

ELCOM rueckerstattung-sdl-GFv1Xq vom 13. Mai 2013

ElCom, 2013-05-13, DE

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/elcom_rueckerstattung-sdl-GFv1Xq

FR: ELCOM rueckerstattung-sdl-GFv1Xq du 13 mai 2013

IT: ELCOM rueckerstattung-sdl-GFv1Xq del 13 maggio 2013

Erwägungen

E. 1

Zuständigkeit 22 Die Eidgenössische Elektrizitätskommission ElCom überwacht gemäss Artikel 22 Absatz 1 Bundesgesetz über die Stromversorgung vom 23. März 2007 (StromVG; SR 734.7) die Einhaltung des Gesetzes, trifft die Entscheide und erlässt die Verfügungen, die für den Vollzug des Gesetzes und der Ausführungsbestimmungen notwendig sind. Die ElCom ist insbesondere zuständig für die Überprüfung der Netznutzungstarife und -entgelte im Streitfall oder von Amtes wegen (Art. 22 Abs. 2 Bst. a und b StromVG). 23 Die Stromversorgungsgesetzgebung (StromVG und Stromversorgungsverordnung vom 14. März 2008, StromVV; SR 734.71) enthält verschiedene Vorgaben zur Zusammensetzung des Netznutzungsentgeltes und zu den Systemdienstleistungen (Art. 14 und 15 StromVG; Art. 12 - 19, Art. 22 und Art. 26 StromVV). Vorliegend stellt sich die Frage, ob die Gesuchsgegnerin ihren Endverbrauchern die Systemdienstleistungen (SDL) doppelt in Rechnung stellt. Die vorliegende Verfügung betrifft somit zentrale Bereiche der Stromversorgungsgesetzgebung. Entsprechend ist die Zuständigkeit der ElCom gegeben.

E. 2

Parteien 24 Das Verfahren vor der ElCom richtet sich nach dem Bundesgesetz vom 20. Dezember 1968 über das Verwaltungsverfahren (VwVG, SR 172.021; vgl. Art. 1 Abs. 1 Bst. d VwVG sowie Art. 11 Geschäftsreglement der Elektrizitätskommission vom 12. September 2007; SR 734.74). 25 Als Parteien gelten nach Artikel 6 VwVG Personen, deren Rechte oder Pflichten die Verfügung berühren soll, und andere Personen, Organisationen oder Behörden, denen ein Rechtsmittel gegen die Verfügung zusteht. Nach Artikel 48 VwVG ist zur Beschwerde berechtigt, wer vor der Vorinstanz am Verfahren teilgenommen oder keine Möglichkeit zur Teilnahme erhalten hat, durch die angefochtene Verfügung besonders berührt ist, und ein schutzwürdiges Interesse an deren Aufhebung oder Änderung hat. Diese Voraussetzungen müssen kumulativ erfüllt sein. Zur Beschwerde berechtigt sind ferner Personen, Organisationen und Behörden, denen ein anderes Bundesgesetz dieses Recht einräumt (Art. 48 Abs. 2 VwVG). 26 Der Gesuchsteller ersuchte die ElCom um Beurteilung der vorliegenden Streitigkeit. Es geht dabei um die Frage, ob die Gesuchsgegnerin ihren Endverbrauchern und damit dem Ge-

5/10

suchsteller die SDL doppelt in Rechnung stellt. Der Gesuchsteller ist Endverbraucher im Netzgebiet der Gesuchsgegnerin. Sowohl der Gesuchsteller als auch die Gesuchsgegnerin sind durch die vorliegende Verfügung in ihren Rechten und Pflichten berührt, weshalb ihnen Parteistellung gemäss Artikel 6 VwVG zukommt.

E. 3

Endverfügung 27 Der Gesuchsteller beantragt aus Kostengründen den Erlass einer Zwischenverfügung (act. 13). 28 Eine Endverfügung schliesst das Verfahren ab. Im Gegensatz dazu stellt eine Zwischenverfügung nur einen Schritt in Richtung Verfahrenserledigung dar. Zwischenentscheidungen sind zu unterscheiden von Teilverfügungen, welche über einen Teil des Verfügungsgegenstandes entscheiden und diesbezüglich das Verfahren abschliessen (ALFRED KÖLZ/ISABELLE HÄNER, *Verwaltungsverfahren und Verwaltungsrechtspflege des Bundes*, 2. Auflage, Zürich 1998, Rz. 511; Urteil des Bundesgerichts vom 27. März 2013, 2C-572/2012, 2C-573/2012, E. 3.3). 29 Es ist nicht ersichtlich inwiefern im vorliegenden Fall eine Zwischenverfügung erlassen werden könnte. Auch der Erlass einer Teilverfügung ist nicht sinnvoll, da die sich stellende Frage nicht sinnvoll in verschiedene Fragen aufteilen lässt. Im Übrigen entstehen beim Erlass mehrerer Teilverfügungen höhere Kosten. Der Erlass einer Teilverfügung liegt somit nicht im Interesse des Gesuchstellers. 30 Die vorliegende Verfügung ergeht folglich als Endverfügung und schliesst das Verfahren vor der ElCom ab.

