

VD_GERICHTE D515.048399 vom 24. Oktober 2017

VD Tribunal cantonal, 2017-10-24, FR

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/vd_gerichte_D515.048399

FR: VD_GERICHTE D515.048399 du 24 octobre 2017

IT: VD_GERICHTE D515.048399 del 24 ottobre 2017

Erwägungen

E. 22

octobre 2015 par la justice de paix pour être entendue au sujet de la clôture de l'enquête en limitation de l'autorité parentale relative à sa fille, que, du point de vue du droit d'être entendu, il n'était donc pas possible d'ouvrir une enquête en curatelle et en privation de liberté à des fins d'assistance à son égard, à l'issue de l'audience, compte tenu de l'objet de celle-ci, mais qu'en revanche, la justice de paix pouvait ouvrir d'office une

- 6 - procédure à l'égard de W. _____, en application de l'art. 13 al. 1. let. d LVP AE, sous réserve d'en respecter les formes légales. Le 10 mars 2016, la justice de paix a ouvert d'office une enquête en institution d'une curatelle et en placement à des fins d'assistance à l'égard de W. _____. Dans le dossier de cette enquête ont été insérés en copie le rapport du SPJ du 19 février 2014 relatif à la nécessité de soumettre W. _____ à une expertise pédopsychiatrique et le rapport de l'expert [...] sur l'état de santé psychique de W. _____ du 13 novembre 2016. Par ordonnance de mesures superprovisionnelles du 19 janvier 2017, confirmée par ordonnance de mesures provisionnelles du 9 février 2017, la juge de paix a provisoirement retiré à W. _____ le droit de déterminer le lieu de résidence de sa fille et désigné le SPJ en qualité de détenteur du mandat provisoire de placement et de garde de A.C. _____. Le 27 avril 2017, dans le but de clôturer l'enquête en institution d'une curatelle et/ou en placement à des fins d'assistance ou en institution de mesures ambulatoires ouverte à l'égard de W. _____, la justice de paix a procédé aux auditions du SPJ et de la prénommée. La comparante s'est notamment opposée à ce que le représentant du SPJ prenne connaissance des conclusions du rapport d'expertise ; il a été renoncé à la lecture de celles-ci. Dans un courrier du 4 mai 2017, la juge de paix a interpellé le SPJ comme il suit : « (...), vous constaterez que Mme W. _____ s'oppose à ce que la décision de clôture d'enquête en institution d'une mesure de protection et/ou de placement à des fins d'assistance/mesures ambulatoires vous soit notifiée au motif que vous n'êtes pas partie à la procédure. En l'espèce, je relève effectivement que la procédure initiée à l'encontre de Mme W. _____ a eu lieu, non par (sic) sur la base d'un signalement ou d'une requête, mais sur la base de l'article 13 al. 1 let. d LVP AE, soit d'office et que ce faisant, seule Mme W. _____ dispose, en l'état, de la qualité de partie à la procédure.

- 7 - Vous voudrez bien vous déterminer sur ce qui précède d'ici au 15 mai 2017. (...) » Par courrier du 12 mai 2017, le SPJ a répondu ce qui suit : « (...) Nous devons rappeler ici que si votre Autorité s'est saisie de la cause selon l'art. 13 al. 1 LPVAE, c'est, après un enchaînement de recours et d'obstructions de l'intéressée à vos ordonnances, suite à notre proposition d'expertise psychiatrique de Madame W. _____ par notre rapport d'enquête du 19 février 2014. Nous avons alors justifié notre demande par l'incertitude de A.C. _____ à propos de la santé psychique de sa mère et la responsabilité qu'elle aurait pu se donner à cet égard. Nous complétons par la suggestion d'enjoindre Madame

W. _____ à accepter des soins si besoin était. La situation de A.C. _____ a évolué. En effet, la jeune fille a demandé à ne plus vivre auprès de sa mère, lassée de ses comportements parfois intrusifs et souvent peu cohérents. Elle vit actuellement en studio, avec un accompagnement éducatif ambulatoire. A.C. _____ a vécu douloureusement cet épisode et sa mère l'a sollicitée à la limite du harcèlement. Il importe, dès lors, que la jeune fille obtienne des précisions sur l'état de santé de sa mère, afin de n'avoir pas à porter plus tard des responsabilités qui ne lui incomberaient pas. Nous estimons que l'intérêt supérieur de l'enfant doit primer sur celui de sa mère. En conséquence, nous souhaitons que les conclusions de l'expertise soient versées au dossier de A.C. _____, afin qu'elle puisse se rassurer sur l'état de santé de sa mère ou sur la pertinence de ses propres choix. (...) » Par décision du 17 août 2017, la justice de paix a retiré à W. _____ le droit de déterminer le lieu de résidence de sa fille. En droit :

