

GE_GERICHTE ACST/6/2019 vom 8. März 2019

GE Cour de justice, 2019-03-08, FR

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/ge_gerichte_ACST_6_2019

FR: GE_GERICHTE ACST/6/2019 du 8 mars 2019

IT: GE_GERICHTE ACST/6/2019 del 8 marzo 2019

Erwägungen

E. 7

Le 14 décembre 2018, le Grand Conseil a adopté successivement la loi 12228 (à 15h47, par 52 oui, 0 abstention et 47 non) et la loi 12404 (à 16h55, par 47 oui, 14 abstentions et 37 non), dans des versions amendées sur quelques points. Le Conseil d'État a retiré le PL 12188.

E. 8

Par deux arrêtés du 19 décembre 2018, publiés dans la FAO du 21 décembre 2018, le Conseil d'État a fait publier les lois 12228 et 12404 dans leur teneur respective adoptée par le Grand Conseil, avec l'indication que ces deux lois étaient exposées au référendum facultatif ordinaire et que le délai référendaire expirait le 11 février 2019.

E. 9

Par communiqué de presse du 21 décembre 2018, le Conseil d'État a annoncé qu'en cas de référendum lancé contre chacune de ces deux lois aux contenus incompatibles, il déposerait un projet de loi assorti de la clause d'urgence pour introduire dans la loi sur l'exercice des droits politiques du 15 octobre 1982 (LEDP -A 5 05) le mécanisme de la question subsidiaire permettant au peuple, en cas d'acceptation de deux lois incompatibles l'une avec l'autre, de marquer sa préférence pour l'une ou l'autre d'entre elles.

E. 10

Le lancement d'un référendum contre la loi 12228 a été annoncé au Conseil d'État le 2 janvier 2019 et publié dans la FAO du 7 janvier 2019. Celui d'un référendum contre la loi 12404, annoncé le 10 janvier 2019, sera publié dans la FAO du 18 janvier 2019.

E. 11

Le 16 janvier 2019, le Conseil d'État a déposé un projet de loi 12424 modifiant la LEDP (ci-après : PL 12424), visant à introduire une modalité de vote du corps électoral avec un régime de question subsidiaire lorsque deux lois de contenu incompatible modifiant la même loi, votées par le Grand Conseil lors de la même session, font toutes deux l'objet d'un référendum et sont soumises en votation lors d'une même opération électorale. Il proposait de munir la loi qui serait votée de la clause d'urgence, en considération du scrutin du 19 mai 2019 lors duquel les deux lois 12228 et 12404 seraient soumises au vote en cas d'aboutissement des référendums lancés à leur encontre.

E. 12

Le 24 janvier 2019 à 21h52, le Grand Conseil a accepté l'IN 168 (par 50 oui, 0 abstention et 47 non).

E. 13

Le 31 janvier 2019, le Grand Conseil a adopté la loi 12424 dans la teneur proposée par le PL 12424, avec la clause d'urgence (l'un et l'autre par 84 oui, 0 abstention et 11 non), après avoir refusé un amendement général proposant l'abrogation de la loi 12404. La loi 12424 a la teneur suivante : Art. 1 Modifications La loi sur l'exercice des droits politiques, du 15 octobre 1982, est modifiée comme suit : Art. 57, al. 2 (nouveau, les al. 2 et 3 anciens devenant les al. 3 et 4) 2 Lorsque deux lois de contenu incompatible modifiant la même loi sont votées par le Grand Conseil lors de la même session, qu'elles font toutes deux l'objet d'un référendum et qu'elles sont soumises en votation lors de la même opération électorale, l'électeur doit au surplus indiquer sa préférence pour l'une ou l'autre des deux lois en répondant à la question subsidiaire. Pour ce faire, il doit cocher, sur le bulletin ou le bulletin électronique, la case correspondant à la loi qu'il choisit. Art. 94, al. 2 (nouveau, les al. 2 et 3 anciens de venant les al. 3 et 4) 2 Dans le cas d'une votation où deux lois de contenu incompatible modifiant la même loi au sens de l'article 57, alinéa 2, obtiennent la majorité absolue des suffrages, la loi qui a obtenu le plus grand nombre de suffrages à la question subsidiaire est acceptée. En cas d'égalité à la question subsidiaire, la loi qui a obtenu le plus grand nombre de suffrages est acceptée. Art. 2 Clause d'urgence L'urgence est déclarée.

