

## CH\_VB 20013729 vom 25. September 1985

Bundesverwaltung, 1985-09-25, DE

Quelle: [https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/ch\\_vb\\_\\_td\\_class\\_\\_metadataCell\\_\\_20013729\\_\\_td\\_\\_](https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/ch_vb__td_class__metadataCell__20013729__td__)

FR: CH\_VB 20013729 du 25 septembre 1985

IT: CH\_VB 20013729 del 25 settembre 1985

### Erwägungen

#### E. 25

September 1985 N 1553 Landwirtschaftspolitik nicht wesentlich aufgestockt werden. Die jährliche Erhöhung sollte mindestens 10 Prozent des Vorjahresbudgets betragen, bis das Verhältnis der siebziger Jahre wiederhergestellt ist. Selbstverständlich ist der einzutretenden Teuerung gebührend Rechnung zu tragen. Neben der ausgewiesenen agrarpolitischen Bedeutung des Meliorationswesens darf auch nicht ausser acht gelassen werden, dass verschiedene Strukturverbesserungsmassnahmen ebenfalls eine volkswirtschaftliche Bedeutung für das gesamte Gewerbe erbringen. Das Berggebiet weist bedeutende landwirtschaftliche Flächen auf, die im Gesamtinteresse zu bewirtschaften sind. Ohne bedeutende Anstrengungen zugunsten der landwirtschaftlichen Erschliessung und Arrondierung kann ein vernünftiger Maschineneinsatz nicht gewährleistet werden. Die Bewirtschaftung wird mittel- und längerfristig aufgegeben, Dorfgemeinschaften brechen auseinander, die Entvölkerung der Berg- und Randgebiete geht unaufhaltsam weiter. Zur Begründung der oben dargelegten Folgerung und Forderung sind verschiedene Vorarbeiten erforderlich, nämlich genaue Erfassung des heutigen Bestandes an Strukturverbesserungsprojekten, Erfassung des Nachholbedarfes, Erfassung des Wahlbedarfes, Erfassen all jener Projekte, die die Infrastruktur im ländlichen Raum verbessern und damit beitragen, die ländliche Besiedlung aufrechtzuerhalten. Diese Untersuchungen sind besonders nach Berg- und Talgebiet anzustellen, eventuell auch nach den Abgrenzungen der gesamtwirtschaftlichen Entwicklungsregionen. Selbstverständlich müssen die Kantone bei der Aufstellung der Programme aktiv mitwirken. Der Bund muss die erforderlichen Mittel in Budget und Finanzplanung auf diese Programme abstimmen. Dies kann meiner Ansicht nach nur durch eine Aufstockung und eine bessere Verteilung der vorhandenen Mittel auf die Landesteile erfolgen. M. Ruffy: La confrontation des exigences de l'agriculture avec la politique de l'aménagement du territoire est sans aucun doute une des nouveautés de ce 6e rapport. «La sauvegarde du sol comme base de production de l'agriculture compte depuis longtemps parmi nos préoccupations majeures», déclare le document. On sait toutefois que les terres agricoles ont disparu depuis des années à un rythme qui est voisin du mètre carré à la seconde. Si les choses sont en train de changer à la faveur de la nouvelle loi fédérale sur l'aménagement du territoire et ceci dans un sens positif, nous devons nous méfier d'un optimisme exagéré. La récente levée de boucliers provoquée par le projet d'un plan sectoriel portant sur les terres d'assolement prouve que la bataille pour le sol n'est pas encore gagnée, en tout cas pas par les agriculteurs. Déjà, des groupements patronaux, la Société suisse des entrepreneurs partent en guerre contre l'opération, en lui contestant ses bases légales. Et même M. Cottet ne semble pas être indifférent à cette critique ou en tout cas à cette réserve à l'endroit du Conseil fédéral. Mais il n'y a pas seulement sur le plan quantitatif que nous devons être sur nos gardes, car sur le plan qualitatif les premières évaluations faites montrent qu'au niveau communal- comme au

niveau régional, le potentiel agricole des terres entre très rarement comme critère pour localiser et délimiter les zones et les territoires agricoles. Il est évident que dans les circonstances actuelles, toute mesure qui permettra de réserver durablement les terres à l'agriculture en les soustrayant à l'urbanisation aura des effets positifs sur la crédibilité de la politique agricole. Le citoyen et la citoyenne suisses acceptent de plus en plus difficilement que la politique agricole, celle du soutien des prix à la production, des subventions à l'amélioration des structures, ne soit pas toujours associée à la condition que l'exploitation soit en zone agricole. L'article

### **E. 30**

de la loi fédérale sur l'aménagement du territoire consacré aux conditions à l'octroi des subventions doit faire l'objet d'une attention toute spéciale de la part de votre département, Monsieur le Président de la Confédération. La soustraction des terres agricoles au marché foncier général aura également des effets positifs sur l'économie agricole. Le sol est cher, très cher, trop cher diront certains. Et il convient de tout mettre en œuvre pour limiter au maximum la concurrence dans le marché des terres agricoles et décourager les autres secteurs qui seraient tentés de faire des placements par anticipation et provoquer des phénomènes de contamination sur le prix des terres agricoles. J'ai eu l'occasion de montrer dans une récente motion quels seraient les moyens de limiter l'emprise des constructions sur les terres, et souvent sur les très bonnes terres agricoles, en agissant sur les zones à bâtir. Je suis également d'avis qu'il serait possible de fournir de meilleures conditions d'existence aux exploitants agricoles et de mieux garantir aussi la réalisation du plan alimentaire 1980, en allongeant la durée des zones agricoles, vingt-cinq ans par exemple, comme dans le canton de Vaud, et en assortissant naturellement un changement d'affectation de circonstances tout à fait exceptionnelles. Je me permettrai d'ailleurs de revenir sur ce sujet sous forme d'une éventuelle motion.

Tschuppert: Der 6. Landwirtschaftsbericht darf grundsätzlich als gutes Werk bezeichnet werden. Es ist erfreulich festzustellen, dass wir einen gesunden Bauernstand erhalten konnten und eine Landwirtschaftspolitik betrieben haben, die jedem Vergleich mit dem Ausland standhält. Dafür gebührt Bundesrat, Volk und Parlament aufrichtiger Dank. Zudem ist der 6. Landwirtschaftsbericht für mich ein eigentliches Lehrbuch. Das soll und darf uns aber nicht hindern, einige Probleme kritisch zu beleuchten. Was meiner Meinung nach eindeutig zu kurz kommt, ist eine echte Auseinandersetzung mit den zentralen Zukunftsproblemen unserer schweizerischen Landwirtschaft. Es sind dies - um nur einige Stichworte zu geben - die längerfristige Einkommenssicherung bei gesättigten Märkten, die wachsende Bedeutung des Umweltschutzes, verbunden mit mehr Auflagen und Einschränkungen für die Landwirtschaft und die Direktzahlungen. In einem Bericht, in dem der Bundesrat bedeutende Weichen in der Agrarpolitik stellt, haben die Direktbetroffenen Anrecht auf konkrete Lösungsansätze. Da Landwirtschaftsberichte auch Rechenschaftsberichte sind, ist es verständlich, dass vielleicht ein etwas zu schönes Bild von der Landwirtschaft gezeichnet wird. So wird beispielsweise geschrieben, dass sich der Strukturwandel beruhigt habe. Die Wirklichkeit sieht aber doch etwas anders aus. Nach wie vor wird jährlich eine relativ grosse Zahl von kleinen und mittleren bäuerlichen Familienbetrieben aufgegeben, da sie aus betriebswirtschaftlichen Gründen nicht mehr weiter bestehen können. Der Trend zu grösseren Betriebseinheiten geht weiter. Gemessen an den Aufgaben der Landwirtschaft, wie Schutz und Pflege der Landschaft, Erhaltung einer dezentralisierten Besiedlung und Vorsorge für Zeiten gestörter Zufuhren, ist der Strukturwandel voraussichtlich längerfristig zu gross. Nun kurz zu den erwähnten Punkten.

1. Bei allen wichtigen landwirtschaftlichen Produktionssektoren wie Milch und Fleisch

bestehen wegen der einzelbetrieblichen Milchkontingentierung oder der Stallbaubewilligung heute keine Ausdehnungsmöglichkeiten ausser bei Futtergetreide, Raps und Zuckerrüben. Am meisten betroffen sind dadurch zweifellos die Graswirtschaftsgebiete. Junge Bauern besitzen zum Beispiel kleine Milchkontingente, die der abtretenden Generation noch ein Auskommen boten, der jungen Familie aber keine ausreichende Existenz mehr ermöglichen. Wie kann in solchen Fällen längerfristig bei gesättigten Märkten das bäuerliche Einkommen gesichert werden? Oder was soll man solchen jungen, tüchtigen Bauern sagen oder raten? Geeignete Massnahmen sind unerlässlich, um den bäuerlichen Familienbetrieben in Gebieten ohne Produktionsalternativen eine gesunde Weiterentwicklung zu ermöglichen.

2. Die Landwirtschaft ist in jüngster Zeit vermehrt Opfer von Umweltschäden geworden, zum Beispiel durch Belastung von Schwermetallen, Blei usw. Zum Boden als Produktions-

Politique agricole 1554 N 25 septembre 1985 Grundlage für uns Bauern muss zweifellos besser Sorge getragen werden. Die stärkere Gewichtung des Umweltschutzes ist richtig, und die Landwirtschaft steht grundsätzlich positiv hinter diesen Bestrebungen, denn sie ist an einer intakten, gesunden Umwelt interessiert. Die zukünftig zu erwartenden Verschärfungen der Umweltschutzvorschriften dürften in der Landwirtschaft generell zu einer Verteuerung der Produktion führen bzw. Einkommensausfälle zur Folge haben. Ich denke da zum Beispiel an Vorschriften über den Einsatz von Düngern und Pflanzenschutzmitteln oder zum Abbau von Tierbeständen rund um unsere Seen usw. Wie gedenkt der Bundesrat solche umweltschutzbedingte Produktionskostenverteuerungen, die weite Teile unserer Landwirtschaft treffen dürften, auszugleichen? Der vorliegende Bericht weist mehrmals auf die stärkere Gewichtung von Umweltschutz und Landwirtschaft hin, ohne aber auf die Folgen der Verteuerung der Produktion einzugehen.

3. Auf Seite 269 des Berichts erklärt der Bundesrat, dass er seine Strategie vermehrt in Richtung des in Abschnitt 322.2 erläuterten Konzeptes ausrichten möchte, wonach die produktionslenkenden Richtpreise mit Direktzahlungen ergänzt würden. Ich habe in der Kommission der Überweisung des ersten Postulates zugestimmt, weil mir endlich eine Abklärung dieses immer wieder diskutierten Vorschlages wichtig erscheint. Ob mit einer auf diese Weise in den Zielsetzungen gewandelten Agrarpolitik, die zum Beispiel den ökologischen Aspekt stärker gewichtet, kleinen und mittleren Familienbetrieben weiterhin ein ausreichendes Einkommen, das ihnen nach Artikel 29 des Landwirtschaftsgesetzes zugesichert wird, auch zugestanden werden kann, ist zumindest prüfenswert. Das grosse Problem wird sein, die optimale Relation zwischen Direktzahlungen und reiner Einkommenspolitik über den Preis zu finden. Darüber muss diskutiert und entschieden werden, wenn konkrete Modelle vorliegen. Man muss dabei auch beachten, dass Direktzahlungen in ihrer letzten Konsequenz aus den bäuerlichen Unternehmern Angestellte macht. Zusammenfassend halte ich folgendes fest: Die eingeschlagene Marschrichtung stimmt. Eine grundlegende Umkämpfung kann und darf nicht in Frage kommen. Für Neuerungen sollen vollständige Entscheidungsgrundlagen geschaffen werden, damit sachgerecht in Zukunft entschieden werden kann.

M. de Chastonay: A intervalles réguliers, le rapport que nous débattons donne l'occasion de reconsidérer la politique agricole suivie jusqu'ici, d'en fixer les Grandes lignes pour le futur et de mettre en évidence les modifications que pourraient souffrir certaines mesures spécifiques. Si, dans son ensemble, ce 6e rapport révèle un concept de continuité, je dois d'emblée faire remarquer que la place qui y est réservée à l'arboriculture, à la viticulture et aux cultures maraîchères apparaît comme extrêmement discrète. Et pourtant, près de 11 pour cent du

rendement brut de l'agriculture suisse proviennent de ces genres de cultures. En me référant plus particulièrement au canton du Valais, tout en considérant que ces secteurs constituent 75 pour cent du rendement agricole cantonal, je constate que ces derniers sont pratiquement ignorés dans les lignes directrices s'appliquant à l'aménagement futur de mesures de politique agricole. Cela me paraît regrettable. Sur le plan de la politique des revenus agricoles, il en va un peu de même, notamment en matière de fixation de prix agricoles permettant à la petite exploitation de caractère familial ou à l'exploitation sise en zone de montagne d'obtenir une rétribution équitable couvrant les frais de production. Dans ce domaine précis, je regrette les silences et les zones d'ombre du 6<sup>e</sup> rapport. Pourtant, la Confédération se doit d'indiquer clairement les moyens qu'elle entend mettre en œuvre à l'avenir pour assurer un revenu équitable aux exploitations s'adonnant aux cultures spéciales et qui entendent conserver leurs structures familiales, adaptées précisément à la configuration de la région de montagne. J'en viens à la troisième remarque qui a trait au commerce extérieur de notre pays. L'assouplissement des mesures de protection douanière, en vue de favoriser l'importation de produits agricoles, apparaît souvent dans divers milieux de notre pays comme une politique bien contradictoire et, de ce fait, elle est souvent bien mal comprise. En effet, les placements de vin, de fruits, de légumes indigènes ne peuvent ni ne doivent être sacrifiés en vue de favoriser à l'excès l'exportation de produits laitiers, les fromages en particulier. A ce propos, dans le cadre des discussions du GATT, l'autorité de notre pays a réussi à obtenir un statut spécial pour notre agriculture. Je regrette dès lors que le 6<sup>e</sup> rapport soit si peu explicite envers ce statut spécial et son évolution qui méritent pourtant une attention soutenue face à une concurrence toujours plus forte des pays gros producteurs de produits agricoles dans le cadre précisément de l'élargissement du Marché commun à l'Espagne et au Portugal. La lutte contre ce protectionnisme ne doit pas brader les impératifs légaux de la protection absolue de la production indigène. Quatrième et dernière remarque, le rapport ne fait pas assez référence aux particularités cantonales ou régionales qui apparaissent dans l'agriculture du pays. Pourtant, on ne peut guère ignorer les conditions et les orientations différentes et fort variables de la production agricole du nord, du sud, de l'ouest ou de l'est du pays. Car s'il nous semble qu'il y a contradiction à menacer les cantons pour garantir plus de surface d'assolement et, en même temps, lutter contre les surproductions de lait ou de viande, il y a aussi contradiction à vouloir soutenir l'agriculture de montagne et parallèlement à lui rationner très sévèrement les seules productions auxquelles elle peut s'adonner valablement. Je remercie Monsieur le président de la Confédération pour les précisions qu'il voudra bien me donner en réponse aux réelles interrogations posées par les silences de ce 6<sup>e</sup> rapport. Oehen: Wir stehen heute vor dem Zwang, aktuelle Schwierigkeiten kurzfristig zu entschärfen oder zu lösen. Dabei helfen alle Bedenken und Vorbehalte gegenüber der geltenden Landwirtschaftspolitik, wie sie von mir heute morgen formuliert wurden, nichts. Meine Überlegungen, die ich hier präsentiert habe, beziehen sich auf die grundsätzlichen Fragen der Landwirtschaftspolitik, die in der Fortentwicklung unserer Politik zum Tragen kommen müssten. Wenn wir die Übung bezüglich Landwirtschaftsgesetz, Milchbeschluss heute wieder von vorne beginnen möchten, würde das bedeuten, dass wir dann vielleicht in zwei, drei Jahren wieder entscheidungsreife Vorschläge vorgelegt bekommen würden, und das genügt nicht. Wir lehnen deshalb den Minderheitsantrag Biel auf Nichteintreten ebenso ab wie den Rückweisungsantrag Bäumlin. Der Minderheitsantrag Bäumlin verlangt im übrigen Massnahmen, die nur dann unsere aktuelle Lage entschärfen könnten, wenn sehr rasch und damit in rechtsstaatlich fragwürdiger Weise die bodenunabhängigen Betriebe mit intensiver

Tierhaltung zu massiver Reduktion oder gar zur Aufgabe gezwungen würden. Damit wäre jedoch nicht einmal sicherzustellen, dass die Überproduktion verhindert werden könnte. Meines Erachtens werden wir nicht um eine Beschränkung der importierten Futtermittel herumkommen, auch wenn damit Preiserhöhungen verschiedener Konsumgüter unausweichlich werden. Dass im übrigen damit eine gezielte wirtschaftliche Besserstellung der bäuerlichen Familienbetriebe einhergehen muss, liegt auf der Hand. Direktzahlungen und angemessene Produktpreise müssen sich ergänzen. Diesbezügliche Absichten scheinen heute im Departement von Herrn Bundespräsident Furgler nicht nur ernsthaft im Studium zu sein, sondern auch beabsichtigt zu werden. Einige Bemerkungen zu Artikel 19. Der Antrag von Herrn Kollega Reichling zu Artikel 19 Absatz 1 ist unseres Erachtens in etwa eine Wiederaufnahme der Idee der Futtermittelinitiative. Wir unterstützen diesen Antrag, wie wir seinerzeit schon diese Initiative unterstützt hatten.

25. September 1985 N 1555 Landwirtschaftspolitik Zu den Anträgen von Herrn Biel betreffend Artikel 19a Buchstabe b und Artikel 19c machen wir unsere Haltung von der Begründung des Antragstellers und der Antwort des Bundesrates abhängig. Wir gestehen, dass auch wir Zweifel hegen, ob die Idee, welche hinter den beiden Artikeln steht, mit den vorgesehenen Massnahmen zu realisieren sei. Zu Artikel 19c eine grundsätzliche Bemerkung: Das Wiederholen, dass Beiträge nur für kleine und mittelgrosse Betriebe zur Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit reserviert sein sollen, ist unseres Erachtens ein Fehler. Es wird damit das Dogma kreierte, als ob grössere Betriebe auf alle Fälle in besseren Wettbewerbsverhältnissen stehen würden als kleinere Betriebe. Das ist eine unzulässige Simplifizierung. Die Differenzen, die auf dem Klima, der Bodenqualität, der Topographie, der Arrondierungssituation der Betriebe beruhen, machen viel grössere Unterschiede aus, als ob ein Betrieb ein paar Hektaren grösser oder kleiner sei. Dazu kommt dann die Frage: Wo wollen Sie eigentlich die Grenze setzen zwischen einem mittelgrossen und einem grossen Betrieb? Ist es zudem nicht so, dass diese Grenze ja dauernd verschoben werden muss? Ich habe bereits heute morgen auf diese Problematik aufmerksam gemacht. Wir rutschen hier mit dieser ewigen Differenzierung zwischen kleinen, mittelgrossen und grossen Betrieben in eine Diskriminierung grösserer Betriebe hinein, die ungerechtfertigt ist. Wir haben in unserem Lande mit ganz wenigen Ausnahmen überhaupt keine Grossbetriebe. Alle unsere Betriebe sind klein-sehr klein oder etwas weniger klein. Vergleichen Sie doch bitte die Landwirtschaft zum Beispiel mit dem übrigen Gewerbe. Wollen Sie behaupten, dass ein Betrieb, der drei Arbeitsplätze zählt, ein grossgewerbliches Unternehmen sei? Das ist doch vollständig lächerlich. Ich will damit meinen Finger auf eine Wunde in der Landwirtschaft selbst legen, auf diese Kluft, die künstlich geschaffen wird und die wir dringend wieder zuschütten wollen. Denn die Interessenlage aller Betriebe ist-nur mit zeitlicher Verschiebung - genau dieselbe. Zu den Postulaten werden wir uns bei der Behandlung derselben - wo nötig - noch äussern. Ein Wort noch zum Milchbeschluss: Wir beantragen, auf die Änderung des Milchbeschlusses gemäss Beschluss des Ständerates und der Mehrheit der Kommission einzutreten. Wir bekämpfen den Antrag Bäumlin, weil er von falschen Voraussetzungen ausgeht. Auch wenn selbstverständlich gewisse Kosten der Milchgewinnung bei grösseren Milchmengen besser verteilt werden und damit die Direktkosten kleiner sind, so wird man damit der Realität in der Praxis nicht gerecht. Es braucht nur der Fall einzutreten, dass ein Betrieb einen Melker für seinen Bestand benötigt, und dann ist er plötzlich in einer viel schlechteren Situation als zum Beispiel ein Betrieb mit einem Kontingent von 60 000 Kilo, weil er dann eben die Kosten einer vollen Arbeitskraft im grossen und ganzen nach der gegenwärtigen Arbeitsmarktlage zu übernehmen hat.

