

GL_GERICHTE VG.2019.00040 vom 12. September 2019

GL Gerichte, 2019-09-12, DE

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/gl_gerichte_VG.2019.00040

FR: GL_GERICHTE VG.2019.00040 du 12 septembre 2019

IT: GL_GERICHTE VG.2019.00040 del 12 settembre 2019

Regeste

Fürsorge/Vormundchaftswesen

Erwägungen

E. 12

Mai 2017 E. 4.2). Alle Kindesschutzmassnahmen müssen zudem erforderlich sein (Subsidiarität), und es ist immer die mildeste Erfolg versprechende Massnahme anzuordnen (Proportionalität); die Kindesschutzmassnahmen sollen elterliche Bemühungen nicht ersetzen, sondern ergänzen (Peter Breitschmid, in: Peter Honsell/Nedim Peter Vogt/Thomas Geiser [Hrsg.], Basler Kommentar, Zivilgesetzbuch I, Art. 1 – 456 ZGB, 5. A., 2014, Art. 307 N. 4). Das Verwaltungsgericht prüft auch die Angemessenheit der angeordneten Kindesschutzmassnahme (Art. 107 Abs. 2 lit. f VRG). Es setzt aber nicht ohne Not sein Ermessen anstelle desjenigen der Beschwerdegegnerin. 4. 4.1 Die Beschwerdegegnerin erteilte am 10. Mai 2016 Weisungen, wonach die Beschwerdeführerin regelmässig an psychotherapeutischen Sitzungen teilnehmen (Disp.-Ziff. 3), mit der sozialpädagogischen Familienbegleitung zusammenarbeiten (Disp.-Ziff. 4) und periodisch einen Drogen- und Alkoholttest vorlegen (Disp.-Ziff. 5) müsse. Dies um die alltägliche Verantwortung für ihre Kinder zu übernehmen, für eine angemessene Tagesstruktur und Freizeitgestaltung zu sorgen, den Kindern eine verlässliche Fürsorge zukommen lassen und dafür zu sorgen, dass C._____ weniger Absenzen in der Schule aufweist. Im Beschluss vom 16. Oktober 2018 erwog die Beschwerdegegnerin, es lägen keine Anhaltspunkte für eine Kausalität zwischen der Kindeswohlgefährdung und dem Cannabiskonsum der Beschwerdeführerin vor, weshalb die Weisung bezüglich die periodische Abgabe von Urintests aufzuheben sei. Sodann sei die therapeutische Behandlung mangels Bereitschaft der Beschwerdeführerin nicht zielführend gewesen. Solange sie sich aber mit den Themen ihrer Kinder und ihrer Rolle als Mutter auseinandersetze, könne ihr dies nicht zum Vorwurf gemacht werden. Sie gehe einerseits zu 50 % einer Erwerbstätigkeit nach und Sorge sich alleinerziehend um ihre Kinder, was für mehr Struktur in ihrem Alltag spreche. Andererseits nehme sie an einem Elterncoaching teil, wodurch ihre Erziehungskompetenz gestärkt werde. Folglich seien die Weisungen betreffend die regelmässige therapeutische Behandlung und die sozialpädagogische Familienbegleitung ebenfalls nicht mehr erforderlich und aufzuheben. Eine Kindeswohlgefährdung sei nicht ersichtlich. Am 5. März 2019 beschloss die Beschwerdegegnerin die vorliegend angefochtenen Weisungen und wies darauf hin, dass bei C._____ eine Kindeswohlgefährdung vorliege. Zwar pflege die Beschwerdeführerin einen liebevollen Bezug zu ihrer Tochter, jedoch könne sie dieser keine genügende Struktur und keine konsequente Anleitung geben, um den schulischen Alltag konfliktfrei zu meistern. Trotz ihres Potentials sei C._____ nämlich nicht fähig, sich entsprechend zu entfalten. Die Beschwerdeführerin ihrerseits könne dieser Gefährdung nicht genügend

entgegenwirken, weshalb die verfügten Weisungen erforderlich und verhältnismässig seien.

