

VD_FINDINFO AI 156/19 vom 1. Juli 2019

VD Tribunal cantonal, 2019-07-01, FR

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/vd_findinfo_AI_156_19

FR: VD_FINDINFO AI 156/19 du 1 juillet 2019

IT: VD_FINDINFO AI 156/19 del 1 luglio 2019

Regeste

MESURE PROVISIONNELLE, REJET DE LA DEMANDE, URGENCE, INTÉRÊT DIGNE DE PROTECTION, PRISE EN CHARGE PROVISOIRE DES PRESTATIONS, EFFET SUSPENSIF | 25 al. 1 LPG, 61 LPG, 1 al. 3 PA, 56 PA

Erwägungen

E. 2

let. a RAI, a conclu à la confirmation du projet de décision du 20 juin 2018 réduisant la rente d'invalidité d'une rente entière à une demi-rente avec effet rétroactif au 1^{er} avril 2018, ce qui est inadmissible ? [...] II. APPRECIATION [...] Compte tenu de la réception de la décision le 1^{er} avril 2019, la rente entière doit dans tous les cas être versée jusqu'au 31 mai 2019. [...] », vu la réponse du 25 avril 2019 adressée au conseil de l'intéressée, par laquelle l'OAI a considéré ce qui suit : « [...] Vous nous demandez donc l'annulation de notre décision du 29 mars 2019 et sollicitez un entretien avec notre Direction "afin de discuter des modalités de règlement de cette affaire". Nous constatons cependant que par acte du 15 avril également, vous avez recouru contre la décision précitée en requérant de plus de la Cour des assurances sociales du Tribunal cantonal des mesures super-provisionnelles. Il nous semble donc plus opportun de laisser cette autorité se prononcer sur ce dossier, ce d'autant plus que la décision litigieuse ne nous paraît pas contraire au droit et encore moins illicite comme vous le prétendez. En invoquant l'application de l'art. 88 bis al. 2 let. a RAI, vous partez de l'idée, à notre avis erronée, que nous serions dans une situation de révision du droit à la rente entière. Or, tel n'est pas le cas (v. TF 9C_134/2015 du 03.09.15). Si l'autorité cantonale de recours a, dans son arrêt du 4 juillet 2016, certes annulé notre décision du 26 mai 2015 seulement en tant qu'elle portait sur la période d'octroi du quart de rente du 1^{er} juillet 2010 au 31 août 2013, et donc confirmé l'octroi de la rente entière dès le 1^{er} septembre 2013, il n'en reste pas moins que les deux périodes d'octroi de rente sont étroitement liées. Comme le dit la jurisprudence du Tribunal fédéral, le droit à la rente est un rapport juridique qui ne saurait être scindé en plusieurs parties indépendantes susceptibles de faire l'objet de plusieurs décisions partielles (TF 9C_311/2008 du 28.11.08 consid. 1.2). Nous en déduisons que nous sommes, tout au plus, liés par l'arrêt précité jusqu'à la date de la 1^{ère} décision attaquée, soit le 26 mai 2015. La réduction de la rente entière à une demi-rente dès le 1^{er} avril 2018 apparaît donc correcte et conduit votre mandante à devoir rembourser le montant perçu en trop (différence entre la rente entière effectivement reçue et la demi-rente due) entre le 1^{er} avril 2018 et le 31 mars 2019. Le décompte opéré par la Caisse cantonale de compensation du canton de [...] est expressément indiqué dans la décision du 29 mars 2019 qui est certes, pour une partie, rédigée en allemand, ce que nous regrettons bien sûr vivement. Cette décision vous a toutefois été notifiée directement et notre assurée pouvait quoi qu'il en soit prendre contact avec notre

