

GE_GERICHTE ATA/594/2022 vom 7. Juni 2022

GE Cour de justice, 2022-06-07, FR

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/ge_gerichte_ATA_594_2022

FR: GE_GERICHTE ATA/594/2022 du 7 juin 2022

IT: GE_GERICHTE ATA/594/2022 del 7 giugno 2022

Erwägungen

E. 1

Interjeté en temps utile devant la juridiction compétente, le recours est recevable (art. 132 de la loi sur l'organisation judiciaire du 26 septembre 2010 - LOJ - E 2 05 ; art. 62 al. 1 let. a de la loi sur la procédure administrative du 12 septembre 1985 - LPA - E 5 10 ; ATA/237/2019 du 12 mars 2019 consid. 1 ; ATA/1045/2016 du 13 décembre 2016 consid. 1). 2)

Le recourant a offert à plusieurs reprises de prouver des allégations par son audition ou celle de Mme B_____.

a. Tel qu'il est garanti par l'art. 29 al. 2 de la Constitution fédérale suisse du 18 avril 1999 (Cst. - RS 101), le droit d'être entendu comprend notamment le droit pour l'intéressé d'offrir des preuves pertinentes et d'obtenir qu'il y soit donné suite (ATF 132 II 485 consid. 3.2 ; 127 I 54 consid. 2b). Ce droit n'empêche pas le juge de renoncer à l'administration de certaines preuves et de procéder à une appréciation anticipée de ces dernières, s'il acquiert la certitude que celles-ci ne l'amèneront pas à modifier son opinion ou si le fait à établir résulte déjà des constatations ressortant du dossier (ATF 138 III 374 consid. 4.3.2 ; 131 I 153 consid. 3). En outre, il n'implique pas le droit à une audition orale (ATF 140 I 285 consid. 6.3.1), ni celui d'obtenir l'audition de témoins (ATF 134 I 140 consid. 5.3 ; 130 II 425 consid. 2.1).

b. En l'espèce, le recourant a eu l'occasion tant devant le SECNAL que la chambre de céans de faire valoir son argumentation et de produire toute pièce utile. Il n'expose pas quelles informations complémentaires, qu'il n'aurait pu produire par écrit, son audition ou celle de Mme B_____ pourraient apporter à la procédure. La chambre de céans dispose d'un dossier complet et en état d'être jugé. Les faits pertinents sont établis et la controverse est essentiellement juridique. Les mesures d'instruction seront refusées. 3) a. Le litige a pour objet le refus de l'autorité intimée de reconnaître et de transcrire dans le registre de l'état civil suisse le certificat de naissance E_____ du 3 octobre 2016 désignant le recourant comme père de l'enfant C_____.

b. Selon l'art. 61 LPA, le recours peut être formé pour violation du droit, y compris l'excès ou l'abus du pouvoir d'appréciation (al. 1 let. a), ainsi que pour constatation inexacte ou incomplète des faits pertinents (al. 1 let. b). Les juridictions administratives n'ont toutefois pas compétence pour apprécier l'opportunité de la décision attaquée, sauf exception prévue par la loi (al. 2), non réalisée en l'espèce.

c. Il n'en résulte toutefois pas que l'autorité est libre d'agir comme bon lui semble (ATA/1300/2021 du 30 novembre 2021 consid. 6).

Il y a abus du pouvoir d'appréciation lorsque l'autorité, tout en restant dans les limites du pouvoir d'appréciation qui est le sien, se fonde sur des

- 7/14 - A/352/2022 considérations qui manquent de pertinence et sont étrangères au but visé par les dispositions légales applicables, ou viole des principes généraux de droit tels que l'interdiction de l'arbitraire et de l'inégalité de traitement, le principe de la bonne foi et le principe de la proportionnalité (ATF 137 V 71 consid. 5.1 ; arrêt du Tribunal fédéral 8C_37/2020 du 7 septembre 2020 consid. 5.1).