E. 14

Par arrêté du 1^{er} février 2019, publié dans la FAO du même jour, le Conseil d'État a fixé au dimanche 19 mai 2019 la date et les objets d'une votation populaire portant sur plusieurs objets cantonaux (en plus de deux objets fédéraux), à savoir notamment la loi 12228 (dite loi 1) et la loi 12404 (dite loi 2) et la question subsidiaire libellée comme suit : · si la loi 1 : loi modifiant la loi instituant la Caisse de prévoyance de l'État de Genève (LEPG) (Financement de la CEPG) (B 5 22 – 12228), du 14 décembre 2018 et · la loi 2 : loi modifiant la loi instituant la Caisse de prévoyance de l'État de Genève (LEPG) (B 5 22 – 12228), du 14 décembre 2018 sont acceptées, laquelle des deux a-t-elle votre préférence, loi 1 ou loi 2 ?

E. 15

La loi modifiant la loi instituant la Caisse de prévoyance de l'État de Genève (LEPG) émanant de l'initiative populaire « Sauvegarder les rentes en créant du logement » (IN 168) du 24 janvier 2019 a également été publiée dans la FAO du 1^{er} février 2019, avec l'indication qu'elle était exposée au référendum facultatif ordinaire et que le délai référendaire expirait le 13 mars 2019.

E. 16

Le lancement d'un référendum contre cette loi a été publié dans la FAO du 5 février 2019.

E. 17

Le 5 février 2019, Ensemble à Gauche et Monsieur A_____ ont recouru par-devant la chambre constitutionnelle de la Cour de justice (ci-après : la chambre constitutionnelle) contre l'arrêté précité du Conseil d'État du 1^{er} février 2019 (cause A/476/2019), en concluant à l'annulation du ch. 1 § 3 dudit arrêté prévoyant une question subsidiaire visant à départager les lois 12228 et 12404 en cas d'acceptation des deux lois. Il y avait violation du principe de la non-rétroactivité des lois du fait de l'application de la loi 12424 alors que cette dernière n'était en vigueur ni au moment de l'adoption des lois 12228 et 12404, ni au moment de l'annonce des référendums, ni même au moment de l'adoption dudit arrêté. Ainsi qu'un contrôle incident de validité devait le retenir, la loi 12424 violait l'exigence constitutionnelle fédérale que les cantons se dotent de constitutions démocratiques (art. 51

de la Constitution fédérale de la Confédération suisse du 18 avril 1999 - Cst. - RS 101), de même que le principe du parallélisme des formes et la garantie des droits politiques (art. 44 à 79 de la Constitution de la République et canton de Genève du 14 octobre 2012 - Cst-GE - A 2 00) voulant que le sujet considéré soit réglé par le biais d'une norme de rang constitutionnel, d'autant plus que le constituant genevois avait rejeté un système de référendum avec variante pas très éloigné de la loi 12424. L'adoption de la clause d'urgence ne respectait pas les conditions de l'art. 70 Cst-GE. S'il y avait une certaine urgence à l'adoption d'un nouveau régime légal pour la CPEG, il n'y en avait aucune pour la loi 12424. Le peuple allait se prononcer sur les lois 12228 et 12404, probablement aussi sur la loi issue de l'adoption de l'IN 168 ; en cas de double (voire triple) acceptation de ces lois, le Grand Conseil pourrait adopter une, voire deux lois abrogeant la ou les lois qui auraient remporté le moins de suffrages, au besoin avec la clause d'urgence ; si aucune des lois n'était acceptée par le peuple, le Grand Conseil pourrait en adopter une nouvelle, assortie au besoin de la clause d'urgence.