Office ou avec vous pour en obtenir la traduction (v. TF 9C_174/2017 du 03.10.17). Le courrier en allemand du 2 avril 2019 adressé par la caisse de compensation directement à votre mandante n'est en réalité qu'une facture et n'amène rien de nouveau. A ce propos, dans la mesure où vous avez déposé un recours contre la décision du 29 mars 2019, la Caisse de compensation devrait mettre en suspens cette facture et attendre l'issue de la procédure de recours avant de réclamer quoi que ce soit à notre assurée. Enfin, il est prématuré de discuter ici de la question de notre responsabilité selon l'art. 78 LPGA que vous invoquez en lien avec la décision litigieuse. Il convient en effet d'attendre que les voies de recours contre cette dernière soient épuisées. On peut d'ores et déjà préciser qu'une application erronée du droit dans le cadre d'une décision ne relève en principe pas d'une illicéité au sens de l'art. 78 al. 1 LPGA (v. TF 8C_283/2016 du 24.01.17). », vu la réponse du 30 avril 2019, par laquelle l'intimé a conclu au rejet de la requête de mesures super-provisionnelles, en considérant notamment ce qui suit : « En l'espèce, la partie recourante estime contraire au droit (le terme d'illicite utilisé dans le recours paraît quoi qu'il en soit inapproprié) le fait que, dans la décision attaquée, la réduction de la rente entière à une demi rente soit effectuée le 1 er avril 2018 et non le 1 er jour du 2 ème mois qui suit la notification de la décision attaquée (art. 88 bis al. 2 lit. a RAI), considérant de manière erronée à nos yeux que la procédure en cours est une procédure de révision de la rente entière (v. notre lettre du 25 avril 2019 au conseil de la recourante). A titre de mesures super-provisionnelles, elle demande que la rente entière lui soit versée jusqu'au 31 mai 2019 en respect de la disposition réglementaire précitée. De notre côté, nous ne voyons pas en quoi la mesure requise permettrait de maintenir intact un état de fait existant (qui serait par hypothèse en péril), respectivement de sauvegarder des intérêts menacés. [...] Lorsque le litige porte, sur le fond, sur l'octroi de rentes ou d'indemnités journalières, l'intérêt de l'assurance l'emportera généralement, d'autant que l'assuré peut en principe obtenir pendant la durée de la procédure une aide sociale cantonale pour subvenir à ses besoins essentiels (sur le même sujet, v. arrêt CASSO du 05.09.16, AI 204/16 - 233/2016). In casu, en application de cette jurisprudence, il est manifeste que les mesures super-provisionnelles requises doivent être refusées. Ceci étant dit, on peut sérieusement s'interroger sur l'intérêt immédiat qu'a la partie recourante à les obtenir. En effet, la demande de restitution du 2 avril 2019 dont le conseil de l'assurée demande l'annulation est en réalité une simple facture détaillée accompagnée d'un bulletin de versement que la Caisse de compensation compétente a adressée à l'assurée. Le recours déposé contre la décision du 29 mars 2019 devrait conduire la Caisse de compensation à mettre en suspens cette facture, en tout cas jusqu'à connaissance du jugement au fond à rendre par votre Autorité. [...] », vu les observations déposées le 30 avril 2019 par la requérante, qui a confirmé ses conclusions en faisant notamment valoir que l'arrêt de la Cour de céans du 4 juillet 2016, entré en force, portait sur trois décisions séparées de l'intimé – soit la première décision sur le droit à la rente du 1 er juillet 2007 au 31 août 2013, la deuxième décision sur le droit à la rente du 1 er septembre 2013 au 31 mai 2015 et la troisième décision sur le droit à la rente dès le 1 er juin 2015 –, avait annulé la première décision uniquement en ce qu'elle portait sur le droit de la requérante à un quart de rente pour la période du 1 er juillet 2010 au 31 août 2013 – renvoyant à cet égard la cause à l'intimé pour complément d'instruction et mise en œuvre d'une expertise –, mais avait confirmé les deuxième et troisième décisions, dès lors également entrées en force, vu l'écriture « observations et requête » du 21 mai 2019 de la requérante, expliquant que la décision, par laquelle l'intimé avait de manière illicite réduit sa rente à une demi-rente avec effet rétroactif au 1 er avril 2018 et réclamé également le