- 8 - 1. Le recours est dirigé contre la décision de la juge de paix reconnaissant la qualité de partie au SPJ et l'autorisant à prendre connaissance des conclusions de l'expertise ainsi que de la décision de clôture d'enquête en institution d'une mesure de protection et/ou placement à des fins d'assistance/mesures ambulatoires prononcée à l'égard de W. _____. 1.1

Contre une telle décision, le recours de l'art. 450 CC est ouvert à la Chambre des curatelles (art. 8 LVP AE [loi du 29 mai 2012 d'application du droit fédéral de la protection de l'adulte et de l'enfant ; RSV 211.255] et 76 al. 2 LOJV [loi d'organisation judiciaire du 12 décembre 1979 ; RSV 173.01]), dans les trente jours dès la notification de la décision (art. 450b al. 1 CC). Les personnes parties à la procédure, les proches de la personne concernée et les personnes qui ont un intérêt juridique à l'annulation ou à la modification de la décision attaquée ont qualité pour recourir (art. 450 al. 2 CC). Le recours doit être dûment motivé et interjeté par écrit (art. 450 al. 3 CC), les exigences de motivation ne devant cependant pas être trop élevées (Steck, Basler Kommentar, Zivilgesetzbuch I, Art. 1-456 ZGB, 5e éd., Bâle 2014, [ci-après : Basler Kommentar], n. 42 ad art. 450 CC). La Chambre des curatelles doit procéder à un examen complet de la décision attaquée, en fait, en droit et en opportunité (art. 450a CC), conformément à la maxime d'office et à la maxime inquisitoire, puisque ces principes de la procédure de première instance s'appliquent aussi devant l'instance judiciaire de recours (Droit de la protection de l'enfant, Guide pratique COPMA, Zurich/St-Gall 2017, ci-après : Guide pratique COPMA 2017, n. 5.77, p. 180). Elle jouit d'un plein pouvoir de cognition pour tous les motifs de recours prévus par la loi, à savoir la violation du droit (ch. 1), la constatation fautive ou incomplète des faits pertinents (ch. 2) et l'inopportunité de la décision (ch. 3) (Meier, Commentaire du droit de la famille, Protection de l'adulte, Berne 2013 [cité : CommFam], n. 7 ad art. 450a CC et les références citées). L'art. 446 al. 1 CC, applicable par renvoi de l'art. 314 al. 1 CC, prévoit que l'autorité de protection établit les faits d'office. Compte tenu

- 9 - du renvoi de l'art. 450f CC aux règles du CPC, l'art. 229 al. 3 CPC est applicable devant cette autorité, de sorte que les faits et moyens de preuve nouveaux sont admis jusqu'aux délibérations. Cela vaut aussi en deuxième instance (Steck, op. cit., n. 7 ad art. 450a CC et les auteurs cités). En matière de protection de l'adulte et de l'enfant, la maxime inquisitoire illimitée est applicable, de sorte que les restrictions posées par l'art. 317 CPC pour l'introduction de faits ou moyens de preuve nouveaux sont inapplicables (cf. JdT 2011 III 43 ; CCUR 28 février 2013/56). Conformément à l'art. 450d CC, la Chambre des curatelles donne à la justice de paix (art. 4 al. 1 LVP AE) l'occasion de prendre position (al. 1), cette autorité pouvant, au lieu de prendre position, reconsidérer sa décision (al. 2). 1.2

En l'espèce, motivé et interjeté en temps utile par la personne concernée, partie à la procédure, le recours est recevable. Les pièces qui y sont jointes le sont également si tant est qu'elles ne figurent pas déjà au dossier. L'autorité de protection s'est déterminée conformément à l'art. 450 CC. 2. La recourante conteste que le SPJ ait la qualité de partie dans le cadre de la procédure qui a été ouverte par la justice de paix à son égard. 2.1. L'autorité de protection institue une mesure de curatelle d'office ou à la requête de la personne concernée ou d'un proche (art. 390 al. 3 CC). Toute personne a le droit d'aviser l'autorité de protection qu'une personne semble avoir besoin d'aide (art. 443 al. 1 CC). En vertu du droit fédéral, une personne a deux options, soit signaler le cas en laissant à l'autorité de protection le soin d'agir, soit requérir formellement le prononcé d'une mesure, et ce n'est que dans ce deuxième cas qu'elle devient partie à la procédure, avec les droits et obligations qui découlent