4.2 Im Verlaufsbericht vom 23. Oktober 2018 führte E. _____ als Ergotherapeut von C. _____ aus, der Kontakt mit der Beschwerdeführerin sei gut und regelmässig, wobei die Therapie relativ häufig ausgefallen sei. Er habe einen Austausch mit der Schulsozialarbeiterin sowie mit der Lehrperson gehabt. Dabei habe er in Erfahrung bringen können, dass neben den Herausforderungen für die Lehrperson durch das Verhalten von C. _____ ein Spannungsfeld zwischen der Schule und dem Elternhaus bestehe. C. _____ habe zudem wiederholt müde und niedergeschlagen gewirkt. Sie habe ihm mitgeteilt, dass sie an vier Tagen von 7 Uhr bis 18 Uhr in den Hort müsse. Er frage sich, inwieweit dies ihre psychische Widerstandsfähigkeit stärke oder schwäche und ob dadurch eine Verbesserung ihrer Selbstorganisation in der Schule eingetreten sei. Er sei zum Schluss gekommen, dass der Ergotherapietermin nochmals ein zusätzlicher sei und mehr belastend als unterstützend wirke, weshalb er die regelmässige Begleitung durch den Kinder- und Jugendpsychiatrischen Dienst (KJPD) als genügend erachte. Wichtig finde er im Übrigen die regelmässige Teilnahme am Aikidotraining, welches unterstützend und stärkend wirke. Am 16. November 2018 gab E. _____ gegenüber der Beschwerdeführerin an, es gelinge ihr nicht genügend, Vereinbarungen und Termine einzuhalten, was sie und ihre Kinder darin behindere, den sozialen Verpflichtungen gerecht zu werden. Er nehme sie zwar als Mutter wahr, der das Wohl der Kinder ein grosses Anliegen sei. Er sei jedoch überzeugt, dass sie in einem wesentlichen Teil des Alltags und in der Organisation ihres alltäglichen Handelns durch Unzuverlässigkeit behindert sei, woraus wohl auch die behördliche Sorge um das Kindeswohl entstanden sei. Er halte den Beizug der Kindesschutzbehörde für gut und verstehe es als Chance.

4.3 Im E-Mail vom 13. November 2018 teilte F. _____, Fachärztin für Kinder- und Jugendpsychiatrie, mit, dass die Beschwerdeführerin sämtliche Termine bei ihr abgesagt habe. Es sei wahrscheinlich, dass sie durch eine Suchterkrankung an der Bearbeitung der Probleme gehindert werde, weshalb ein quantitativer Cannabistest richtungsweisend sei. Am 25. Januar 2019 führte F. _____ sodann aus, eine Suchtproblematik könne die Erziehungsfähigkeit eines Elternteils beeinträchtigen. Eltern seien diesfalls nicht fähig, Hilfe von aussen anzunehmen. Im vorliegenden Fall sei diesbezüglich nicht nur festzustellen was, sondern auch wieviel konsumiert werde, weshalb die Beschwerdeführerin einmal wöchentlich oder nach den therapeutischen Erfordernissen Urinproben abgeben solle, was bei positivem Verlauf weniger häufig stattfinden könne. Überdies empfehle sie sowohl Beratungsgespräche mit der Beschwerdeführerin als auch Therapiesitzungen mit C. _____.

4.4 Die Beiständin von C. _____ gab am 15. November 2018 an, dass sie bei jeder Intervention mit Widerstand vonseiten der Beschwerdeführerin zu kämpfen habe und viele Bemühungen von verschiedenen Fachpersonen bis zum heutigen Zeitpunkt erfolglos geblieben seien. Sie könne ihren Auftrag wegen der fehlenden Kooperation der Beschwerdeführerin nicht wie gewünscht ausführen. Sie sehe das Kindeswohl mangels Bereitschaft der Beschwerdeführerin zur Zusammenarbeit als gefährdet und gelange deshalb an die Kindesschutzbehörde. Am 30. November 2018 führte die Beiständin erneut Probleme betreffend die Zuverlässigkeit der Beschwerdeführerin ins Feld und gab an, dass das Kindeswohl unter den gegebenen Umständen längerfristig als gefährdet einzustufen sei. Sie beantrage weitere Abklärungen durch die Beschwerdegegnerin und empfehle die Erteilung von Weisungen, namentlich zur Abgabe von Urinproben und zur psychotherapeutischen Behandlung in Kombination mit einer Erziehungsberatung. Am 30. April 2019 reichte die Beiständin beim Verwaltungsgericht unaufgefordert eine Stellungnahme ein und wies dabei erneut auf die Probleme von