remboursement de 10'092 fr. pour le 5 mai 2019, avait entraîné un état dépressif chez elle, ainsi que le confirmait le Dr V._____, spécialiste en médecine interne générale, dans un certificat du 8 mai 2019 produit en annexe, vu ledit certificat médical du 8 mai 2019 du Dr V._____, qui indiquait notamment que l'intéressée présentait actuellement un état anxio-dépressif majeur à la suite de la décision de l'intimé lui refusant désormais sa rente, vu le courrier du 3 juin 2019 du juge instructeur, transmettant à l'intimé, pour information, l'écriture de la requérante du 21 mai 2019 et ses annexes, vu les pièces au dossier ; attendu que les dispositions de la LPGA (loi fédérale du 6 octobre 2000 sur la partie générale du droit des assurances sociales ; RS 830.1) s'appliquent à la procédure en matière d'assurance-invalidité (art. 1 al. 1 LAI [loi fédérale du 19 juin 1959 sur l'assurance-invalidité; RS 831.20]), que les décisions sur opposition et celles contre lesquelles la voie de l'opposition n'est pas ouverte sont sujettes à recours auprès du tribunal des assurances compétent (art. 56 et 58 LPGA), que le recours doit être déposé dans les trente jours suivant la notification de la décision sujette à recours (art. 60 al. 1 LPGA), qu'en l'espèce, le recours a été interjeté en temps utile auprès du tribunal compétent ; attendu qu'aux termes de l'art. 61 LPGA, dans le domaine des assurances sociales, la procédure devant les tribunaux cantonaux est régie par le droit cantonal, sous réserve des exigences posées aux lettres a à i de cette disposition, ainsi que de l'art. 1 al. 3 PA (loi fédérale du 20 décembre 1968 sur la procédure administrative ; RS 172.021), que selon cette dernière disposition, les art. 34 à 38 PA et 61 al. 2 et 3 PA, concernant la notification des décisions, ainsi que l'art. 55 al. 2 et 4 PA, concernant le retrait de l'effet suspensif, s'appliquent à la procédure devant les autorités cantonales de dernière instance qui ne statuent pas définitivement en vertu du droit public fédéral, étant réservé l'art. 97 LAVS (loi fédérale du 20 décembre 1946 sur l'assurance-vieillesse et survivants ; RS 831.10) relatif au retrait de l'effet suspensif pour les recours formés contre les décisions des caisses de compensation, que doctrine et jurisprudence admettent que cette énumération n'est pas exhaustive et qu'en particulier, l'art. 56 PA relatif aux mesures provisionnelles est également applicable devant les autorités cantonales de dernière instance qui ne statuent pas définitivement (ATF 117 V 189 consid. 1c ; Jean Métral, in : Dupont/Moser-Szeless [éd.], Commentaire romand de la loi sur la partie générale des assurances sociales, Bâle 2018, n° 61 ad art. 56 LPGA et réf. cit. ; Ueli Kieser, ATSG-Kommentar, 3 e éd. 2015, n° 32 ad art. 61, p. 803), que l'art. 56 PA prévoit qu'après le dépôt du recours, l'autorité de recours, son président ou le juge instructeur peut prendre des mesures provisionnelles, d'office ou sur requête d'une partie, pour maintenir intact un état de fait existant ou sauvegarder des intérêts menacés, que les conditions posées à de telles mesures provisionnelles sont ainsi définies par le droit fédéral ; attendu que la compétence pour rendre les décisions relatives aux mesures provisionnelles appartient au magistrat instructeur (art. 94 al. 2 LPA-VD [loi cantonale vaudoise du 28 octobre 2008 sur la procédure administrative ; BLV 173.36] que ce dernier peut prendre, d'office ou sur requête, les mesures provisionnelles nécessaires à la conservation d'un état de fait ou de droit, ou à la sauvegarde d'intérêts menacés (cf. art. 86 LPA-VD, applicable par analogie en vertu de l'art. 99 LPA-VD) ; attendu que les mesures superprovisionnelles – rendues en cas d'urgence particulière – se distinguent des mesures provisionnelles (ordinaires) uniquement par le fait qu'elles sont rendues sans que la partie adverse soit entendue préalablement, qu'il était toutefois nécessaire en l'occurrence de procéder à un échange d'écritures, compte tenu des conclusions prises par la requérante, que les mesures superprovisionnelles comme provisionnelles, qui supposent l'urgence (ATF 130 II 149 consid. 2.2), ne sont légitimes que si elles s'avèrent nécessaires au