Diese zu finanzieren ist dann nicht so einfach. Dann braucht er dann plötzlich sehr viel grössere Kontingente, um das zu bewältigen. Im übrigen, Herr Kollega Bäumlin, ich möchte Sie doch bitten: Wenn Sie die Realität, die Schwierigkeiten in der Praxis, kennen und Sie muten einem Betrieb zu, dass er vom Überschreiten seines Kontingents weg null bekommt für seine Milch, dann ist das eine sehr brutale Haltung. Die Bestrafung, wie wir sie hier vorgelesen haben, ist beileibe hart genug; wir müssen uns in Härte gegenüber unserer Landwirtschaft nicht noch gegenseitig überbieten. Neukomm: Auch die Arbeitnehmer und Konsumenten sind an einer gerechten Abgeltung der landwirtschaftlichen Aufwendungen interessiert. Aber grundsätzlich bleibt heute nur noch der Ausweg über Direktzahlungen. Das heisst konkret, wenn ein Einkommensmanko ausgewiesen ist, von der Marktseite her aber Preiserhöhungen nicht drinliegen, ist die Lücke über Direktzahlungen (z. B. Flächenbeiträge) zu schliessen. Das heisst bezogen auf den 6. Landwirtschaftsbericht, dass ich unter den vier Konzepten auf Seite 263 und folgende der Variante «Produktionslenkende Richtpreise, ergänzt mit Direktzahlungen» klar den Vorzug gebe. Die Autoren des 6. Landwirtschaftsberichts haben gestern und heute Anerkennung und berechtigtes Lob erhalten. Was aber fehlt, das ist immer noch Verbindlichkeit. Die Akzente müssen jetzt im Parlament gesetzt werden, Kurskorrekturen sind überfällig. Der Bericht darf nicht einfach ohne konkrete Massnahmen in der Schublade verschwinden. Verschiedene Redner aus den landwirtschaftlichen Gebieten haben auch heute morgen und gestern auf die Überschüsse hingewiesen. Bei allem Respekt vor der Mechanisierung, Rationalisierung und dem Produktivitätsanstieg gilt es vor allem, realistisch und sachlich die Grenzen zu erkennen. Nicht nur qualitäts- und umweltbewusste Konsumenten machen sich zunehmend über die Probleme Gedanken, sondern - ich spürte das in manchen Gesprächen - auch leistungsfähige Familienbetriebe. Herr Jung hat auf die Tüchtigkeit des Betriebsleiters hingewiesen. Ich meine auch, dass die Ausbildung sehr wichtig ist; aber was man hin und wieder hört, lässt einen geradezu den Kopf schütteln: So steht in der Ausgabe des «Schweizer Bauer» vom letzten Samstag im Zusammenhang mit einer Diplomierung junger Meisterlandwirte, ein Landwirtschaftsdirektor eines grösseren Kantons habe sich an die jungen Meisterlandwirte gewandt und festgehalten, die Produktivitätssteigerung sei grösser als bei Gewerbe und Industrie, womit der Volkswirtschaft ein Dienst erwiesen worden sei. Um so bedenklicher munde die Kritik an, die seitens gewisser Konsumentenkreise in die Welt gesetzt werde. Diese Leute übergangen die Geschichte unseres Landes, zeigten keine Einsicht hinsichtlich der Verantwortung für die Volksgemeinschaft, huldigten dem Egoismus und propagierten die billige Lebenshaltung, die zur Verflachung und Vermassung führe und Werte der Eigenverantwortung zerstöre. Am gleichen Tag las ich in der «Neuen Zürcher Zeitung» einen bemerkenswerten Artikel unter dem Titel «Überschussweizen als agrarpolitisches Mahnmal», im ersten Satz: «Im Weizenanbau ist der schweizerischen Landwirtschaft ein neues Überschussproblem erwachsen, als gäbe es davon nicht schon genug.» Es ist also schon äusserst seltsam, wenn gewisse Kreise heute noch der gleichen Ansicht sind wie dieser Ingenieur-Agronom und Regierungsrat und fragen, warum sich eigentlich auch jene 94 Prozent der Bevölkerung mit der Landwirtschaft befassten und sich damit auch kritisch beschäftigten; eigentlich wäre das doch vor allem nur Sache der Bauern selbst. Ich möchte doch ausdrücklich betonen, dass es schliesslich die Konsumenten und Steuerzahler sind, die rund 5 Milliarden Franken jährlich für die Landwirtschaft aufbringen und sich in den letzten Jahren immer wieder über gewisse Ereignisse schockiert zeigten und auch wunderten. Ich erinnere nur an das Beispiel der Weinlagerungsbeiträge für 35 Millionen

Franken, aber ganz besonders an die Fleischexporte im vergangenen Mai, als Hunderte von Tonnen zu Schleuderpreisen ins Ausland verkauft wurden und der Schweizer Konsument das Nachsehen hatte. Es gibt auch in anderen Bereichen -Zucker, Getreide- Meldungen, welche vor wenigen Tagen durch die Massenmedien gingen: Zuviel Getreide, das Brot steigt im Preis! Da haben mich viele Leute gefragt, ob das eigentlich eine Falschmeldung sei. Es ist dringend notwendig, dass auch alle anderen Kreise sich mit der Landwirtschaft befassen. Nur etwa ein Drittel des bäuerlichen Reineinkommens stammt aus echter agrarischer Wertschöpfung und etwa zwei Drittel unmittelbar und mittelbar aus Einkommensübertragungen aus anderen Erwerbszeigen und Wirtschaftsbereichen. Es ist dringend notwendig, dass wir gewisse Änderungen vornehmen und nicht nur meinen, dass über Kumulation von Einfuhrhemnissen die Lösung gesucht werden könne. Ich bitte Sie also, den Postulaten 1, 4 und 5 auf jeden Fall zuzustimmen, die im Zusammenhang mit dem Landwirtschaftsbericht eingereicht worden sind und die die sozialdemokratische Fraktion unterstützt. 196-N

Politique agricole 1556 N 25 septembre 1985 M. Candaux: Mon intention, en venant à cette tribune, n'est pas de m'exprimer sur le 6e rapport que j'approuve ou sur les modifications proposées aux articles 19 et 23 de la loi sur l'agriculture. En effet, j'ai fait partie de la commission parlementaire et ma position est bien connue. Du reste, Mme Jaggi a encore rappelé ce matin la position des membres radicaux de cet hémicycle. Je vais m'attacher plus particulièrement à décrire l'évolution de l'agriculture qui, me semble-t-il, mérite d'être mieux comprise. Raymond Cartier, dans une étude remarquable parue il y a déjà quelques années dans Paris-Match, écrivait que «l'agriculture disparaît et qu'elle naît. Elle était l'essence d'une civilisation, elle est restée durant de longues années une survivance de cette civilisation dans un monde transformé, mais elle devient une des branches d'une civilisation nouvelle.» Il ajoutait: «Si auparavant chaque ferme était un milieu fermé faisant sa laine, sa toile, son bois, son huile, son pain, trouvant sur elle-même jusqu'à ses divertissements sociaux avec ses grandes veillées et ses grands repas, rompant ainsi la monotonie de la vie, que subsiste-t-il aujourd'hui de ce tableau? De même, la faible évaluation, la misérable rémunération du travail humain étaient une autre conséquence. La notion de la valeur marchande du temps était inconnue. Le paysan ne l'incorporait pas au prix de revient de ses produits. Il considérait comme conforme à la nature des choses d'être moins instruit, moins logé, moins vêtu.» A cela s'ajoute encore le phénomène de la désertion des campagnes et du regroupement des petites exploitations. Nous pouvons constater aujourd'hui que la situation a complètement évolué. Si auparavant ceux qui fuyaient les champs étaient dans leur grande majorité les plus capables, obéissant au mouvement naturel de l'homme, celui qui le porte à améliorer son sort, il n'en est plus de même à l'heure actuelle parce que l'agriculture a compris qu'elle avait besoin de son élite. Il faut une solide instruction pour s'occuper de ce métier qui touche à la biologie, à la mécanique, à la chimie, à la zootechnie, à l'organisation du travail et même à la commercialisation des produits. L'effondrement de la population agricole en Europe est général. La Suisse ne fait pas exception. Ces dix dernières années, 52 000 emplois dans l'agriculture ont été perdus. Entre 1945 et 1975, 200 000 places de travail ont disparu. On parle volontiers de la crise du bâtiment et encore plus de la crise horlogère qui frappe les secteurs jurassiens et qui provoque le licenciement des travailleurs. L'agriculture subit depuis des décennies déjà une crise de toute première importance. Sous-utilisé, sous-payé, le travailleur agricole change de profession ou de secteur: l'exode rural se fait souvent sans que la zone rurale ne soit quittée. Si 50 000 emplois perdus en dix ans n'ont pas fait 50 000 chômeurs comme cela

aurait pu être le cas, du moins temporairement, pour n'importe quel secteur de l'industrie, c'est tout simplement parce que la disparition de l'emploi dans l'agriculture se fait de manière feutrée, par la mort ou la retraite des uns, par la désertion des autres. Elle n'a pas la soudaineté brutale du licenciement de l'usine, elle n'en est pas moins réelle. Si l'exode rural a touché d'abord la main-d'œuvre, puis les membres de la famille, enfin les chefs d'exploitation (22 000 en moins de 1963 à 1975), la régression brutale de la population n'est guère visible parce que vous l'admettrez tous - la campagne reste cultivée.

Subitement, nous nous trouvons devant un projet de révision de la loi sur l'agriculture et de modification de l'arrêté de 1977 et il nous appartient de faire un choix. Allons-nous refuser d'aider les paysans qui, à l'image des fermiers américains de l'Iowa, aux prises avec les désillusions du progrès, risqueront de se retrouver au chômage? Ces paysans étaient pourtant dynamiques et avisés; ils avaient modernisé, élargi leurs domaines, acheté du matériel sophistiqué et avaient beaucoup emprunté car rien n'annonçait le marasme actuel. Maintenant, par manque de soutien, ils sont déjà 250 à se fondre chaque jour dans l'anonymat des demandeurs d'emploi, est-ce cela que nous souhaitons? Voulons-nous, à l'image des pays de l'Est, apprendre à faire la queue devant les commerces avec peu ou pas de marchandises ou désirons-nous rester raisonnables et apporter encore notre soutien à cette agriculture qui n'a jamais démerité? Dans la plaquette du centenaire de l'Office fédéral de l'agriculture, le directeur suppléant, chef de la division du lait, M. Konrad Rudolf, qualifie l'économie laitière de labyrinthe. Cet argument n'est pas convaincant car chaque secteur de l'économie, et non pas uniquement le compte laitier, manque aujourd'hui de transparence pour qui est néophyte en la matière ou n'étudie pas sérieusement la question pour se former un jugement objectif. Pour terminer, j'ajoute que le coup de semonce annoncé par l'arrêté laitier 1977 sera entendu par les milieux agricoles qui, s'ils sont capables de produire, sont aussi à même de comprendre.

Rutishauser: Ich beschränke mich vorerst auf zwei Problemkreise: die Ökologie und die Produktionslenkung. Bauer sein heisst mehr, als nur günstige Nahrungsmittel zu produzieren. Wäre dies allein das Ziel unserer Agrarpolitik in den letzten Jahren gewesen, so würde unsere Landschaft anders aussehen. Wir hätten in den besten Lagen eine grossflächige industrielle Produktion und daneben vergan-dete Gebiete in den Hügel- und Bergzonen, die sich mit der Zeit entvölkern würden. Solche irreparable Schäden an unserer Umwelt konnten doch mit der praktizierten Agrarpolitik vermieden werden. Vom erzielten Produktivitätsfortschritt konnten Produzenten und Konsumenten profitieren, die Bauern durch ein teilweises Auffangen der Teuerung und die Konsumenten durch einen immer kleineren Anteil des Haushaltbudgets für Nahrungsmittel. In dieser Beziehung ist auch aus bäuerlicher Sicht zu bestätigen, dass sich die bisherige Agrarpolitik im grossen und ganzen bewährt hat. Es lässt sich allerdings nicht übersehen, dass einige Ansätze zur letzten Ausschöpfung des höchsten Produktivitätsgrades vorhanden sind. Für diese sind aber nicht nur die einzelnen Bauern, die zu blossen Unternehmern geworden sind, verantwortlich, sondern auch diejenigen, die unermüdlich billigere Nahrungsmittel fordern. Eine ganzheitliche Denkweise ist vermehrt notwendig, sowohl beim Produzenten wie beim Konsumenten. Mit der Erhaltung einer auf den bäuerlichen Familienbetrieb ausgerichteten Landwirtschaft wird ein wesentlicher Beitrag zum Umwelt- und Landschaftsschutz geleistet, der auch seinen Preis hat und etwas kosten darf. Wenn im 6. Bericht von einer Akzentverschiebung in Richtung Ökologie und Umweltschutz die Rede ist, so teilen wir Bauern diese Auffassung, aber nicht diejenige von Frau Jaggi, Herrn Jaeger, Frau Fetz und anderen, die eine tiefgreifende Wandlung verlangt. Auch hier ist vor Illusionen und Extrem Lösungen zu warnen. Der

biologische Landbau ist als Alternative für eine bestimmte Gruppe von Betrieben anzuerkennen und in der Forschung und Ausbildung zu berücksichtigen. Die Produzenten sind vor Missbräuchen und die Konsumenten vor Täuschungen zu schützen. Für die grosse Masse von Betrieben sehen wir eine weitere Verbreitung der integrierten Produktionsmethoden. Das heisst: Mit einem möglichst geringen Einsatz von chemischen Hilfsstoffen soll unter Ausnützung aller günstigen natürlichen Bedingungen den modernen Anforderungen der Ökologie Rechnung getragen werden. Aus eigener Erfahrung weiss ich aber, dass bei konsequenter Anwendung dieser Methode das Risiko von Ertragseinbussen an Menge und Qualität ansteigt. Zudem werden vom Bauern wesentlich höhere fachliche Kenntnisse verlangt. Die Anstrengung für dieses sich immer weiter verbreitende Praxis darf im Interesse der Konsumenten nicht durch Preis- und Importdruck zunichte gemacht werden. Hier wäre ein Öko-Bonus am Platz, wie ihn Herr Zwygart fordert; aber auch dieser muss finanziert werden. Einheimische Produkte sind besser zu kontrollieren und deren Produktionsmethoden besser zu überwachen als solche, die weit weg unter ganz anderen Bedingungen produziert werden. Es lohnt sich, die in unserem Land vorhandenen Produktionsmöglichkeiten

25. September 1985 N 1557 Landwirtschaftspolitik vernünftig auszunützen, um möglichst vielen bäuerlichen Familienbetrieben eine Existenz zu sichern, damit eine umwelt gerechte Produktion gewährleistet ist. Wir sind auch mit dem Bundesrat einig, dass der Produktionslenkung vermehrte Beachtung geschenkt werden muss. Wieweit aber die im Bericht vorgeschlagene Produktionslenkung durch eine dementsprechende Preisgestaltung mit ergänzenden Direktzahlungen wirksam wäre, ist für uns sehr fraglich. Die Erfahrungen auf dem Sektor Tafelobst zeigen, dass bei einer freien Preisgestaltung nach Angebot und Nachfrage ohne Preisgarantie des Bundes die produktionslenkende Wirkung ungenügend ist, wenn der Bauer keine Alternativen zum Produzieren hat. Tiefere Preise können so zu einer vermehrten Massenproduktion zwingen. Dank einer von der Produzentenorganisation des Obstverbandes eingeleiteten Selbsthilfemassnahme ist es immerhin gelungen, die Anbaufläche innert vier Jahren um 8 Prozent zu reduzieren. Leider ist es aber mit der Solidarität unter den Produzenten nicht am besten bestellt. Nur rund die Hälfte beteiligten sich an den Kosten dieser Massnahme, die allen zugute kommt. Deshalb bedürfen solche Selbsthilfemassnahmen dringend der Ergänzung durch das Instrument der Allgemeinen Verbindlichkeit, das mit der Änderung des Alkoholvertrages in Vorbereitung ist. Mit dem Kommissionspostulat Nr. 6 wollen wir die rasche Verwirklichung durch unser Parlament anstreben. Bei weiteren guten Erfahrungen könnte dieses Instrument auch auf weitere Produktionszweige ausgedehnt werden. Überschüsse sind auch im Interesse der Bauern zu vermeiden; denn SIB schaffen ein schlechtes Umfeld für sinnvolle agrarpolitische Massnahmen und notwendige Preisanpassungen. Dieses ist aber auch ein Grund, warum verschiedene Kreise gerade interessiert sind an Überschüssen, denn diese liefern ihnen willkommene Argumente, um unsere Agrarpolitik in Frage zu stellen. Wenn die Bauern und ihre Organisationen die Möglichkeiten der Selbsthilfe ausschöpfen, so kann damit der Staatsinterventionismus in Grenzen gehalten werden, und es muss nicht so weit kommen, wie dies im Vorschlag Bäumlin der Fall wäre. Gelingt es uns nicht, das Mengenproblem vermehrt in den Griff zu bekommen, so sind auch nach unserer Auffassung nebst dem bisher bewährten Instrumentarium gewisse Ergänzungen zu prüfen. Wir unterstützen deshalb auch das Kommissionspostulat 1. Ein Systemwechsel, wie er von verschiedenen Kreisen propagiert und von Herrn Biel vertreten wird, mit dem Ziel, die Nahrungsmittelpreise generell zu senken oder vermehrte Importe zu tätigen, ist entschieden

abzulehnen. Die Landwirtschaft kann nicht auf irgendwelche Experimente eingehen, deren Auswirkungen nicht untersucht sind und deren finanzielle Realisierbarkeit alles andere als gesichert ist. Unsere junge Bauerngeneration, die einen hohen Ausbildungsgrad ausweist und bereit ist, eine überdurchschnittliche Leistung zu erbringen, hat bestimmt Anspruch auf eine gesicherte Zukunft und eine anderen Berufsgruppen entsprechende Verdienstmöglichkeit. Dem Schweizer Konsumenten sind Schweizer Preise für Schweizer Produkte zuzumuten, und ich bin davon überzeugt, dass unsere Konsumenten dazu auch bereit sind; denn viele sehen ein, dass sie damit einen Beitrag an eine lebenswerte Umwelt leisten. Unsere Agrarpolitik ist nicht so schlecht, wie es viele Leute wahrhaben wollen. Stellen Sie bitte auch in dieser Beziehung Vergleiche mit dem Ausland an. Überschüsse sollen nach Möglichkeit vermieden werden; wenn sie aber hin und wieder Lufttreten, so sind sie bestimmt das kleinere Übel als Mangel. Reich: Es ist eigentlich seltsam: Die Agrarpolitik gilt als äusserst umstritten. Es gab in letzter Zeit sogar Schlagzeilen, die von einem «échec» sprachen, von einem nötigen Neubeginn. Auch hier in diesem Saal fielen gestern und heute solche Worte, und trotzdem war der Ratssaal noch selten so leer wie bei dieser Debatte, bei einer Debatte notabene, die den Zweck hat, die Agrarpolitik der ersten Hälfte der achtziger Jahre kritisch zu überprüfen und für die zweite Hälfte des Jahrzehnts die politischen Wegmarken zu setzen. Die schlechte Präsenz ist symptomatisch. Ich glaube, es ist nicht Desinteresse, sondern Resignation, Resignation der Nichtspezialisten vor einem dichten Netzwerk von Regeln und Massnahmen, das nicht zu Unrecht die Qualifikation der agrarpolitischen Feinmechanik erhalten hat. Für die Mehrheit des Parlamentes ist es praktisch unmöglich, sich hier Transparenz zu verschaffen. Damit fehlt es am nötigen Durchblick bei einem System, das die öffentliche Hand immerhin rund 2 Milliarden Franken und den Konsumsektor nochmals ungefähr die gleiche Summe kostet. Kommissionspräsident Jung hat hier Stimmen zitiert, welche die Parlamentskommissionen zur Landwirtschaftspolitik als erweiterte Vorstände des Bauernverbandes apostrophiert haben. Ich gehörte auch zu diesen Stimmen und zog die Konsequenz. Ich liess mich in die Kommission für den Landwirtschaftsbericht wählen mit dem Vorsatz, der anerkanntermassen äusserst sachkundigen und hervorragend organisierten Bauernlobby auf die Finger zu sehen. Inzwischen bin aber auch ich der Resignation nahe, nicht wegen der Bauernlobby, sondern angesichts der Realitäten. Ich komme mir vor wie der jeweils von Bundesrat Brugger zitierte Mann vor der kunstvoll aufgeschichteten Scheiterbeuge. Ich weiss inzwischen genug Details, um zu erkennen, dass nicht einzelne Scheiter herausgezogen und ersetzt werden können, ohne zu riskieren, dass der ganze Holzstoss schief wird und in sich zusammenfällt. Ich sehe aber auch weit und breit noch kein anderes Konzept für eine neue Scheiterbeuge, das wirklich politisch konsensfähig wäre. Es wurde hier über den Zeitdruck in der Kommission geklagt. Aber seien wir doch ehrlich; der Rat wäre auch im Dezember nicht viel klüger gewesen. Das einzige, was wir heute angesichts dieses guten, soliden Berichts tun können, ist, die richtigen Fragen zu stellen, um dann nach den nötigen Abklärungen durch Bundesrat und Verwaltung klare Alternativen mit wirklich absehbaren Konsequenzen diskutieren zu können. Diese Fragen hatte die Kommission zu formulieren versucht. Wenn Herr Biel mit seinen Anträgen etwas weniger kompromisslos vorgegangen wäre, wäre vielleicht auch mehr von seinem Gedankengut integriert worden. Nicht ernsthaft in Frage gestellt werden offensichtlich hier im Rat jene Ziele der Agrarpolitik, die zum vornherein jenseits von Angebot und Nachfrage liegen: die Sicherung der Landesversorgung in Notzeiten, eine Versorgung, die wir aufgrund unserer komfortablen Konsumgewohnheiten in normalen

Zeiten nicht voll ausnützen und deren Gewährleistung daher einen Preis kostet, der nicht über den Markt erreicht werden kann. Das gleiche gilt für die Ziele der Erhaltung der Kulturlandschaft, der Gewährleistung der dezentralisierten Besiedelung sowie für die gesellschaftspolitische, gesetzlich verankerte Forderung nach Erhaltung des bäuerlichen Elements auf der Basis des Familienbetriebs. An diesen Prämissen wird nach wie vor nicht gerüttelt, auch nicht an ihrer wirtschaftlich-finanziellen Konsequenz eines staatlich geschützten Minimaleinkommens der Bauernschaft. Der Bundesrat signalisiert nun aber trotz der fortdauernden Garantie des Paritätslohns in seinem Bericht die Absicht, in Zukunft den Markt mehr spielen zu lassen. Auch die FDP-Fraktion fordert mehr Marktnähe. Damit wird ein Kernproblem getroffen. Denn die zentrale Anschlussfrage lautet: Was bedeutet denn hier eigentlich Markt? International gibt es ihn nicht. Die Preise sind in praktisch sämtlichen Industriestaaten der freien Welt verpolitisiert und durch eine Vielzahl von Interventionen verzerrt und verdorben. Schon deshalb also wird es keinesfalls möglich sein, den schweizerischen Agrarmarkt wieder dem freien Spiel der Marktkräfte anheimzustellen. Im Klartext bedeutet dies, dass wir auch in Zukunft nicht ohne produktionslenkende Massnahmen auskommen. Das Problem des Marktes schränkt sich praktisch auf die Frage nach der Struktur der Agrarpreise ein. Im geltenden System haben sie bekanntlich eine Doppelfunktion, nämlich jene der Einkommenssicherung und jene der