E. 18

Par arrêté du 6 février 2019, publié dans la FAO du 8 février 2019, le Conseil d'État a promulgué la loi 12424, qui devenait exécutoire pour une année dès le lendemain, 9 février 2019, et qui pouvait faire l'objet d'un référendum facultatif ordinaire dans un délai expirant le 20 mars 2019.

E. 19

Le 11 février 2019, les comités référendaires ont déposé au service des votations et élections (ci-après : SVE) les formulaires de signatures en indiquant avoir recueilli respectivement 8'815 signatures à l'appui du référendum contre la loi 12228 et 10'165 signatures à l'appui du référendum contre la loi 12404.

E. 20

Par acte du 11 février 2019, Ensemble à Gauche et Monsieur A_____ ont recouru par-devant la chambre constitutionnelle contre la loi 12424 (cause A/532/2019), en concluant préalablement à l'octroi de l'effet suspensif en tant que le recours était dirigé contre la clause d'urgence assortissant ladite loi et, principalement, à l'annulation de cette dernière et à l'allocation d'une indemnité de procédure. Les griefs soulevés par le recours A/532/2019 à l'encontre de la loi 12424 étaient identiques, mot pour mot, à ceux avancés, en vue d'un contrôle incident de validité de la loi 12424, par le recours A/476/2019 contre l'arrêté précité du 1^{er} février 2019 prévoyant d'inviter le peuple, lors de la votation référendaire du 19 mai 2019, à indiquer, en répondant à une question subsidiaire, laquelle des lois 12228 ou 12404 ils préféreraient en cas d'acceptation de ces deux lois. L'effet suspensif était demandé pour éviter qu'une annulation de la loi 12424 postérieurement au scrutin du 19 mai 2019 ne doive conduire à une annulation dudit scrutin, avec l'effet grave qu'aucune loi relative à la CPEG ne puisse entrer en vigueur à temps.

E. 21

Par mémoire du 14 février 2019, le Conseil d'État s'en est remis à justice concernant la recevabilité du recours A/476/2019 et, au fond, a conclu au rejet dudit recours. L'art. 19 al. 1 LEDP imposait de fixer la date des votations cantonales quinze semaines avant qu'elles n'aient lieu pour permettre l'organisation temporelle et matérielle de toutes les interventions ayant lieu dans le cadre des opérations électorales, même pour des votations encore incertaines en raison de délais référendaires en cours. L'arrêté attaqué ne faisait pas

