

# VD\_FINDINFO AVS 13/23 - 41/2024 vom 26. September 2024

VD Tribunal cantonal, 2024-09-26, FR

Quelle: [https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/vd\\_findinfo\\_AVS\\_13\\_23\\_-\\_41\\_2024](https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/vd_findinfo_AVS_13_23_-_41_2024)

FR: VD\_FINDINFO AVS 13/23 - 41/2024 du 26 septembre 2024

IT: VD\_FINDINFO AVS 13/23 - 41/2024 del 26 settembre 2024

## Regeste

AVS, ALLOCATION POUR IMPOTENT, RÉVISION{PRESTATION D'ASSURANCE}, ACTE ORDINAIRE DE LA VIE, UTILISATION DES TOILETTES, SE LEVER, S'ASSEOIR, SE COUCHER | 43bis LAVS, 17 LPGA, 9 LPGA, 37 RAI, 66bis RAVS

## Erwägungen

### E. 12

a) Une enquête effectuée au domicile de la personne assurée constitue en règle générale une base appropriée et suffisante pour évaluer les handicaps de celle-ci. En ce qui concerne la valeur probante d'un tel rapport d'enquête, il est essentiel qu'il ait été élaboré par une personne qualifiée qui a connaissance de la situation locale et spatiale, ainsi que des empêchements et des handicaps résultant des diagnostics médicaux, ce qui ne signifie toutefois pas que l'enquêteur devrait être lui-même médecin ou ergothérapeute (TF 9C\_560/2023 du 8 novembre 2023 consid. 5.2.2). Il s'agit en outre de tenir compte des indications de la personne assurée et de consigner les opinions divergentes des participants. Enfin, le contenu du rapport doit être plausible, motivé et rédigé de façon suffisamment détaillée en ce qui concerne les diverses limitations et correspondre aux indications relevées sur place. Lorsque le rapport constitue une base fiable de décision, le juge ne saurait remettre en cause l'appréciation de l'auteur de l'enquête que s'il est évident qu'elle repose sur des erreurs manifestes (ATF 130 V 61 consid. 6 et 128 V 93). b) En présence de deux versions différentes et contradictoires d'un état de fait, la préférence doit être accordée en général à celle que la personne assurée a donnée alors qu'elle en ignorait peut-être les conséquences juridiques (règle dite des « premières déclarations »), les explications nouvelles pouvant être consciemment ou non le fruit de réflexions ultérieures (ATF 142 V 590 consid. 5.2 ; 121 V 45 consid. 2a ; TF 8C\_238/2018 du 22 octobre 2018 consid. 6).

### E. 13

a) En l'espèce, on observe d'emblée, quoi qu'en dise la recourante, que le rapport d'enquête du 5 septembre 2022, revêt a priori les réquisits posés par la jurisprudence fédérale précitée pour être considéré comme probant et constituer une base fiable pour mesurer ses difficultés. On observe que l'enquêtrice de l'OAI a pris en compte, à l'occasion de l'enquête du 31 août 2022, l'ensemble des diagnostics et limitations mis en évidence dans le cas de la recourante, en particulier à l'issue de l'évaluation spécialisée ressortant du rapport du 20 septembre 2021 de la neuropsychologue G.\_\_\_\_\_. Dans ce contexte, il s'agit d'écarter les plaintes formulées par la recourante à l'encontre de l'OAI eu égard à l'instruction de son dossier et à une falsification de ses déclarations. b) Aux termes de son écriture de recours du 26 avril 2023, la recourante a fourni nombre de précisions et de rectifications des propos retranscrits par l'enquêtrice de l'OAI en lien avec l'accomplissement de l'acte « faire sa toilette », ainsi qu'avec l'aide apportée pour les soins

de base. Cela étant, ces éléments ne sont pas décisifs in casu. Il est en effet rappelé que l'intimée a retenu que la recourante présente un besoin d'aide régulier et important pour la réalisation de quatre actes ordinaires de la vie, dont l'acte « faire sa toilette », en sus des actes « se vêtir/se dévêtir », « manger » et « se déplacer/entretenir des contacts sociaux ». L'intimée a également pris en considération l'aide prodiguée dans les soins de base au titre de soins permanents au sens de l'art. 37 al. 1 RAI. Les observations formulées par la recourante dans ces registres sont donc sans incidence sur l'issue du litige. Il convient par conséquent d'examiner les seuls points véritablement litigieux, à savoir l'accomplissement des actes « se lever/s'asseoir/se coucher » et « aller aux toilettes », ainsi que la question de la surveillance personnelle permanente.