Politique agricole 1558 N 25 septembre 1985 Produktionslenkung. Schon diese Kombination kann gar nicht marktwirtschaftlich wirken. Diese Doppelfunktion ist es, die uns in die Sackgasse der zu starken Produktionsanreize mit den zu teuren Produktionsüberschüssen geführt hat, ganz abgesehen davon, dass sich dabei in Randzonen kostspielige Trittbrettfahrer eingenistet haben, die das System noch zusätzlich verteuern. Darüber hinaus ist es mit diesem System nur in unzureichendem Masse gelungen, die krasse Einkommensdifferenz zwischen Berg und Tal zu verringern. Die einzig realistische Alternative zu dieser problematischen Doppelfunktion des Preises scheint nun in der Verstärkung der Direktzahlungen zu bestehen, wie sie schon in den letzten Jahren vermehrt zum Einsatz gelangten. Sie liegen 1985 offenbar bei rund 370 Millionen. Doch so einleuchtend der weiter verstärkte Einsatz von Direktzahlungen zur Einkommenssicherung auf dem Papier erscheint, so schwierig dürfte es werden, hier politisch und administrativ praktikable Lösungen zu finden. Erstens dürfte es schwerhalten, die nötigen finanziellen Ausgleiche über neue Einnahmen zu realisieren. Es braucht wenig Phantasie, um sich vorstellen zu können, wie sehr schon die vom Bundesrat erwähnte allgemeine Nahrungsmittelsteuer umkämpft wäre, nicht zu reden von den Vorschlägen Herrn Biels. Zweitens stellt sich doch wohl die psychologisch-berufsethisch schwerwiegende Frage nach den Veränderungen der gesellschaftspolitischen Stellung des Bauern. Konkret: Wo liegt denn eigentlich die Schwelle, nach welcher der Bauer in seinem Selbstverständnis vom leistungsorientierten Einzelunternehmer zum blossen staatlichen Teilrentner auf Lebenszeit wird? Dieser ganze Komplex ist das Thema des Postulates! der Kommission. Ich glaube, wir müssen uns dieser Frage ernsthaft stellen. Vielleicht zeigt sich ein Weg aus der Sackgasse. Sonst wissen wir wenigstens darnach, dass wirklich nichts anderes bleibt, als das bisherige System so gut als möglich zu verbessern und weiterzuentwickeln. Schneider-Luzern: Der vorliegende Landwirtschaftsbericht, der die gesamte Landwirtschaft nach ihren Produktionsmöglichkeiten darstellt und berücksichtigt, räumt erfreulicherweise der Berglandwirtschaft einen beachtlichen Stellenwert ein. Unter verschiedenen Schwerpunkten steht unter anderem deutlich fest, dass Hoferschliessungen und gute Wohnverhältnisse vorrangig behandelt werden sollen. Ebenfalls wird im Bericht

in Aussicht gestellt, dass die Bewirtschaftungsbeiträge für produktionserschwerende Betriebe weiter auszubauen seien. Die erwähnten Beiträge tragen wesentlich dazu bei, das Einkommen der Bergbauern zu verbessern. Ohne diese Beiträge wäre die Bewirtschaftung von weniger ertragreichen und abgelegenen Betrieben längst in Frage gestellt. Glücklicherweise wird eine saubere Nutzung und Bewirtschaftung solcher Betriebe von den Erholungssuchenden aus den Städten immer mehr geachtet und geschätzt. Es ist unser Bestreben, den heutigen Bevölkerungsstand in den Berggebieten halten zu können. Abwanderungen sind aber nach wie vor zu befürchten; dadurch werden gesunde und für jedes Bergtal wichtige Gemeinschaften auseinandergerissen. Gegen diese Gefahren muss doch etwas unternommen werden! Gesunden und arbeitsamen Familien soll ein angemessenes Einkommen sichergestellt werden. Bewirtschaftungsbeiträge sind gesunde und bewährte Massnahmen und können nicht plötzlich durch andere Ideen ersetzt werden. Wir fördern das Interesse und unterstützen die unbedingt notwendige Eigenständigkeit jedes einzelnen Bergbauern, denn wir wollen nicht eines Tages Angestellte des Staates werden und wehren uns dagegen. Andererseits wollen wir dankbar anerkennen, was in den letzten Jahren zugunsten der Berglandwirtschaft unternommen und getan wurde. Sicher lohnt es sich aber, diesen Schritt zu machen und die heute geltenden Beiträge an die Berglandwirtschaft, wie im Bericht vorgesehen, weiter auszubauen. Dadurch wird im Interesse aller die Bewirtschaftung der obersten Alpen sowie der steilen und abgelegenen Heimwesen sichergestellt.

Cotti Flavio: Spetta a me il compito di concludere questo dibattito. Lo farò partendo da una considerazione che, credo, sarà accettata da tutti: sia questo sesto Rapporto sull'agricoltura, sia la discussione che abbiamo fatto in questi due giorni, sono stati un'occasione eccellente per renderci conto, ancora una volta, delle funzioni e degli scopi che l'agricoltura assume nel nostro paese. Abbiamo parlato di sicurezza della nazione, attraverso l'approvvigionamento del paese, abbiamo parlato di finalità di carattere economico e sociale - e pensiamo in particolare all'agricoltura nelle regioni di montagna - e abbiamo parlato, anche, e direi soprattutto, di questi tempi, della funzione ecologica, della funzione ambientale dell'agricoltura. Signor Presidente della Confederazione, io mi domando se ci sia in questo paese un altro settore che risponde simultaneamente a così tanti bisogni fondamentali del paese stesso come l'agricoltura. È stato importante che tutti noi, qui in parlamento, e anche il popolo svizzero, ci rendessimo di nuovo conto di quello che è il ruolo essenziale dell'agricoltura in questo paese. Dopo l'analisi, ci sarà chi dice: ma quali sono le proposte concrete risultanti dal rapporto o dal dibattito? Dobbiamo riconoscere che non sono state molto numerose. Abbiamo però ripetutamente sentito dire che i prezzi agricoli, la politica agricola in genere, devono, per quanto possibile, adattarsi di più alle norme del mercato, lo credo che come direzione di principio, come indicazione generale, questa esigenza è sicuramente utile e da riconoscere. Ma, cari colleghi, non facciamoci l'illusione che sulla strada del mercato si possa andare molto avanti nella politica agricola di questo paese, così come a livello di politica agricola nei paesi dell'Europa vicini. Quando opponiamo come obiettivo centrale quello dell'azienda agricola familiare, quindi dalle dimensioni relativamente ridotte, e quando pensiamo agli scopi che ho indicato prima, è evidente che il mercato non potrà mai giocare che un ruolo secondario nella politica agricola del paese. A coloro che predicano il mercato, dirò quindi: D'accordo, ma non facciamoci eccessive illusioni. Un'ultima considerazione: Se questo discorso vale per l'agricoltura del piano, esso vale naturalmente ancora di più per l'agricoltura delle regioni di montagna, lo ho avuto il grande piacere di presiedere, come capo del dipartimento dell'agricoltura, per 8 anni, a una tipica agricoltura di montagna

come quella del cantone Ticino. È evidente che il discorso fatto prima sul mercato a livello nazionale offre ancora minori possibilità in regioni discoste e lontane, come possono essere le vallate del cantone Ticino e di altri Cantoni ad esso vicini. Questo cosa significa? Significa che se vogliamo raggiungere questi obiettivi prima enunciati, dovremo continuare sulla linea che mi sembra sia stata chiaramente tracciata, quella di una presenza, signor Presidente della Confederazione, dello Stato e di una presenza che credo dovrà essere sempre più grande. Sono convinto che, in certe regioni di montagna del paese, è proprio il dirigismo che diventerà sempre più fondamentale. Qual'è l'alternativa? La scomparsa della presenza dell'uomo. In parole più chiare e precise lo spopolamento totale di una serie di vallate. Io desidero, per concludere, ringraziare Lei, signor Presidente della Confederazione, il Suo Dipartimento, per quanto fa anche in questa direzione. Mi rivolgo anche al signor Reich, che si diceva rassegnato. Direi che non tanto di rassegnazione si tratta, ma di una constatazione elementare. Che la strada percorsa è sostanzialmente quella giusta e che c'è poco da modificare anche se, a lunga distanza, le idee più diverse sono consentite. Ringrazio, per terminare, anche i due relatori e in particolare il signor Jung, per la sua eccellente e compiuta presentazione della problematica. Jung, Berichterstatter: Als Präsident der Kommission vom 6. Landwirtschaftsbericht habe ich heute mit grossem Inter-

25. September 1985 N 1559 Landwirtschaftspolitik esse Ihren Ausführungen zugehört. Ich danke für die sehr ausgedehnte Debatte. Wenn Walter Biel meint, dass ich Kritik nicht liebe, so täuscht er sich, ich habe auch gar nichts dagegen gesagt, im Gegenteil, ich glaube, gerade in der Agrarpolitik brauchen wir Kritik. Wir brauchen Ideen, wir müssen miteinander versuchen, die anstehenden Probleme zu lösen, wir müssen auch wagen, miteinander Neuland zu beschreiten. Keiner ist ausgenommen, und wenn einer Kritik nicht liebt, dann, glaube ich, ist er am falschen Posten. Sie haben Verständnis, wenn ich nicht auf alle Ihre Voten eingehen kann. Erlauben Sie mir aber einleitend eine Bemerkung, um meine Interessen offenzulegen? Ich bin Landwirt, ich darf einen schönen Betrieb im Kanton Luzern bewirtschaften. Ich habe Kinder, ich habe Söhne, die gewillt sind, Landwirt zu werden. Aber wenn ich meinen Kindern den ganzen Tag über das Negative in der Landwirtschaft doziere, wenn ich schimpfe und unzufrieden bin, wenn ich resigniere, bin ich überzeugt, dass keines meiner Kinder meinen Betrieb einmal übernehmen will. Ich muss doch das Gegenteil tun, ich muss ihnen doch helfen, muss die Freude wecken, muss das Schöne an diesem Beruf aufzeigen, ich muss ihnen mithelfen, in die Zukunft zu schreiten. Wir sind doch hier in der genau gleichen Situation. Was mir heute nicht gefallen hat, ist ich muss Ihnen das offen sagen - der mehr missliche, negative Ton in der Debatte. Dass wir hier uns etwas negativ äussern, das verstehe ich, aber wenn wir die Landwirtschaftspolitik der Zukunft so negativ angehen wollen, dann liegen wir falsch. Nicht Resignation und Aufgeben, nicht Jammern und lauter blinde Kritik dürfen unsere Ratgeber für die Zukunft sein, sondern klare Analyse, klares Engagement und ein klarer Wille, die Probleme zu lösen. Ich glaube, das ist notwendig. Ich darf Ihnen auch klar aufzeigen, dass der Wille unserer jungen Landwirte dorthin geht. Es ist heute schon gesagt worden, dass letzte Woche wieder über 300 junge Meister-Landwirte hier in Bern im Kursaal diplomiert worden sind. Das sind junge Leute, die in das Metier des Landwirts einsteigen wollen. Sie wissen, dass wir nicht auf Rosen gebettet sind, sie wissen, welche Probleme anstehen, dass wir kämpfen und uns miteinander arrangieren müssen, um die zukünftigen Probleme zu lösen. Ich habe Vertrauen in unsere jungen Landwirte, ich weiss, dass sie die Probleme lösen wollen, dass sie miteinander ans Werk gehen. Die Selbsthilfe innerhalb der Landwirtschaft setze ich voraus als eine Hilfe, die nachher sekundiert wird vom Staat, und diese Hilfe muss gezielt

organisiert und ausgerichtet werden, damit sie auch dementsprechend Frucht trägt. Ich darf feststellen, dass die Hilfe der Vergangenheit gar nicht so schlecht war. Wenn wir einen Blick über unsere Grenzen werfen, stellen wir fest, dass es um die Landwirtschaft ausserhalb unseres Landes, in Ländern, die Haupthandelspartner von uns sind und die für über 40 Milliarden Franken Ware exportieren, anders steht. Wenn wir die Protokolle der EG zitieren, stellen wir fest, dass in Brüssel bei den EG-Verhandlungen über 80 Prozent des Papiervolumens wegen und für die Landwirtschaft verwendet wird. Auch dort ist sie ein Sorgenkind. Ich glaube, wir in der Schweiz haben das Problem besser gelöst. Wir haben auch die besseren Voraussetzungen, und das müssen wir sehen. Hier dürfen wir nicht nur auf unseren Lebensstandard, nicht nur auf unser hohes Lohnniveau, nicht nur auf unsere kurze Arbeitszeit, nicht nur auf unsere Sozialwerke, sondern auch auf unseren Nährstand, auf unsere Landwirtschaft, stolz sein. Wenn ich die Haupttöne der heutigen Debatte kurz aufzeige, so sind diese ganz klar: Die Landwirtschaft koste zu viel. Die Überproduktion sei katastrophal. Die Grossen werden immer reicher, und die Kleinen verschwinden. Einerseits mehr Markt, andererseits weniger Markt. Weg von einer leistungsfähigen Landwirtschaft und hin zu einer extensiven Landwirtschaft. Weg von kostendeckenden Preisen. Eine Kehrtwendung - und eine totale Kehrtwendung, wenn ich an die Worte von Frau Fetze denke - in unserer Agrarpolitik. Verteufelung der Futtermittel um jeden Preis. Ausweitung der Direktzahlungen. - Meine Kolleginnen und Kollegen, Sie verstehen, dass ich hier nicht auf all das eintreten kann. Herr Bundespräsident Furgler wird dazu Stellung nehmen. Zu einigen Ideen möchte ich aber doch etwas sagen. Auch in Zukunft - das zeigt auch der 6. Landwirtschaftsbericht auf - muss der Landwirtschaft ein genügendes Einkommen gewährt werden; die Agrarpolitik muss so betrieben werden, dass wir in erster Linie auf kostendeckende Preise abstellen können. Es ist meiner Meinung nach unehrlich, wenn wir in unserem Land bei günstigen Voraussetzungen im Talgebiet der Landwirtschaft vermehrt mit Direktbeiträgen das Einkommen gewähren müssen. Ich glaube, in unserem Staat ist es nicht mehr als richtig, wenn im Talgebiet unter guten Verhältnissen kostendeckende Preise gewährt werden, damit diese Landwirte auch in Zukunft als Unternehmer existieren können und kostendeckende Preise erhalten, denn ich meine, Schweizer Löhne rechtfertigen auch Schweizer Preise. Wenn wir als Sozialstaat par excellence dastehen wollen, sollen auch die Menschen, die in der Urproduktion tätig sind, von diesem Wohlstand profitieren können. Es ist falsch, wenn wir unseren Konsumenten etwas von Weltmarktpreisen vorgaukeln, wenn Weltmarktpreise überhaupt nicht reelle, kostendeckende Preise in irgendeinem Land sind; sogenannte Weltmarktpreise auf dem Nahrungsmittelsektor sind heute in erster Linie Dumpingpreise, ausgesprochene Dumpingpreise. Es ist sicher richtig, dass neue Einkommensmodelle geprüft werden. Es reicht aber nicht aus, wenn wir einfach sagen: Wir müssen weggehen von dieser leistungsfähigen Landwirtschaft. Wir müssen zu einer Landwirtschaft übergehen, die mit Direktbeiträgen finanziert wird. Sie wissen ganz genau - hier ist das schon sehr oft zitiert und gesagt worden -, dass wir vom Staat und vom Steuerzahler her gar nicht in der Lage sind, solch ungeheure Mittel herzuschaffen, um die beste Lebensversicherung, die uns in Zeiten gestörter Zufuhr ernähren soll, zu finanzieren. Ich glaube, diese Lebensversicherung muss nach wie vor zuerst durch eine Leistung verdient werden, und dann muss diese Leistung bezahlt werden. Ich stelle fest - Kollega Kühne hat das heute auch getan -: Die Entwicklung des Bruttosozialproduktes in unserem Land machte letztes Jahr über 12 Milliarden aus, und die Landwirtschaft hat praktisch mit keinem Franken partizipiert. Die Landwirtschaft partizipiert heute noch mit 2,8 Prozent am gesamtem Bruttosozialprodukt -

bei einem Bevölkerungsanteil von immerhin 6 Prozent. Ich glaube, das zeigt, dass hier schon nicht alles zum besten bestellt ist. Die Landwirtschaft will in Zukunft ihre Aufgaben erbringen. Unser Staat muss - und da sind Verordnung und Gesetz massgebend - diese Landwirtschaft unterstützen. Es wäre aber falsch, wenn wir glaubten, dass die Landwirtschaft weggehen müsste von Leistung, von Engagement und dass die Landwirte einfach so als Landschaftsgärtner, als extensive biologische Bauern existieren könnten. Landwirtschaft ist Ökologie! Das ist ganz eindeutig. Die Ausnahme bestätigt die Regel, Sündenfälle gibt es überall. Aber die Landwirtschaft ist Ökologie. Unter einer leistungsfähigen Landwirtschaft verstehe ich eine Landwirtschaft, die mit einem Minimum von Einsatz an chemischen und weiteren Hilfsmitteln ein Optimum an gesundem Ertrag erwirtschaftet, die es versteht, den Boden so zu nutzen, dass er auch langfristig gesund und ertragsreich ist. Denn wenn wir unseren Boden, unsere Ressourcen, überfordern, ist ja gerade die Landwirtschaft leidtragend. Deshalb bin ich überzeugt, dass der Weg, wie er im 6. Landwirtschaftsbericht aufgezeigt wird, eben der richtige Weg ist. Ich glaube, Experimente in dieser Richtung sind falsch. Erlauben Sie mir zum Schluss, die eminent wichtige Aufgabe der Landwirtschaft, wie sie sie heute erfüllt, klar darzulegen. Wir sagen kurz und bündig: Die Landwirtschaft muss die Produktionsbereitschaft erhalten. Stellen Sie sich vor, was das bei einer Schliessung unserer Grenze bedeuten würde. Wir haben heute die Infrastruktur nicht mehr zur Hand, um in nützlicher Frist diese Produktionssteigerung zu erbringen; denn es müssten eine klare Steigerung und eine

Politique agricole 1560 N 25 septembre 1985 Umwandlung der heutigen Produktion stattfinden. Die Landwirtschaft wäre nicht in der Lage, die Versorgung innert nützlicher Frist sicherzustellen, wenn wir nicht vermehrt dazu Sorge tragen, wenn wir nicht alles daran setzen, um den bäuerlichen Familienbetrieb in seinem Umfang zu erhalten; er wäre eben durch den Einsatz von Frau und Kindern in der Lage, eine Produktionssteigerung zu erbringen. Aber meiner Meinung nach erfüllt die Landwirtschaft, noch eine andere, viel wichtigere Funktion: Sie sorgt für die Erhaltung der dezentralisierten Besiedlungsstruktur, der Umwelt und für den Naturschutz. Wenn die Landwirtschaft heute in unseren Bergtälern nicht mehr existieren kann, dann wird sie sich nur noch auf die Agglomeration konzentrieren, dann werden aber auch Schule, Post und andere Einrichtungen in dieser Region nicht mehr existieren können. Das wird eine totale Entvölkerung mit sich bringen, was wir nachher mit enorm viel mehr Mitteln korrigieren müssten. Das schreckliche Erdbeben von Mexiko hat uns wieder darauf aufmerksam gemacht: Mexiko, eine Stadt mit 18 Millionen Einwohnern, vor 15 Jahren zählte sie noch 8 Millionen Einwohner. Gerade dort ist die Landbevölkerung in die Stadt gegangen. Sie hat ihr Land verlassen. Sie hat die Landwirtschaft aufgegeben. Die ganze Infrastruktur wurde vernachlässigt. Heute ist die Bevölkerung massiert in einer Stadt. Es ist ein Extrembeispiel. Ich will das ganz klar sagen. Aber es ist in der Tendenz das, was wir eben verhüten müssen. Die Landwirtschaft leistet hier einen eminent wichtigen Beitrag. Dass diese Leute ihr Einkommen brauchen, dass sie ihre Existenzsicherung brauchen, dass ihre Kinder zukunftsfröhlich heranwachsen und an unserem Wohlstand, aber auch an den Ausbildungsmöglichkeiten partizipieren können, ist nicht mehr als richtig. Ich glaube, der 6. Landwirtschaftsbericht zeigt den Weg auch dorthin. Riskieren wir doch keine Experimente, sondern versuchen wir, mit den Instrumentarien, die wir zur Verfügung haben, den Weg weiter zu gehen, der aufgezeigt ist. Scheuen wir aber nicht zurück vor neuen Versuchen, neuem Überdenken und neuem Evaluieren. Ich glaube, Instrumente müssen korrigiert und ergänzt werden. Sie müssen aber auch den Mut haben, Instrumente abzuschaffen. Eines kann ich Ihnen garantieren, und das