application de la loi 12424 au 1^{er} février 2019, mais de manière hypothétique pour le 19 mai 2019. La loi 12424 ne violait pas le principe de la non-rétroactivité des lois. Elle réglait, de façon nouvelle pour l'avenir, un état de fait ayant pris naissance dans le passé et perdurant au moment de l'entrée en vigueur du nouveau droit. Elle ne modifiait pas le régime référendaire applicable aux lois 12228 et 12404, mais introduisait uniquement une modalité procédurale permettant aux citoyens, lors d'un scrutin postérieur à son entrée en vigueur, de marquer sa préférence entre deux lois dans la situation spécifique où celles-ci sont incompatibles l'une avec l'autre mais acceptées toutes deux par le corps électoral. L'expression de la volonté du corps électoral sur les deux lois considérées ne débiterait qu'à partir du moment, postérieur à l'entrée en vigueur de la loi 12424, où les électeurs recevraient leur matériel de vote. Il n'y avait en tout état ni atteinte à des droits acquis, ni applicabilité de l'art. 230 al. 1 Cst-GE prévoyant que l'ancien droit s'applique aux demandes de référendum portant sur les actes adoptés avant l'entrée en vigueur de la Cst-GE. L'exigence de se doter d'une constitution démocratique (art. 51 al. 1 phr. 1 Cst.) ne privait pas les cantons de la vaste autonomie leur étant reconnue pour définir les titulaires, l'étendue et les modalités d'exercice des droits politiques, pas exclusivement au niveau de leur constitution mais aussi à celui de leur législation. Il n'était pas exclu qu'une extension des droits populaires puisse avoir lieu par voie législative. En droit constitutionnel genevois, la loi devait garantir que toute personne jouissant des droits politiques puisse effectivement les exercer (art. 45 al. 2 Cst-GE), et aucune disposition ne réglait spécifiquement la votation faisant suite à une demande de référendum. Les modalités d'exercice du droit de vote étaient réglées par la LEDP. La loi 12424 n'introduisait pas une extension des droits politiques, mais une modalité procédurale dans une situation spécifique afin d'assurer l'expression fidèle et sûre de la volonté du corps électoral. Il n'était pas déterminant que la Cst-GE prévoit la question subsidiaire dans le cas d'une initiative à laquelle un contreprojet est opposé (art. 63 al. 3 Cst-GE), ni qu'elle prévoit une modalité de vote particulière concernant le référendum en matière d'assainissement financier (art. 66 Cst-GE). Il n'y avait pas de silence qualifié de l'Assemblée constituante sur le sujet considéré ; le référendum avec variante que celle-ci avait rejeté différait fondamentalement de la question subsidiaire prévue par la loi 12424, dès lors qu'il aurait permis au Grand Conseil de proposer une variante sur un point précis d'une loi principale en amont de tout référendum contre celle-ci, variante devenant caduque à défaut de référendum aboutissant contre la loi principale, tandis que la loi 12424 permettait d'éviter que l'acceptation de deux lois concurrentes s'excluant l'une l'autre ne puisse finalement pas être mise en œuvre. La loi 12424 n'introduisait pas une modification majeure du système d'expression de la volonté populaire, mais permettait aux citoyens de marquer leur préférence en présence de deux lois incompatibles qui seraient toutes deux acceptées ; par ailleurs, dans le cas particulier des lois 12228 et 12404 dont aucune, à défaut, ne pourrait être promulguée en cas de double oui, elle permettrait d'éviter l'entrée en vigueur du second volet de mesures structurelles adopté par le comité de la CPEG, contrairement à la volonté qu'aurait exprimée le corps électoral, étant ajouté que ce second volet de mesures risquait de ne pas suffire à assurer l'équilibre financier de la CPEG à long terme. Il y avait urgence à permettre que la volonté populaire puisse s'exprimer de façon fidèle et sûre le 19 mai 2019, afin que, premièrement, puisse être respectée l'exigence légale d'annoncer aux employeurs affiliés l'adoption d'un régime substantiellement modifié au plus tard six mois avant que celui-ci ne prenne effet (art. 53f de la loi fédérale sur la prévoyance professionnelle vieillesse, survivants et invalidité du 25 juin 1982 - LPP - RS 831.40), soit au plus tard à fin

juin 2019, en second lieu, que les assurés désireux de prendre une retraite anticipée, suivant le nouveau régime qui sera adopté, puissent le faire dans les délais prévus pour cela, et, troisièmement, que la CPEG puisse adopter les règlements internes nécessaires aux changements décidés. Il n'y avait pas d'alternative valable à la solution de la question subsidiaire.

E. 22

Par mémoire du 27 février 2019, le Grand Conseil s'en est remis à justice concernant la recevabilité du recours A/532/2019 et il a conclu au refus de l'octroi de l'effet suspensif et, au fond, au rejet dudit recours. S'agissant de l'effet suspensif, il n'y avait pas de risque que le scrutin du 19 mai 2019 portant sur les lois 12228 et 12404 soit mis en péril en cas d'annulation de la loi 12424, dès lors que seule la question subsidiaire serait écartée mais pas les votes des citoyens sur les deux lois 12228 et 12404. Il importait d'éviter un blocage en cas de double acceptation de ces lois, raison pour laquelle la loi 12424 avait été adoptée et munie de la clause d'urgence. Pour le surplus, au niveau tant des faits que des développements juridiques, le mémoire du Grand Conseil reprend quasiment mot pour mot le mémoire de réponse du Conseil d'État, résumé ci-dessus (ch. 21), au recours A/476/2019 en tant que ce dernier est lui-même identique au recours A/532/2019.