E. 4

Systemdienstleistungen 31 Das Netznutzungsentgelt darf die anrechenbaren Kosten sowie die Abgaben und Leistungen an Gemeinwesen nicht übersteigen (Art. 14 Abs. 1 StromVG). Es ist von den Endverbrauchern je Ausspeisepunkt zu entrichten (Art. 14 Abs. 2 StromVG). Als anrechenbare Kosten gelten die Betriebs- und Kapitalkosten eines sicheren, leistungsfähigen und effizienten Netzes (Art. 15 Abs. 1 StromVG). Als Betriebskosten gelten die Kosten für die mit dem Betrieb der Netze direkt zusammenhängenden Leistungen. Dazu zählen insbesondere die Kosten für Systemdienstleistungen (SDL) sowie für den Unterhalt der Netze (Art. 15 Abs. 2 StromVG). Die nationale Netzgesellschaft stellt den Netzbetreibern entsprechend der bezogenen elektrischen Energie der Endverbraucher u.a. die SDL in Rechnung (Art. 15 Abs. 2 Bst. a StromVV). Die Verteilnetzbetreiber dürfen den Endverbrauchern daher entsprechend der bezogenen elektrischen Energie SDL als Teil des Netznutzungsentgeltes in Rechnung stellen. 32 Das Netznutzungsentgelt wird gestützt auf die von den Netzbetreibern in der Kostenrechnung auszuweisenden anrechenbaren Kosten berechnet (Art. 14 Abs. 1 StromVG i.V.m. Art. 7 Abs. 3 StromVV). In der Kostenrechnung müssen alle für die Berechnung der anrechenbaren Kosten notwendigen Positionen separat ausgewiesen werden, so auch die Kosten der Systemdienstleistungen (Art. 7 Abs. 3 Bst. e StromVV). 33 Aus der Kostenstellenrechnung (Formular 3.6, Position 400) und dem Formular Erlöse aus Netznutzungsentgelten (Formular 4.2, Preis SDL) der Kostenrechnungen der Gesuchsgegnerin ist ersichtlich, dass sie die SDL separat ausweist (act. 4). Das Total der Netznutzungskosten (Formular 3.6, Netto Netznutzungskosten ohne Abgaben) stimmt in der Grössenordnung

6/10

mit dem Total der Erlöse aus Netznutzungsentgelten (Formular 4.2, Summe Erlöse) überein. Zu den geringen Abweichungen der beiden Beträge vergleiche die nachfolgende Randziffer 34. Aus der Übereinstimmung des Totals der Netznutzungskosten mit dem Total der Netznutzungsentgelte ergibt sich, dass das Netznutzungsentgelt nur die Kosten deckt. Auf dem Formular 4.2 ist erkennbar, dass die Gesuchsgegnerin einen separaten Preis für SDL anwendet, z.B. für das Jahr 2011 0.77 Rp/kWh. Es handelt sich dabei um die Position „Systemdienstleistungen swissgrid (SDL)“, wie sie auf den Rechnungen des Gesuchstellers erscheint (act. 1, Beilagen). Beim auf der Rechnung ausgewiesenen Betrag