- 10 - de cette qualité (Meier, CommFam, Berne 2013, n. 39 ad art. 390 CC). Lorsque le signalement émane d'une personne qui n'est pas un proche, celle-ci n'acquiert pas la qualité de partie (Meier, CommFam, n. 38 ad art. 390 CC) et n'a pas la qualité pour recourir si l'autorité ne donne pas suite dans le sens souhaité à son signalement (Auer/Marti, Basler Kommentar, n. 7 ad art. 443 CC). Selon l'art. 14 al. 2 LVPAE, toute personne qui justifie d'un intérêt digne de protection peut, à sa demande, être partie à la procédure. Si le projet de loi prévoyait que le signalant pouvait dans tous les cas être, à sa demande, partie à la procédure (EMPL relatif à la révision du Code civil [Protection de l'adulte], novembre 2011 no 441 p. 100), il résulte de la formulation actuelle fondée sur une proposition de la Commission des affaires judiciaires que le signalant doit lui aussi disposer d'un intérêt digne de protection pour être partie à la procédure (Rapport de la Commission thématique des affaires judiciaires, février 2012 RC 441, p. 2). La Chambre des curatelles du Tribunal cantonal a, quant à elle, considéré que le signalement d'une personne en difficulté ne conférait pas d'office à son auteur la qualité de partie à la procédure et que pour être fondé à procéder en cette qualité, il était nécessaire de déposer formellement une requête tendant à ce but, démarche qui supposait l'existence d'un intérêt digne de protection, et a laissé la question ouverte de savoir si le médecin signalant avait la qualité de partie à la procédure dès lors qu'il était un proche au sens de l'art. 450 al. 2 ch. 3 CC (CCUR du

E. 27

juin 2014/145 consid. 1). Dans un autre arrêt, la Chambre des curatelles a reconnu la qualité pour recourir au médecin signalant à qui la décision avait été notifiée, se fondant sur un avis de doctrine selon lequel sont "parties à la procédure" au sens de l'art. 450 al. 2 ch. 1 CC toutes les personnes qui ont participé à la procédure de première instance ou auxquelles une décision de l'autorité de protection a au moins été notifiée (CCUR du 11 juin 2013/139 c. 2 ; Steck, CommFam, n. 22 ad art. 450 CC ; Steck, Basler Kommentar, n. 30 ad art. 450 CC).

- 11 - S'écartant de l'avis de doctrine précité, le Tribunal fédéral a considéré que le seul fait qu'une personne ait été invitée à prendre position dans le cadre de la procédure de première instance et que la décision lui ait été notifiée ne lui confère pas la qualité pour recourir, les proches ou les tiers, même s'ils ont participé à la procédure, n'ayant qualité pour recourir que dans la mesure de la légitimation qui leur est conférée selon l'art. 450 al. 2 ch. 2 et 3 CC. Lorsqu'une personne n'est pas immédiatement touchée par la mesure et qu'elle n'est ni un proche ni un tiers dont les intérêts juridiquement protégés sont touchés, elle n'a pas qualité pour recourir, quand bien même elle aurait participé à la procédure de première instance (TF 5A_979/2013 précité c. 6). Dans cette mesure, le ch. 1 de l'art. 450 al. 2 CC n'a

pas de portée propre (Fassbind, Basler Kommentar, Erwachsenenschutz, 2012, p. 138). Il résulte ainsi de cette jurisprudence fédérale que la personne qui signale une situation n'a qualité pour recourir que s'il s'agit d'un proche ou d'un tiers qui invoque un intérêt juridique propre et que peu importe à cet égard qu'elle ait participé à la procédure de première instance – qu'elle ait été invitée à se déterminer ou été convoquée en audience – ou encore que la décision lui ait été notifiée. Afin de conserver la cohérence du système, l'on devra en outre admettre que n'a un intérêt digne de protection au sens de l'art. 14 LVP AE et ne sera partie à la procédure de première instance, que la personne immédiatement touchée par la mesure, le proche ou le tiers dont les intérêts juridiquement protégés sont touchés, pourvu encore qu'elle en fasse la requête (JdT 2014 III 207). 2.2 Au vu de la chronologie des éléments relatés ci-dessus, on doit considérer que, si la juge de paix a ouvert d'office une procédure en institution d'une mesure de protection et/ou de placement en faveur de la recourante, c'est à la suite de la dénonciation du SPJ du 19 février 2014 qui a été versée au dossier et qu'il a confirmée à l'audience du 22 octobre 2015. Le SPJ doit ainsi être considéré comme signalant.