C._____ und die notwendige Intervention durch die Beschwerdegegnerin hin. 4.5 Am

E. 15

November 2018 berichtete lic. phil. G._____, Psychotherapeutin für Kinder und Jugendliche, dass bei ihr nur zwei Sitzungen stattgefunden hätten, wobei C._____ beim zweiten Mal mit einer Freundin der Beschwerdeführerin gekommen sei, welche ihr mitgeteilt habe, dass C._____ kein Vertrauen zu ihr habe. Da sie sie den Eindruck gehabt habe, dass es C._____ gar nicht gut gehe, unterstütze sie das Vorgehen der Beiständin. 4.6 Die Schulleiterin der Schule [...], H._____, äusserte sich nach Rücksprache mit der Lehrperson, der Leiterin Tagesstruktur sowie der schulinternen Schulsozialarbeiterin am 21. November 2018 dahingehend, als dass die Entwicklung von C._____ beeinträchtigt und deren Wohl gefährdet sei, weshalb das Vorgehen der Beiständin, namentlich die Kontaktaufnahme mit der Beschwerdegegnerin, begrüsst werde. Die schulischen Leistungen von C._____ seien beunruhigend und sie werde ohne eine Leistungssteigerung die vierte Klasse wiederholen müssen. Sie bringe kaum Motivation mit, trödle häufig rum und fehle oft krankheitshalber. Dies unter anderem, um unangenehmen schulischen Tätigkeiten aus dem Weg zu gehen. Des Weiteren werde sie von anderen Kindern bei Gruppenarbeiten gemieden, da sie nicht mithelfe. Ansonsten sei sie sozial gut integriert und ein kluges Mädchen, welches jedoch die falsche Einstellung zum Lernen und zur Schule habe. Ein stabiles Umfeld sei wünschenswert, wobei eine klare Struktur zu Hause und verlässliche Regeln sowie Abmachungen das Verhalten vermutlich positiv beeinflussen würden. H._____ wies die Beschwerdegegnerin am 12. Februar 2019 auf eine Auseinandersetzung zwischen der Beschwerdeführerin und der Mutter eines anderen Kindes hin und darauf, dass diesem Streit ein gegenseitiges Mobbing zwischen den beiden Kindern zugrunde liege. Sie führte weiter aus, dass C._____ niemanden habe, welcher ihr das richtige Verhalten in solchen Situationen aufzeige. Obschon sie durchaus lernfähig sei, fehle es ihr an Unterstützung und Motivation vonseiten der Beschwerdeführerin und sie werde durch deren Verhalten immer wieder blockiert. 5. 5.1 Aus den im Recht liegenden Stellungnahmen der involvierten Fachpersonen ergibt sich übereinstimmend, dass C._____ in ihrem schulischen Alltag erhebliche Probleme aufweist, welche schliesslich zur Rückversetzung in die vierte Klasse geführt haben. Gemäss Schulleitung sind ihre Leistungen beunruhigend. Sie bringe kaum Motivation mit, trödle häufig rum, werde bei Gruppenarbeiten von ihren Mitschülern gemieden und weise zahlreiche Absenzen auf. Der Beschwerdeführerin kann dabei zwar darin gefolgt werden, dass schulische Probleme und eine Rückversetzung noch nicht ohne Weiteres auf eine Kindeswohlgefährdung hindeuten. Es spricht allerdings für eine solche, wenn die mangelnden schulischen Leistungen trotz vorhandenen Potentials überwiegend im Verhalten der Eltern begründet sind. Dies ist vorliegend der Fall. So ergibt sich aus den Akten, dass die Beschwerdeführerin ihre Tochter im Hinblick auf ihre Pflichten kaum unterstützt und dadurch deren schulisches Fortkommen gefährdet. Dabei lässt sie offenbar zu, dass Letztere ihren Alltag nach dem Lustprinzip gestaltet, wobei zahlreiche Schulabsenzen ebenso wie das Fernbleiben an therapeutischen Terminen in Kauf genommen werden. Während E._____, auf dessen Bericht sich die Beschwerdeführerin unter anderem abstützt, von einer Unzuverlässigkeit der Mutter spricht, welche die Kinder in der Ausübung ihrer sozialen Verpflichtungen behindere, hält F._____ eine Beeinträchtigung der Erziehungsfähigkeit der Beschwerdeführerin aufgrund deren Cannabiskonsums für möglich. Daraus folgt, dass das Verhalten der Beschwerdeführerin für die optimale Entwicklung von C._____ nicht förderlich ist, was sich auch in der mangelnden Kooperationsbereitschaft der Beschwerdeführerin mit der