d. Le formalisme excessif, prohibé par l'art. 29 al. 1 Cst., est réalisé lorsque la stricte application des règles de procédure ne se justifie par aucun intérêt digne de protection, devient une fin en soi, complique de manière insoutenable la réalisation du droit matériel ou entrave de manière inadmissible l'accès aux tribunaux (ATF 135 I 6 consid. 2.1 ; 134 II 244 consid. 2.4.2). 4) a. L'art. 45 al. 2 ch. 4 du Code civil suisse du 10 décembre 1907 (CC - RS 210) confie à l'autorité de surveillance de l'état civil la compétence de décider de la reconnaissance et de la transcription des faits d'état civil survenus à l'étranger et des décisions relatives à l'état civil prises par des autorités étrangères.

b. Selon l'art. 32 de la loi fédérale sur le droit international privé du 18 décembre 1987 (LDIP - RS 291), une décision ou un acte étranger concernant l'état civil est transcrit dans les registres de l'état civil en vertu d'une décision de l'autorité cantonale de surveillance en matière d'état civil (al. 1) lorsqu'il satisfait aux conditions générales prévues aux articles 25 à 27 (al. 2). Les personnes concernées sont entendues préalablement s'il n'est pas établi que, dans l'État étranger où la décision a été rendue, les droits des parties ont été suffisamment respectés au cours de la procédure (al. 3).

c. Toute personne est saisie dans le registre de l'état civil à l'annonce de sa naissance (art. 15a al. 1 OEC). Un ressortissant étranger dont les données ne sont pas disponibles dans le système est saisi au plus tard lorsque (a) il est concerné par un fait d'état civil qui doit être enregistré en Suisse, (b) il dépose une demande d'acquisition de la nationalité suisse ou (c) il demande d'inscrire le fait qu'il a constitué un mandat pour cause d'inaptitude (art. 15a al. 2 OEC ; art. 8 let. 1 ch. 1 à 6 OEC ; Michel MONTINI in : Pascal PICHONNAZ/Bénédict FOËX [éd.] Commentaire Romand, Code civil I, 2010 ad art. 39 CC, p. 358 n. 3).

Selon l'art. 16 al. 1 OEC, l'autorité de l'état civil (a) examine si elle est compétente, (b) s'assure de l'identité et de la capacité civile des personnes concernées et (c) vérifie que les données disponibles et les indications à enregistrer sont exactes, complètes et conformes à l'état actuel.

Les personnes concernées doivent produire les pièces requises. Celles-ci ne doivent pas dater de plus de six mois. Si l'obtention de tels documents s'avère impossible ou ne peut manifestement être exigée, des documents plus anciens sont admis dans des cas fondés (art. 16 al. 2 OEC).

- 8/14 - A/352/2022

L'autorité de l'état civil informe et conseille les personnes concernées, met en œuvre, au besoin, des recherches supplémentaires et peut exiger la collaboration des personnes concernées (art. 16 al. 5 OEC).

L'officier de l'état civil peut demander aux personnes concernées une confirmation écrite de l'exactitude de leurs données au sens de l'art. 16, al. 1, let. c, dans les cas suivants : (a) lorsqu'il saisit un ressortissant étranger dans le registre de l'état civil ; (b) lorsqu'il vérifie

l'état des données disponibles (art. 16a al. 1 OEC).

L'autorité de surveillance peut admettre que, dans un cas d'espèce, la preuve de données relatives à l'état civil repose sur une déclaration faite à l'officier de l'état civil, pour autant que (a) la personne tenue d'apporter sa collaboration démontre qu'au terme de toutes les démarches entreprises, l'obtention des documents pertinents s'avère impossible ou qu'elle ne peut raisonnablement être exigée et (b) il ressort des documents et des informations à disposition que les données en question ne sont pas litigieuses.

d. Selon l'art. 73 al. 1 LDIP, la reconnaissance d'un enfant, intervenue à l'étranger, est reconnue en Suisse lorsqu'elle est valable dans l'État de la résidence habituelle de l'enfant, dans son État national, dans l'État de domicile ou encore dans l'État national de la mère ou du père.

Selon l'art. 73 al. 2 LDIP, les décisions étrangères sur la contestation de la reconnaissance sont reconnues en Suisse lorsqu'elles ont été rendues dans l'un des États mentionnés à l'al. 1.