- 12 - De même, en requérant que l'expertise soit versée au dossier, malgré les remarques de la juge de paix dans son courrier du 4 mai 2017, le SPJ a implicitement requis d'être considéré comme partie à la procédure, ce que la juge de paix a admis. Dans ses déterminations sur le recours du 12 octobre 2017, le SPJ a expressément confirmé sa volonté d'être reconnu comme partie afin de pouvoir disposer des informations nécessaires pour mener à bien le suivi et l'accompagnement de A.C._____. En outre, le SPJ a un intérêt digne de protection, découlant de sa mission de gardien de l'enfant A.C._____, à être partie à la procédure afin d'obtenir des renseignements de nature à favoriser son mandat socio-éducatif en faveur de l'enfant. Savoir si cet intérêt prévaut sur celui de la recourante à ce que des éléments sensibles la concernant ne soient pas divulgués sera examiné ci-dessous. Enfin, contrairement à ce que relève la juge de paix dans ses déterminations, cet intérêt n'a pas pris fin à la majorité de l'enfant. Si la mission de gardien du SPJ s'est effectivement achevée à cette date, ce service poursuit en l'espèce son suivi socio-éducatif au moyen d'une convention jeune adulte conclue au sens de l'art. 16 RLProMin (Règlement d'application de la loi du 4 mai 2004 sur la protection des mineurs), le SPJ ayant en effet la faculté de prolonger l'action socio-éducatif menée en faveur d'un jeune adulte si celui-ci y consent et que son besoin de protection est encore actuel (cf. art. 14 RLProMin). 3. La recourante conclut à ce qu'aucune décision ni aucun élément du dossier ne soit notifié au SPJ sans son consentement. 3.1 Selon l'art. 449b al. 1 CC, les personnes parties à la procédure ont le droit de consulter le dossier, pour autant qu'aucun intérêt prépondérant ne s'y oppose.

- 13 - Le droit procédural de consulter le dossier appartient en principe aux parties sans réserve et sans qu'elles doivent justifier d'un intérêt particulier. Les tiers auteurs d'une dénonciation ne bénéficient du droit de consulter le dossier que s'ils acquièrent simultanément la position de partie à la procédure (Steck, CommFam., n. 8 ad art. 449b CC). Le droit de consulter le dossier n'est cependant pas illimité ; il peut être restreint par l'autorité de protection sur la base d'une pesée générale des intérêts ; ces derniers peuvent consister en des intérêts privés prépondérants au maintien d'un secret ou en d'autres intérêts, également publics, notamment tirés de la loi sur la protection des données. Une restriction est également possible dans l'intérêt de la personne concernée, respectivement pour la protéger (Steck, CommFam., n. 11 ad art. 449b CC). Le principe de la

proportionnalité postule que, dans la mesure du possible, le droit de consulter le dossier ne soit pas entièrement refusé, mais qu'il soit seulement limité, que ce soit matériellement ou temporellement. Ainsi, selon les circonstances, certains passages pourront être caviardés ou la pièce pourra être consultée, sans possibilité d'en tirer copie (Auer/Marti, Basler Kommentar, n. 12 ad art. 449b CC). 3.2 3.2.1 En l'espèce, il y a lieu de pondérer l'intérêt de la recourante à ce que des données éminemment sensibles concernant sa santé, le diagnostic médical posé, sa capacité de discernement, son besoin de protection et les mesures préconisées, soient divulguées avec celui du SPJ à pouvoir accomplir sa mission socio-éducative en faveur de A.C. _____. A cet égard, le SPJ invoque les inquiétudes réelles de A.C. _____ sur la santé mentale de sa mère, ses interrogations à propos des agissements de sa mère et de leur origine ainsi que son besoin de construction après un parcours délicat. Enfin, A.C. _____ souhaiterait obtenir la preuve qu'elle n'est pas responsable des actes de sa mère et que ceux-ci sont en réalité les malheureuses conséquences d'une maladie. Le SPJ souligne que son objectif a toujours été de pouvoir disposer d'informations au sujet de la santé psychique de la recourante et non de procéder à une mise en