Beiständin und den übrigen Fachpersonen zeigt. Folglich ist nicht zu beanstanden, dass die Beschwerdegegnerin von einer Kindeswohlgefährdung ausging, wofür im Übrigen auch die von E._____ erwähnte wiederholte Müdigkeit und Niedergeschlagenheit sowie der von G._____ geäußerte Eindruck von C._____, wonach es dieser gar nicht gut gehe, spricht. Soweit die Beschwerdeführerin schliesslich die Einholung eines aktuellen Schulberichts beantragt und darauf hinweist, dass nach der Rückversetzung ihrer Tochter in die vierte Klasse deren schulische Leistungen nicht mehr mangelhaft seien, ist zunächst darauf hinzuweisen, dass weder die Schulleitung am 12. Februar 2019 noch die Beiständin in der aktuellsten Stellungnahme von einer Änderung der schulischen Problematik berichteten, sondern vielmehr auf ein nach wie vor bestehendes Hilfebedürfnis von C._____ hinwiesen. Selbst wenn sich aber die schulischen Leistungen von C._____ verbessert haben sollten, kommt diesem Umstand keine entscheidungswesentliche Bedeutung zu. C._____ musste die 4. Klasse repetieren, was eine gewisse Verbesserung der Leistungen erwarten lässt. Massgebend und wichtig ist nun aber, dass die Leistungen und das Verhalten von C._____ in der 5. Klasse nicht abfallen. Dazu benötigt sie indessen wie dargelegt nach wie vor ausserschulische Unterstützung. 5.2 Soweit die Beschwerdeführerin vorbringt, die angeordneten Massnahmen seien nicht verhältnismässig, kann ihr sodann nicht gefolgt werden. Vielmehr erscheint der einmal pro Woche durchzuführende Test auf Cannabis geeignet und erforderlich, um den von F._____ genannten Bedenken zu begegnen. So lässt sich die Häufigkeit des Konsums und die allenfalls mit einer Suchtproblematik verbundene eingeschränkte Erziehungsfähigkeit nicht mit einer weniger einschneidenden und gleichzeitig erfolgsversprechenden Massnahme feststellen. Dies gilt sodann auch für die Weisungen betreffend die wöchentliche Elternberatung und die Therapie von C._____, mit welchen ausserhalb der Schule ein geeigneter Rahmen vorgegeben werden soll, damit C._____ ihren schulischen und übrigen sozialen Verpflichtungen bestmöglich nachkommen und ihre diesbezüglichen Fähigkeiten entfalten kann. Dies stellt entgegen der Ansicht der Beschwerdeführerin keine Aufgabe der Lehrpersonen dar. Ferner verkennt die Beschwerdeführerin, dass die Wahl der Fachperson und die Durchsetzung der Weisung Sache der Beschwerdegegnerin ist. Dies nicht zuletzt um sicherzustellen, dass die entsprechende Fachperson geeignet ist und die entsprechende Weisung eingehalten wird, was angesichts der fehlenden Kooperationsbereitschaft der Beschwerdeführerin notwendig erscheint. Zwar haben die beschlossenen Weisungen namentlich durch die Pflicht zur regelmässigen Abgabe von Urinproben gewisse Einschränkungen für die Beschwerdeführerin zur Folge. Der Wahrung des Kindeswohls ist dabei aber ein grösseres Gewicht zuzumessen. Insgesamt erweisen sich die Weisungen und die damit verbundene Ausweitung des Aufgabenbereichs der Beiständin daher als verhältnismässig, weshalb für das Verwaltungsgericht kein Grund besteht, in das Ermessen der Beschwerdegegnerin einzugreifen. Daran ändert im Übrigen nichts, dass die Beschwerdegegnerin am 16. Oktober 2018 die fast deckungsgleichen Weisungen aufhob. So erhielt sie von verschiedenen Fachpersonen erst nach deren Aufhebung Informationen, wonach eine Kindeswohlgefährdung vorliege und ein behördliches Einschreiten angezeigt sei. Insoweit sind die neu angeordneten Weisungen entgegen der Ansicht der Beschwerdeführerin nicht widersprüchlich. Dies führt zur Abweisung der Beschwerde. 5.3 Hinzuweisen bleibt immerhin darauf, dass die Beschwerdegegnerin wie in der Vergangenheit regelmässig zu prüfen hat, ob die Voraussetzungen für die strittigen Weisungen noch erfüllt sind. III. 1. 1.1 Die Beschwerdeführerin beantragt die Gewährung der unentgeltlichen Prozessführung und der unentgeltlichen Rechtsverteidigung. Gemäss Art. 139 Abs. 1 VRG befreit die