E. 23

Le 27 février 2019, le Conseil d'État a constaté l'aboutissement des référendums lancés contre les lois 12228 et 12404, et il a indiqué à la chambre constitutionnelle qu'il adoptera le texte définitif de la brochure explicative des objets soumis au vote du 19 mai 2019 et le matériel de vote au plus tard le 27 mars 2019, date à partir de laquelle il ne serait plus possible d'apporter des modifications au matériel électoral.

E. 24

a. Dans des observations du 27 février 2019 dans la cause A/476/2019, Ensemble à Gauche et M. A_____ ont persisté dans les termes et conclusions de leur recours. La fixation, en plus de la date du scrutin, d'objets et de questions arrêtés de manière implicitement conditionnelle, sur une base provisoire, ne reposait sur aucun fondement légal et était contraire au principe de la force de chose décidée et de la sécurité juridique. Le Conseil d'État ne pouvait pas faire une application anticipée de la loi 12424. La loi 12424 modifiait sensiblement l'institution du référendum. Le régime référendaire applicable à une loi était celui en vigueur à la date d'adoption de ladite loi (notamment si le Grand Conseil décidait de soumettre cette dernière au référendum extraordinaire) ou au plus tard à la date de sa publication dans la FAO. Il y avait violation du principe de la non-rétroactivité des lois. Il apparaissait que les deux lois 12228 et 12404 n'étaient pas totalement incompatibles entre elles et que, sous réserve de l'art. 30 LCPEG auquel elles donnaient un contenu contradictoire, il était envisageable d'en établir une version consolidée, qui retiendrait le système fondé sur la primauté des cotisations tout en offrant des mesures transitoires en faveur des assurés, prévoirait des versements extraordinaires de l'État de Genève et des employeurs affiliés en faveur de la CPEG et la conclusion d'un prêt simultané, et prévoirait la cession par l'État de Genève de terrains ou de droits à bâtir en faveur de la CPEG comme objectif (de moyen et non de résultat) de maintenir le niveau de prestations actuelles. En cas d'acceptation simultanée de ces deux lois, une loi ad hoc urgente pourrait déterminer le contenu définitif de l'art. 30 LCPEG. La loi 12424 ne se limitait pas à régler des modalités d'exercice du droit de vote, mais modifiait le mécanisme de vote dès lors que la question

subsidaire avait un effet sur le résultat du vote puisqu'elle permettait d'écarter un texte accepté par une majorité de votants ; une base constitutionnelle était nécessaire à cette fin. Les droits populaires étant définis par la constitution, seule une modification de cette dernière pouvait leur apporter des modifications, y compris des extensions, même dans un domaine bien délimité ; la loi 12424 ne se limitait d'ailleurs pas à un domaine bien délimité. Contrairement à d'autres constitutions cantonales, la Cst-GE ne déléguait pas implicitement au législateur le choix de la méthode de départager des objets concurrents en cas de double oui, mais elle réglait exhaustivement les mécanismes de démocratie directe, que l'assemblée constituante avait examinés minutieusement, en écartant celui d'un référendum avec variante assez proche de la loi 12424 ; il n'y avait pas de lacune dans la Cst-GE sur ce point, mais refus d'introduire ce que la loi 12424 introduisait quand même. Cette dernière serait inapplicable à défaut de référendums lancés contre des lois contradictoires. Si l'adoption d'une loi modifiant la LCEPG pouvait être tenue pour urgente, il n'y avait pas d'urgence à adopter et faire entrer en vigueur la loi 12424, cette dernière n'étant d'ailleurs elle-même pas même nécessaire pour sortir de la situation de blocage qui résulterait d'une double acceptation des lois considérées, dès lors que le Grand Conseil aurait la possibilité d'abroger l'une d'elles en urgence, avec discussion immédiate et sans renvoi en commission, en munissant la loi abrogatoire de la clause d'urgence. b. Cette écriture a été communiquée au Conseil d'État le 28 février 2019, pour information, sur quoi la cause A/476/2019 a été gardée à juger.