sage ich Ihnen als Landwirt: Die Landwirtschaft, der junge Bauer, die junge Bauernfamilie, macht mit. Nützen wir die Chance, bevor es zu spät ist. M. Etlque, rapporteur: Je peux me permettre d'être bref dans les réponses que je vais apporter suite à ce débat général, laissant à M. le président de la Confédération le soin de répondre aux nombreuses questions qui lui furent adressées, en sa qualité de chef du Département de l'économie publique, laissant aussi à MM. Thévoz et Risi-Schwyz le soin de répondre aux questions qui concernent plus particulièrement la modification de la loi sur l'agriculture. Je me limiterai à quelques réflexions sur les thèmes principaux qui ont été abordés et qui ont suscité un certain nombre de critiques. Il est évident que l'on reproche à la politique agricole les excédents de production, les coûts de mise en valeur qui en résultent pour les consommateurs et pour les contribuables, ainsi qu'une trop grande disparité de revenus entre paysannerie de la montagne et paysannerie de la plaine. D'aucuns considèrent que ces excédents et que ces écarts constituent l'échec par excellence de notre politique agricole, d'où un certain nombre de propositions visant à la modifier essentiellement par des mesures telles que des prix différenciés en vue de mieux orienter la production et de réduire aussi les écarts, des prix indexés qui garantiraient le revenu agricole, la généralisation des paiements directs, le recours à une agriculture plus biologique quand ce n'est pas une agriculture idyllique. Il ne s'agit évidemment pas d'écarter systématiquement et par principe toutes ces propositions qui furent faites dans ce débat général d'entrée en matière, mais il serait parfaitement faux de bâtir un modèle agricole qui serait fondé exclusivement sur l'une ou l'autre de ces conceptions, par exemple, des paiements directs qui devraient être généralisés selon certaines propositions. Quoi que l'on fasse par la suite, il faudra que notre politique agricole vise à ne pas fonctionnariser l'agriculture. Il faudra aussi qu'elle veuille à trouver des sources de financement lorsque de nouvelles solutions seront proposées. Il faudra que l'on évite une bureaucratisation plus poussée de l'agriculture, phénomène dont on s'est plaint ce matin. Or, avec la généralisation des paiements directs, on ira encore plus loin dans cette direction. Il me semble que l'on n'a pas abordé la question des incidences de certaines mesures agricoles sur l'emploi. On peut, bien sûr, réduire la production intérieure, on peut recourir à des importations massives à des prix plus bas. On peut provoquer une réduction de la population et de la main-d'œuvre agricole de dix mille, vingt mille, trente mille unités mais je me demande ce que l'économie suisse va faire de ces chômeurs supplémentaires, alors que les secteurs secondaire et tertiaire ne sont pas en mesure aujourd'hui d'absorber tout le potentiel de main-d'œuvre. Il vaut mieux, dans le fond, payer des gens pour mettre en valeur notre territoire, nos sols, que de les payer pour ne rien faire ou pour se trouver au chômage. Il faudrait aussi réfléchir au problème de la main-d'œuvre lorsque l'on aborde certaines propositions en matière de politique agricole. On reproche à notre agriculture le taux de mécanisation et les progrès de la productivité. L'agriculture ne peut pas vivre dans un vase clos, elle doit tenir compte de l'environnement économique et technologique qui lui offre des possibilités nouvelles en matière d'équipement et de machines, elle ne peut pas renoncer aux possibilités que lui offre l'industrie des machines en particulier. A propos de la mécanisation, on m'a toujours appris qu'elle était non seulement un bienfait pour les prix, parce que cela réduit les coûts de production, mais que c'était aussi un bienfait pour l'homme qui se trouve ainsi libéré de la servitude de certains travaux pénibles. On peut bien sûr revenir au temps de la fourche et de la faux. A ce sujet, je voudrais bien avoir l'avis d'agriculteurs d'un certain âge qui ont connu cette époque-là. La productivité, bien sûr, ne doit pas être poussée jusqu'à ses derniers retranchements, notamment lorsqu'elle est source de surplus de production. Mais n'oublions pas que ces progrès sont nécessaires parce qu'ils

permettent d'atténuer les augmentations de prix et que la productivité permet aussi d'améliorer les bases du revenu. On a dit de notre politique agricole qu'elle était insuffisante pour protéger et favoriser les petites et moyennes entreprises. Mais elle est conçue en fonction de ces objectifs. La limitation des paiements directs à la surface et à l'effectif en sont des exemples concrets. La prise en compte du revenu et de la fortune, au-delà desquels on ne verse plus de paiements directs, en sont un autre exemple; les imitations des effectifs de bétail un troisième. De manière générale, le rapport est très clair à ce sujet, on donnera toujours dans les mesures agricoles la préférence aux améliorations de structures, en particulier, dans les régions de montagne. Mais protéger et aider la petite et moyenne entreprise agricole, surtout lorsqu'elle exerce son activité en région de montagne, ne signifie pas faire disparaître les autres! On a évoqué les problèmes de la qualité et ici je ne comprends toujours pas. Est-ce que nos produits agricoles suisses sont de moins bonne qualité que ceux qui nous viennent de l'étranger comme le vin, les fruits, les légumes, les produits laitiers, etc.? Est-ce que l'on veut convaincre les consommateurs du contraire? Est-ce que l'on veut provoquer un certain sentiment d'incertitude chez les consommateurs, s'agissant de la qualité de nos produits agricoles? Ce serait aller à rencontre d'une politique d'exportation que l'on veut à l'avenir un peu plus agressive. Quant à l'écologie, on a dit que notre agriculture ne tenait pas assez compte de ses données, le 6<sup>e</sup> rapport non plus. Pourtant, dans toutes les parties de ce document, on trouve

25. September 1985 N 1561 Landwirtschaftspolitik des références à l'écologie et à ce postulat selon lequel il s'agit à l'avenir de mieux marier l'agriculture avec les données de l'écologie. Des mesures concrètes sont prises actuellement, notamment dans les travaux de recherche qui sont conduits dans nos instituts agronomiques, dans les efforts de vulgarisation et aussi dans une certaine prise de conscience au niveau de nos jeunes agriculteurs. Mais il faut laisser tout de même à l'agriculture un certain temps d'adaptation pour lui permettre d'aller à la rencontre de l'écologie. Les choses ne peuvent pas se réaliser miraculeusement dans l'immédiat. La question du revenu et de la nouvelle conception que l'on entend s'en faire a été l'objet de certaines critiques. On doit dire que la prise en compte du revenu agricole et non seulement du produit du travail journalier dans l'agriculture doit permettre à l'avenir d'assouplir quelque peu la politique des prix, cette ouverture étant souhaitée dans la direction des prix indicatifs servant à orienter la production. On accuse la politique fourragère d'être responsable des excédents, notamment dans le domaine du lait et plus particulièrement de la viande; c'est partiellement vrai. Mais une politique par trop restrictive en matière fourragère contribuerait à constituer des rentes de contingents et pourrait mettre en cause l'existence même de petites exploitations agricoles qui ont absolument besoin d'une base minimale de fourrages importés pour assurer leur existence. On a évoqué le problème de la faim dans le monde. Il faut tout de même faire remarquer que ce problème tient beaucoup plus à des questions de transport et de circuits de distribution des denrées alimentaires dans les pays touchés par la famine qu'à l'incapacité dans laquelle se trouverait l'agriculture mondiale, en particulier l'agriculture de notre pays, pour remédier à ce fléau de la faim dans le monde. On a beaucoup parlé de prix. On n'insistera jamais assez sur le fait que l'on ne peut pas bâtir une politique agricole sur la base des prix mondiaux qui sont des prix partiels, de dumping, artificiellement abaissés avec l'aide des pouvoirs publics d'autres Etats qui veulent ainsi écouler leur propre surproduction. Si l'on voit la situation des consommateurs suisses, de l'argent qu'ils doivent consacrer journalièrement ou mensuellement pour leurs dépenses alimentaires, on constate qu'ils ne sont pas plus mal traités que dans d'autres pays, en particulier aux Etats-Unis, où l'on a,

semble-t-il, résolu le problème des quantités, mais où l'on a mis l'agriculture dans une situation telle qu'elle pourrait provoquer d'immenses remous dans l'économie générale et notamment dans le système bancaire de ce pays. En ce qui concerne l'agriculture de montagne, l'aide au logement dans ces régions qui a été évoquée dans une question particulière, le rapport est absolument clair, dans la mesure où il entend donner la priorité à l'agriculture de montagne dans l'application de l'ensemble des mesures prises en faveur de notre agriculture. Un bouleversement, une modification fondamentale de notre politique agricole, telle que la souhaite par exemple M. Biel, est absolument inconcevable. Aidons plutôt, encourageons plutôt le Conseil fédéral, l'Office fédéral de l'agriculture, les agriculteurs à s'engager dans la direction qui est choisie et qui est clairement définie dans le 6<sup>e</sup> rapport: plus de libéralisme et plus de liberté dans l'agriculture de plaine, et plus de mesures de soutien au niveau de l'agriculture de montagne.

Bundespräsident Purgier: Die Landwirtschaft erfüllt in unserer Eidgenossenschaft wichtige Aufgaben. Ich wage zu sagen: Ohne einen gesunden Bauernstand ist eine gesunde Schweiz nicht denkbar. Ich nenne vier dieser wichtigen Aufgaben: 1. Die Versorgung unserer Bevölkerung mit qualitativ hochwertigen und gesunden Nahrungsmitteln. 2. Die Vorsorge für Zeiten gestörter Zufuhren. 3. Der Schutz der Lebensgrundlagen - Boden, Wasser, Luft - sowie die Pflege von Landschaft und Umwelt. 4. Die Erhaltung einer bäuerlich strukturierten Landwirtschaft und damit die Leistung eines Beitrages zur dezentralisierten Besiedlung. Damit trägt der Bauernstand den Wertvorstellungen unserer Gesellschaft Rechnung, die heute mehr denn je - Sie spürten es in dieser Debatte - auf die Erhaltung einer bäuerlichen Landwirtschaft ausgerichtet sind. Das Touristenland Schweiz ohne Bergbauern ist undenkbar. Die Erhaltung der Fruchtfolgeflächen, wie Frau Kopp und ich sie vor wenigen Wochen gemeinsam den Kantonsregierungen erläuterten, ist ohne eine gesunde Landwirtschaft unvorstellbar. Und dass die Vorsorge für schlechte Zeiten, auch wenn es uns so gut geht wie heute, zu den vornehmsten Regierungspflichten gehört, aber auch zu den Pflichten des Parlamentes, brauche ich in diesem Saale nicht näher zu umschreiben. Man kann eine Landwirtschaft nicht nur in Kriegszeiten aktivieren, man muss sie auch pflegen. Wir, Parlament und Regierung, Volk, alle Stände, haben jederzeit für eine gesunde Landwirtschaft zu sorgen. Das pflegt man manchmal zu vergessen, vor allem dann, wenn man von Scherbenhaufen, von Scheiterhaufen usw. spricht. Niemand hat bestritten, dass es uns im allgemeinen gut geht und dass jeder in diesem Staat von der Eigenversorgung mit einwandfreien Nahrungsmitteln profitiert. Dass wir mit unserer Produktion aber nicht masslos geworden sind, ergibt sich auch daraus, dass der Import an Nahrungsmitteln weit grösser ist als in allen vergleichbaren OECD-Staaten. Wir sind also nicht derart Ich-bezogen, dass wir die Interdependenz vergessen hätten. Ich darf auf die entsprechenden Stellen im Bericht verweisen. Mit dem 6. Landwirtschaftsbericht kamen wir im Bundesrat zum Schluss, dass eine Kontinuität in der Grundkonzeption bestehen bleiben soll, dass aber neue Schwerpunkte zu setzen seien. Keineswegs eine Alibiübung - ich möchte mich gegen diesbezügliche Unterstellungen gleich schon zu Beginn meiner Ausführungen wehren. Landwirtschaftspolitik hat mit Bluff nichts zu tun. Wer einem Bauern zusieht, verspürt sofort, dass auch er damit nicht vorankommt. Es wächst nichts, ohne dass er etwas tut, er kommt zu keinem Ertrag, ohne dass hart gearbeitet wird, und die Qualität bemisst sich danach. Er weiss viel zu gut, dass der Konsument ihn an der Qualität der Produkte misst. Auch wenn wir neue Schwerpunkte setzen, ist es trotzdem erlaubt zu sagen: Was bisher geschah, hat Fortschritte gebracht. Vergleichen Sie die Landwirtschaft von heute mit der Landwirtschaft, die Sie in Ihrer Jugendzeit kannten. Sie werden mir

beipflichten, wenn ich sage, dass diese Landwirtschaft uns nicht nur grosse materielle Dienste leistet, sondern dass sie mit Blick auf die Rücksichtnahme auf die Natur, die Ressourcen, unwahrscheinlich viel Gutes praktiziert. Die Schwächen seien keineswegs verschwiegen; auch darauf kommen wir zu sprechen. Das waren in wenigen Sätzen Überlegungen, die uns im Bundesrat zum Schluss führten: Ein grundsätzlicher Wechsel in der agrarpolitischen Konzeption drängt sich nicht auf. Wir kamen nach Prüfung verschiedener Konzepte - auf das von Herrn Biel hier dargestellte werde ich nachher zu sprechen kommen - zum Schluss, dass ein radikaler Systemwechsel viel mehr Nachteile als Vorteile brächte. Nur um pikant zu sein, wechselt man ja nicht. Wir werden aber neue Vorschläge, auch die von Ihnen heute geäusserten, ausserordentlich sorgfältig prüfen. Das gilt nicht nur für diese Debatte, das gilt für die gesamte Landwirtschafts- und Wirtschaftspolitik in diesem Land. Wenn ich von Kontinuität sprach, so betone ich noch einmal, dass die Schwerpunkte in diesem Bericht anders gewertet werden sollten, als das beispielsweise Herr Biel in seinem heutigen Votum tat. Darf ich auf drei zentrale Anliegen eingehen: Schutz der Lebensgrundlagen, Boden, Wasser, Luft, um damit zu beginnen. Ich spürte aus Ihrer mehrstündigen Debatte - ich könnte eine ganze Reihe der Votanten aus den verschiedensten Parteien und Fraktionen nennen -, dass Sie von der Landwirtschaft heute verlangen, dass sie qualitativ hochwertige, gesunde Nahrungsmittel auf möglichst umweltfreundliche Art erzeugt.

Politique agricole 1562 N 25 septembre 1985 Ich denke hier auch an die Worte der Herren Savary, Kühne, von Frau Mauch, von Herrn Müller-Bachs, an das, was er über die Wanderbrache geschildert hat, die Rücksichtnahme auf die Natur, die geschlossenen Kreisläufe, all das beschäftigt uns; Sie spürten es aus den Voten von Herrn Geissbühler, von Herrn Schnider und von vielen anderen heraus. Ich darf Ihnen aufgrund vieler Kontakte mit der Landwirtschaft und mit deren Organisationen sagen, dass der Bauer das auch will. Diese Aufgabe gemeinsam zu lösen, ist das Gebot der Stunde. In der Agrarpolitik der Zukunft muss diesem Aspekt noch mehr Rechnung getragen werden. Einen sehr hohen Stellenwert erhalten der Schutz von Landschaft und Umwelt - neben dem, was ich über die Versorgung sagte - und die langfristige Erhaltung der Bodenfruchtbarkeit. Sie werden in keiner landwirtschaftlichen Schule - ich gehe gelegentlich hin - Lehrer finden, die in Richtung Übernutzen dozieren. Sie werden überall feststellen, dass man an der langfristigen Erhaltung der Bodenfruchtbarkeit brennend interessiert ist. Sie werden dort auch mit mir feststellen, dass die Förderung möglichst natürlicher Produktionsmethoden nicht nur auf dem Schulplan steht, sondern praktiziert wird. Wir haben Oberwil gefördert, wir fördern den biologischen Landbau. In unseren Forschungsanstalten ist dieses ökologische Produzieren heute Gemeingut, und ich wäre recht froh, wenn ich mit Ihnen - alle Fraktionen sind dazu eingeladen, wann immer sie wollen - diese Forschungsanstalten besuchen könnte, um das zu zeigen. Das ist nicht einfach eine Rede hier am grünen Tisch, nein, das ist Realität: Wir wollen die Landwirtschaftspolitik so in die Tat umsetzen. Dazu gehört als weiterer Punkt die sparsame Verwendung von Energie und Hilfsstoffen. Wir müssen natürlich wirtschaftsbezogen handeln (Ökonomie) und die externen Kosten sehr sorgfältig ansehen: Ich glaube, wir sind auf dem besten Weg in unserer Landwirtschaftspolitik, dass Ökonomie und Ökologie miteinander eine echte Synthese eingehen. Ich habe das bei der Eröffnung von Liebefeld vor einem Jahr gesagt, ich habe es vor wenigen Wochen, als wir die Landwirtschaftsjournalisten dort einladen durften, wiederholt, und ich habe bei mehreren persönlichen Besichtigungen festgestellt, dass die Mitarbeiter in dieser Richtung arbeiten. Hier spreche ich der landwirtschaftlichen Schulung

ein Lob aus. Ich habe manchmal den Eindruck, die modernen Erkenntnisse der Technologie würden im Bauernstand rascher in die Tat umgesetzt als in anderen Bereichen. Das soll uns auch mit Freude erfüllen. Ich glaube, wir dürfen diese Grundhaltung den jungen Bauern auch nicht vergrämen. Sie hat mit Produktivität zu tun: Er möchte Unternehmer sein, er möchte nicht nur Angestellter dieses Departementes sein, obwohl das ein beglückender Zustand ist (Heiterkeit). Nein, er möchte selbständig arbeiten und seine landwirtschaftlichen Fähigkeiten zur Geltung bringen. Ich glaube, Sie dürfen alle überzeugt sein: Mit diesem Schwerpunkt wird etwas Neues gewagt und schon in die Tat umgesetzt; wir werden es jeden Tag neu zu quantifizieren haben. Ein zweiter Punkt: der bäuerliche Familienbetrieb als Leitbild. Die künftigen Massnahmen sollen auf das Ziel der Förderung und Stärkung des leistungsfähigen bäuerlichen Familienbetriebes ausgerichtet sein. Wir möchten möglichst viele selbständige Existenzen und eine breite Streuung von Grundeigentum. Das hat mit Staatspolitik, Gesellschaftspolitik, Wirtschaftspolitik sehr viel zu tun. Deshalb ist unerwünschter Konzentration entgegenzuwirken, sowohl in der Tierhaltung - ich darf auf Artikel 19 des Landwirtschaftsgesetzes verweisen - als auch in der Bodenbewirtschaftung. Vielleicht kam heute etwas zu kurz, dass das Pachtrecht in der parlamentarischen Beratung ist, in der Differenzbereinigung, dass für die Revision des Bodenrechts der Entwurf einer Expertenkommission vorliegt. Erhaltenswerte Betriebe sind zu schützen. Wer aber schon über genügend Bodenfläche für eine landwirtschaftliche Familienexistenz verfügt, soll nicht noch mehr zupachten oder zukaufen. Das sind Grundideen der Bodenrechtsrevision. Sie werden aber auch hier nicht petrifizieren können. Auch die Landwirtschaftspolitik ist im Fluss wie die gesamte Politik, wie Ihr eigenes Leben. Sie werden Veränderungen in Kauf zu nehmen haben nach dem Willen dieser als Unternehmer tätigen Menschen. Aber indem wir miteinander kluge Gesetze schaffen, können wir Exzessen vorbeugen. Wir werden es nachher beim Landwirtschaftsgesetz noch einmal miteinander diskutieren. Dafür sorgen, dass wir möglichst wenig Boden verlieren - Anliegen von Herrn Ruffy, von Frau Jaggi, von Herrn Longet, von vielen anderen Sprechern -, das können die Landwirte nicht allein. Das hat mit dem Umweltschutz, das hat mit der Erhaltung des gesunden Bodens zu tun; das müssen wir gemeinsam. Ich glaube, dass diese gesamtheitliche Schau sehr wohl auch in diese Debatte einfließen muss. Dabei spielt der Zusammenhang mit der Raumordnung eine ganz wichtige Rolle. Das war der Grund, weshalb das Justizdepartement und mein Departement gemeinsam diese Fruchtfolgeflächenproblematik aufzeigten. Wir kneifen also die Augen nicht zu, auch wenn wir im Bericht erwähnen, dass erfreulicherweise die früher noch grösseren Flächenverluste (per annum 3000 Hektaren im Schnitt) etwas zurückgegangen seien. Aber Flächenverluste erfolgen immer noch. Wir wollen gemeinsam den Entscheid fällen, wie es nach dem Raumplanungsgesetz vorgeschrieben ist, wo man was tut: bauen oder nicht bauen; wird besiedelt, oder erhält man eine Fläche als Landwirtschaftsfläche? Dazu dienen die Richtpläne, die wir jetzt mit den Kantonen erarbeiten und die ja Voraussetzung sind, um die Nutzungszonen der einzelnen Gemeinden auszuscheiden. Diesen Zusammenhang wollte ich hier wenigstens en passant erwähnt haben, um noch einmal zu betonen: das ist ein neuer Schwerpunkt, der zeigt, dass die diesbezüglichen gemeinwirtschaftlichen Leistungen der Landwirtschaft nicht hoch genug veranschlagt werden können. Nach der Auffassung des Bundesrates bilden auch die Nebenerwerbsbetriebe Bestandteil des agrarpolitischen Leitbildes. Eine Vielfalt bäuerlicher Familienbetriebe (im Hauptbetrieb geführt knapp über 70000, im Nebenerwerb geführt knapp über 50 000) sehen wir vor uns, wenn wir gemeinsam Landwirtschaftspolitik machen. Ich habe bereits gesagt: Es gibt hier

Veränderungen, weil alles lebendig ist. Vor Illusionen ist zu warnen. Wir werden aber bei der Behandlung des Gesetzes miteinander erkennen, dass man sowohl für die Haupterwerbsbetriebe als auch für die Nebenerwerbsbetriebe vernünftige Lösungen finden kann. Wir gehen bei der Suche nach guten Lösungen im Bereich von Artikel 19 ff des Landwirtschaftsgesetzes davon aus, dass die seit 1980 gültigen Massnahmen inzwischen doch Wirkung zeitigen, mehr Wirkung, als da und dort heute gesagt worden ist. Bestehende Grossbetriebe - wobei diese Relativierung von Ihnen selbst zu Recht vorgenommen worden ist, denn Grossbetriebe im Stile des Auslandes kennen wir praktisch nicht - müssen abbauen. Neue sogenannte Massentierhaltungen in Richtung industrielle Produktion verhindern wir à tout prix; sie können seit sechs Jahren nicht mehr entstehen, da nicht nur eine Bewilligungspflicht besteht - wir erteilen diese Bewilligungen nicht. Praktisch besteht heute ein Baustopp. So will es das 1979 revidierte Landwirtschaftsgesetz. Ich bin mir sehr wohl bewusst - auch der Bundesrat als Kollegium und die Kantonsregierungen sind sich sehr wohl bewusst -, dass das einschneidende Massnahmen sind, auch für viele Bauern. Ich frage Sie, ob das nicht Ihrer eigenen Intention entspricht. Sie haben es bejaht, weil die Eingriffe im Interesse einer Landwirtschaftspolitik, die auf das Allgemeinwohl ausgerichtet ist, von grossem Wert sind. In den grossen Linien haben sich die bisherigen Massnahmen als wirksam und als zielkonform erwiesen; sie sind deshalb zu verstetigen. Sie bringen eine Stärkung des bäuerlichen Familienbetriebes, sie brachten und bringen einen wirksamen Schutz gegen unerwünschte Konzentration. Sie

