

# VD\_OMNI PS.2015.0041 vom 11. Dezember 2015

VD Tribunal cantonal, 2015-12-11, FR

Quelle: [https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/vd\\_omni\\_PS.2015.0041](https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/vd_omni_PS.2015.0041)

FR: VD\_OMNI PS.2015.0041 du 11 décembre 2015

IT: VD\_OMNI PS.2015.0041 del 11 dicembre 2015

## Regeste

X. \_\_\_\_\_ /Bureau de recouvrement et d'avances de pensions alimentaires | Calcul du revenu déterminant pour le versement d'avances de pensions alimentaires. C'est à juste titre que l'autorité a refusé d'attribuer à l'année 2014 une partie des commissions perçues par la recourante en 2015, même si elles correspondent à un travail qui a été entamé en 2014. C'est par contre à tort qu'elle n'a pas tenu compte des charges et des frais d'entretien dans le calcul du revenu locatif du chalet dont la recourante est propriétaire. Concernant les dettes, la CDAP reprend la jurisprudence de la CASSO et considère que l'art. 4 al. 1 in fine RLHPS ne respecte pas l'art. 6 al. 2 let. b LHPS, qu'il n'est dès lors pas applicable en l'espèce et que c'est à tort que l'autorité intimée a rajouté les dettes au montant de la fortune imposable au sens de la LI. Admission du recours et renvoi de l'affaire à l'autorité intimée pour nouvelle décision au sens des considérants.

## Erwägungen

### E. 1

Déposé dans le délai de trente jours fixé par l'art. 95 de la loi vaudoise du 28 octobre 2008 sur la procédure administrative (LPA-VD; RSV 173.36), le recours est intervenu en temps utile. Il respecte au surplus les conditions formelles énoncées à l'art. 79 LPA-VD

### E. 2

L'ayant droit à des pensions alimentaires enfant ou adulte, domicilié dans le canton de Vaud, qui ne reçoit pas ou qui reçoit irrégulièrement la prestation qui lui est due, peut demander au Service de prévoyance et d'aide sociales (ci-après: le service) une aide appropriée (art.

### E. 5

de la loi vaudoise du 10 février 2004 sur le recouvrement et les avances sur pensions alimentaires [ LRAPA; RSV 850.36 ] ). Cette aide peut notamment consister dans des avances totales ou partielles sur les pensions alimentaires courantes en faveur du créancier d'aliment qui se trouve dans une situation économique difficile (art. 9 al. 1, 1<sup>ère</sup> phrase, LRAPA). Le règlement du Conseil d'Etat du 30 novembre 2005 (RLRAPA; RSV 850.36.1) fixe les limites de fortune et de revenus en deçà desquelles les avances sont octroyées. S'agissant d'un ménage composé d'un adulte et deux enfants, les avances totales ou partielles ne sont accordées que si le revenu mensuel global net du requérant est inférieur au montant de fr. 4'560.-- (art. 4 RLRAPA). L'art. 9a LRAPA dispose que pour l'attribution d'avances au sens de l'art. 9, la loi sur l'harmonisation et la coordination de l'octroi des prestations sociales et d'aide à la formation et au logement cantonales vaudoises du 9 novembre 2010 (LHPS; RS 850.03) est applicable en ce qui concerne le calcul du revenu déterminant, la composition de l'unité économique de référence et la hiérarchisation des