E. 25

a. Dans des observations du 7 mars 2019 dans la cause A/532/2019, Ensemble à Gauche et M. A_____ ont persisté dans les termes et conclusions de leur recours, en invitant la chambre constitutionnelle à se référer à leurs observations précitées du 27 février 2019 dans la cause A/476/2019. b. Cette écriture a été communiquée au Grand Conseil le 7 mars 2019, pour information. EN DROIT 1. L'examen de la recevabilité du recours A/532/2019 contre la loi 12424 est reporté à l'arrêt au fond, étant précisé qu'il n'apparaît pas *prima facie* que les conditions de recevabilité dudit recours ne seraient pas remplies. 2. Les mesures provisionnelles, y compris sur effet suspensif, sont prises par le président ou le vice-président ou, en cas d'urgence, par un autre juge de la chambre constitutionnelle (art. 21 al. 2 et 76 de la loi sur la procédure administrative du 12 septembre 1985 - LPA - E 5 10 ; art. 7 du règlement de la Chambre constitutionnelle de la Cour de justice du 20 octobre 2014). 3. a. Selon l'art. 66 LPA, en cas de recours contre une loi constitutionnelle, une loi ou un règlement du Conseil d'État, le recours n'a pas d'effet suspensif (al. 2) ; toutefois, lorsqu'aucun intérêt public ou privé prépondérant ne s'y oppose, la juridiction de recours peut, sur la demande de la partie dont les intérêts sont gravement menacés, restituer l'effet suspensif (al. 3). D'après l'exposé des motifs du projet de loi portant mise en œuvre de la chambre constitutionnelle, en matière de recours abstrait, l'absence d'effet suspensif automatique se justifie afin d'éviter que le dépôt d'un recours bloque le processus législatif ou réglementaire, la chambre constitutionnelle conservant toute latitude pour restituer, totalement ou partiellement, l'effet suspensif lorsque les conditions légales de cette restitution sont données (PL 11311, p. 15). b. Lorsque l'effet suspensif a été retiré ou n'est pas prévu par la loi, l'autorité de recours doit examiner si les raisons pour exécuter immédiatement la décision entreprise sont plus importantes que celles justifiant le report de son exécution. Elle dispose d'un large pouvoir d'appréciation, qui varie selon la nature de l'affaire. La restitution de l'effet suspensif est subordonnée à l'existence de justes motifs, qui résident dans un intérêt public ou privé prépondérant à l'absence d'exécution immédiate de

la décision ou de la norme (arrêt du Tribunal fédéral 2C_1161/2013 du 27 février 2014 consid. 5.5.1). Pour effectuer la pesée des intérêts en présence (arrêt du Tribunal fédéral 8C_239/2014 du 14 mai 2014 consid. 4.1), l'autorité de recours n'est pas tenue de procéder à des investigations supplémentaires, mais peut statuer sur la base des pièces en sa possession (ATF 117 V 185 consid. 2b ; arrêt du Tribunal fédéral 1C_435/2008 du 6 février 2009 consid. 2.3 et les arrêts cités). L'octroi de mesures provisionnelles – au nombre desquelles figure l'effet suspensif (Philippe WEISSENBERGER / Astrid HIRZEL, *Der Suspensiveffekt und andere vorsorgliche Massnahmen*, in Isabelle HÄNER / Bernhard WALDMANN [éd.], *Brennpunkte im Verwaltungsprozess*, 2013, 61-85, p. 63) – présuppose l'urgence, à savoir que le refus de les ordonner crée pour l'intéressé la menace d'un dommage difficile à réparer (ATF 130 II 149 consid. 2.2 ; 127 II 132 consid. 3 = RDAF 2002 I 405). En matière de contrôle abstrait des normes, l'octroi de l'effet suspensif suppose en outre notamment que les chances de succès du recours apparaissent manifestes (Stéphane GRODECKI / Romain JORDAN, *Code annoté de procédure administrative genevoise*, 2017, n. 835 ss ; Claude-Emmanuel DUBEY, *La procédure de recours devant le Tribunal fédéral*, in François BELLANGER / Thierry TANQUEREL [éd.], *Le contentieux administratif*, 2013, 137-178, p. 167).