25. September 1985 N 1563 Landwirtschaftspolitik brachten eine wirksamere Produktionslenkung. Ich werde darauf zu sprechen kommen, ob wir hier noch Verbesserungen anbringen müssen - um damit längerfristig auch bessere Preise und Einkommen für die Produzenten zu erzielen. Ein dritter Punkt unter diesen grossen Linien, von uns gemeinsam - so schien mir die Debatte zu zeigen - getragen, lässt sich auf den Nenner bringen: weniger Interventionismus und Vereinfachung des Instrumentariums. Gesagt ist das leicht, getan etwas schwieriger. Gewisse staatliche Beschränkungen sind heute und morgen und auch übermorgen in der Landwirtschaft notwendig, auch nach der Heilslehre von Herrn Biel. Wir sollten aber die Normendichte ohne Zweifel - hier stimme ich mit allen überein, die kritische Worte geäussert haben - nicht noch erhöhen, sondern uns bemühen - und meine Mitarbeiter kennen diesen meinen Auftrag -, nach Vereinfachung zu streben, nach besserer Transparenz. Wir wollen also von seilen des Staates den Freiheitsraum vergrössern, die Eigenverantwortung stärken. Aber bitte: Denken Sie daran, wenn Sie die Postulate beurteilen. Wo kann man etwas überhaupt nur mit neuer Bürokratie durchführen, und wo schaffen Sie wirklich neuen, zusätzlichen Freiheitsraum? Ich möchte nicht den jungen Bauern zwingen, dauernd mit seinem Reglement unten am Traktorensattel über Land zu fahren und es beim Wenden des Traktors zu studieren, um dann die Kurve so zu nehmen, dass er die richtige Subventionshöhe erwischt. Das ist nicht das Ziel unserer Politik. Wenn ich diese Pluspunkte voranstelle, so möchte ich sie nun sofort - bevor ich auf die Probleme in den einzelnen Massnahmenbereichen eintrete - am Gegenvorschlag - ich empfinde ihn so - von Herrn Biel messen. Er kam nach einer sorgfältigen Analyse der «NZZ» und von Inseraten, die er zitiert hat, zum Schluss, dass er eigentlich diese positive Wertung, die ich soeben vorgetragen habe, nicht zu teilen vermöge, obwohl er die vier Hauptziele akzeptiere. Sie sagten dann aber, Herr Biel, dass wir die Zielkonflikte doch zu wenig zu lösen vermöchten, und demzufolge kamen Sie - Sie haben es in der Kommission dargestellt - zur Überzeugung, dass man neu Direktzahlungen im Grunde genommen generell einführen müsse. Direktzahlungen führen aber, in Klammern gesagt, natürlich auch

zu wesentlich mehr Interventionismus. Man habe sodann die Preispolitik zu überdenken, müsse mehr auf Angebot und Nachfrage eingehen, mehr marktkonform handeln - Sie wurden von Herrn Jaeger in dieser Richtung unterstützt -, die Lenkungsfunction der Preise, die wir ja in unserem Bericht auch betonen, deutlicher machen. Sie verwiesen darauf, dass gerade die Preise als Knappheitsindikatoren durch Kartelle oder Abnahmegarantien gestört würden. Diese interessanten Gedanken, die wir schon in der Kommission miteinander diskutieren durften, lassen mich die zentrale Bedeutung der Organisation, der Sie besonders nahestehen, auch kurz sichtbar machen. Ich habe bei der Landwirtschaftspolitik immer den Eindruck, dass im Produktionsbereich der einzelne Landwirt und die landwirtschaftlichen Verbände eine starke Position haben, dass sie aber in der Vermarktung eher als schwach zu bezeichnen sind. Wenn ich den Marktanteil von über 50 Prozent der Grossverteilerorganisationen hier in den Raum stelle, dann verdeutliche ich das. Das gibt nun diesen Grossverteilerorganisationen eine unerhörte Machtfülle. Ich werfe es ihnen nicht vor. Mir scheint jedoch - das möchte ich nach der Debatte einmal ganz sorgfältig mit diesen wichtigen Marktpartnern und den Landwirten und deren Organisationen ausloten -, dass hier der Stein der Weisen noch nicht gefunden wurde. Wenn ich daran denke, wie viele unserer Produktionsbetriebe total von der Abnahme durch diese Grossverteilerorganisationen abhängig sind, dann muss das natürlich auch gewichtet und gewertet werden, wenn man andererseits im Marktbereich Abnahmegarantien als unerwünscht von sich weist. Hier sind die Bilder vielleicht etwas subtiler zu malen, mit Blick auf die gesamte Wirtschaftslage. Ich muss auf diese Marktmacht hinweisen, denn sonst bin ich in der Erfassung des Sachverhalts unvollständig. Das kam in der Diskussion praktisch nicht zum Ausdruck, aber das spielt für alle Produzenten eine entscheidende Rolle. Ich wiederhole: Ohne im geringsten hier Vorwürfe auszuteilen, suche ich mit allen in diesem Saal nach noch besseren Lösungen. Wir können meiner Meinung nach bei den Einkommensteuern, die via Produktpreis erzielt werden, das jetzt gültige System, vor allem im Talgebiet, verfeinern und damit dem unternehmerischen Willen des Bauern Rechnung tragen. Wir können dann die Direktzahlungen - nicht wie Herr Biel es will, generell, wenn auch nuanciert - schwergewichtig auf das Berggebiet und die voralpine Hügelzone konzentrieren. Dort, wo wir sie notabene jetzt schon einsetzen, dort, wo auch gesagt werden kann, sie treten nicht anstelle der Produktpreise, sondern es handelt sich um die Abgeltung eigentlicher gemeinwirtschaftlicher Leistungen. Wenn ich die Vergütung dadurch bekämpfe und damit die Lawinengefahr beseitige, dass ich, bis hoch hinauf in die Maiensässe mähe, kann das honoriert werden, ohne dass wir unserer eigenen Gesellschafts- und Staatsphilosophie untreu werden. Ich möchte aber nicht, bevor Sie die entsprechenden persönlichen Vorstösse begründet haben, diese gleichsam schon zu widerlegen versuchen. Ich möchte aufgrund Ihrer heutigen Sachdarstellung nur sagen, dass ich nach wirklich gründlicher Prüfung Ihrer Vorstösse in der Kommission und auch heute zum Schluss kam, dass selbst nach Ihren Ideen nicht einfach das gesamte Landwirtschaftskonzept von uns geändert werden muss. Ich füge bei - und das ist keinerlei Neuerung, obwohl es aus den Voten von Herrn Biel und vor allem von Herrn Jaeger so klang -, dass auch wir die Ausrichtung von mehr und gezielteren Direktzahlungen prüfen. So scheint mir, dass wir uns gemeinsam um eine gute Lösung bemühen können, ohne dass wir so tun sollten, als ob das Bisherige nicht sehr viel Früchte gezeigt hätte. Zwischenbemerkung: Somit glaube ich, dass wir uns - entgegen Ihrer Bemerkung, Herr Jaeger - nicht in einer Situation befinden, die wir nicht hinnehmen können, sondern dass sich die Situation laufend verbessert hat, wir sie aber weiterhin verbessern wollen. Ich glaube auch, dass das andere nicht stimmt,

dass wir nämlich zu wenig Mut hätten, um der Schwierigkeiten Herr zu werden. Schwierigkeiten stellen sich uns-national und international. Ich komme auf das noch zurück im Zusammenhang mit Agrarprotektionismus und Welthandel. Ich glaube persönlich, dass wir mit diesem Bericht und mit dem revidierten Landwirtschaftsgesetz doch echte Fortschritte aufzeigen, und ich bedanke mich bei allen, die diese Verbesserungen mittragen wollen. Voll und ganz unterstreiche ich, dass wir die Mittel effizient einsetzen müssen. Ich bitte Sie lediglich, diese berühmte Ziffer der 5 Milliarden Franken nicht erneut ins Spiel zu bringen, weil darin wieder die 2 Milliarden im Zusammenhang mit dem Welthandel auftauchen. Wir können auf dieser Grundlage gar nicht den richtigen Dialog führen, denn in der Schweiz produzieren wir mit schweizerischen Herstellungskosten und verkaufen zu schweizerischen Preisen, nicht nur in der Landwirtschaft, sondern in allen Wirtschaftszweigen. Es ist also nicht nötig, dass wir heute alles über Bord werfen, sondern wir können das, was wir miteinander bis jetzt erarbeitet haben, nuancieren, verbessern und dann zu noch mehr Erfolgen kommen. Ich wende mich damit einem neuen Teil zu: Problemlösung in den einzelnen Massnahmenbereichen. Punkt 1 : Strukturpolitik und Grundlagenverbesserung. Viele Redner haben erwähnt, dass sie entscheidend sind in unserer Landwirtschaftspolitik: Gesamtmeliorationen (Güterzusammenlegungen, Infrastruktur), Gebäude- und Hofsanierungen, Forschung, Bildung, Beratung, Massnahmen gegen die Konzentration. Wir streben miteinander das Ziel an, den gesunden Bauernstand und die leistungsfähige Landwirtschaft gemäss Verfassungsauftrag zu erhalten. Die gezielten Massnahmen im Strukturbereich, die Grundlagenverbesserung erachten wir in diesem Zusammenhang als prioritär. Für die Investitionshilfen (Beiträge und zinslose Darlehen) habe ich den Wunsch sehr wohl vernommen, dass wir unter 197-N

Politique agricole 1564 N 25 septembre 1985 keinen Umständen die bereits knapp gewordenen öffentlichen Mittel noch einmal reduzieren. Ich darf daran erinnern, dass wir trotz hartem Ringen um einen ausgeglichenen Bundeshaushalt bisher eine gewisse Aufstockung zustande brachten. Neu zu quantifizieren werden wir es in jeder Dezembersession bei der Budget-Beratung haben. Priorität haben weiterhin Gemeinschaftswerke zur Verbesserung der Agrarstruktur. Vorrangig sind Massnahmen zur Kostensenkung und Arbeitserleichterung sowie zur Verbesserung der Lebensverhältnisse. Wenn Sie die dezentrale Besiedlung wollen, wenn Sie jungen Menschen zumuten wollen, in den peripheren Kantonen und Tälern Bauer zu sein, auch unter schwierigen Verhältnissen, bilden diese Grundlagenverbesserungen eine ganz entscheidende Voraussetzung. Da scheint mir ein Akt eidgenössischer Solidarität und eine kluge Politik darin zu bestehen, so zu handeln, wie es sämtliche Parteiprogramme der hier vertretenen Parteien fordern. Bei den Gebäudesanierungen sollen mit unserer Hilfe auch kleinere und mittlere Betriebe tragfähige Lösungen realisieren können. Berechtigten Anliegen des Natur- und Heimatschutzes wird hier ebenfalls Nachachtung verschafft. Ich darf anhand unserer Wegleitungen zum Natur- und Heimatschutz bei Meliorationen doch feststellen, dass das bereits geschieht. Daneben aber ist die Selbsthilfe gross zu schreiben, denn wir haben hier ja eben diesen Freiheitsraum, der von vielen gepriesen worden ist, und wir möchten nicht, dass alles von Staates wegen geleitet wird. Bilanz zu dieser Grundlagenverbesserung: Es geht vorwärts, also ein Pluspunkt. Ein zweiter umstrittener Punkt: Preis- und Einkommenspolitik. Hier stehen drei Themen im Vordergrund: Paritätsvergleich, Preisdifferenzierung sowie das Verhältnis von Preis und Direktzahlungen. Ein erstes Wort zum Paritätsvergleich: Für mich ist der Schlüssel zum Verständnis dieser immer umstrittenen Frage das Landwirtschaftsgesetz. Wenn Sie Artikel 18 mit Artikel 29 in Beziehung bringen,

haben Sie den gesetzlichen Auftrag der Regierung, und Sie können daraus sehr viele Erkenntnisse für das Quantitative selbst definieren. Artikel 18 schreibt unter dem Marginalen Produktion, Grundsatz vor: «Die Bestimmungen dieses Abschnittes», also auch die nachher auszudiskutierenden Artikel 19 ff, «sind unter Berücksichtigung der durch die Natur gegebenen Verhältnisse so anzuwenden, dass die landwirtschaftliche Produktion die Landesversorgung soweit als möglich gewährleistet, der Aufnahmefähigkeit des einheimischen Marktes entspricht und den Möglichkeiten der Ausfuhr genügt.» Also Verpflichtung für Regierung und Parlament, diesen Zielkonflikt - hier in der normativen Gestaltung gar nicht schlecht dargestellt - auszutragen. Artikel 29: «Die im Rahmen dieses Gesetzes vorgesehenen Massnahmen sind so anzuwenden, dass für die einheimischen landwirtschaftlichen Erzeugnisse guter Qualität Preise erzielt werden können, die die mittleren Produktionskosten rationell geführter und zu normalen Bedingungen übernommener landwirtschaftlicher Betriebe im Durchschnitt mehrerer Jahre decken. Dabei ist auf die anderen Wirtschaftszweige und auf die ökonomische Lage der übrigen Bevölkerungsschichten Rücksicht zu nehmen.» Wir werden uns ohne Zweifel, vor allem auch aufgrund der Zielvorstellungen von Herrn Biel, mit diesem Artikel 29 noch mehr auseinandersetzen. Aber mir scheint, dass der Grundgedanke unserer Agrarpolitik, gute Produkte zu produzieren, Produktionsmenge und Preise unter Rücksichtnahme auf unsere Bevölkerung zu quantifizieren, Rücksicht zu nehmen auch auf das, was ausserhalb der Grenzen geschieht, eine gute Marschrichtung aufzeigt. Wenn wir dann Artikel 29 entnehmen, dass der Produktpreis gerecht sein soll und der Unternehmer/ Bauer dort, wo es die Natur erlaubt - und das ist schwergewichtig im Talgebiet der Fall -, sein Haupteinkommen über den Produktpreis erzielen soll, dann ist das in voller Harmonie mit dem, was wir ausführten. Bitte verstehen Sie mich nicht falsch. Auch hier bin ich für Verbesserungen offen. Aber es lag mir daran, nachdem ich aufgrund der Diskussion spürte, dass man beim Paritätsvergleich und bei der Bemessung des Einkommens mit sich ringt und unklare Vorstellungen hat, deutlich zu machen: Diese beiden gesetzlichen Bestimmungen sind Eckwerte für die jeweilige Lagebeurteilung, Eckwerte allerdings, die mir, ich gestehe es Ihnen, sehr viele Sorgen bereiten. Irgendwo gibt es eine ganz klare obere Grenze bei der Bemessung der Preise, aber es gibt auch ein unteres Limit, und zwischen diesen beiden Schwellenwerten haben wir den gerechten Preis zu suchen. Unser Bericht hätte vielleicht dort deutlicher formuliert werden können, wo zum Paritätsvergleich gesagt wird, man habe nicht einfach den Paritätslohn gleichzusetzen, sondern man habe die Lage des Bauern zu ergründen. Damit wollten wir nicht die Luft zu einem Kostenelement machen, wie das aus dem Votum von Herrn Bühler durchgeschimmert hat, obwohl er mir beipflichten wird, wenn ich sage, dass ihm bei seiner herrlichen Wohnlage allein schon der Blick ins zauberhafte Domleschg jeden Tag - bei dieser Luftlage! - gut tun muss! Aber ich möchte das nicht in Franken ausdrücken. Wenn wir die Lebensverhältnisse angesprochen haben, wollten wir zum Ausdruck bringen: Wohnen, Arbeitssituation spielen eine Rolle. Sie sind auch geldrelevant. Um das bäuerliche Gesamteinkommen mit anderen Gesamteinkommen vergleichen zu können, müssen wir uns vergleichbare Daten aus der übrigen Bevölkerung beschaffen. Das wollen wir miteinander laufend beurteilen. Die Problematik des Paritätsvergleichs in wenigen Sätzen: Vom landwirtschaftlichen Einkommen wird ein Zinsanspruch von heute 5,5 Prozent des Eigenkapitals abgezogen. Im Paritätsvergleich erscheint somit nur der Arbeitsverdienst als Restgrösse, d. h. nur ein Teil des Einkommens. Diese Restgrösse wird dann dividiert durch die vom buchführenden Landwirt angegebene Zahl der Arbeitstage der nicht direkt entlohnten Familienmitglieder,

im wesentlichen Bauer und Bäuerin. Somit resultiert ein Vergleich je Tag. Im Betrieb arbeitet nicht nur eine Arbeitskraft - das vergessen alle, die immer nur mit der Arbeitskraft eines Arbeiters an 240 Tagen vergleichen-, sondern die Familie, d. h. Betriebsleiter mit Frau und weiteren Angehörigen, und damit kommen Sie auf 430 bis 450 Arbeitstage. Beim Paritätslohn sehen wir die Familie vor uns, Mann und Frau. Sie kommen ja beim Postulat von Frau Jaggi noch einmal auf diese Frage zurück. Man versucht, die Arbeitsleistung des Mannes pro Tag zu bemessen, und ermittelt, wieviel auch die Frau beiträgt. Gerade in vielen Berggebieten, da werden mir Herr Bühler und die Herren Schnider-Luzern und Schnyder-Bern recht geben, wird dann noch das hinzuzurechnen sein, korrekt und gerecht eingestellt im Vergleich, was mit einem Nebeneinkommen erzielt wird. Aber unsere Absicht ist nicht, das landwirtschaftliche Einkommen dort so zu minimisieren, dass man einfach sagt, du hast ja dein Nebeneinkommen, also spielt das Einkommen aus der Landwirtschaft eine kleinere Rolle. Ich hoffe, damit etwas zur Klarstellung beigefügt zu haben. Wir werden diesem Problemkreis, ich sage es allen Bergbauern und allen Bauern, die um ihren Paritätsvergleich bange sind, grosse Aufmerksamkeit schenken. Damit dürfte diese Grauzone, zumindest für die heutige Debatte, erledigt sein. Beim Paritätslohn haben wir in der Schweiz dank gemeinsamer Anstrengungen trotz der grossen Diskrepanz zwischen Berg- und Taleinkommen im Verlaufe der letzten Jahre wesentliche Verbesserungen erzielt. Das soll man auch festhalten, und ich bin all jenen dankbar, die darauf hingewiesen haben. Wenn ich das durchschnittliche landwirtschaftliche Einkommen je Familienarbeitskraft pro Jahr in der Zeit von 1981 bis 1983 vergleiche, dann ist der Unterschied zwischen der Schweiz und dem Ausland evident: Schweiz: Talgebiet: 47 900, Berggebiet 29 800; Bundesrepublik Deutschland, Landesmittel: 19 800; Österreich, Landesmittel: 11 800. Wir haben miteinander etwas zustande gebracht, und wir werden hier im Kontakt mit allen Organisationen weiterarbeiten. Zur Frage der Preisdifferenzierung: Der Bericht legt die innerhalb der Landwirtschaft bestehenden Einkommensunterschiede dar. Wir haben uns vor diesem Hintergrund

25. September 1985 N 1565 Landwirtschaftspolitik eingehend mit dem heute viel diskutierten Problem der Preisdifferenzierung auseinandergesetzt. Ein System von Ausgleichszahlungen, wie es heute praktiziert wird, ist indirekt eine Art Preisdifferenzierung. Das wird im allgemeinen nicht zur Kenntnis genommen. Es ist aber wesentlich einfacher und deshalb praktikabler. Ich verweise auf die Tatsache, dass die Kostenbeiträge heute nach fünf Berg- und Hügelzonen abgestuft sind. Mit anderen Worten: Es gibt Schritte in Richtung der verschiedenen Begehren. Ich füge bei: Wesentlich erschwerte Bewirtschaftungsverhältnisse können inskünftig noch besser berücksichtigt werden. Eine Preisdifferenzierung nach der abgelieferten Menge hingegen wäre nicht für alle Produkte machbar. Sie müssen die praktischen Schwierigkeiten berücksichtigen. Sie würde eine grosse zusätzliche Administration bedingen und Abgrenzungsprobleme aufwerfen, die wir zurzeit - trotz sorgfältiger Abklärungen - noch nicht als gelöst erachten. Zusammenfassend sehen wir die Lösung eher über einen Ausbau der schon bestehenden vielfältigen Ausgleichsmassnahmen. Verhältnis Preis und Direktzahlungen: Ich wiederhole, was ich Herrn Biel sagte: Wir werden vermehrt Direktzahlungen ausrichten. In der künftigen Agrarpolitik müssen wir in der Gewichtung der beiden Einkommensbestandteile Preis und Direktzahlungen einen gangbaren Ausgleich, einen Mittelweg, suchen. Ich begreife sehr wohl, dass mir heute niemand diesen Mittelweg mit einem Kompass zeigen konnte. Aber ich fand auch niemanden, der gegen diese Aussage, die ich jetzt formuliert habe, Stellung bezogen hätte. Es geht um diesen Mittelweg. Es wäre