prestations sociales. La LHPS, entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2013, a en effet pour but d'harmoniser notamment les éléments pris en considération dans le calcul du revenu déterminant le droit aux avances sur pension alimentaire (art. 1 al. 1 et 2 al. 1 let. a LHPS). Le revenu déterminant en question est le revenu déterminant unifié (RDU), au sens de l'art. 6 LHPS (art. 1 al. 1 du règlement d'application de la LHPS du 30 mai 2012 [ RLHPS; RSV 850.03.1 ] ). Aux termes de l'art. 8 RLRAPA, le montant des avances allouées représente la différence entre les limites maximums de revenus selon l'art. 4 et le revenu mensuel net global du requérant, selon l'art. 5 RLRAPA (al. 1); ce montant ne peut dépasser les limites prévues par l'art. 7 RLRAPA, ni les montants des pensions alimentaires fixées par décision judiciaire ou convention (al. 2). Selon l'art. 6 al. 2 LHPS, le RDU est constitué comme suit: " a. du revenu net au sens de la loi sur les impôts directs cantonaux (ci-après : LI), majoré des montants affectés aux formes reconnues de prévoyance individuelle liée (3<sup>e</sup> pilier A), ainsi que du montant net dépassant les déductions forfaitaires pour frais d'entretien d'immeubles et investissements destinés à économiser l'énergie et à ménager l'environnement ; b. d'un quinzième de la fortune imposable au sens de la LI". Selon l'art. 4 al. 1 et 2 RLHPS, pour le calcul de la fortune déterminante, des franchises équivalentes aux seuils d'imposition au sens des articles 58 et 60 de la loi sur les impôts directs cantonaux sont déduites de la fortune. Les dettes ne sont pas déduites de la fortune. Les franchises sont appliquées à la fortune des personnes seules et à celle additionnée des conjoints et des partenaires enregistrés vivant en ménage commun et des partenaires vivant en ménage commun. Les décisions concernant les avances sont prises pour l'année en cours sur la base de la situation personnelle et financière au sens des principes de la LHPS et des art. 5 et 6 du RLHPS (art. 12 al. 1 RLRAPA). Elles sont révisées chaque année. Selon l'art. 8 al. 1 LHPS, la période fiscale de référence pour le revenu au sens de l'art. 6 al. 1 est celle pour laquelle la décision de taxation définitive la plus récente est disponible. Selon l'art. 8 al. 2 LHPS, en présence d'une situation financière réelle s'écartant sensiblement de la dernière décision de taxation disponible, l'autorité peut, pour des motifs d'équité, se baser sur une déclaration fournie par la personne titulaire du droit et fondée sur des pièces justificatives permettant d'établir le revenu déterminant au sens de l'art. 6. La législation spéciale précise dans quels cas un écart sensible est admissible. En l'occurrence, c'est l'art. 12 al. 2 RLRAPA qui précise qu'en présence d'une situation financière réelle s'écartant de 3% de la dernière décision de taxation définitive disponible ou des déclarations précédentes du requérant, le service se fonde sur cette situation et calcule le revenu déterminant sur la base des pièces justificatives, conformément à l'art. 6 RLHPS. 3. En l'occurrence, la recourante estime que l'autorité intimée ne s'est pas basée sur les chiffres déterminants pour effectuer le calcul des avances auxquelles elle avait droit. a) Elle reproche tout d'abord à l'autorité de s'être basée sur la taxation fiscale de 2013. Or en l'absence de taxation fiscale pour 2014, c'est à juste titre que l'autorité se base sur la taxation précédente. Il ressort en outre de la réponse de l'autorité intimée que divers chiffres déterminants proviennent de pièces produites par la recourante telles que le décompte de commissions 2015 établi par la recourante elle-même ainsi que d'autres pièces spécifiques telles que le contrat de bail de l'appartement que la recourante met en location et le décompte des allocations familiales qui lui sont versées. b) La recourante souhaiterait également qu'une partie des commissions qu'elle a perçues en 2015 soit attribuée à l'année 2014, dès lors qu'elles correspondent, à ses dires, à un travail qui a été entamé en 2014. L'autorité intimée soutient pour sa part que les revenus réalisés durant une certaine période de temps ne peuvent pas être attribués à une période antérieure. Cette manière de procéder s'avère appropriée. On relève notamment qu'attribuer