maintien de l'état de fait ou à la sauvegarde des intérêts compromis, qu'en revanche, elles ne sauraient, en principe tout au moins, anticiper sur le jugement définitif, ni équivaloir à une condamnation provisoire sur le fond, ni non plus aboutir abusivement à rendre d'emblée illusoire le procès au fond (ATF 119 V 503 consid. 3 ; TFA K 65/05 du 21 juillet 2005 consid. 3.2 et réf. cit.), que si la protection du droit ne peut exceptionnellement être réalisée autrement, il est possible d'anticiper sur le jugement au fond par une mesure provisoire, pour autant qu'une protection efficace du droit ne puisse être atteinte par la procédure ordinaire et que celle-ci produirait des effets absolument inadmissibles pour le requérant (TFA I 278/02 du 24 juin 2002 consid. 3c et réf. cit.), qu'en d'autres termes, pour se prononcer sous l'angle de mesures provisionnelles, il convient de peser les intérêts en présence et de déterminer si le refus ou l'octroi de la mesure provisionnelle est de nature à compromettre les droits de la partie qui la requiert ou de celle qui s'y oppose, et à lui causer un préjudice difficilement réparable (ATF 130 II 149 consid. 2.2), que, cela dit, la pesée des intérêts en présence s'effectue selon les mêmes critères qu'il s'agisse d'examiner une mesure provisionnelle ou un retrait de l'effet suspensif (Ueli Kieser, Das Verwaltungsverfahren in der Sozialversicherung, Zurich 1999, n° 406 pp 190 ss), que, lorsque sont mis en balance, d'une part, l'intérêt financier de l'assuré à obtenir ou maintenir des prestations d'assurance sans attendre l'issue du litige au fond et, d'autre part, l'intérêt de l'assureur social à ne pas verser des prestations qu'il ne pourra vraisemblablement recouvrer à l'issue du procès s'il obtient gain de cause, l'intérêt de l'administration apparaît généralement prépondérant et l'emporte ainsi sur celui de l'assuré (ATF 124 V 82 consid. 4 ; 119 V 503 consid. 4 et réf. cit. ; TF 9C_1073/2008 du 6 mars 2009), que dans ce contexte, le juge se montrera effectivement particulièrement circonspect avant d'ordonner, à titre provisoire, le versement de prestations d'assurance sociale que l'autorité refuse d'allouer, compte tenu du fait que ces prestations peuvent généralement être octroyées à titre rétroactif avec le jugement au fond, en cas d'admission du recours, alors que si le recours est finalement rejeté, l'autorité sera souvent confrontée à des grandes difficultés pour obtenir la restitution des prestations allouées provisoirement (ATF 119 V 503 consid. 3) ; attendu que la requérante conclut à titre de mesures superprovisionnelles à ce qu'il soit constaté le caractère manifestement illicite de la décision du 29 mars 2019 (conclusion 1), soit en particulier la violation grave de l'art. 88 bis al 2 let. a RAI (règlement fédéral du 17 janvier 1961 sur l'assurance-invalidité ; RS 831.201), qu'à cet égard, on peut douter de la recevabilité d'une conclusion en constatation (cf. ATF 125 V 21 consid. 1b ; TF 9C_289/2012 du 15 octobre 2012 consid. 1.2 et réf. cit.), faute pour l'intéressée de rendre vraisemblable un intérêt digne de protection à obtenir cette constatation, celle-ci prenant en effet une conclusion condamnatoire portant sur le même objet (conclusion 3), que, quoi qu'il en soit quant à la recevabilité de cette conclusion 1, force est de constater que la requérante ne rend de toute manière pas vraisemblable une urgence à obtenir une telle constatation, que cette conclusion doit ainsi être rejetée ; attendu qu'il est ainsi relevé que la requérante conclut en réalité à ce que la rente entière, qui lui a été versée jusqu'à la décision litigieuse, lui soit allouée, à titre provisoire, jusqu'au 31 mai 2019 conformément à l'art. 88 bis al. 2 lit. a RAI, soit deux mois supplémentaires (conclusion 3), que l'intéressée fait valoir à l'appui de sa requête le caractère manifestement illicite de la décision du 29 mars 2019, que, selon elle, l'OAI aurait dû appliquer l'art 88 bis al. 2 let. a RAI en plus de l'art. 88a al. 1 RAI, qu'à teneur de l'art. 88a al. 1 RAI, si la capacité de gain ou la capacité d'accomplir les travaux habituels de l'assuré s'améliore ou que son impotence ou encore le besoin de soins ou le besoin d'aide découlant de son invalidité s'atténue, ce