Selon l'art. 70 LDIP, les décisions étrangères relatives à la constatation ou à la contestation de la filiation sont reconnues en Suisse lorsqu'elles ont été rendues dans l'État de la résidence habituelle de l'enfant ou dans son État national ou dans l'État du domicile ou dans l'État national de la mère ou du père.

e. Il appartient à l'autorité cantonale de trancher la question de l'existence d'une décision ou d'un acte. Pour que ce soit le cas, il faut que les documents en question soient authentiques. La raison principale du devoir des autorités de l'état civil de vérifier l'authenticité des actes de l'état civil réside dans la fonction propre des registres de l'état civil, qui sont destinés à conférer une publicité qualifiée aux faits d'état civil. La sécurité du droit exige ainsi que l'authenticité d'un document soit vérifiée avant qu'il soit inscrit aux registres. Cela s'impose d'autant que l'art. 9 CC confère aux registres publics une force probante accrue (Olivier WAESPI, Aspects juridiques de la vérification des actes de l'état civil dans les relations internationales, Mélanges édités à l'occasion de la 50ème Assemblée générale de la CIEC, Neuchâtel 1997, p. 57).

- 9/14 - A/352/2022

f. Selon la circulaire de l'office fédéral de l'état civil (ci-après : OFEC) n° 33.1 relative à la reconnaissance d'un enfant en Suisse et à l'étranger du 1er décembre 2016, état au 1er février 2017 (<https://www.bj.admin.ch/dam/bj/fr/data/gesellschaft/zivilstand/weisungen/prozesse/33-1.pdf>), si la reconnaissance d'un enfant par le père est effectuée à l'étranger, l'examen et l'ordre éventuel d'enregistrement dans le registre de l'état civil sont de la compétence de l'autorité de surveillance de l'état civil de son lieu d'origine si l'auteur de la reconnaissance a la nationalité suisse.

Au vu des documents étrangers soumis en application des dispositions pertinentes de la LDIP, l'autorité statue sur la reconnaissance et la saisie dans le registre de l'état civil suisse (enregistrement ultérieur en Suisse) sous la forme d'une décision de transcription.

La preuve de l'établissement de la filiation doit être apportée par l'acte de reconnaissance ou l'acte de naissance de l'enfant. Si seul un acte de naissance est disponible, il faut clarifier si la filiation de l'enfant envers l'homme désigné en tant que père dans l'acte de naissance a été établie, quand et de quelle manière (selon la circulaire OFEC n° 1 _____). S'il ressort de l'examen des documents étrangers que les données relatives au père n'ont été enregistrées

que sur la base de l'annonce effectuée par la mère auprès des autorités étrangères, la désignation du père dans les documents soumis à l'examen revêt seulement un caractère d'indice (base pour une procédure de constatation juridique) et la filiation ne résulte pas de la reconnaissance (§ 2.2).

g. Selon la circulaire de l'OFEC n° 2_____ relative à la preuve de l'établissement du lien de filiation selon le droit étranger du 15 janvier 2008, état au 1er janvier 2011 (https://www.bj.admin.ch/dam/bj/fr/data/gesellschaft/zivilstand/weisungen/ws-ks-am/2_____.pdf), dans de nombreux États, la reconnaissance n'est prouvée que par l'acte de naissance. La filiation entre le père et l'enfant né hors mariage résulte du seul fait de l'indication du nom du père, avec son consentement, en tant que données sur la filiation paternelle dans le registre des naissances. Une reconnaissance de la paternité, prouvée directement ou indirectement sur la base de l'acte de naissance étranger, est à inscrire dans le registre d'état civil en tant que reconnaissance fondée sur la parenté : s'il ressort de l'acte de naissance que le père a annoncé personnellement la naissance et qu'il figure pour cette raison en tant que tel dans l'extrait du registre des naissances ; si les parents présentent des copies des documents concernant l'annonce de la naissance où il est visible que le père reconnaît la paternité et a demandé l'inscription de la filiation paternelle dans le registre des naissance étranger ; si en vertu du droit étranger l'indication du père dans l'acte de naissance prouve indirectement la filiation paternelle, même si la présentation d'un document relatif à l'établissement du lien de filiation avec le père s'avère impossible ou ne peut raisonnablement être exigée ; s'il est constaté, en raison des données incorrectes

- 10/14 - A/352/2022 faites par la mère sur son état civil, que l'enregistrement n'élide pas le droit suisse ni ne viole le droit étranger (§ 1).