ist die Mehrwertsteuer im Gegensatz zum Preis gemäss Formular 4.2 bereits eingerechnet. Würden die Kosten für SDL nicht nur über den Preis für SDL (Formular 4.2, Preis SDL), sondern zusätzlich auch integriert in den Grundpreis, den Leistungspreis oder den Arbeitspreis in Rechnung gestellt, würde das Total der Erlöse aus Netznutzungsentgelten (Formular 4.2, Summe Erlöse) erheblich vom Total der Netznutzungskosten (Formular 3.6, Netto Netznutzungskosten ohne Abgaben) abweichen. Dies ist vorliegend jedoch nicht der Fall. Daraus ergibt sich, dass die Kosten der SDL des Übertragungsnetzbetreibers (Formular 3.6, Position 400) weder im Grundtarif noch im Arbeitstarif noch im Leistungstarif der Gesuchsgegnerin enthalten sind und somit nicht doppelt verrechnet werden. 34 Der Vollständigkeit halber wird nachfolgend ausgeführt, weshalb es zu Abweichungen zwischen den „Netto Netznutzungskosten ohne Abgaben“ und den „Erlösen aus Netznutzungsentgelten“ kommen kann. Diese Abweichungen ergeben sich, weil die Tarife gestützt auf die Kosten des Basisjahres sowie auf dem geschätzten Verbrauch berechnet werden. Das Basisjahr ist das letzte abgeschlossene Tarifjahr im Moment der Tarifikalkulation. So ist zum Beispiel für die Tarife 2012 das abgeschlossene Geschäftsjahr 2010 das Basisjahr. Weder die genauen tatsächlichen Kosten noch der genaue effektive Verbrauch im Tarifjahr 2012 ist im Zeitpunkt der Tarifberechnung (Frühjahr bis Sommer 2011) bekannt. Daraus ergibt sich ein gewisser Spielraum des Netzbetreibers bei der Tarifberechnung. Nach Abschluss eines Tarifjahres werden anhand der tatsächlichen Kosten und des effektiven Verbrauchs die Deckungsdifferenzen berechnet (Weisung 1/2012 der ElCom vom 19. Januar 2012, abrufbar unter www.elcom.amin.ch > Dokumentation > Weisungen). Die berechneten Deckungsdifferenzen fliessen in die zukünftigen Tarife ein und haben dadurch eine korrigierende Funktion. Hat der Netzbetreiber z.B. im Tarifjahr 2010 zu hohe Tarife berechnet, weil er den Verbrauch zu tief einschätzte oder weil gewisse in den Tarifen berücksichtigte Kosten tatsächlich gar nicht anfielen, nimmt er zu viel ein. Diese Mehreinnahmen sind bei der Berechnung der Tarife 2012 tarifrindernd zu berücksichtigen. 35 Der Gesuchsteller bezieht von der Gesuchsgegnerin Elektrizität in der Grundversorgung und erhält hierfür jährlich eine Rechnung (act. 1, Beilagen; act. 16, Rz. 7). Dadurch, dass der Gesuchsteller Elektrizität bezieht, schuldet er der Gesuchsgegnerin ein Netznutzungsentgelt (Art. 14 Abs. 2 StromVG). Die SDL sind Teil des Netznutzungsentgeltes (vgl. Rz. 31). Der Gesuchsteller hat der Gesuchsgegnerin folglich auch die für „Systemdienstleistungen swissgrid (SDL)“ in Rechnung gestellten Kosten zu bezahlen. Es besteht kein Anspruch auf Rückerstattung von 23 Franken 10 Rappen. 36 Das Gesuch wird daher abgewiesen.

E. 5

Transparente und vergleichbare Rechnungsstellung 37 Der Gesuchsteller stellt sich auf den Standpunkt, dass der Endverbraucher Anspruch darauf habe, dass die Trennung der anrechenbaren Kosten und der daraus resultierenden Preise auf

7/10

der Stromrechnung jederzeit eindeutig ersichtlich sei. Wolle die Gesuchsgegnerin von einer separaten Verrechnung Gebrauch machen, so müsse sie dies mit hinreichender Deutlichkeit zum Ausdruck bringen, z.B. indem sie die Netznutzungstarife mit dem Vermerk „exklusiv SDL“ versehe. Dies habe die Gesuchsgegnerin jedoch nicht getan (act. 1). 38 Die Kostenrechnung, welche der ElCom jährlich vorzulegen ist (Art. 11 Abs. 1 StromVG), ist zu unterscheiden von der Rechnungsstellung gegenüber den Endverbrauchern. Die Kostenrechnung dient dazu, die Basis für die Berechnung der Netznutzungs- und Energietarife zu