falsch, auf das eine oder auf das andere zu verzichten. Bitte vergessen Sie nicht, dass der Bauer, ob im Talgebiet, ob im Berggebiet - und die Bauern unter Ihnen werden mir beipflichten -, zuerst selbständiger Unternehmer sein will. Er möchte produzieren und verkaufen. Allerdings: die Rahmenbedingungen - ich verweise auf Artikel 18 und 29 - setzen Schranken; das hat er in Kauf zu nehmen. Ich darf noch einmal festhalten - das scheint der Hauptunterschied zu Herrn Biel zu sein -: Talbetriebe sollten schergewichtig über die Produktpreise zu ihren Einkommen kommen. Für das, was der Produzent an gemeinsamen wirtschaftlichen Leistungen erbringt - mehrere haben darüber gesprochen, ohne diesen Begriff zu verwenden -, hat er einen Lohn - ich nenne es so - zugut; er muss nicht Almosen empfangen. Das ist die Abgeltung gemeinschaftlicher Leistungen mit Direktzahlungen. Ein Wort zu den Preisen und ihrer Rolle bei der Produktionslenkung. Preise sind wichtig, sowohl für die Produktionslenkung wie für das bäuerliche Einkommen. Wir haben erfahren, dass eine Preisgarantie nur soweit gewährt werden kann, als die Produktion den Absatzmöglichkeiten angepasst ist. Das hat uns 1977 zur Milchkontingentierung geführt mit all ihren Problemen und Auswirkungen. Aber es gab heute in dieser vielstündigen Debatte niemand, der mir gesagt hätte: Wir können auf die Kontingentierung verzichten, ich habe eine bessere Lösung. Sie wissen ja, dass vor einem Jahr auch die EG - sieben Jahre nach uns - die Kontingentierung eingeführt hat. Wir haben vielleicht ganz allgemein in den letzten Jahren - ich möchte hier an die kritischen Voten anknüpfen - die Lenkungsfunktion der Preise etwas vernachlässigt, weil wir die Preise zu einseitig in den Dienst einer paritätslohnorientierten Einkommenspolitik stellten. Das Ergebnis ist bekannt: Hohe Intensität, steigende Produktion bis zu Überschüssen. Es gab heute niemanden, auch auf der Bauernseite nicht, der nicht gesagt hätte: da, wo strukturelle Überschüsse vorliegen, müssen wir Abhilfe schaffen. Hier besteht *unité de doctrine*. Die erwähnte zu einseitige Optik muss korrigiert werden - und sie wird korrigiert! Also auch hier keine Alibiübung, sondern Start zu einem neuen Weg. Der Weg ist bekannt; er ist aber nicht einfach, weil es an das Portemonnaie aller geht: Produzent, Konsument, Steuerzahler. Nun zu den wichtigsten Sektoren und den Details, wo ja letzten Endes der Teufel sitzt. Die hohen Kosten der Milchrechnung sind und bleiben im wesentlichen eine Folge des hohen Milchpreises und der damit verbundenen Verbilligungen von Butter und Käse. Wir wollen die Milchkontingentierung fortsetzen, weil es nichts Besseres gibt. Unspektakuläre Feststellung, aber keineswegs eine, die mit Resignation verwechselt werden darf. Das Kontingentierungssystem soll weiter verbessert werden - ich erkläre das hier in aller Form -; ich wäre Ihnen dankbar, wenn Sie sinnvolle Vorschläge haben. Heute hörte ich praktisch keine. Wenn Sie sie uns mitteilen, werden wir sie gerne prüfen. Sie wissen, dass der Milchwirtschaftsabschluss 1987 in der Vernehmlassung ist. Änderung der Ver-lustbeteiligung zugunsten kleinerer Produzenten und anderes mehr wird dort diskutiert. Heute sind Kontingente von 31,09 Millionen Zentnern zuge-teilt; eingeliefert wurden im letzten Jahr 31,4 Millionen, überliefert also gut 300 000 Zentner. Nun hat der Bundesrat am 17. Juni als Korrektiv den genossenschaftsinternen Aus-gleich auf 2000 Kilo begrenzt; inzwischen hat sich - Herr Reichling hat darauf verwiesen - eine Reduktion der Einlie-ferungen ergeben. Ich hoffe, dass sich das fortsetzt. Zusam-men mit der heute noch zu beratenden Massnahme, dass der Überlieferungsabzug auf 80 bis 85 Prozent erhöht wird, dürfte sich schon für dieses laufende Milchjahr anstelle der bisherigen Aufwärtsentwicklung ein leichter Rückgang ergeben. Aber ich möchte das ganze Milchjahr abwarten und nicht jetzt schon nach den drei ersten guten Monaten jubeln. Sollte das alles aber nichts fruchten - die Bauern unter Ihnen wissen, dass wir bereits neue Lösungen studie-

ren -, werden wir Ihnen zusätzliche Reduktionen vor- schlagen. In diesem Bericht ist relativ wenig über Wein gesprochen worden, auch wenig über Obstkulturen. Jede Region hat gleichsam eine eigene Vocation. Es gibt Weingebiete, es gibt Milchgebiete, das können Sie nicht ändern. In den klassischen Weingebieten wird man auch im nächsten Jahr- hundert vor allem Wein produzieren können. In den voralpi- nen Hügelzonen wird man auch im nächsten Jahrhundert Milch produzieren müssen, wenn Sie dort noch Bauern haben wollen. Das sind Fakten, die man nicht wegstreichen kann. Nur in einzelnen bestimmten Regionen unseres Lan- des haben Sie Auswahlmöglichkeiten im Produktionsbe- reich. Ich wende mich auch an Herrn Revaclier und andere mit Fragen zum Weinsektor. Wir müssen wissen, dass wir gewissen faktischen Voraussetzungen unserer Landwirt- schaftspolitik nicht einfach davonlaufen können. Daraus erwachsen gewisse Kosten, die wir zu tragen haben, wenn wir eine gesunde Landwirtschaft für das ganze Volk wollen. Ein Wort zum Fleisch. Die Milchkontingentierung zeitigt Nebenwirkungen. Wenn der Bauer zu überliefern droht, neigt er dazu, noch ein Tierchen zu halten, um die über- schüssige Milchmenge selbst verwerten zu können. Wenn jeder der 70 000 Haupterwerbsbetriebe noch ein Tier mehr hält, dann fällt auf der Bank bereits viel zu viel Fleisch an. Es sind alle Organisationen und alle Bauern selbst angespro- chen, darüber nachzudenken, wie man das von vielen geschilderte Ungleichgewicht zwischen Berg und Tal - denn vor dem Jahre 1977 wurden mehr Tiere aus den Berggebieten bezogen - in etwa korrigieren könnte. In den Bereichen Fleisch, Eier, Viehabsatz bleibt der Preis erstes Steuerungsinstrument, obwohl auch hier seit 1980 direkte Lenkung betrieben wird. Ich denke an die Bewilli- gungspflicht für Stallbauten, ich denke an Bestandes- höchstgrenzen gemäss Artikel 19a bis f Landwirtschaftsge- setz. Nachher werden wir darüber diskutieren, ob wir die Beiträge an Kleinbauern und mittelgrosse bäuerliche Betriebe wollen oder nicht. Heute haben wir über die Preise einen klaren Steuerungsmechanismus. Jeder, der zuviel produziert, wird bestraft, weil der Richtpreis im Verkauf nicht erreicht werden kann. Bei solch typisch marktwirt- schaftlichem Geschehen soll man nun nicht auf den Bund schiessen. Da geht es darum, dass die Bauern die Produk- tion abstimmen. Ich habe vorhin auf die negativen Auswirkungen der Milch- kontingentierung mit Blick auf die Fleischsituation hinge- wiesen. Wir haben im Fleischsektor mit gezielten Massnah-

Politique agricole 1566 N 25 septembre 1985 men - ich denke an Einlagerungen und andere Preisstüt- zungsmassnahmen - geholfen, wenn wegen übersetzter Produktion zu grosse Schwierigkeiten entstanden sind. Ich darf in diesem Zusammenhang Herrn Wyss sagen, dass vor dem Entscheid zum Export von 600 Tonnen Vordervierteln auch die Genossenschaft für Schlachtvieh- und Fleischver- sorgung konsultiert worden ist, genauso wie alle interessier- ten Kreise unter Einschluss der Konsumenten. Niemand wusste etwas Besseres. Wir mussten, weil die Einlagerun- gen buchstäblich überbordeten, mit einem Teil der Tonnage weg. Das nur als Zwischenbemerkung. Für bessere Vor- schläge bin ich dankbar. Ihnen schwebt offensichtlich vor, die Richtpreise flexibler an die Marktpreise anzupassen, und zwar regional ausgewogen. Ich habe das sehr wohl notiert. Aber noch einmal wiederhole ich: Hier haben auch die Produzenten selbst sich nach den Marktverhältnissen zu richten und so klug zu handeln, dass man mit Bezug auf das Quantum massvoller bleibt als in letzter Zeit. Ich kann die Konsumenten nicht zwingen, das, was wir gerne anböten, zu kaufen. Darf ich auf etwas hinweisen, was mit strukturbedingten Schwachstellen in der heutigen Politik zu tun hat? Ich meine - Herr Reichling und Herr Geissbühler haben es erwähnt -, dass die Einzüchtung nur auf Milchleistung aus- gerichteter Tiere zu schweren Schwachstellen in unserer heutigen

Landwirtschaftspolitik geführt hat. Für mich ist diese Gefahr struktureller Überschüsse nicht zu verkennen. Es wäre unehrlich, das nicht zu erwähnen. Ich werde mit allen interessierten Bauern und Bauernorganisationen darüber sprechen. Hier sehen Sie auch, dass man die Resultate der Forschung sinnvoll einsetzen kann und dass man sie missbrauchen kann. Ich bin froh, dass das von Bauern selbst ausgesprochen worden ist. Sie spüren auch aus dieser Erklärung, dass wir mit diesem Bericht viel mehr wollen als nur ein braves Rechenschafts- ablegen. Nein, es ist ein Suchen nach dem Weg in die Zukunft. Ich möchte Sie aber alle bitten, mir dabei zu helfen. Was fast alle Votanten beschäftigt hat, ist sodann die Futter- mittelbewirtschaftung. Ich weiche auch dieser Frage nicht aus. Wenn ich vorhin sagte, im Zusammenhang mit Milch und Fleisch gehe der Auftrag an die bäuerlichen Organisa- tionen, die Produktion besser zu organisieren, so darf ich hier sagen, dass wir bereits viele Massnahmen zur Futtermit- telbewirtschaftung getroffen haben. Sie werden weiterge- führt. Die Festsetzung der vom EVD von Quartal zu Quartal freigegebenen Kontingentsmenge erfolgt aufgrund sorgfäl- tiger Abwägung der Kriterien von Artikel 18 und 19 des Gesetzes. Während aber den einen unsere heutige Einfuhr- praxis zu wenig liberal ist, fordern andere eine noch stärkere Einfuhrrestriktion, bis hin zur betrieblichen Zuteilung mit Coupons. Couponlösung heisst noch mehr Staat, heisst Kontrollapparat im EVD, den ich nicht möchte. Sie haben im Zusammenhang mit der Futtermittelinitiative darüber disku- tiert, und wir werden auch bei der heutigen Beratung der Gesetzesrevision vermutlich noch einmal auf dieses Thema zu sprechen kommen. Aber ich wollte Ihnen diese Spann- weite aufzeigen und Ihnen die konkrete Frage stellen: Hat mir jemand eine andere, praktikable Lösung, als das, was wir jetzt massvoll tun? Die Futtermittelimporte werden heute durch die Einfuhrkon- tingentierung und durch die Belastung mit Preiszuschlägen beschränkt. Wir gehen sehr weit. Unser Einfuhrschwellen- preis und damit das inländische Futtermittelpreisniveau lie- gen je nach Futtersorte um 80 bis 100 Prozent über dem EG- Niveau und noch mehr über den Weltmarktpreisen. Ich frage Sie: Darf ich noch mehr verknappen? Wer kritisiert, muss diese Frage beantworten. Wenn ich an die Klein- und Bergbauern denke - Sie hörten Herrn Bühler -, muss ich Ihnen sagen, dass eine rigorose Kürzung der Futtermittelimporte diese Kreise unserer Landwirtschaft mit Abstand am stärksten treffen würde. Es geht hier um Exi- stenzen. Ich wage zu behaupten, dass unsere Politik, so sehr sie da und dort kritisiert wurde, bereits wirksam ist. Sie kann sicher noch verbessert werden. Die Futtermittelininfuhren sind in den letzten zehn Jahren um 15 Prozent zurückgegan- gen; die Eigenproduktion hat sich mehr als verdoppelt. Nachdem zwei Herren davon gesprochen haben, dass gerade in der letzten Woche beim Entscheid über die Ver- wertung unseres Brotgetreides für den Konsumenten Schwierigkeiten entstanden seien, darf ich dazu sicher einige Sätze sagen: Die Kraftfuttermittelininfuhren sind zwi- schen 1973 und 1984 um 28 Prozent zurückgegangen, die Eigenproduktion an Futtergetreide hat um 45 Prozent zuge- nommen. Diese Entwicklung in Richtung einer höheren Selbstversorgung mit Futtermitteln wird durch die ausserge- wöhnlich grossen Zuteilungen von überschüssigem Brotge- treide für die Verwertung als Futtergetreide nach den Re- kordernten 1984 und 1985 noch verstärkt. So dürften im Verlauf dieses Jahres die Importe auf 60 bis 65 Prozent der Menge von 1973 sinken, weil insgesamt anstelle von Impor- ten 170 000 Tonnen überschüssiges Brotgetreide verfüttert werden müssen. Trotzdem werden nach wie vor ansehnliche Mengen an Futtermittel - unter anderem auch Futterge- treide - importiert. Insgesamt kann also nicht von einem für den Konsumenten nicht mehr verständlichen Getreideüber- schuss gesprochen werden, vielmehr haben wir uns zur bestmöglichen Verwendung dieser Rekordernte des letzten Jahres entschlossen. Ich

wäre Ihnen dankbar, wenn Sie das in Ihren Kreisen auch darstellen würden. Förderung des Ackerbaus. Die Ackerfläche konnte in den letzten Jahren ausgedehnt und der Selbstversorgungsgrad bei Zucker und Getreide erhöht werden. Der Spielraum ist also auch hier enger geworden. Dennoch müssen unsere Anstrengungen zur Erhaltung der offenen Ackerfläche weitergehen. In diesem Sinne haben wir seinerzeit in Ausführung eines verbindlichen Auftrages dieses Parlamentes die Botschaft zur Änderung des Bundesbeschlusses über die inländische Zuckerwirtschaft vorgelegt. Es geht darum, den Landwirten die Möglichkeit zu geben, die Anbaufläche etwas zu erhöhen, dies auch als Alternative zur Milchproduktion. Sie haben zugestimmt; das Referendum ist ergriffen worden. Ich mache einfach darauf aufmerksam, dass man, wenn man diversifizieren will, die wenigen verbleibenden Möglichkeiten etwas sorgfältiger unter die Lupe nehmen müsste, bevor man sie bereits wieder aus dem Abschied und Traktanden bringt. Ich persönlich zähle darauf, dass wir dazu eine gute Diskussion im Laufe dieses Referendumskampfes führen werden; das gehört zu unserer Demokratie. Ein Wort zur Berglandwirtschaft. Das Anliegen der Erhaltung der Berglandwirtschaft ist im Bericht knapp dargestellt. Aber niemand, der unsere Politik verfolgt, wird bestreiten, dass es staatspolitisch ganz entscheidend ist. Die 26 Kantone können - ich wiederhole es - nicht dezentral besiedelt werden, wenn Sie nicht eine lebensfähige Berglandwirtschaft haben. Unsere Politik will dies sicherstellen. Deshalb möchte ich dort nicht nur eine intakte Landschaft und eine geordnete Besiedlung, sondern lebensfrohe Bauern mit sicheren Existenzen haben. Die Bergbauern erfüllen eine zentrale Aufgabe für unseren Staat. Ich spürte das ebenfalls aus dem Votum von Herrn Bäumlin, der das Eintreten auf die Gesetzesvorlage verschieben möchte. In keiner Weise stellte er die zentrale staatspolitische Bedeutung des Bergbauern damit auch nur leise in Frage. Da herrscht *unité de doctrine*. Und aus diesem Grunde bevorzugt der Bundesrat die Berglandwirte auch eindeutig bei der Grundlagenverbesserung und bei den generellen Massnahmen wie: höhere Anbauprämien, Sonderregelung bei der Milchkontingentierung und besondere Massnahmen im Bereich des Viehabsatzes. Ich antworte abschliessend noch auf den Problemkreis rund um Aussenhandel und Landwirtschaftspolitik: Monsieur Coutau hat die Frage der Genfer Freizonen zur Diskussion gestellt. Sie kennen den Schiedsspruch von Territet vom 1. Dezember 1933, der den Warenaustausch zwischen den Freizonen Hoch-Savoyen und des Pays de Gex und der Schweiz, insbesondere Genf, regelt. Wir haben heute - ich weiss es, und ich durfte es auch bereits mit dem Staatsrat Ihres Kantons diskutieren - Sorgen, vor allem in Genf. Es stehen die Erhöhung des Milchkontingents um 7500 Liter

25. September 1985 N 1567 Landwirtschaftspolitik pro Tag bei gleichzeitiger Kürzung der Kontingente für Butter und Käse um die Hälfte und die Beschränkung der Einfuhr von *légumes fins* auf 1000 Tonnen pro Jahr zur Diskussion. Im Raum stehen aber weitere Begehren, die ich hier erwähne: Erhöhung der Kontingente für Schlachtvieh, allfällige Kontingentierung der Brotgetreideimporte, offen ist weiterhin die Frage der Erhebung von Preiszuschlägen auf Käse und der Abgaben in den Rückstellungsfonds nach Schlachtviehordnung auf den Importen aus den Freizonen. Wir haben die Abklärungen mit allen beteiligten Stellen sehr weit vorangetrieben. Wir haben auch eine Eingabe der *Chambre genevoise d'agriculture* sehr sorgfältig studiert. Ich werde auf diese wichtigen Fragen bald auch bei uns in der Regierung zu sprechen kommen und Sie dannzumal über die Massnahmen orientieren. Heute kann ich dazu nicht mehr sagen, sondern lediglich feststellen: Die Probleme, die Sie hier vorgetragen haben, beschäftigen uns. Wir erachten sie für den Kanton Genf, vor allem auch die Bauernsamen, als sehr bedeutsam. Herr

Revaclier hat die Frage des GATT aufgeworfen. Wir haben, als wir dem GATT beitraten, in aller Offenheit die Situation unserer Landwirtschaft geschildert. Ohne Agrar- schutz können wir die Versorgungsbedürfnisse unseres Staates nicht sicherstellen. Wenn Sie die Versorgungssi- cherheit gewährleisten wollen, dann können Sie lediglich die Frage des Quantum des Agrarschutzes stellen, und diese müssen wir stellen. Ich muss sie sogar jeden Tag zwischen dem Bundesamt für Aussenwirtschaft und dem Bundesamt für Landwirtschaft ausdiskutieren und ausloten. Das gelingt. Die GATT-Situation ist prekärer als auch schon. Sie wissen, dass man neue Verhandlungen vorbereitet. Wegen des grünen Marktes EG, wegen des grünen Marktes USA wer- den hier im Sektor Landwirtschaft schwierigste Fragen auf uns zukommen. Es liegt also auch im Interesse der Schweiz, wenn wir hier massvoll sind. Und diese Interdependenz besteht vor allem auch mit Blick auf Entwicklungsländer. Sie führt natürlich da und dort zur Erkenntnis - nicht zuletzt auch im Zuckerbereich, über den wir diskutiert haben -, dass man - verglichen mit heute - für Entwicklungsstaaten noch mehr tun kann. Jetzt lösen ja vor allem die Über- schussmärkte der EG bei uns einen Importdruck aus. Wir werden also diese Fragen ausserordentlich sorgfältig wei- terbehandeln. Sie dürfen aber versichert sein, dass wir den Grad der Selbstversorgung und des in diesem Zusammen- hang nötigen wirksamen Schutzes nicht einfach absinken lassen, bis er für uns unerträglich klein würde. Ich sage hier jedoch in aller Offenheit und auch als Gralshü- ter unseres freien Handels: Die Landwirtschaft braucht einen wirksamen Schutz vor ausländischen Billigimporten, sonst können Sie die Versorgungsbasis Schweiz nicht hal- ten. Für die meisten Produkte funktioniert er befriedigend. Da und dort bestehen Knoten, die werden wir miteinander zu lösen versuchen und auch lösen können. Aber grundle- gende Änderungen sehe ich nicht. Angesichts der engen weltwirtschaftlichen Verflechtung des Exportlandes Schweiz müssen wir auch im Agrarhandels- bereich massvoll bleiben, die Grundsätze der liberalen Aus- senhandelspolitik hochhalten und den Interessen der Entwicklungspolitik neues Gewicht geben. Gewisse Probleme möchte ich hier auch noch erwähnt haben, zum Beispiel die Frage, wie ein Wettbewerbsnach- teil, der unserer Landwirtschaft gegenüber der Importkon- kurrenz durch Vorschriften im Bereich des Tierschutzgeset- zes und des Umweltschutzes erwächst, ausgeglichen wer- den kann. Darüber wurde ich heute von mehreren Ratsmit- gliedern befragt, unter anderem auch von Herrn Künzi. Im Prinzip haben natürlich wir alle die umweltschutzrelevan- ten Ausgaben zu berappen. Sie wissen das aus der langen Debatte über das Umweltschutzgesetz. Wir müssen ja umweltfreundlich produzieren. Falls unerträgliche Missver- hältnisse entstehen, werden wir erneut zu diesem Thema Stellung nehmen. Es bleibt die Frage von Herrn Röthlin. Die Bedeutung der Messe, von der er sprach, ist uns bekannt. Vizedirektor Popp des Bundesamtes für Landwirtschaft wird dort sein. Wir werden dafür sorgen, dass unsere Botschaft in Bonn eben- falls teilnimmt sowie auch die Zentrale für Handelsförde- rung, die ja von uns mitfinanziert wird, dieser bedeutsamen Messe volle Beachtung schenkt. Ich glaube, Ihre Sorge, dass das BAWI die Bedeutung nicht erkannt habe, ist unbe- gründet. Bitte, verkennen Sie aber nicht: Exporte landwirt- schaftlicher Erzeugnisse sind zwar hoch erwünscht - wir suchen ja auch beim Wein nach zusätzlichen Möglichkeiten -, aber es löst uns die übrigen Probleme nicht tel quel. Den Zielkonflikt, der sich daraus ergibt, dass andere Agrarländer, die nicht so viele Ausweichmöglichkeiten haben, auf ähnli- chen Märkten tätig sind, kennen Sie ebensogut wie ich. Damit komme ich zum Schluss. Wer sich zur Landwirt- schaftspolitik äussert, der muss Stellung dazu nehmen, ob das, was ich Ihnen jetzt als Konzept vorgestellt habe, sinn- voll erscheint. Sofern er unser Konzept ablehnt, erwarte ich klare Alternativen. Mir lag

daran festzuhalten, dass wir die Hauptziele, die wir in diesem Bericht deutlich umschrieben haben, auch für die Zukunft als wegleitend erkennen: Versorgung in Friedens- und in Krisenzeiten; Schutz der Lebensgrundlagen Boden, Luft, Wasser; Pflege von Landschaft und Umwelt und Erhaltung der bäuerlich strukturierten Landwirtschaft. Wenn Sie gelegentlich über die Aufwendungen dafür seufzen, dann vergessen Sie bitte nicht, dass die volkswirtschaftlichen Auswirkungen auf die jeweilige regionale Wirtschaft ausgesprochen gross sind. Denken Sie bitte an die Zulieferindustrie, an die Verarbeitungsindustrie, die mit landwirtschaftlichen Produkten arbeitet, oder an die Infrastrukturausgaben wie Strassenbau, Erschliessung der verschiedenen Landwirtschaftszonen, Wasserversorgung, Alpsanierung, Grundlagenverbesserung. Denken Sie in diesem Zusammenhang auch an all das, was für die Industrie, inklusive Bauwirtschaft, an Arbeitsplätzen resultiert. Mir scheint, mit diesem Landwirtschaftsbericht wird eine klare Marschrichtung für die nächsten zehn Jahre aufgezeigt, wonach all das, was gut war, weiter auszubauen und Neues miteinander zu wagen ist. Mir schwebt vor, dass wir, sobald wir auch die Gesetzesrevision miteinander bewältigt haben, eine gewisse Ruhepause für landwirtschaftliche Revisionsbegehren verwirklichen können. Auf diese Weise ist es möglich, während einer bestimmten Zeit die Landwirte selbst wirken zu lassen; die Frage ist einige Zeit später erneut zu stellen: Was haben wir gut gemacht, und was können wir verbessern? Präsident: Kommission und Bundesrat beantragen Ihnen, vom 6. Landwirtschaftsbericht Kenntnis zu nehmen. Zustimmung - Adhésion  
Abschreibung - Classement  
Präsident: Kommission und Bundesrat beantragen Ihnen sodann, die auf Seite 1 und 2 der Botschaft aufgeführten Vorstösse abzuschreiben. Zustimmung - Adhésion  
Präsident: Wir müssen uns jetzt über das weitere Vorgehen einig werden. Ich habe Ihnen heute mittag bei schlechter Präsenz beantragt, heute abend eine Nachtsitzung abzuhalten und dann dafür auf die Nachtsitzung der nächsten Woche zu verzichten. Ich bin mir bewusst, dass das an sich unerwünscht ist, aber allein dieses Verfahren würde garantieren, dass wir alle Geschäfte von Herrn Bundespräsident Furgler in dieser Session noch behandeln könnten, weil er vom Dienstag an im Ständerat besetzt ist. Wenn Sie das zuviel finden, dann wäre die einzige Alternative, die ich Ihnen offerieren kann, dass wir heute auf die Nachtsitzung verzichten und dann aber das Geschäft «Gesicherte Berufsbildung. Volksinitiative» auf die Dezembersession verschieben müssten, mit der Folge, dass dann der Ständerat unbedingt in der Märzsession entscheiden müsste, damit der Termin eingehalten wird.