Lors de la réception d'un acte de naissance étranger (extrait du registre des naissances) d'un enfant dont les parents n'étaient pas mariés ensemble au moment de sa naissance, il y a lieu de clarifier si un lien de filiation a été établi à l'égard du père. Des clarifications complémentaires doivent être effectuées si aucun acte de reconnaissance n'est présenté et s'il ne ressort pas de l'acte de naissance étranger de quelle manière la filiation avec le père a été établie (annonce de la naissance, remise d'une déclaration, jugement du tribunal). Les documents étrangers sur l'établissement du lien de filiation ne sont pas disponibles dans chaque cas, ne sont pas toujours significatifs pour l'enregistrement ultérieur ou ne peuvent être obtenus qu'avec un investissement déraisonnable. Il ressort parfois directement de l'acte de naissance ou d'un document séparé quand et par qui la naissance a été annoncée. Les données d'état civil des parents, ou des documents d'état civil complémentaires si leurs données ne figurent pas encore dans le système, sont nécessaires afin de pouvoir enregistrer ultérieurement la naissance et la reconnaissance dans les formes prescrites. L'autorité cantonale de surveillance clarifie en vue de la décision d'inscription si les données relatives à la filiation paternelle figurant dans l'acte de naissance étranger de l'enfant sont fictives, n'ont qu'un simple caractère d'indices ou si l'indication du nom du père, avec son consentement, dans l'acte de naissance est équivalente à une reconnaissance fondée sur la parenté selon le droit suisse. Cette vérification tombe si les parents de l'enfant se marient ultérieurement ensemble (§ 2.1). 5) a. En l'espèce, selon le recourant, s'il apparaît comme le père de l'enfant C_____ sur le certificat de naissance E_____, c'est parce que la mère l'a désigné comme tel à l'hôpital.

Il ressort des directives que l'intimé pouvait dans ces circonstances ne pas tenir la mention du recourant comme père comme établie suite à une reconnaissance de l'enfant par ce dernier.

b. Il n'est pas contesté que la mère était mariée lors de la naissance de l'enfant et que les droits E_____, comme d'ailleurs italien, russe et suisse, prévoient la présomption de paternité du mari au moment de la naissance.

Il suit de là qu'une éventuelle reconnaissance de l'enfant par le recourant au moment de sa naissance n'aurait en toute hypothèse pas pu déployer d'effet juridique, et que l'inscription du recourant dans le certificat de naissance ne pouvait notamment établir un lien de filiation.

Dans ces circonstances, l'intimé devait procéder à des clarifications et était tenu de refuser de transcrire le certificat de naissance E_____ dans le registre

- 11/14 - A/352/2022 d'état civil suisse. Les griefs de formalisme excessif et d'abus du pouvoir d'appréciation seront écartés.

c. Le recourant objecte qu'il est le père biologique et offre de le prouver par la production d'un test ADN, sans toutefois avoir produit une telle analyse dans la présente procédure.

La production d'une analyse ADN de paternité ne serait d'aucun secours au recourant dans la présente procédure. Il sera en effet vu plus loin (let. f) que la présente procédure ne peut avoir pour effet de contourner les procédures à conduire pour rectifier l'état civil puis désavouer la paternité de M. F_____ et enfin faire reconnaître celle de M. A_____. La preuve scientifique de la paternité n'aurait ainsi de portée juridique que si elle était ordonnée ou offerte dans l'action en désaveu de la paternité, voire par la suite à l'appui de la reconnaissance.

L'intimé était dès lors fondé à décliner l'offre du recourant.

d. Le recourant fait valoir que l'ex-mari de Mme B_____ a attesté ne pas être le père.

Cet argument appelle les mêmes considérations que l'offre de preuve ADN. Si elle avait été faite dans une action en désaveu de paternité, il n'est pas certain que la déclaration de l'ex-mari exonérerait son auteur d'un éventuel fardeau de la preuve de sa non-paternité.

La déclaration de M. F_____ est quoi qu'il en soit dépourvue de portée dans la présente procédure, qui porte sur le bien-fondé du contrôle de la validité de la déclaration de naissance présentée pour transcription, et non sur le désaveu de sa paternité, dont la chambre de céans ne peut connaître.

e. Le recourant se plaint d'avoir été victime d'une erreur des autorités E_____.