changement n'est déterminant pour la suppression de tout ou partie du droit aux prestations qu'à partir du moment où on peut s'attendre à ce que l'amélioration constatée se maintienne durant une assez longue période ; il en va de même lorsqu'un tel changement déterminant a duré trois mois déjà, sans interruption notable et sans qu'une complication prochaine soit à craindre, que, selon l'art. 88 bis al. 2 let. a RAI, la diminution ou la suppression de la rente, de l'allocation pour impotent ou de la contribution d'assistance prend effet au plus tôt le premier jour du deuxième mois qui suit la notification de la décision, qu'il est constaté, à l'instar de l'OAI, que le droit à la rente est un rapport juridique qui ne saurait être scindé en plusieurs parties indépendantes susceptibles de faire l'objet de plusieurs décisions partielles (TF 9C_311/2008 du 28 novembre 2008 consid. 1.2 et réf. cit.), que l'intéressée soutient que ce principe signifie uniquement que tous les aspects de la rente font partie du litige et que l'arrêt du 4 juillet 2016 de la Cour de céans maintenant la rente entière du 1^{er} septembre 2013 au 31 mai 2015 et dès le 1^{er} juin 2015 est entré en force, que, peu importe les griefs soulevés par la requérante, trancher cette question de fond dans la présente ordonnance reviendrait à anticiper sur le jugement définitif, que l'intéressée requiert en effet le versement provisoire d'une partie de ses prétentions formulées au fond, qu'on ignore à ce stade l'issue de la procédure quant au droit de la requérante à une rente entière, que conformément à la jurisprudence précitée (cf. ATF 124 V 82 consid. 4 ; 119 V 503 consid. 4 ; TF 9C_1073/2008 du 6 mars 2009), il est constaté qu'en cas d'admission du recours au fond, l'intéressée pourra obtenir aisément le paiement des prestations arriérées de la part de l'intimé, qu'au contraire, en cas de rejet du recours, il est vraisemblable que l'intimé serait confronté à de grandes difficultés pour obtenir la restitution des prestations allouées provisoirement, qu'il ne saurait au surplus être retenu que le respect de la procédure ordinaire risquerait de produire des effets absolument inadmissibles pour la requérante, que compte tenu de ce qui précède, la pesée des intérêts en présence à l'aune de la jurisprudence amène à constater que l'intéressée ne peut se prévaloir d'un dommage difficilement réparable, qu'à toutes fins utiles, les éventuelles souffrances psychiques de la requérante engendrées par la décision querellée ne sauraient justifier l'octroi de mesures provisionnelles, que tel est également le cas des potentielles conséquences de cette décision sur les prestations LPP de la requérante, d'autant plus que ladite décision litigieuse ne saurait avoir d'effets sur ces prestations LPP avant de devenir définitive, que la conclusion 3 doit ainsi également être rejetée ; attendu que l'intéressée conclut enfin à titre de mesures superprovisionnelles à l'annulation de la demande de restitution du 2 avril 2019 (conclusion 2), qu'il faut constater qu'il s'agit d'une simple facture, que la somme de 10'932 fr. dont la restitution est réclamée dans ladite facture résulte en l'occurrence de la décision litigieuse du 29 mars 2019, que le Tribunal fédéral a jugé que les oppositions ou les recours formés contre des décisions en matière de restitution de prestations indûment perçues (art. 25 al. 1 LPGA) ont un effet suspensif de par la loi, ce qui fait obstacle à leur exécution immédiate (ATF 130 V 407 consid. 3 not. 3.4 ; TF 8C_804/2017 du 9 octobre 2018 consid. 3.2 ; Valérie Défago Gaudin, in : Dupont/Moser-Szeless [éd.], Commentaire romand de la loi sur la partie générale des assurances sociales, Bâle 2018, n° 13 ad art. 54 LPGA ; Ueli Kieser, ATSG-Kommentar, 2003, n° 17 ad art. 52 et n° 17 ad art. 56 ; Michel Valterio, Droit de l'assurance-vieillesse et survivants [AVS] et de l'assurance-invalidité [AI], Genève/Zurich/Bâle 2011, n° 3272 p. 883), qu'en l'occurrence, la requérante a recouru à l'encontre de la décision du 29 mars 2019, qu'en concluant au fond à ce qu'une rente entière lui soit versée dès le 1^{er} juillet 2010, elle conteste implicitement la restitution demandée dans la décision querellée, que, partant, force est de constater que le recours a un