rétroactivement des éléments de revenu à l'année 2014 pourrait impliquer de revoir le droit aux avances déjà versées à la recourante pour l'année 2014, ce qui poserait des problèmes pratiques et ne serait pas nécessairement favorable à la recourante. c) Les parties sont divisées sur le revenu à prendre en compte en relation avec le chalet dont la recourante est propriétaire à Gryon. Il n'est pas contesté que ce chalet est loué pour un loyer mensuel net de fr. 2'100.-- plus fr. 377.-- de charges. La recourante, qui déduit du revenu de la location les charges et des frais d'entretien à hauteur d'un cinquième du rendement brut de l'immeuble (soit fr. 5'040.-- en l'espèce), se base sur un rendement locatif annuel de 20'160 fr., alors que l'autorité intimée retient un montant de 29'724 fr (correspondant au loyer mensuel net de 2'100 fr. plus 377 fr. de charges x 12). L'autorité intimée n'indique aucunement pour quelles raisons elle ne tient pas compte des charges et des frais d'entretien dans le calcul du revenu locatif. Or les charges, de par leur nature, ne font pas partie du loyer. Quant aux frais d'entretien, on admet, pour l'impôt cantonal et communal, une déduction forfaitaire correspondant au cinquième du rendement brut des immeubles privés. Il n'y a aucune raison de pas reprendre ce montant dans le cadre du calcul du revenu généré par l'immeuble mis en location par la recourante. Il y a dès lors lieu de retenir le montant de 20'160 fr au titre de rendement locatif annuel de l'immeuble propriété de la recourante. d) La recourante conteste également avoir reçu quoi que ce soit de la part de l' Office vaudois de l'assurance-maladie ( OVAM) au titre de subside pour le paiement des primes de l'assurance-maladie. L'autorité intimée a toutefois produit des copies de trois décisions de l'OVAM, adressées à la recourante, dont il ressort que l'OVAM avait dans un premier temps alloué un subside de fr. 5'724.-- avant de procéder à une révision avec effet au mois d'avril 2015, baissant le subside à fr. 1'488.--. C'est ce dernier montant qu'il convient de prendre en compte, comme l'a d'ailleurs fait l'autorité intimée dans sa réponse du 23 juin 2015. e) Pour ce qui concerne le montant de sa fortune aussi, la recourante conteste les montants retenus par l'autorité intimée. aa) Le respect du droit d'être entendu (art. 29 al. 2 de la Constitution fédérale de la Confédération suisse du 18 avril 1999 [Cst.; RS 101], art. 17 al. 2 de la Constitution du canton de Vaud du 14 avril 2003 [Cst.-VD; RSV 101.01], art. 33 ss de la loi vaudoise du 28 octobre 2008 sur la procédure administrative [LPA-VD; RSV 173.36]) implique notamment pour l'autorité l'obligation de motiver sa décision (art. 42 let. c LPA-VD), afin que l'intéressé puisse la comprendre et l'attaquer utilement s'il y a lieu et que l'autorité de recours puisse exercer son contrôle. En l'occurrence, en ce qui concerne la fortune prise en compte, la décision n'est pas motivée. Dans sa réponse, l'autorité a fourni quelques éléments de réponse, qui restent toutefois insuffisants. La réponse comporte également des erreurs de calcul (il y est par exemple indiqué que  $26'944 + 32'411 = 62'515$ ). On retrouve malheureusement des erreurs de calcul également dans les documents transmis en date du 5 octobre 2015 (il y est indiqué que  $320'000 + 112'336 + 1'953 - 56'000 = 298'569$  et aussi que  $320'000 + 112'336 + 1'953 - 56'000 = 298'589$ ). Par ailleurs, et alors même que cela lui avait été expressément demandé par une mesure d'instruction, l'autorité intimée n'a pas détaillé les étapes de son calcul. En outre, sa détermination du 5 octobre 2015 sème la confusion. On constate en effet qu'elle indique que la décision attaquée avait retenu un montant de fortune imposable de fr. 320'000.-, alors que dite décision se base sur un montant de fortune imposable de fr. 240'000.-. De même, le montant de fortune imposable de fr. 240'000.-, retenu par la décision attaquée, n'est pas compréhensible dès lors que la taxation fiscale 2013 de la recourante sur laquelle l'autorité intimée déclare se baser, fait état d'un montant de fr. 261'000.-- (code 800). Enfin, dans la décision attaquée, l'autorité intimée tient compte d'une " Franchise 15% sur les revenus mensuels salariés ", franchise

qui n'apparaît ensuite plus dans aucun calcul, sans explication. Malgré ce qui précède, le tribunal a pu établir quelques éléments déterminants, qui seront exposés ci-après. bb) Le montant de fortune imposable de fr. 240'000.-, retenu par la décision attaquée, ne peut pas être confirmé dès lors que la taxation fiscale 2013 de la recourante sur laquelle l'autorité intimée déclare se baser, fait état d'un montant de fr. 261'000.-- (code 800). Il convient de retenir ce dernier montant, sous réserve de pratiques internes plus favorables à la recourante dont le tribunal n'aurait pas connaissance. Il y a ensuite lieu d'examiner la légalité de l'ajout à la fortune imposable du montant des dettes contractées par la recourante envers des tiers. L'autorité intimée indique se baser pour ce faire sur l'art. 4 RLHPS, selon lequel les dettes ne sont pas déduites de la fortune. Il ne s'agit toutefois que d'une disposition réglementaire pour laquelle on trouve pas de fondement dans la loi, celle-ci se bornant à indiquer que le revenu se compose notamment d'un quinzième de la fortune imposable au sens de la LI. Dans ce contexte, on rappellera que la démarche RDU vise à unifier et harmoniser la saisie des éléments de revenu, de charge et de fortune pris en considération pour calculer l'octroi d'une aide publique régie par une législation cantonale. A cette fin, il a été proposé que l'ensemble des régimes inclus dans la démarche RDU ait désormais recours à la décision de taxation la plus récente et plus spécifiquement à son chiffre 650 (revenu net) (Exposé des motifs et projet de lois [ci-après: EMPL] sur la LHPS, mars 2010, p. 13). Dans le cadre de l'EMPL précité (p. 17), le Conseil d'Etat a défini les notions de " revenu déterminant unifié " et de " revenu déterminant " tels qu'ils ressortent de l'art. 6 LHPS comme suit: "Au titre de la terminologie utilisée par la loi, il est à distinguer ce qui suit : Le revenu déterminant unifié est constitué invariablement du revenu et de la fortune selon la décision fiscale en vertu de la loi sur les impôts directs cantonaux et de la définition de l'article 6 alinéa 2. Le revenu déterminant est le revenu résultant du calcul du droit à une prestation, en prenant en compte le revenu déterminant unifié, les prestations octroyées en amont et éventuellement les montants dessaisés ou les charges spécifiques (al. 3 et 4). Pour le revenu déterminant unifié, l'alinéa 2 lettre a) se réfère au chiffre 650 de la déclaration d'impôt, comme le font à présent déjà plusieurs régimes sociaux dès lors intégrés à la démarche RDU. Les éléments de majoration mentionnés à cette lettre a) sont introduits afin d'éviter que ces montants et frais, qui ne méritent pas de l'être, soient retenus en tant que dépenses diminuant le revenu déterminant du demandeur. Pour la fortune déterminante, la référence sera le chiffre 800 de la déclaration d'impôt. L'alinéa 2 lettre b. prévoit d'uniformiser le taux auquel la fortune imposable doit être prise en compte pour compléter le revenu déterminant du requérant, et, le cas échéant, des autres personnes formant une unité économique de référence avec ce dernier. La partie de la fortune dépassant ce taux de 1/15 ne sera pas retenue pour le calcul du revenu déterminant. Un tel taux ou un taux semblable connaissent à présent déjà la plupart des régimes intégrés à la démarche RDU (...). En résumé, l'article