Il perd de vue qu'en telle hypothèse, il ne saurait se prévaloir d'un certificat de naissance vicié.

L'erreur résulte en outre vraisemblablement du silence que Mme B_____ et lui-même ont observé devant les autorités E_____ lors de l'établissement du certificat de naissance.

À cet égard, le recourant ne peut être suivi lorsqu'il soutient que la mère de l'enfant et lui-même ignoraient l'existence ou l'effet de la présomption de paternité, dès lors que cette institution, largement répandue, est adoptée par leurs droits nationaux respectifs (russe, suisse et italien) ainsi que par le droit E_____. Le recourant, qui allègue que les formalités

administratives suisses à E_____ l'ont découragé, ne rend en outre pas vraisemblable qu'il n'aurait pas compris,

- 12/14 - A/352/2022 alors qu'il était encore à E_____, que le certificat de naissance ne pourrait être transcrit.

f. Le recourant invoque la complexité et le coût de procédures en rectification de l'état civil et en désaveu à E_____ et en appelle au pragmatisme.

La compétence des autorités E_____ pour établir le certificat de naissance (art. 26 LDIP) n'est pas contestée. Les mêmes autorités sont également compétentes pour le rectifier ou l'annuler.

Le recourant n'établit pas qu'il lui serait impossible de faire rectifier ou annuler le certificat à E_____, ni qu'il aurait déjà tenté de le faire sans succès, et il y a lieu d'observer que M. F_____ semble disposé à prêter son concours. Il en va de même d'une procédure ultérieure de désaveu de paternité.

g. L'intimé, qui s'en rapporte à justice, fait valoir que l'art. 42 CC permettrait à la chambre de céans d'ordonner la transcription.

L'art. 42 CC permet à toute personne qui justifie d'un intérêt personnel légitime de demander au juge d'ordonner l'inscription, la rectification ou la radiation de données litigieuses relatives à l'état civil. Les autorités cantonales de surveillance concernées sont entendues et le juge leur notifie sa décision (al. 1). Les autorités cantonales de surveillance ont également qualité pour agir (al. 2). Cette procédure a pour but de corriger une inscription qui était déjà inexacte lorsqu'elle a été effectuée, parce que l'officier de l'état civil a commis une erreur, fondée notamment sur une mauvaise interprétation de la loi, ou a été tenu dans l'ignorance de faits importants (arrêt du Tribunal fédéral 5A_805/2020 consid. 6.1).

La chambre de céans considère que l'action de l'art. 42 CC ne lui permet ni de modifier le certificat de naissance E_____, ni d'enregistrer, en violation de la LDIP, une reconnaissance que celui-ci n'atteste pas, et qui ne pouvait par ailleurs être accomplie sans l'aboutissement préalable d'une action en désaveu de paternité.

Si les données d'état civil dont le recourant demande la transcription sont « litigieuses », c'est parce qu'elles sont contraires au droit E_____ et à la LDIP. La chambre de céans ne saurait guérir cette illégalité en ordonnant la transcription du certificat. Procéder ainsi reviendrait en outre à contourner des procédures n'entrant ni dans sa compétence territoriale ni dans sa compétence matérielle.

Il sera encore observé qu'en droit suisse, lorsqu'une des conditions de la reconnaissance de paternité fait défaut, celle-ci est nulle et doit être radiée de la banque de données de l'état civil en application des art. 42 et 43 CC (Olivier GUILLOD, in Commentaire romand – Code civil I, Pascal PICHONNAZ/Bénédict FOËX [éd.], 1ère éd., 2010, 26 ad. art. 260 CC). L'art. 43

- 13/14 - A/352/2022 CC enjoint même aux autorités de l'état civil de rectifier d'office les inexactitudes résultant d'une inadvertance ou d'une erreur manifestes. Ainsi, la transcription du certificat irrégulier pourrait en outre avoir pour conséquence de devoir être annulée.

Entièrement mal fondé, le recours sera rejeté. 6)

Vu l'issue du litige, un émolument de CHF 500.- sera mis à la charge du recourant (art. 87 al. 1 LPA), et aucune indemnité de procédure ne sera allouée (art. 87 al. 2 LPA).

* * * * *

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.