effet suspensif ex lege en ce qu'il concerne la demande de restitution d'un montant de 10'932 francs, que, contrairement à ce qu'elle indique craindre, la requérante ne peut dès lors pas faire l'objet d'une poursuite de l'intimé pour ce montant, qu'en l'état, l'intéressée ne peut dès lors pas se prévaloir d'une urgence ou d'un dommage difficilement réparable qui justifieraient l'annulation provisoire de la demande de restitution, qu'au surplus, l'annulation de ladite décision reviendrait à anticiper sur le jugement au fond, qu'il faut dès lors constater que la requérante cherche à obtenir par le biais de mesures provisionnelles une décision sur un des griefs qu'elle fait valoir au fond contre la décision attaquée, qu'ainsi la conclusion 2 doit également être rejetée ; attendu qu'en définitive, la requête de mesures superprovisionnelles et provisionnelles est mal fondée et doit être rejetée ; que les frais et dépens suivent le sort de la cause au fond. Par ces motifs, le juge instructeur prononce : I. La requête de mesures superprovisionnelles et provisionnelles est rejetée, dans la mesure de sa recevabilité. II. Les frais et dépens de la présente procédure suivent le sort de la cause au fond. Le juge instructeur : Le greffier : Du L'ordonnance qui précède est notifiée à : ■ Me Jean-Michel Duc (pour la recourante) ■ Office de l'assurance-invalidité pour le canton de Vaud, - Office fédéral des assurances sociales, par l'envoi de photocopies. La présente décision peut faire l'objet d'un recours incident auprès de la Cour des assurances sociales du Tribunal cantonal, dans les dix jours dès sa notification (art. 94 al. 2 LPA-VD). Le recours s'exerce par écrit; il doit être signé et indiquer ses conclusions et motifs; la décision attaquée est jointe au recours (art. 79 al. 1 LPA-VD). Le greffier :

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.