#### **E. 14**

a) Eu égard à l'acte « se lever/s'asseoir/se coucher », l'enquêtrice de l'OAI a fait état de ce qui suit, considérant qu'un besoin d'aide n'était pas établi : « [...] Se lever [...] L'assurée est autonome pour les transferts et changements de position. Lors de l'évaluation, elle s'est levée et s'est assise seule, devant nous, sans un besoin d'aide. [...] Se coucher [...] Son auxiliaire de vie confirme qu'elle peut se coucher seule [...] » b) La recourante a, de son côté, rappelé souffrir de problèmes cognitifs mis en évidence par la neuropsychologue G.\_\_\_\_\_, comprenant une désorientation spatiale et temporelle. Elle n'était pas capable de localiser une chaise pour s'y asseoir et avait besoin d'une guidance de tous les instants pour s'asseoir ou s'allonger. A titre d'exemple, pour le coucher, il convenait qu'elle soit accompagnée au bord du lit et que soit précisé l'endroit où s'asseoir, avant qu'elle puisse se tourner et s'allonger sur le dos. Elle estimait dès lors que ses déclarations lors de l'enquête réalisée à son domicile le 31 août 2022 avaient été fallacieusement et incomplètement retranscrites. c) Selon les directives administratives, il y a impotence en lien avec l'acte concerné lorsqu'il est impossible pour un assuré de se lever, de s'asseoir ou de coucher sans l'aide d'un tiers. S'il peut changer de position lui-même, il n'y a pas impotence (ch. 2030 CSI). Cela étant, on rappellera qu'en vertu de la jurisprudence fédérale rendue en lien avec l'acte « se lever/s'asseoir/se coucher », les fonctions partielles, telles que se lever ou s'asseoir, constituent rarement un but en soi. On se lève plutôt en vue de faire quelque chose en position debout, comme converser avec quelqu'un, saisir un objet, ouvrir une porte ou une fenêtre, etc. A défaut, la maîtrise de la fonction partielle perd toute utilité, de sorte qu'un besoin d'aide importante doit être reconnu en lien avec cette fonction et, partant, avec l'acte concerné (cf. TF 8C\_691/2014 du 16 octobre 2015 consid. 5.3.2 et la référence citée). d) En l'occurrence, la recourante parvient certes à se lever ou à s'asseoir seule. Toutefois, elle apparaît dénuée de toute capacité d'initiative ou d'échanges interpersonnels et s'avère complètement tributaire de son compagnon pour la mise en œuvre de toutes les activités du quotidien (cf. rapport d'évaluation neuropsychologique du 20 septembre 2021, p. 4 et 6). Aussi, les fonctions partielles de se lever ou de s'asseoir ont-t-elles manifestement perdu toute utilité pour elle, de sorte qu'un besoin d'aide important doit être reconnu pour ces fonctions et donc en relation avec l'accomplissement de l'acte « se lever, s'asseoir, se coucher ». On ajoutera que les explications fournies par la recourante en lien avec le coucher, quand bien même exposées au stade la présente procédure, apparaissent parfaitement vraisemblables au regard du tableau clinique qu'elle présente. Dans ce cadre, il s'impose de reconnaître à tout le moins un besoin d'aide indirecte, régulier et important, pour la fonction de se coucher, ce qui justifie d'autant la reconnaissance de la nécessité d'une assistance pour la réalisation de l'acte ordinaire de la vie en question, en dépit de l'absence de tout problème de motricité.