4. a. Il n'est guère contestable que les deux lois 12228 et 12404 ont des contenus incompatibles, notamment en tant que la première citée maintient le système de primauté des prestations, ne touche en rien aux prestations de la CPEG en faveur de ses assurés et laisse subsister la répartition actuelle des cotisations entre les salariés à concurrence de et de l'employeur à concurrence de , tandis que la seconde citée prévoit le passage en primauté des cotisations, une baisse maximale de 5 % des prestations et une répartition de la charge de cotisations, maintenue en moyenne à 27 %, à raison d'en moyenne 42 % pour les salariés et 58 % pour l'employeur. L'établissement d'une version consolidée des deux lois n'apparaît pas possible sans l'adoption d'une nouvelle loi qui arbitrerait les choix opérés par le corps électoral, et ces choix seraient difficiles à définir dès lors que les suffrages exprimés par les électeurs portent sur l'ensemble de chacun des deux objets soumis au vote, et non distinctement sur les différents aspects de ces objets. Aussi serait-il douteux de retenir, en cas de double acceptation des lois 12228 et 12404, notamment que le peuple aurait choisi le système de la primauté des cotisations, quand bien même la loi 12228 ne prévoit certes pas explicitement celui de la primauté des prestations mais ne modifie pas la LCEPG sur ce point, et ce d'autant plus que les partisans de la loi 12228 défendent le maintien de ce régime-ci.

b. Il ne saurait être considéré comme acquis que le Grand Conseil adopterait, avec ou sans la clause d'urgence, une loi abrogeant celle de ces deux lois qui aurait remporté le moins de suffrages (voire en plus celle issue de l'adoption de l'IN 168), ni qu'aucun référendum ne serait lancé et n'aboutirait contre une telle loi abrogatoire. Une situation de blocage en cas d'acceptation des deux lois considérées risquerait de n'être pas définitivement résolue à court terme, à savoir dans le délai ultime au 5 juin 2019 offrant au comité de la CPEG la possibilité – à défaut de l'y contraindre – de rendre caduc le second volet des mesures structurelles déjà adoptées et dont l'entrée en vigueur a déjà été fixée au 1^{er} janvier 2020.

c. Il appert, dans la perspective d'aboutir à une solution définitive à cette ultime échéance, que la date du 19 mai 2019 est la date la plus proche pour laquelle le scrutin populaire portant sur ces deux lois pouvait être fixé eu égard à la date d'adoption de ces deux lois (le 14 décembre 2018) et le cas échéant d'aboutissement des référendums (le 11 février 2019) lancés à leur encontre, dès lors qu'il appartient au Conseil d'État de fixer la date des opérations électorales cantonales et communales au plus tard 15 semaines avant le dernier jour du scrutin (art. 19 al. 1 LEDP),