Politique agricole 1568 N 25 septembre 1985 Ich glaube, ich habe Sie damit über die beiden Varianten genügend aufgeklärt, und wir können darüber abstimmen. Abstimmung - Vote  
Für Nachtsitzung 78 Stimmen Für Verschiebung 46 Stimmen Postulate - Postulats  
Präsident: Wir kommen jetzt zu den Kommissionspostulaten im Zusammenhang mit dem 6. Landwirtschaftsbericht. Hier beantrage ich Ihnen, dass jeweils nur jener Herr, der einen Ablehnungsantrag gestellt hat, diesen kurz begründet, die Kommissionspräsidenten replizieren können und Herr Bundespräsident Furgler die Stellungnahme des Bundesrates bekannt gibt. Die Vorstösse sind ja bereits verteilt worden, und die einzelnen Fraktionen haben auch schon Stellung dazu genommen. - Sie sind damit einverstanden. Postulat 1 der Kommission des Nationalrates Bäuerliche Einkommenssicherung Der Bundesrat wird eingeladen, dem Parlament einen Bericht zu erstatten über die Auswirkungen einer verstärkten Ausrichtung der bäuerlichen Einkommenssicherung auf ein Konzept produktionslenkender Preise mit ergänzenden Direktzahlungen. Es wird erwartet, dass verschiedene Modelle geprüft werden und insbesondere folgende Probleme studiert

werden: - die Auswirkungen auf die Regulierung der Produktionsmenge und damit auf die Landesversorgung - die Auswirkungen auf die Betriebsstruktur (Beschäftigung, Pachtzinse, Bodenpreise) - die Auswirkungen auf die Einkommensstreuung nach Region, Produktionsrichtung und Betriebsgrösse - die Auswirkung auf die Ausbildungsbedürfnisse - die Auswirkungen auf die Leistungsfähigkeit und das Berufsethos der Bauernfamilie - mögliche Finanzierungsmodelle und deren Auswirkungen auf Teuerung, Nahrungsmittelpreise und Bundesfinanzen. Postulat I de la commission du Conseil national Garantie du revenu paysan Le Conseil fédéral est invité à présenter au Parlement un rapport sur les effets d'une garantie du revenu paysan axée davantage sur une conception de prix propres à orienter la production et complétés par des paiements directs. Il s'agira d'examiner divers modèles et d'étudier en particulier les problèmes suivants: - les effets sur la régulation du volume de la production et, par conséquent, sur l'approvisionnement du pays - les effets sur la structure des exploitations (occupation, fermages, prix du terrain) - les effets sur la répartition du revenu par régions, l'orientation de la production et l'importance des exploitations - les effets sur les besoins de formation - les effets sur la capacité de rendement et l'éthique professionnelle de la famille paysanne - d'éventuels modèles de financement et les effets de leur réalisation sur le renchérissement, les prix des denrées alimentaires et les finances fédérales. Überwiesen - Transmis Postulat II der Kommission des Nationalrates Nahrungs- und Genussmittel. Warenumsatzsteuer Der Bundesrat wird eingeladen zu prüfen, ob es nicht angezeigt wäre, die nötigen Verfassungsgrundlagen zu schaffen, damit zur Mitfinanzierung der ergänzenden Direktzahlungen an die Landwirtschaft sämtliche Nahrungs- und Genussmittel der Warenumsatzsteuer unterstellt werden können. Als Variante ist ein zweckbestimmter Zuschlag zur Warenumsatzsteuer in Erwägung zu ziehen. Die Ausführung soll Sache der Bundesgesetzgebung bleiben. Postulat II de la commission du Conseil national Produits alimentaires et produits de consommation. Impôt sur le chiffre d'affaires Le Conseil fédéral est invité à examiner s'il ne serait pas indiqué de créer les bases constitutionnelles qui permettent, aux fins de financer les paiements supplémentaires directs, de soumettre à l'impôt sur le chiffre d'affaires tous les produits alimentaires et les produits de consommation. On envisagera également, à titre de solution de rechange, le prélèvement d'un supplément à l'impôt sur le chiffre d'affaires, dont l'affectation serait déterminée. L'exécution devra comme précédemment être réglée par la législation fédérale. Antrag Stucky Ablehnung Proposition Stucky Rejet Stucky: Es ist gerade eine Woche her, dass wir hier die Warenumsatzsteuer auf der Energie beerdigt haben. Es wurde von einer «schicklichen Beerdigung» gesprochen. Rechtlich ging es um eine Streichung auf der Freiliste, also der Ausnahmen, die der Warenumsatzsteuer nicht unterliegen. Und heute, eine Woche später, kommen wir mit einem Antrag, die Nahrungsmittel von der Freiliste zu streichen. Einmal verweigern wir die Streichung, und handkehrum verlangen wir sie wieder. Ich frage mich wirklich: Wo bleibt da die Logik? Es ist klar, dass eine Warenumsatzsteuer auf den landwirtschaftlichen Produkten - bzw. auf den Nahrungsmitteln - zu einem Teuerungsschub führen muss. Wenn Sie nun einmal nachsehen, was die Kommission vorschlägt, so stellen Sie fest, dass im Postulat IV darauf hingewiesen wird, dass die einkommensschwachen Bevölkerungskreise von den steigenden Landwirtschaftskosten bzw. Produktkosten in besonderem Masse getroffen werden. Einerseits regen wir die Teuerung an, belasten diese Nahrungsmittel, andererseits wollen wir wieder entlasten und Subventionen zahlen. Auch da meine Frage: Wo bleibt die Logik? Völlig ausser acht lässt das Postulat den Verwaltungsaufwand. Wenn unsere

Landwirte Verkäufe direkt an den Konsumenten vornehmen - das ist ja durchaus der Fall -, werden sie auch der Warenumsatzsteuer unterstellt bzw. abrechnungspflichtig. Das sind sie heute nicht. Die Landwirtschaft hat sich immer recht vehement dagegen gewehrt. Ich habe dafür volles Verständnis, wenn man sieht, welchen Aufwand man da allenfalls betreiben müsste. Jetzt verlangt diese Kommission, dass man trotzdem die Warenumsatzsteuer und damit die Warendeklarationspflicht auch für die gesamte Landwirtschaft festlegt. Auch da kann man sich nur fragen: Glaubt denn tatsächlich jemand im Saal, dass die Bauern so etwas akzeptieren würden? Ich erinnere nur daran, dass sich die Coiffeure vor drei oder vier Jahren mit Erfolg gegen ihre Unterstellung gewehrt haben und damit mitgeholfen haben, das Mehrwertsteuersystem zu torpedieren. Ich komme noch zur Variante, die auch vorgeschlagen wird, zum Zuschlag auf der Warenumsatzsteuer. Die Warenumsatzsteuer ist in den Übergangsbestimmungen der Verfassung niedergelegt. Wir müssten also eine Verfassungsänderung vornehmen. Damit stellt sich automatisch die Frage nach der politischen Realisierbarkeit. Glaubt jemand in diesem Saal wirklich, dass das Volk einen solchen Zuschlag akzeptieren würde, solange wir solche Widersprüche in der Landwirtschaftspolitik haben. Ich will einen Widerspruch nennen: Wir hatten in diesem Jahr eine quantitativ und qualitativ gute Getreideernte. Darum wird der Brotpreis nächstes Jahr erhöht! Glauben Sie denn wirklich, es werde im Volk verstanden, wenn wir nun mit einem Zuschlag zur Warenumsatzsteuer kommen, wenn wir eine Milchschwemme haben, einen Fleischberg, einen Zuckerhaufen, wenn wir Getreide denaturieren müssen und Buttereinsiedaktionen und Käseexportoffensiven durchführen. Solange

25. September 1985 N 1569 Landwirtschaftspolitik dies der Fall ist, ist es doch offensichtlich, dass der Konsument kein Verständnis für einen Zuschlag haben wird. Es ist wenig sinnvoll, den Bundesrat mit neuen Vorschlägen zu bemühen, wie er die Warenumsatzsteuer ändern könnte. Ich empfehle Ihnen deshalb, dieses Postulat abzulehnen. Jung, Berichterstatter: Wir haben in unserer Kommission intensiv darüber gebrütet: Wie wollen wir in Zukunft unsere Landwirtschaft weiter finanzieren? Wir müssen ganz klar feststellen, dass einerseits die Ertragssteigerung der letzten Jahre nicht mehr so vorangetrieben werden kann und dadurch eine wichtige Einkommenskomponente ausfällt. Wir haben weiter auch festgestellt, dass das laufende Jahr 1985 nach Buchhaltung eindeutig ein Einkommensmanko ausweisen wird, was eine empfindliche Preiserhöhung/Preisverbesserung im nächsten Frühjahr zur Folge haben wird. Es wird aber schwierig sein, Preisverbesserungen im grossen Ausmass zu gewähren auf Produkten, bei welchen wir marktpolitische Probleme haben, Überschussverwertungen am Meter durchführen müssen. Zum dritten haben wir in der Kommission - das hat sich auch heute ganz klar wieder gezeigt - vermehrt darüber diskutiert: Wollen wir in Zukunft denn nicht weggehen von kostendeckenden Preisen, um eben der Landwirtschaft mit Direktbeiträgen das Einkommen zu gewähren? Somit haben wir das Postulat I vorgeschlagen, mit welchem der Bundesrat gebeten wird, sich zu überlegen, was dies überhaupt kosten würde. Unser Kollege Walter Biel - es war an sich sehr erfreulich, dass dies gerade von Konsumentenseite aus getan wird - hat uns eine klare Finanzierung dargelegt. Er hat uns aufgezeigt, dass wir die Finanzierung sicherstellen müssen; es sei sinnlos, wenn wir Begehren nach zusätzlichen Direktleistungen stellen und die Finanzierung nicht aufzeigen. Darum wird hier vorgeschlagen, dass zu prüfen sei, ob allenfalls in Zukunft, wenn vermehrt Beiträge gewährt werden sollten, nicht sämtliche Nahrungs- und Genussmittel der Warenumsatzsteuer zu unterstellen seien. Das hätte zur Folge, dass wir hier einige hundert Millionen Franken erhalten würden, die vollumfänglich und gezielt der Landwirtschaft zur

Verfügung gestellt werden könnten. Als Variante wird vorgeschlagen, dass auch zu prüfen sei, ob allenfalls ein zweckbestimmter Zuschlag auf die heutige Warenumsatzsteuer in Erwägung gezogen werden könnte. Das hätte zur Folge, dass nicht neue Produkte unter die Warenumsatzsteuer zu stellen wären, sondern dass der Ansatz bei der heutigen Warenumsatzsteuer auszudehnen wäre. Ihre Kommission bittet Sie, diesem Postulat zuzustimmen. M. Etique, rapporteur: M. Biel propose, aux fins de financer les paiements directs, de soumettre à l'impôt sur le chiffre d'affaires tous les produits alimentaires ou, à titre de solution de rechange, de prévoir un supplément d'impôt sur le chiffre d'affaires actuel, dont l'affectation serait déterminée. A la suite d'une discussion, voire d'un vote quelque peu confus au sein de la commission, il s'est dégagé une «petite majorité» en faveur de la proposition de M. Biel, la majorité estimant que, même si l'on ne suit la version de M. Biel qui voudrait étendre ou généraliser les paiements directs, les paiements directs actuels subisteront, qu'ils pourront se développer dans une certaine mesure et que, pour les financer, il faudra par conséquent recourir à une solution de ce type. En effet, les paiements directs seront destinés à compenser les pertes de revenu qui résulteront d'un rôle plus important joué par les prix comme orienteurs de la production et qui proviendront aussi d'une réduction du revenu consécutif au fait que l'on n'accordera plus autant d'importance à l'amélioration de la productivité. Par conséquent, la majorité de la commission est d'avis que, puisque paiements directs il y a, la question de leur financement se pose et la proposition de M. Biel permet de résoudre ce problème. Par contre, la minorité de la commission - à laquelle j'appartiens - est d'un autre avis. Elle estime qu'il faut attendre le développement éventuel des paiements directs et elle est consciente des difficultés d'ordre politique qu'entraînerait un impôt sur le chiffre d'affaires frappant les produits alimentaires. Bundespräsident Purgier: Die Warenumsatzsteuer dient seit jeher der Finanzierung allgemeiner Bundesausgaben. Es scheint uns problematisch, für einen kleinen, wenn auch wichtigen Teil davon eine Zweckbindung einzuführen. Wir sind der Meinung, dass eine Ausdehnung der Wust nicht als isoliertes Problem geprüft werden kann. Eine solche Massnahme müsste im Zusammenhang mit der Neuregelung der Bundesfinanzen studiert werden. Aus diesem Grunde möchten wir nicht eine spezielle Nahrungsmittel-Wust, die auch - psychologisch gesehen - die Bauern in die wenig glückliche und wenig erwünschte Lage brächte, dass man ihnen nachher sagt, sie hätten es den Konsumenten gegenüber zu verantworten, dass eine nur auf die Nahrungsmittel bezogene Wust eingeführt wird. Der Bundesrat kann aus diesen Gründen dem Postulat nicht zustimmen. Präsident: Die Kommission beantragt Ihnen, das Postulat zu überweisen. Der Bundesrat und Herr Stucky lehnen es ab. Abstimmung - Vote Für Überweisung des Postulates 12 Stimmen Dagegen 102 Stimmen Postulat III der Kommission des Nationalrates Beherbergungsabgabe Zur Mitfinanzierung der Betriebs- und Hektarbeiträge im Berg- und Hügelgebiet ist eine allgemeine Beherbergungsabgabe (Hotels, Pensionen, Ferienwohnungen, Campingplätze) bzw. eine Pauschalabgabe auf Ferienhäusern und Eigentumswohnungen in den begünstigten Gebieten vorzusehen. Der Bundesrat wird eingeladen zu prüfen, ob es nicht angezeigt wäre, die nötigen Verfassungsgrundlagen zu schaffen. Die Ausführung soll Sache der Bundesgesetzgebung bleiben. Postulat III de la commission du Conseil national Taxe générale d'hébergement Afin d'assurer la participation au financement des subventions à l'exploitation et à l'hectare, on prévoira le prélèvement d'une taxe générale d'hébergement (hôtels, pensions, maisons de vacances, campings), ou d'une redevance forfaitaire sur les maisons de vacances et les logements en propriété situés dans les régions bénéficiaires. Le Conseil fédéral est invité à examiner s'il

ne serait pas indiqué d'élaborer les bases constitutionnelles nécessaires à cet effet. L'exécution devra comme précédemment être réglée par la législation fédérale. Antrag Rubi Ablehnung Proposition Rubi Rejet Rubi: Ich beantrage Ihnen, das Postulat III der Kommission abzulehnen. Ich erachte es als wenig sinnvoll, die Verwaltung mit der Abklärung von Fragen zu belasten, deren Beantwortung keine erfolgsversprechenden Resultate zeitigen wird. Es kann doch sicher nicht sinnvoll sein, die in- und ausländischen Gäste zur Mitfinanzierung von Betriebs- und Hektarenbeiträgen heranzuziehen. Das wäre an und für sich eine Bankrotterklärung unserer Landwirtschaftspolitik. Gestatten Sie mir folgende Bemerkungen: Nebst dem Ferienaufenthalts-Tourismus wickelt sich ein grosser, beträchtlicher Ausflugs- und Tagesverkehr ab. Dieser könnte mit dieser Abgabe nicht erfasst werden; das würde bedeuten, dass nur die Aufenthalter eine Abgabe entrichten müssten, und man könnte ohne weiteres von einer rechtsgleichen Behandlung reden. Ich möchte auch darauf hinweisen, dass die lokalen und kantonalen Beherbergungsab-

Politique agricole 1570 N 25 septembre 1985 gaben oder Kurtaxen schon jetzt umstritten sind, und es würde nicht zur Beruhigung beitragen, diese jetzt noch mit einer Bundesabgabe aufzustocken. Ich sehe auch Probleme im Vollzug. Ich kassiere seit 35 Jahren als Verkehrsdirektor Kurtaxen ein. Die Dunkelziffer, diejenigen, welche nicht richtig oder nur teilweise abrechnen, ist mir einigermaßen bekannt. Wir kennen auch die Tendenz, dass, wenn nun eine solche Taxe noch aufgestockt wird, die Gefahr noch grösser ist, dass sie hinterzogen wird. Den gleichen Problemen begegnen wir ja im Steuerbereich. Das Bundesamt für Statistik erfasst nur die Übernachtungen der Hotel- und Kurbetriebe. In bezug auf die Parahotellerie existieren nur lückenhafte Unterlagen, und die Zahlen, die publiziert werden, stellen grobe Schätzungen dar. Das möchte ich auch betonen. Noch eine weitere Bemerkung: Vor allem in bürgerlichen Kreisen ist immer die Rede davon, dass man der Wirtschaft günstige Rahmenbedingungen schaffen solle. Es ist also wenig sinnvoll, den Tourismus mit einer zusätzlichen Abgabe zu belasten. Es darf hier auch nicht der Eindruck entstehen, der Tourismus profitiere nur von der Berglandwirtschaft. Wir sind eine Schicksalsgemeinschaft, und die Berglandwirtschaft profitiert auch vom Tourismus. Viele Bergtäler hätten sich wahrscheinlich vollständig entleert, wenn sich der Berglandwirtschaft nicht zusätzliche Arbeitsmöglichkeiten anbieten würden. Ich bin der Meinung, dass dieser Vorschlag untauglich ist und dass wir die Administration nicht mit diesen Abklärungen belasten sollten. Ich bitte Sie, das Postulat abzulehnen. Jung, Berichterstatter: Wir haben uns in der Kommission intensiv mit den Einkommensdisparitäten auseinandergesetzt und festgestellt, dass das Berggebiet in den letzten Jahren mit seinem Einkommen eindeutig stark zurückhinkt. Wir stellten auch fest, dass durch die verschiedenen agrarpolitischen Massnahmen, durch die Produktionslenkungs-massnahmen, das Berggebiet unverhältnismässig stark getroffen wurde. Das hatte zur Folge, dass die Einkommenssicherung im Berggebiet nicht mehr gewährleistet ist, dass die Erhaltung der Vollerwerbsbetriebe im Berggebiet nun eindeutig vermehrt Direktbeiträge bedingt und nötig macht. Wir haben gegenwärtig gute Instrumentarien. Ich denke an die Flächenbeiträge, die wir vor etwa sieben Jahren geschaffen haben. Diese Instrumente müssen ausgebaut werden. Es müssen vermehrt neue Instrumente gesucht werden, um den dringend notwendigen Einkommensrückstand aufzuholen. Wir haben sehr lange darüber diskutiert und Vorschläge erarbeitet: Wie können wir allenfalls diese Finanzierung sicherstellen? Es ist einfach, grössere Leistungen vom Staat zu verlangen, Ausdehnung der Flächenbeiträge anzubegehren, wenn man zur Finanzierung nichts sagen muss. Auch hier hat uns Kollega Walter Biel aus der Not geholfen. Er hat uns ganz klar gesagt: Wenn die

Berglandwirtschaft für diese Regionen und insbesondere für den Tourismus Landschaftsschutz und Landschaftspflege betreibt, wenn sie durch ihre Besiedlung eine Infrastruktur erhalten kann, dass Tourismus und Fremdenverkehr aufrechterhalten, ja sogar ausgebaut werden können, soll doch dieser Fremdenverkehr mithelfen, die vermehrten Lasten zu finanzieren. Aus dieser Überlegung ist dieses Postulat entstanden, und die Kommission hat ihm mehrheitlich zugestimmt. Es beinhaltet, dass der Bundesrat abklären und überlegen soll, was es für Konsequenzen hat, Beherbergungsabgaben einzuziehen oder Pauschalabgaben für Ferienhäuser und Eigentumswohnungen einzukassieren. Somit würde der Kreis geschlossen: Diejenigen, die durch das Ausharren und das Verbleiben in abgelegenen Regionen den Tourismus fördern, sollen von denjenigen, die von der Infrastruktur profitieren, eben dafür bezahlt werden. Aus diesen Überlegungen bittet Sie die Mehrheit der Kommission, dieses Postulat zu überweisen. M. Etlque, rapporteur: Le postulat III de la commission, qui est en fait celui de M. Biel, vise les mêmes objectifs que le postulat II. Il prévoit une taxe générale d'hébergement ou une redevance forfaitaire sur les maisons de vacances afin d'assurer la participation au financement des subventions à l'exploitation et à l'hectare. Il part du principe qu'il y a un écart important de revenu entre l'agriculture de plaine et l'agriculture de montagne et que le revenu de l'agriculture de montagne doit être augmenté mais qu'il ne peut l'être que par des paiements supplémentaires ou directs. Dès lors, la question importante qui se pose est celle du financement de ces paiements directs. Or, étant donné que l'agriculture de montagne met en valeur les sols et qu'elle préserve le paysage, cette branche de l'économie profite également au tourisme; d'où l'idée de faire participer financièrement ce secteur à cet effort de mise en valeur de nos montagnes en taxant les maisons de vacances et les logements en propriété dans ces régions. La majorité de la commission vous invite à accepter cette proposition. Bundespräsident Purgier: Dem Bundesrat scheint diese Massnahme nicht angängig. Wo ist die Rechtsgrundlage? Mit der Zweckentfremdung der Beherbergungsabgaben hatten Kantone bereits ihre Schwierigkeiten. Im Kanton Bern und im Kanton Wallis wurde das exerziert. Mir scheint, dass diese Frage sorgfältig geprüft werden müsste. Dann komme ich aber, in Übereinstimmung mit Herrn Rubi, zur Auffassung, dass eine so weit gehende Ausdehnung der Beherbergungstaxe für das Touristenland Schweiz nicht klug wäre und wiederum eine Frontstellung brächte; Bauer gegenüber allen anderen. Diese Art Frontstellung sollte vermieden werden. Wir empfehlen Ihnen, dieses Postulat nicht zu überweisen. Abstimmung - Vote Für Überweisung des Postulates Dagegen Minderheit Mehrheit Postulat IV der Kommission des Nationalrates Agrarschutz Der Bundesrat wird gebeten, aufgrund seiner Ausführungen im 6. Landwirtschaftsbericht bei der zukünftigen Ausgestaltung des Agrarschutzes Nutzen und Lasten ausgeprägter als bisher unter dem Aspekt der gerechten Verteilung zu beurteilen. 1. Nutzenverteilung des Agrarschutzes: Trotz des hohen Mitteleinsatzes zum Schutz unserer Landwirtschaft bestehen innerhalb der Landwirtschaft ausserordentlich grosse Einkommensunterschiede sowohl räumlich als auch persönlich, die zumindest teilweise auf die Struktur der Agrarschutzmittelzuweisung zurückzuführen sind. Der Nutzen aus dem Agrarschutz ist daher in Zukunft eindeutiger so zu verteilen, dass die innerlandwirtschaftlichen Einkommensunterschiede abgebaut werden. Das bedeutet zugleich, dass möglichst jene Agrarstrukturen zu fördern sind, welche in hohem Masse erwünschte externe Effekte erbringen wie umweltschonende Landschaftspflege, dezentrale Besiedlung des Landes, umweltgerechte Sicherung der Landesversorgung. 2. Lastenverteilung des Agrarschutzes: Der zunehmende Anteil an produktgebundenen Agrarschutzkosten hat dazu geführt, dass untere Einkommensschichten

im Verhältnis zu ihrem Einkommen deutlich stärker belastet werden als obere. Die Lastenverteilung für den Agrarschutz soll daher in Zukunft wieder vermehrt so gestaltet werden, dass auf die unterschiedliche wirtschaftliche Leistungsfähigkeit verschiedener Bevölkerungsschichten auch tatsächlich Rücksicht genommen wird.