## E. 15

a) Eu égard à l'acte « aller aux toilettes », l'enquêtrice de l'OAI a retenu que la recourante n'avait pas besoin d'une assistance pour sa réalisation, compte tenu de ce qui suit : « [...] Mettre en ordre les habits [...] L'assurée dit quand elle a besoin d'aller aux toilettes. Son auxiliaire de vie explique que quand il va aux toilettes il profite pour accompagner l'assurée pour praticité, mais il confirme que l'assurée peut demander quand elle ressent le besoin. L'assurée est toujours accompagnée aux toilettes depuis son atteinte à la santé en 2017 et n'a jamais pu s'adapter à son handicap visuel. Son auxiliaire de vie l'aide à descendre et à monter les pantalons, mais il a confirmé dans le point 4.1.1 que l'assurée pouvait le faire seule. Par la suite, l'assurée met ses habits correctement. Laver le corps/contrôle de la propreté (après être allé(e) aux toilettes) [...] Depuis 2017, l'auxiliaire de vie restait dans la salle de bains pour donner du papier de toilette à l'assurée et par la suite, elle s'essuyait seule. Depuis 2022, l'auxiliaire de vie essuie l'assurée pour éviter les infections urinaires (infection urinaire en 2022). L'assurée s'essuie dans le sens arrière-avant et son auxiliaire de vie, pour éviter les infections, l'essuie dans de sens devant-arrière, depuis février 2022. Nous ne retenons pas un besoin d'aide, l'assurée est autonome pour le geste et l'aide est apportée pour prévention et non pour incapacité. Aller aux toilettes de manière inhabituelle [...] L'assurée utilise des pants pour prévention d'accidents, surtout lors des déplacements à l'extérieur. Elle a une incontinence d'urgence qui peut occasionner des accidents à l'extérieur, le temps de trouver des toilettes publiques. A la maison, l'assurée peut utiliser des slips. [...] » b) Pour sa part, la recourante a souligné avoir un besoin d'assistance pour la réalisation de toutes les fonctions de l'acte en cause. Elle devait être positionnée adéquatement sur les toilettes, partiellement dévêtue et nettoyée par son auxiliaire de vie après avoir fait ses besoins. Elle devait régulièrement porter des couches, non seulement lors des déplacements à l'extérieur, mais également pour pallier les inconvénients de troubles digestifs (diarrhées) difficilement contrôlables. c) Selon la jurisprudence fédérale et les directives administratives, il y a impotence lorsque l'assuré a besoin de l'aide et de l'accompagnement d'un tiers pour vérifier son hygiène, pour se rhabiller, pour s'asseoir sur les toilettes ou pour s'en relever (ATF 121 V 88 consid. 6 ; ch. 2046 CSI). Si l'assuré n'a pas besoin d'une aide régulière et que l'acte d'aller aux toilettes peut encore, dans son ensemble, être accompli d'une façon qui ne peut être qualifiée de non conforme à la dignité humaine, il n'y a pas impotence (TF 9C\_604/2013 du 6 décembre 2013 consid. 5). Cela vaut en particulier pour les assurés qui ont besoin de couches : s'ils peuvent les mettre et les enlever eux-mêmes, leur situation ne relève pas de l'impotence (ch. 2048 CSI). d) Compte tenu de ce qui précède, au vu des constats rapportés par l'enquêtrice de l'OAI et des explications fournies par la recourante, on ne saurait considérer que cette dernière est autonome pour réaliser la totalité des fonctions de l'acte « aller aux toilettes ». On peut en effet largement douter qu'elle soit en mesure de procéder elle-même au changement de ses couches et de se rendre seule aux toilettes. On relève d'ailleurs qu'elle est de facto systématiquement accompagnée pour faire ses besoins et que son hygiène intime est assurée par son auxiliaire de vie de longue date. Etant donné les difficultés cognitives rencontrées par la recourante pour la majorité des actes simples du quotidien, on peut sérieusement douter, au degré de la vraisemblance prépondérante, que l'assistance prodiguée par l'auxiliaire de vie pour réaliser l'acte « aller aux toilettes » soit dictée uniquement par des soucis de praticité et de prévention, comme le soutient l'intimée, respectivement l'enquêtrice de l'OAI. On peut en revanche retenir que, sans l'aide dispensée par son compagnon, la recourante ne serait pas capable de faire ses besoins seule et d'assumer son

hygiène intime de manière suffisante, ni d'ailleurs de changer ses couches. Partant, on peut donner raison à la recourante et considérer qu'une aide régulière et importante lui est indispensable pour accomplir l'acte « aller aux toilettes ».

#### **E. 16**

En définitive, il y a lieu de retenir que la recourante requiert un besoin d'aide pour effectuer la totalité des actes ordinaires de la vie depuis le mois d'avril 2020, en sus de la nécessité de soins permanents reconnue aux termes de la décision sur opposition litigieuse.