de même, en principe, que leurs objets (sans préjudice du point de savoir si une modification de ces derniers peut intervenir ultérieurement, avant l'envoi du matériel de vote). Mais le 19 mai 2019 est simultanément la date la plus éloignée qui pouvait être retenue compte tenu de la nécessité qu'une solution définitive soit arrêtée au plus tard le 5 juin 2019 pour garantir le financement à long terme de la CPEG et permettre au comité de cette dernière de revenir sur l'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2020 déjà décidée du second volet des mesures structurelles adoptées. Il faut en effet tenir compte du temps nécessaire à la CPEG pour annoncer aux employeurs affiliés au moins six mois à l'avance un changement de régime substantiel, adopter les règlements internes nécessaires aux changements décidés, le cas échéant solliciter et obtenir l'autorisation de l'ASFIP de fonctionner en système de capitalisation partielle au-delà du 31 décembre 2019, et aussi permettre aux salariés le désirant suivant le nouveau système finalement adopté de prendre une retraite anticipée à temps selon le régime leur convenant le mieux. d. En adoptant la loi 12204 volontairement sans abroger la loi 12228 qu'il venait de voter une heure et huit minutes plus tôt, le Grand Conseil, par le jeu de votes combinant différemment les oui, les non et les abstentions pour chacune d'elles, a créé une situation inédite, reportant sur le corps électoral le choix entre ces deux lois et un statu quo que lesdites mesures structurelles modifieraient dès le 1^{er} janvier 2020 en cas d'un double non majoritaire, sans que le droit jusque-là en vigueur ne fixe la façon de déterminer laquelle de ces solutions doit être tenue pour adoptée, sinon qu'au regard de la garantie des droits politiques elle doit pouvoir l'être de façon fiable et sûre. e. Il s'impose qu'une solution soit arrêtée dans le respect du calendrier contraignant permettant à la fois à la CPEG de respecter les exigences légales lui étant applicables, ce qui implique de fixer le scrutin au 19 mai 2019, et au Conseil d'État d'organiser ce scrutin conformément aux principes et règles garantissant la liberté de vote. À ce dernier égard, il ne saurait être renvoyé à l'adoption ultérieure d'une nouvelle loi modifiant la LCPEG (ou abrogeant l'une ou l'autre des deux lois considérées, voire deux des trois compte tenu de la loi issue de l'acceptation de l'IN 168), même munie de la clause d'urgence ; il apparaît que la solution doit pouvoir sortir des urnes, lors dudit scrutin, qu'il s'agisse de l'adoption de la loi 12228, de la loi 12404 ou du rejet de ces deux lois (et donc du maintien d'un statu quo qui serait modifié dès le 1^{er} janvier 2020), et ce même s'il ne semble pas exister de solution qui n'influe aucunement sur la façon de voter, qu'il s'agisse en particulier de celle, en cas de double acceptation des deux lois considérées, de donner la préférence à la loi obtenant le plus grand nombre de voix ou de départager les lois en concurrence par une question subsidiaire. Il faut éviter, par le biais de mesures provisionnelles (dont l'octroi de l'effet suspensif), d'anticiper sur l'issue devant être donnée au recours. f. Il n'apparaît en outre pas avec la force de l'évidence que le recours devra être admis, notamment qu'une question subsidiaire doive nécessairement être prévue au niveau de la constitution, ni que la loi 12424 ne serait pas applicable pour le scrutin du 19 mai 2019 portant sur les lois 12228 et 12404 en raison d'une rétroactivité qui serait interdite, ni non plus – bien que cela ne soit pas l'objet du recours A/532/2019, mais du recours A/476/2019 – que, pour ces raisons ou d'autres raisons, l'arrêté fixant le scrutin au 19 mai 2019 ne pouvait assortir la soumission des deux lois considérées de la question subsidiaire litigieuse. g. Dans ces conditions, il n'y a pas lieu de déroger à la règle selon laquelle un recours contre un acte normatif n'a pas d'effet suspensif. 5. La demande d'octroi de l'effet suspensif au recours A/532/2019 sera dès lors refusée, et le sort des frais réservé jusqu'à droit jugé au fond. ***** LA CHAMBRE CONSTITUTIONNELLE refuse d'octroyer l'effet suspensif au recours A/532/2019 ; réserve le sort des frais de la procédure jusqu'à

droit jugé au fond ; dit que conformément aux art. 82 ss de la loi fédérale sur le Tribunal fédéral du 17 juin 2005 (LTF - RS 173.110), la présente décision peut être portée dans les trente jours qui suivent sa notification par-devant le Tribunal fédéral, par la voie du recours en matière de droit public ; le mémoire de recours doit indiquer les conclusions, motifs et moyens de preuve et porter la signature du recourant ou de son mandataire ; il doit être adressé au Tribunal fédéral, 1000 Lausanne 14, par voie postale ou par voie électronique aux conditions de l'art. 42 LTF. La présente décision et les pièces en possession du recourant, invoquées comme moyens de preuve, doivent être joints à l'envoi ; communique la présente décision, en copie, à Me Pierre Bayenet, avocat de Ensemble à Gauche et _____ (Monsieur A_____), et au Grand Conseil, ainsi que, pour information, au Conseil d'État. Le vice-président : Raphaël MARTIN Copie conforme de cette décision a été communiquée aux parties. Genève, le la greffière :

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.