belegen und ist für die Endverbraucher nicht einsehbar. Die Netzbetreiber veröffentlichen ihre Netznutzungs- und Energietarife, die auf die Endverbraucher zur Anwendung kommen. 39 Die Netzbetreiber stellen für die Netznutzung transparent und vergleichbar Rechnung. Die Abgaben und Leistungen an Gemeinwesen und die Zuschläge auf die Übertragungskosten des Hochspannungsnetzes sind gesondert auszuweisen (Art. 12 Abs. 2 StromVG). Bei den Zuschlägen auf die Übertragungskosten des Hochspannungsnetzes handelt es sich um die Zuschläge gemäss Artikel 15b des Energiegesetzes (EnG; SR 730.0) und nicht um die Kosten für SDL. Die ElCom hat eine Weisung zur transparenten und vergleichbaren Rechnungsstellung veröffentlicht (Weisung 2/2011, abrufbar unter www.elcom.admin.ch > Dokumentation > Weisungen). In dieser Weisung werden die minimalen Anforderungen an die Rechnungsstellung dargestellt. Die Netzbetreiber haben folglich ihre Netznutzungstarife gegenüber den Endverbrauchern mindestens in Grundtarif, Leistungstarif und Arbeitstarif zu unterteilen. Sie dürfen die Netznutzungstarife jedoch auch weiter aufschlüsseln und zum Beispiel die SDL separat auf der Rechnung ausweisen. Dies dient der Transparenz. 40 Es ist daher zulässig, dass die Gesuchsgegnerin die SDL dem Gesuchsteller gegenüber separat ausweist. Indem sie die SDL separat ausweist, zeigt sie ihren Endverbrauchern an, dass die SDL weder im Grundtarif noch im Arbeitstarif noch im Leistungstarif enthalten sind. Ein zusätzlicher Hinweis, dass die SDL nicht in den übrigen Tarifelementen der Netznutzung enthalten sind, ist nicht notwendig. Die vom Gesuchsteller eingereichten Rechnungen der Gesuchsgegnerin (act. 1 Beilagen) halten die Vorgaben der Weisung 2/2011 der ElCom vollständig ein. 41 In seinem Schreiben vom 16. April 2013 macht der Gesuchsteller zudem geltend, aus der Weisung 2/2012 (recte 2/2011) gehe nicht hervor, dass die Abgaben und Leistungen an das Gemeinwesen nicht zum Gesamtbetrag der Stromrechnung hinzu addiert werden dürfen, weil sie keinen Preis darstellen (act. 19). 42 Gemäss Artikel 14 Absatz 1 StromVG darf das Netznutzungsentgelt die anrechenbaren Kosten sowie die Abgaben und Leistungen an Gemeinwesen nicht übersteigen. Die Abgaben und Leistungen an Gemeinwesen sind folglich zum Gesamtbetrag der Kosten für den Bezug von Elektrizität hinzuzurechnen. Entsprechend wurde dies auch in der Weisung 2/2011 der ElCom dargestellt. Die Weisung entspricht somit den Vorgaben des StromVG. 43 Das Gesuch wird auch diesbezüglich abgewiesen.

E. 6

Gebühren 44 Die ElCom erhebt für Verfügungen im Bereich der Stromversorgung Gebühren (Art. 21 Abs. 5 StromVG, Artikel 13a der Verordnung über Gebühren und Aufsichtsabgaben im Energiebereich vom 22. November 2006 [GebV-En; SR 730.05]). Die Gebühren werden nach Zeitauf-

8/10

wand berechnet und betragen je nach Funktionsstufe des ausführenden Personals 75 bis 250 Franken pro Stunde (Art. 3 GebV-En). 45 Die Gebühr hat zu bezahlen, wer eine Verfügung veranlasst oder eine Dienstleistung beansprucht (Art. 1 Abs. 3 GebV-En in Verbindung mit Art. 2 Abs. 1 der Allgemeinen Gebührenverordnung vom 8. September 2004 [AllgGebV; SR 172.041.1]). Haben mehrere Parteien den Erlass einer Verfügung veranlasst, werden die dadurch entstandenen Gebühren nach Massgabe des Obsiegens und Unterliegens aufgeteilt. Dies entspricht einem allgemeinen prozessualen Grundsatz, der für zahlreiche kostenpflichtige staatliche Verfahren üblich ist (RENÉ RHI-NOW/HEINRICH KOLLER/CHRISTINA KISS/DANIELA THURNHERR/DENISE BRÜHL-MOSER,

Öffentliches Prozessrecht, Basel 2010, Rz. 971; BGE 132 II 47 E. 3.3). 46 Für das vorliegende Verfahren werden insgesamt [...] anrechenbare Stunden zu einem Gebührenansatz von 250 Franken pro Stunde (ausmachend [...] Franken), [...] anrechenbare Stunden zu einem Gebührenansatz von 200 Franken pro Stunde (ausmachend [...] Franken) und [...] anrechenbare Stunden zu einem Gebührenansatz von 170 Franken pro Stunde (ausmachend [...] Franken) in Rechnung gestellt. Somit ergibt sich eine Gebühr von [...] Franken. Der Gesuchsteller unterliegt vollständig, weshalb er die gesamten Kosten von [...] Franken zu tragen hat.

9/10

III Entscheid

Gestützt auf diese Erwägungen wird verfügt:

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.