

TI_GERICHTE 90.1995.93 vom 31. Juli 1996

TI Tribunale d'appello, 1996-07-31, IT

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/ti_gerichte_90.1995.93

FR: TI_GERICHTE 90.1995.93 du 31 juillet 1996

IT: TI_GERICHTE 90.1995.93 del 31 luglio 1996

Regeste

Sentenza o decisione senza scheda

Erwägungen

E. 1

A norma dell'art. 38 LALPT contro le decisioni del Consiglio di Stato è dato ricorso al Tribunale della pianificazione del territorio (TPT), entro 30 giorni dalla notificazione. L'art. 38 LALPT legittima a ricorrere il comune (cpv. 4 lett. a), i già ricorrenti, per gli stessi motivi (cpv. 4 lett. b), e ogni altra persona o ente che dimostri un interesse degno di protezione a dipendenza delle modifiche decise dal Consiglio di Stato (nuovo cpv. 4 lett. c, in vigore dal 15.3.1995). In concreto la legittimazione attiva dei ricorrenti è data a norma dell'art. 38 cpv. 4 lett. b) LALPT. Presentati nei termini di legge, e quindi tempestivi, i ricorsi sono ricevibili in ordine.

E. 2

Il comune gode di autonomia in quelle materie che il diritto cantonale o federale non regola esaurientemente, ma lascia in tutto o in parte alla regolamentazione del comune, conferendogli una notevole latitudine decisionale (DTF 115 Ia 44). Il comune ticinese usufruisce di questa autonomia in materia di pianificazione del territorio (Rep. 1989, pag. 422, consid. 2 e riferimenti). L'autonomia non è però assoluta. Giusta l'art. 33 cpv. 3 lett. b LPT il diritto cantonale deve garantire il riesame completo del PR da parte di almeno un'istanza. Nel Cantone Ticino l'autorità competente è, a norma dell'art. 37 LALPT, il Consiglio di Stato, che decide i ricorsi ed approva il PR con pieno potere cognitivo. Ciò significa controllo non solo della legittimità ma pure dell'opportunità delle scelte pianificatorie comunali. A contemperare l'estensione di tale controllo con l'autonomia riconosciuta al comune interviene il principio dell'art. 2 cpv.

E. 3

Gli insorgenti lamentano innanzitutto una violazione del diritto di essere sentiti in relazione alla mancata esecuzione del sopralluogo da parte del Consiglio di Stato. A questo proposito va rilevato che il diritto di essere sentiti, sancito dall'art 4 Cost., impone all'autorità giudicante di offrire alle parti la possibilità di partecipare all'assunzione delle prove, rispettivamente di proporle e di discutere le risultanze dell'istruttoria (cfr. DTF 118 Ia 19 consid. 1c e rinvii, DTF 116 Ia 99 c. 3b, 115 Ia 11 c. 2b e rinvii). Un mezzo di prova, sebbene invocato, può nondimeno essere considerato superfluo dall'autorità giudicante con un giudizio anticipato sulle prove. In effetti giusta l'art 18 cpv. 1 LPamm (in concreto applicabile grazie al rinvio previsto all'art 38 cpv.

E. 6

Decisamente contestate sono poi la pubblica utilità e la proporzionalità del vincolo; gli insorgenti osservano in particolare come non esista a tutt'oggi un progetto sufficientemente elaborato dell'opera, dal quale si possa chiaramente evincere la necessità di far capo anche ai fondi di loro proprietà. Dal canto loro, le autorità comunali, cantonali e consortili ribadiscono invece la necessità della struttura per la regione _____ - _____ , attualmente carente di impianti sportivi e ricreativi; ricordano inoltre che l'ubicazione in zona " _____ " non é frutto dell'improvvisazione o della casualità, ma bensì il risultato di lunghi e ponderati studi, che hanno evidenziato nei fondi degli insorgenti la superficie necessaria per realizzare 200 posteggi. Si tratta pertanto di esaminare "in primis" la questione a sapere se il vincolo AP definito dalla variante in contestazione risponde ad un interesse pubblico prevalente su quello dei proprietari relativo al mantenimento della zona senza destinazione specifica (SDS), o, in via subordinata, di vedere attribuiti i fondi ad una zona artigianale-industriale.

E. 6.1

. A mente di questo Tribunale, la censura ricorsuale volta a negare il requisito di pubblico interesse al centro sportivo deve essere respinta. Dagli atti figuranti nell'incarto (in particolare dal Rapporto di pianificazione 27.10.1994) risulta infatti che la regione é, nel suo complesso, sotto-dotata di strutture sportive e/o ricreative. Per quanto concerne gli impianti sportivi in particolare, nella media _____ e nella _____ sono attualmente disponibili un solo campo da calcio (quello di _____ _____ in zona " _____ "), oltre a 2 campi da tennis (sempre a _____ _____) e 3 palestre. L'unico campo da calcio deve soddisfare i bisogni di 2 squadre di attivi, 1 di veterani e 7 di allievi, per un totale di ca. 200 praticanti; ugualmente sentito é il bisogno di una pista di atletica, disciplina praticata da un centinaio di giovani; limitata é pure la disponibilità di campi da tennis, tanto che non si esclude in futuro il raddoppio degli esistenti, situati a fianco del campo da calcio. Alle esigenze di una popolazione locale di ca. 8000 abitanti (di cui ca. 2500 giovani in età scolastica o pre-scolastica), che ha conosciuto negli ultimi anni un rapido aumento, si aggiungono quelle di un consistente flusso turistico, che nel periodo estivo fa aumentare la popolazione residente a 13-14.000 abitanti (cfr. dati a pag. 15, pto. 2.2. del Rapporto). La disponibilità di infrastrutture sportive di qualità, situate nelle vicinanze di un centro balneare, non farebbe che aumentare l'attrattività turistica della zona, a beneficio indiretto dell'intera economia regionale. Non va inoltre dimenticata la portata regionale del previsto impianto; il Consorzio é infatti composto da 14 comuni situati in regioni periferiche rispetto ai principali luoghi di svago e pratiche sportive (Lugano, lago), circostanza che attualmente obbliga la popolazione locale a lunghi spostamenti onde poter praticare le attività preferite. I centri sportivi e balneari contemplati dalla variante in esame risulterebbero invece facilmente accessibili, sia con mezzi privati che con quelli pubblici, data la loro posizione centrale nel comprensorio della _____. Nel caso concreto gli intendimenti delle autorità pianificatorie corrispondono senz'altro ai precetti della LPT in materia di edifici o impianti di interesse pubblico, dal momento che tengono conto sia dei bisogni regionali (art. 3 cpv. 4 lett. a LPT) sia della loro facile accessibilità da parte della popolazione (art. 3 cpv. 4 lett. b). In definitiva si può affermare che la misura pianificatoria proposta risponde senz'altro ad un giustificato interesse pubblico.