## **E. 6**

du projet de loi et l'article 7 amènent une uniformisation du calcul du revenu déterminant, aussi bien pour ce qui est du revenu au sens strict que de la fortune, et ce pour l'entier des prestations incluses dans la loi, tout en réservant, notamment pour les prestations circonstanciées, certaines exceptions (al. 4)". En d'autres termes, le RDU se fonde sur les mêmes éléments de revenu et de fortune, indépendamment de la prestation demandée (savoir les chiffres 650 et 800 de la décision de taxation). Sur la base des éléments qui précèdent, la Cour des assurances sociales du Tribunal cantonal a estimé, dans un arrêt récent (LAVAM 20/13 - 13/2014, ZL13.055730 du 4 septembre 2014), que, s'agissant de la fortune à prendre en considération, l'art. 6 al. 2 let. b LHPS renvoie à la fortune

imposable au sens de la LI et qu'il n'était pas question dans la LI d'ajouter les dettes au montant de la fortune imposable (chiffre 800). La disposition réglementaire d'application de la LHPS, savoir l'art. 4 al. 1 in fine RLHPS, s'inscrit donc en contradiction avec la base légale cantonale (arrêt précité consid. 4). Dans la présente procédure, l'autorité intimée a été invitée à se déterminer sur la légalité de l'art. 4 al. 1 RLHPS. Elle a renvoyé à l'arrêt de la CASSO sans remettre en cause le raisonnement y figurant. Le tribunal estime qu'il y a lieu de reprendre la jurisprudence existante dans la présente cause et considère ainsi que c'est à tort que l'autorité intimée rajoute les dettes au montant de la fortune imposable au sens de la LI. f) Le calcul du revenu déterminant réalisé par la recourante en 2015 doit par conséquent être corrigé en tenant compte des éléments exposés ci-dessus. Procédant à une estimation, le tribunal est parvenu à la conclusion que le revenu réalisé par la recourante lui donnait vraisemblablement droit à des avances (c'est a priori le cas si on prend en compte un revenu annuel de 20'160 fr. pour la location du chalet et un revenu annuel lié à la fortune de 13'666 fr. [1/15 de 261'000 - 56'000]). Toutefois, le tribunal - autorité de recours - ne procédera pas lui-même à ce calcul, mais renvoie le dossier à l'autorité intimée à cet effet. f) Pour terminer, dans le souci de répondre aux arguments du recours, il convient de souligner que le montant des frais effectivement à charge de la recourante n'est pas déterminant en l'espèce. En effet, l'autorité intimée verse des avances sur des prestations alimentaires dues par des tiers mais ne finance pas des prestations que les particuliers n'ont pas les moyens d'assumer, telles que par exemple des traitements orthodontiques. Les considérants qui précèdent conduisent à l'admission du recours et à l'annulation de la décision attaquée. L'affaire est renvoyée à l'autorité intimée pour nouvelle décision au sens des considérants. L'arrêt sera rendu sans frais, ni allocation de dépens (art. 49, 55, 91 et 99 LPA-VD, art. 61 let. a de la loi fédérale du 6 octobre 2000 sur la partie générale du droit des assurances sociales [LPGA; RS 830.1] et 4 al. 3 du Tarif du 28 avril 2015 des frais judiciaires et des dépens en matière administrative [RSV 173.36.5.1]).

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.