- 14 - circulation générale de ces renseignements, rappelant qu'il est soumis au secret de fonction qui lui interdit de divulguer toutes données personnelles et sensibles à des tiers. Dans sa réplique spontanée du 17 octobre 2017, la recourante admet que le prononcé de la décision puisse être communiqué au SPJ, mais conteste l'utilité pratique que ce service puisse connaître les conclusions du rapport d'expertise psychiatrique. Elle souligne que le SPJ n'a pas la mission thérapeutique de guérir l'enfant, mais uniquement de la protéger. De son avis, la simple lecture des conclusions du rapport ne serait pas de nature à apporter des explications, mais plutôt à créer des confusions et des tensions, les mesures de protection qui s'imposaient ayant déjà été prises. En outre, le développement actuel de l'enfant ne serait pas menacé au point qu'il faille violer brutalement son intimité et mettre en péril sa relation avec sa fille. Au demeurant, la recourante craint que le SPJ ne puisse garantir la confidentialité de ces informations et que A.C. _____ puisse faire état de celles-ci auprès de tiers. 3.2.2 La recourante admet ainsi que la décision de clôture d'enquête soit communiquée au SPJ pour autant qu'elle ne fasse pas état textuellement des conclusions de l'expertise ; on doit en prendre acte. 3.2.2 En ce qui concerne les conclusions de l'expertise, l'intérêt du SPJ à mener sa mission socio-éducative en faveur de A.C. _____ l'emporte sur celui de la recourante. Cette mission socio-éducative englobe celle de participer à la construction de la jeune adulte et la distinction entre mission thérapeutique et de protection que tente d'opérer la recourante ne convainc pas, les deux éléments étant inséparables. La protection de A.C. _____ englobe en effet toutes les mesures destinées à prévenir une mise en danger de la personnalité de l'enfant (Meier, Droit de la filiation, 5e éd., no 288519) et l'art. 11 al. 1 Cst. (Constitution fédérale de la Confédération suisse du 18 avril 1999 ; RS 101) met expressément en exergue que les enfants et les jeunes ont droit à une protection particulière de leur intégrité et à l'encouragement de leur développement. La prise de connaissance des conclusions de l'expertise

- 15 - par le SPJ permettra à ce service de donner à A.C. _____ les explications qui lui paraîtront utiles à l'exercice de sa mission socio-éducative. En ce sens, l'intérêt au bon développement de l'enfant apparaît prépondérant à celui de sa mère à ce que les conclusions de l'expertise ne soient pas divulguées à une autre partie à la procédure. En revanche, A.C. _____ ne saurait avoir un accès direct à ces conclusions, dès lors qu'elle n'est pas

partie à la procédure et qu'elle pourrait les divulguer à des tiers, en violation des droits de la personnalité de la recourante. Ainsi, la remise de photocopies des conclusions de l'expertise sera-elle autorisée, mais le SPJ sera responsable de la bonne utilisation du document et de la filtration de son contenu auprès de A.C._____. 4. La recourante invoque encore une violation de la loi vaudoise sur la protection des données du 11 septembre 2007 (ci-après : LPrD). Elle fait valoir que des informations sensibles ne pourraient être communiquées que si une loi au sens formel le prévoyait expressément (art. 5 LPrD), ce qui ne serait pas le cas. Le grief est infondé, l'art. 449b CC fournissant une telle base légale. Quant à l'examen sous l'angle de la proportionnalité (art. 7 LPrD), respectivement de l'intérêt prépondérant à la divulgation (art. 15 LPrD), il y a déjà été procédé dans la cadre de l'art. 449b CC de sorte que l'on peut y renvoyer. 5. En conclusion, le recours doit être rejeté et la décision confirmée. Les frais judiciaires de deuxième instance, arrêtés à 300 fr., sont mis à la charge de la recourante W._____ (art. 74a al. 1 TFJC [tarif du 28 septembre 2010 des frais judiciaires civils ; RSV 270.11.5]).

- 16 - Par ces motifs, la Chambre des curatelles du Tribunal cantonal, statuant à huis clos, prononce : I. Le recours est rejeté. II. La décision est confirmée. III. Les frais judiciaires de deuxième instance, arrêtés à 300 fr. (trois cents francs), sont mis à la charge de la recourante W._____. IV. L'arrêt est exécutoire. La présidente : La greffière : Du L'arrêt qui précède, dont la rédaction a été approuvée à huis clos, est notifié à : - Me Gilles Pistoletti (pour W._____), - Service de protection de la jeunesse – ORPM de l'Est vaudois, et communiqué à : - Juge de paix du district de la Riviera – Pays-d'Enhaut, - SPJ – Unité d'appui juridique, par l'envoi de photocopies.

- 17 - Le présent arrêt peut faire l'objet d'un recours en matière civile devant le Tribunal fédéral au sens des art. 72 ss LTF (loi du 17 juin 2005 sur le Tribunal fédéral – RS 173.110), cas échéant d'un recours constitutionnel subsidiaire au sens des art. 113 ss LTF. Ces recours doivent être déposés devant le Tribunal fédéral dans les trente jours qui suivent la présente notification (art. 100 al. 1 LTF). La greffière :

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.