E. 6.2

Resta da esaminare la questione a sapere se il vincolo AP rispetti il principio della proporzionalità e segnatamente se il mezzo adottato è il meno incisivo fra quelli possibili, è

idoneo a conseguire lo scopo di interesse pubblico prefisso e se sussiste un rapporto ragionevole tra il risultato da raggiungere e la restrizione della proprietà necessaria al suo conseguimento (DTF 111 Ia 98, 113 Ia 137). Gli insorgenti lo negano; a loro modo di vedere i sacrifici che il progetto del centro sportivo comporta per le loro attività commerciali non sono proporzionati, dal momento che non è stata assolutamente dimostrata la necessità di far capo a questi fondi per la realizzazione dell'opera. Essi ribadiscono pertanto la richiesta di istituire in corrispondenza del comparto " _____ " una zona artigianale-industriale, osservando che i fondi situati nella prevista area AP/EP sono utilizzati da anni quali deposito intermedio delle loro ditte (un'impresa di costruzioni e una di trasporti) e che per poter continuare le loro attività in modo sicuro e conforme alla legge questo azzonamento sarebbe auspicabile, oltre che logico. Ora, l'ubicazione dei posteggi in zona " _____ " risponde a dei criteri di razionalità e uso parsimonioso del territorio che non possono essere disconosciuti. La posizione del comparto, situato all'incrocio tra strada cantonale _____ - _____ e la strada che porta alla Caserma di _____, è sicuramente ottimale dal profilo dell'accessibilità tramite mezzi privati e mezzi pubblici, tanto che non vi è necessità di realizzare degli accessi stradali supplementari. L'assenza di costruzioni fisse sui fondi (vi sono depositati unicamente degli inerti di origine edile) unitamente alla natura pianeggiante della zona facilita inoltre la sistemazione di posteggi. Funzionale è anche la posizione dei posteggi rispetto alle strutture pubbliche da servire: dall'altro lato della strada cantonale si trovano infatti gli attuali campo da calcio e campi da tennis (che verranno mantenuti); sul lato ovest, in territorio di _____, è prevista la realizzazione del centro sportivo vero e proprio; a sud, a breve distanza (100-150 metri), è invece previsto l'insediamento del centro balneare-ricreativo di " _____ ". Infine, i posteggi in zona " _____ " dovranno soddisfare anche i bisogni della vicina Caserma di _____; su esplicita richiesta del Dipartimento militare federale (il quale, non va dimenticato, ha messo a disposizione gran parte della superficie necessaria all'insediamento del centro sportivo) il Consorzio ha infatti concesso alla truppa l'uso a titolo gratuito dei posteggi del futuro centro sportivo (art. 4 del contratto di costituzione del diritto di superficie stipulato tra il Consorzio e la Confederazione svizzera, rappresentata dal DMF). Alla luce di queste considerazioni si può senz'altro concludere che la misura pianificatoria all'esame rispetta il principio della proporzionalità; la soluzione consacrata dalla variante di PR di concentrare in un'unica area (quella di " _____ " appunto) i posteggi del centro sportivo, del centro balneare e della Caserma appare senz'altro logica e sostenibile, e merita conferma anche in questa sede.

E. 7

Sulla questione della zona artigianale-industriale, richiesta insistentemente dagli insorgenti, va infine osservato che in sede di sopralluogo il presidente del Consorzio e il Sindaco di _____ hanno affermato che è attualmente allo studio un progetto di zona artigianale intercomunale in località "Mondini", sempre in territorio di _____. L'intenzione è quella di creare un grosso capannone ove inserire le attività di tutte le ditte interessate della regione, comprese quelle dei ricorrenti; un terreno di 5000 mq sarebbe già stato individuato e il suo proprietario si sarebbe dichiarato d'accordo con il progetto. L'istituzione di una simile zona, di indubbio beneficio per le ditte della regione (attualmente manca nella _____ una vera zona industriale-artigianale), potrebbe inoltre avvenire in tempi relativamente brevi, dal momento che il PR di _____ è in fase di revisione.

E. 8

. Stando così le cose, i ricorsi non possono essere accolti. L'interesse dei ricorrenti, di natura eminentemente personale, a poter disporre a scopi privati dei fondi situati in località " _____ " deve cedere il passo al preminente interesse pubblico che soggiace alla creazione del centro sportivo intercomunale della _____ . Tassa e spese di giudizio seguono la soccombenza. Per questi motivi, viste le normative alla fattispecie applicabili dichiara e pronuncia

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.