Behörde eine Partei, der die Mittel fehlen, um neben dem Lebensunterhalt für sich und ihre Familie die Verfahrenskosten aufzubringen, auf Gesuch hin ganz oder teilweise von der Kosten- und Vorschusspflicht, sofern das Verfahren nicht aussichtslos ist. Unter denselben Voraussetzungen weist sie der Partei auf Gesuch hin oder von Amtes wegen einen Anwalt als Rechtsbeistand zu, falls ein solcher für die gehörige Interessenwahrung erforderlich ist (Art. 139 Abs. 2 VRG). Der Nachweis der Bedürftigkeit obliegt nach Art. 139 Abs. 3 VRG der gesuchstellenden Partei. 1.2 Die Mittellosigkeit der Beschwerdeführerin ergibt sich ohne Weiteres aus den Akten. Zudem kann das vorliegende Verfahren nicht als aussichtslos bezeichnet werden. Folglich ist das Gesuch um unentgeltliche Prozessführung gutzuheissen. Da die Beschwerdeführerin für das Verfahren auf eine rechtliche Vertretung angewiesen war, ist auch ihr Gesuch um unentgeltliche Rechtsverteidigung gutzuheissen und ihr ist in der Person von Rechtsanwältin B._____ eine unentgeltliche Rechtsbeiständin zu bestellen. Letztere ist mit pauschal Fr. 1'000.- (inkl. Auslagen und Mehrwertsteuer) zu entschädigen. 2. Nach Art. 134 Abs. 1 lit. c IVG hat die Partei, welche im Beschwerdeverfahren unterliegt, die amtlichen Kosten zu tragen. Entsprechend dem Ausgang des Verfahrens sind die Gerichtskosten von pauschal Fr. 750.- der Beschwerdeführerin aufzuerlegen. Auf deren Erhebung ist indessen zufolge Gewährung der unentgeltlichen Prozessführung einstweilen zu verzichten. Die Beschwerdeführerin ist darauf hinzuweisen, dass eine Partei, der die unentgeltliche Rechtspflege bewilligt worden ist, für den Fall, dass sie später in günstige wirtschaftliche Verhältnisse gelangt, zur Nachzahlung der Verfahrenskosten verpflichtet werden kann (Art. 139a VRG). Ausgangsgemäss ist der Beschwerdeführerin keine Parteientschädigung zuzusprechen (Art. 138 Abs. 3 VRG e contrario). Mangels Vorliegens besonderer Umstände steht eine solche auch der Beschwerdegegnerin nicht zu (Art. 138 Abs. 4 VRG).

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.