#### **E. 17**

a) Sur le plan de la surveillance personnelle permanente, l'enquêtrice de l'OAI a nié un tel besoin aux termes de son rapport du 5 septembre 2022. Elle a relevé que depuis avril 2020, la recourante ne restait pas seule plus de trente minutes, malgré une attitude passive et l'absence de tout comportement susceptible de la mettre en danger. L'auxiliaire de vie évitait de la laisser seule par crainte de la survenance d'un besoin ou d'une urgence particulière. b) A l'issue de son écriture de recours du 26 avril 2023, la recourante a admis les propos retranscrits par l'enquêtrice de l'OAI, notant toutefois qu'en restant seule, elle risquait de s'inquiéter et que « ses besoins primaires [nécessitaient] une surveillance personnelle permanente » en raison de sa cécité et de ses troubles neuropsychologiques. c) Au vu de ces éléments, il convient de nier un besoin de surveillance personnelle permanente en faveur de la recourante. Celle-ci bénéficie certes de la présence et de l'assistance de tous les instants de son auxiliaire de vie ; néanmoins, rien au dossier n'indique qu'elle encourt, en demeurant seule durant des intervalles temporels allant au-delà de trente minutes, un risque de se mettre en danger ou de mettre en danger des tiers. Il faut bien plutôt retenir que sa passivité et l'absence de toute capacité d'initiative excluent un tel risque. Les conditions mises à la reconnaissance d'un besoin de surveillance personnelle permanente au sens entendu par l'art. 37 RAI ne sont donc pas remplies en l'espèce. On relèvera au demeurant que même si tel était le cas, cela n'aurait aucune incidence sur le sort du litige.

#### **E. 18**

Compte tenu des considérants qui précèdent, il s'agit de retenir que la recourante présente depuis avril 2020 un besoin d'assistance pour la réalisation des six actes ordinaires de la vie, ainsi que de soins permanents. Cette situation correspond à celle prévue par l'art. 37 al. 1 RAI, ce qui lui ouvre le droit à une allocation pour impotent de degré grave.

#### **E. 19**

a) Si la capacité de gain de l'assuré ou sa capacité d'accomplir les travaux habituels se dégrade, ou si son impotence ou encore le besoin de soins ou le besoin d'aide découlant de son invalidité s'aggrave, ce changement est déterminant pour l'accroissement du droit aux prestations dès qu'il a duré trois mois sans interruption notable (art. 88 a al. 2 RAI). b) L'augmentation de la rente, de l'allocation pour impotent ou de la contribution d'assistance prend effet, au plus tôt, si la révision est demandée par l'assuré, dès le mois où cette demande est présentée (art. 88 bis al. 1 let. a RAI). c) En l'espèce, la recourante a requis le réexamen de son degré d'impotence, par l'intermédiaire de C.\_\_\_\_\_, aux termes d'une correspondance du 13 mars 2021. L'OAI l'a ensuite invitée, le 18 mars 2021, à déposer une demande formelle et à rendre plausible une modification de son degré d'impotence. En l'absence de tout réquisit de forme imposé à une demande de révision de prestations en cours (cf. par exemple : TF 9C\_164/2019 du 29 mai 2019), il s'agit de retenir la date du 13 mars 2021 – et non pas celle du 1<sup>er</sup> novembre 2021 – au titre de demande de révision

formulée par la recourante. L'aggravation de l'état de santé de la recourante étant survenue en avril 2020, le délai de trois mois prévu par l'art. 88 a al. 2 RAI était donc largement échu le 13 mars 2021, ce qui permet le versement de l'allocation pour impotent de degré grave à partir du 1<sup>er</sup> mars 2021, conformément à l'art. 88 bis al. 1 let. a RAI.

**E. 20**

a) Sur le vu de ce qui précède, le recours doit être admis et la décision sur opposition litigieuse réformée, en ce sens que la recourante a droit à une allocation pour impotent de degré grave à compter du 1<sup>er</sup> mars 2021. b) Il n'y a pas lieu de percevoir de frais judiciaires (art. 61 let. f bis LPGA), la procédure étant gratuite, ni d'allouer de dépens, la recourante ayant procédé sans l'assistance d'un mandataire professionnel (art. 61 let. g LPGA).

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.