25. September 1985 N 1571 Landwirtschaftspolitik Postulat IV de la commission du Conseil national Protection de l'agriculture Compte tenu de ses considérations, dans le 6e rapport, sur les mesures concevables à l'avenir en matière de protection de l'agriculture, le Conseil fédéral est prié d'apprécier les bénéfices et les charges issus de ces mesures en mettant davantage que jusqu'ici l'accent sur leur répartition équitable. 1. Répartition des bénéfices provenant des mesures de protection de l'agriculture: Malgré le montant élevé des fonds affectés à l'exécution de ces mesures, des disparités considérables de revenu subsistent dans l'agriculture entre les différentes régions et exploitations. Elles résultent pour une part au moins de la répartition des fonds provenant des mesures de protection. A l'avenir, les bénéfices devront être répartis en mettant davantage l'accent sur la réduction des écarts de revenu. Cette première exigence implique aussi la nécessité d'encourager autant que possible le développement de structures agricoles susceptibles de produire dans une large mesure des effets externes tels que l'entretien du paysage conforme à l'environnement, l'occupation décentralisée du territoire et l'approvisionnement du pays approprié à l'environnement. 2. Répartition des charges dues aux mesures de protection de l'agriculture: La part accrue des frais de protection liés aux produits a pour effet que les couches de population à revenu modeste sont proportionnellement plus fortement grevées que celles ayant un revenu supérieur. A l'avenir, les charges occasionnées par les mesures de protection devront être réparties en prenant davantage en considération les différences de capacité économique entre les diverses classes de la population. Antrag Rüttimann Ablehnung Proposition Rüttimann Rejet Rüttimann: Ich lehne dieses Postulat deshalb ab, weil es ganz klar auf die Preisdifferenzierung hinausläuft. Es sagt dies zwar nicht expressis verbis, sondern einigermaßen verklausuliert. Einkommensunterschiede sollen ausgerechnet und ausschliesslich in der Landwirtschaft abgebaut werden. Bei den anderen Erwerbsgruppen innerhalb unserer Volkswirtschaft - so möchte ich behaupten - sind die Einkommensunterschiede sowohl unter den Lohnbezüglern als auch unter den Selbständigerwerbenden grösser. Wie steht es denn mit dem prozentualen Teuerungsausgleich? Jedes Jahr flackern zwar Diskussionen auf, ob dieser nicht abgestuft oder in einem festen Betrag ausgerichtet werden sollte. Bis jetzt sind aber auch die Gewerkschaften immer wieder zum linearen Teuerungsausgleich zurückgekehrt, also nicht zu einem Abbau der Einkommensunterschiede. Wenn das Postulat sagt, Einkommensunterschiede in der Landwirtschaft seien nicht nur auf die unterschiedliche Tüchtigkeit der Betriebsleiter und auf den technischen Fortschritt zurückzuführen, so gebe ich dem Urheber recht. Sie sind nämlich auch massgeblich von der Länge der Arbeitszeit beeinflusst. Zudem sind natürlich umweltschonende, dezentrale Besiedlung anstrebende und umweltgerechte Landesversorgung sichernde Betriebe gar nicht unbedingt deckungsgleich mit unterdurchschnittlichen Betriebseinkommen und umgekehrt. Wer müsste dann eigentlich untersuchen und festlegen, welche Betriebe diese Anforderungen erfüllen, halb oder gar nicht erfüllen? Also auch eine Frage der Praktikabilität. Zu Punkt 2, der Lastenverteilung. Hier sind offensichtlich nicht die unteren Einkommensschichten der Landwirtschaft, sondern der Konsumentenschaft gemeint. Ich verstehe natürlich den sozialen Gehalt des Vorschlages durchaus. Es stimmt auch, dass untere Einkommensschichten für die Ernährung proportional mehr ausgeben als höhere. Aber ist dies nicht auch für die anderen

Ausgabenschwerpunkte der Fall, wie zum Beispiel für die Freizeit, die Ferien, die Reisen, die Bildung usw.? Dieser Vorschlag geht eindeutig darauf hinaus, die Agrarproduktepreise massiv zu senken und dann das Fehlende über die Steuerzahler hereinzuholen; denn es wird sich ja kaum um unterschiedliche Preise auf dem Ladentisch handeln können, die sich nach der Einkommenshöhe der Konsumenten richten würden. Ich beantrage Ihnen also, dieses Postulat, weil unpraktikabel, abzulehnen. Jung, Berichterstatter: Wir haben sehr lange darüber diskutiert bei der Beratung des 6. Landwirtschaftsberichts: Wie soll in Zukunft der Agrarschutz gewährt werden? Wir haben noch andere agrarpolitische Themen im Raum. Ich denke hier an die Initiative der Kleinbauern, mit der ganz klar verlangt wird, dass eine Einkommensumverteilung vorzunehmen sei. Da wurde immer wieder die Rechnung gemacht: zum Beispiel 100000 Kilo Milch oder eben nur 25 000 Kilo Milch. Mit etwa 25 Rappen öffentlichen Mitteln ergeben 100 000 Kilo Milch 25 000 Franken für den grösseren Betrieb, während der kleinere Betrieb eben nur auf 5000 Franken kommt. Andererseits sind aber beide Betriebe Familienbetriebe, die direkt geschützt werden sollen und deren Betreiber nach Landwirtschaftsgesetz eben auch Anrecht auf ein menschenwürdiges Dasein haben. Daher hat man Überlegungen angestellt, es sei vielleicht in Zukunft vermehrt eine gerechtere Verteilung dieses Agrarschutzes vorzunehmen, wo etwa welche Ungerechtigkeiten vorkommen. Wir sind uns absolut bewusst, dass das eine gefährliche Entwicklung ist. Ein Betrieb mit ein oder zwei zusätzlichen Arbeitsplätzen braucht eben vermehrte Erträge, um überhaupt diese Arbeitsplätze sicherzustellen, oder in den Landwirtschaftsbetrieben, in denen mehrere Generationen verbleiben, muss ebenfalls mehr Einkommen erwirtschaftet werden. Man kann nicht alles über den gleichen Leisten schlagen. Darum finden wir es notwendig und nützlich, wenn hier in Zukunft diesen Aspekten Rechnung getragen und bei Entscheiden des Bundesrates hier vermehrt in dieser Richtung vorgegangen wird. Bei der Lastenverteilung des Agrarschutzes ist daran zu denken, dass der Konsument wegen vermehrter produktionsgebundener Schutzkosten stärker beteiligt ist. Deshalb muss vermehrt darauf geachtet werden, dass bei anderen Massnahmen, die der Bund zugunsten kleinerer Einkommen oder schwächerer Regionen trifft, auch diesem Aspekt Rechnung getragen wird. Aus diesen Überlegungen hat auch hier eine Mehrheit Ihrer Kommission der Überweisung dieses Postulates zugestimmt. M. Etique, rapporteur: Le problème évoqué dans ce postulat pourrait à lui seul alimenter un nouveau débat sur les questions agricoles. Cependant, les disparités régionales ou de revenu ont été largement étudiées lors du débat général. Les mesures de protection de l'agriculture rapportent des bénéfices à cette branche de l'économie. Selon le postulat, ces bénéfices sont inégalement répartis; les grandes exploitations agricoles, en particulier celles de la plaine, en tirent davantage parti que d'autres exploitations plus petites qui doivent travailler dans de moins bonnes conditions. De plus, les mesures prises en faveur de la protection de l'agriculture devraient profiter aux exploitations qui se soucient de l'entretien du paysage conforme à l'environnement. Les charges dues aux mesures de protection de l'agriculture sont payées par les consommateurs et les contribuables en fonction de leur revenu, de leur situation financière personnelle. Leur répartition ne touche pas de la même façon les différentes catégories de consommateurs. La majorité de la commission à laquelle j'appartiens vous propose d'accepter ce postulat afin de demander au Conseil fédéral d'apprécier ces situations et de présenter des modèles qui auraient pour effet de réduire les écarts constatés. En effet, nous pouvons prendre le risque de prendre une telle décision car il s'agit de l'analyse d'un problème. 198-N

Politique agricole 1572 N 25 septembre 1985 Abstimmung - Vote Für Überweisung des Postulates Dagegen 57 Stimmen 59 Stimmen Postulat V der Kommission des Nationalrates Bäuerinnen. Entschädigung Der Bundesrat wird eingeladen, eine Änderung der Kalkulationsgrundlagen für den Paritätslohnanspruch der bäuerlichen Familie möglichst bald zu prüfen, mit dem Ziel, die Entschädigung der Arbeit der Bäuerin auf dem Niveau des vergleichbaren Arbeiterlohnes zu erhöhen. Postulat V de la commission du Conseil national Rétribution équitable de la paysanne Le Conseil fédéral est invité à étudier la modification dans les meilleurs délais des bases de calcul du salaire paritaire de la famille paysanne, en vue de porter la rétribution équitable de la paysanne au niveau du salaire comparable des ouvriers. Antrag Biel Ablehnung Proposition Biel Rejet Blei: Ich muss dieses Postulat bekämpfen, weil mit dem Postulat etwas ganz anderes erzielt wird, als Frau Jaggi eigentlich damit anvisiert. Frau Jaggi hat diesen Vorstoss in der Kommission gemacht. Die Behandlung erfolgte etwas rasch; das haben Sie auch bei anderen Vorstössen gemerkt. Ich persönlich bin für den Grundsatz «gleicher Lohn» und werde mich auch bei der Beratung der parlamentarischen Initiative dafür aussprechen. Ich bin also nicht gegen den Grundsatz, den dieses Postulat beinhaltet. Aber es ist ein ganz grosser Irrtum, wenn man glaubt, man würde hier etwas für die Aufwertung der Frauenlöhne tun. Es geht schlicht und einfach um eine Erhöhung des Paritätslohnanspruchs der Landwirtschaft, und deshalb haben die Herren Landwirtschaftsvertreter, die es merkten, auch zugestimmt. Es gibt nur einen Paritätslohn und nichts anderes, unabhängig von Mann und Frau. Bei der Berechnung des Paritätslohnanspruchs setzt man einen Arbeitsaufwand der Frau von 21 Prozent ein. Seit der letzten Revision wird der Frauenlohn mit 85 Prozent des Männerlohnes, anteilmässig, berechnet. Das gibt nach der Gewichtung den Paritätslohnanspruch des Landwirtschaftsbetriebes und nicht den Paritätslohnanspruch der Bäuerin oder des Bauers. Wenn Sie wirklich der Bäuerin helfen wollten, dann müssten wir unsere Landwirte verpflichten, dass sie ihren mitarbeitenden Ehegattinnen einen Lohn bar auszahlen. Wenn dies der Vorschlag in der Kommission gewesen wäre, dann wären wohl alle dagegen gewesen! Die Folge ist eine Erhöhung des Paritätslohnanspruches um 4 bis 5 Prozent in einer Politik, die uns finanziell grösste Sorgen bereitet. Wissen Sie, was das heisst? Das bedeutet eine Milchpreiserhöhung um einige Rappen und anderweitige Produzentenpreiserhöhungen, und das alles auf Produkten, bei denen die Preise heute schon, gemessen an den Absatzmöglichkeiten, zu hoch sind. Da ich andererseits auch gegen diesen mechanistischen Paritätslohnanspruch - wie er heute gehandhabt wird - bin, muss ich auch aus dieser Sicht gegen ein solches Postulat Stellung nehmen. Noch einmal: Es gibt nur einen Paritätslohn; es gibt keinen Paritätslohnanspruch für die Bäuerin oder für den Bauern. Folglich wird also etwas ganz anderes bewirkt, als Frau Jaggi gewollt hat. Wenn Sie wirklich dem Postulat von Frau Jaggi mit Nachdruck helfen wollen, dann müssen Sie bei der parlamentarischen Initiative «gleicher Lohn» zustimmen. Jung, Berichterstatter: Es stimmt, dass die Zeit in der Kommission etwas knapp war, aber so knapp auch wieder nicht. Wir haben nämlich am Samstag den ganzen Tag getagt und trotzdem noch sechs Postulate überwiesen. Das zeigt, dass der Arbeitswille am Samstag doch vorhanden war. Zu diesem Postulat: Bei der Kalkulationsgrundlage für den Paritätslohnanspruch der bäuerlichen Familie sei zu prüfen, dass der Anteil der Bäuerin anders gewertet wird. Es stimmt, wie Kollega Biel das ausgedrückt hat: Es geht hier nicht um den direkten Lohn der Frau, sondern es geht um die Kalkulationsgrundlagen, die beigezogen werden, damit eben dieser Paritätslohn errechnet werden kann. Es ist so, dass hier die Bewertung der Bäuerinnenarbeit, und zwar von der Zeitdauer her, nicht in diesem Umfang eingesetzt

wird, wie er real heute in unseren Betrieben praktiziert wird. Arbeitsbücher zeigen ganz klar auf, dass hier das Engagement der Bäuerin zu kurz kommt. Die Idee, die nun in diesem Postulat steckt, wäre, dass die Landwirtschaftsverordnung zu überprüfen sei, dass auch die Kalkulationsgrundlagen zu überprüfen seien: Welche Arbeit erbringt die Bäuerin? Wieviel Zeit beansprucht sie dafür? Wie kann sie gewertet werden? Das sind Fragen, meinen wir, die geprüft werden sollten. Auf Seite 49 lesen Sie im 6. Landwirtschaftsbericht: «Eine Ausnahme macht hierbei seit kurzem die Bäuerin. Für die Betriebsarbeit der Frauen werden im Prinzip zwar nach wie vor die Verdienste von Arbeiterinnen, mindestens aber 85 Prozent der Verdienste von Arbeitern eingesetzt.» Dieser Bericht zeigt auch ganz klar auf, dass in der Bewertung der Arbeit der Bäuerin nicht der gleiche Massstab angewendet wird wie beim Bauern. Darum bitten wir Sie, dieses Postulat zu überweisen, damit der Bundesrat darüber nachdenken kann, eventuell neue Kalkulationsgrundlagen schafft und in Zukunft anlässlich einer Revision der Landwirtschaftsverordnung diese Bäuerinnenarbeit anders gewichtet. M. Etique, rapporteur: Le 6e rapport prévoit de considérer le salaire de la paysanne à raison de 85 pour cent du gain des ouvriers. Le postulat V qui vous est proposé vous demande que, pour le calcul du salaire paritaire de la famille paysanne, on porte la rétribution équitable de la paysanne à cent pour cent du salaire comparable des ouvriers. La commission vous propose d'accepter ce postulat pour les raisons suivantes: premièrement, on va ici dans le bon sens d'une recherche de l'égalité de traitement entre l'homme et la femme dans leurs prestations au travail; deuxièmement, on contribuera ainsi à valoriser le travail de l'épouse au sein de l'exploitation familiale, travail essentiel. Nous n'avons pas été séduits par la remarque faite au bas de la page 49 du rapport qui stipule que cet ajustement «ne se justifie pas, étant donné que, dans l'agriculture, le travail des femmes n'est, en règle générale, pas le même que celui des hommes». Si ce postulat peut entraîner une augmentation de prix de 2 pour cent, on saura exactement à qui ira cette augmentation, en l'occurrence à l'exploitant. En effet, certains produits agricoles voient leurs prix augmenter sans que l'on puisse déterminer dans quelles poches vont tomber ces augmentations. Präsident: Der Bundesrat ist bereit, das Postulat entgegenzunehmen. Es wird von Herrn Biel bekämpft. Abstimmung - Vote Für Überweisung des Postulates 62 Stimmen Dagegen 38 Stimmen Überwiesen - Transmis Postulat VI der Kommission des Nationalrates Tafelobstproduktion. Selbsthilfemassnahmen Der Bundesrat wird eingeladen, zu prüfen, ob es nicht angezeigt wäre, die vorgesehene Änderung des Alkoholgesetzes zur Schaffung einer gesetzlichen Grundlage für die Beteiligung aller Produzenten an den Selbsthilfemassnah-

25. September 1985 N 1573 Motion Cottet men zur Vermeidung von strukturellen Überschüssen in der Tafelobstproduktion möglichst rasch zu verwirklichen. Postulat VI de la commission du Conseil national Production de fruits de table. Mesures d'entraide Le Conseil fédéral est invité à examiner s'il ne serait pas indiqué de réaliser le plus vite possible la révision de la loi sur l'alcool afin de créer une base légale propre à assurer la participation de tous les producteurs aux mesures d'entraide destinés à éviter des excédents structurels dans la production de fruits de table. Präsident: Der Bundesrat ist bereit, das Postulat entgegenzunehmen. Überwiesen - Transmis #ST# 85.477 Motion Cottet Landwirtschaftspolitik. 6. Bericht 6\* rapport sur l'agriculture Wortlaut der Motion vom 18. Juni 1985 Im 6. Landwirtschaftsbericht, den das Parlament kürzlich diskutiert hat, beschreibt der Bundesrat die Lage der Landwirtschaft und seine Vorstellungen über die künftige Gestaltung der Agrarpolitik. Er hält dabei fest, dass er die Landwirtschaftspolitik nicht grundlegend zu ändern gedenke. Der Bundesrat wird beauftragt, entgegen dieser

Absicht weitere Leitbilder zu prüfen. Diese wären schrittweise in einen allgemeinen, das Gesetz respektierenden Rahmen einzubauen. Weiter wird der Bundesrat eingeladen, zu diesem Zweck einen Landwirtschaftsrat einzusetzen. Texte de la motion du 18 juin 1985

Dans le prolongement du débat concernant le 6e rapport sur l'agriculture, après référence à ses observations, aux projections qu'il suggère quant à l'orientation future et contrairement à l'intention de ne pas modifier de manière importante la politique agricole, le Conseil fédéral est chargé d'examiner d'autres modèles à introduire progressivement dans un cadre général conforme à la loi et de désigner, dans ce but, un Conseil de la politique agricole.

Schriftliche Begründung - Développement par écrit Selon le 6e rapport, le Conseil fédéral ne prévoit pas d'importantes modifications de la politique agricole dans l'avenir. D'abord faut-il s'entendre sur le sens exact du terme «importantes» puis se demander si la raison du conservatisme est à rechercher dans le fait que cette politique est assez bonne pour être poursuivie ou celui qu'elle découle d'un édifice législatif et réglementaire complexe et dont on ne saurait sans risque retirer une pièce quelconque. Les deux suppositions y ont sans doute leur part. La politique agricole obéit à des prescriptions subtiles dont l'interdépendance a de quoi décourager les novateurs en puissance. Elle produit, il faut le reconnaître, des résultats remarquables. N'a-t-elle pas de défaut? N'engendre-t-elle aucun effet non souhaité, voire à la longue dangereux? Décrivant la situation de l'agriculture, la première partie du rapport constate une amélioration du produit du travail. Il ne cache pas, en revanche, les importantes différences entre le revenu de ceux qui dépassent la moyenne et celui de ceux qui demeurent en dessous de la moyenne, donnant comme raison des écarts l'influence des chefs d'exploitation. Les mesures consistant à bloquer les productions à un moment donné de l'évolution d'une entreprise n'ont-elles pas, elles aussi, pour résultat de figer des revenus à leur limite inférieure, partant, de maintenir, d'accentuer les différences? Ne privent-elles pas de nouveaux chefs d'exploitation bien formés, compétents et dynamiques de la possibilité de faire valoir leurs qualités? Ne les condamnent-elles pas à gaspiller leurs chances de fournir un meilleur service à la communauté? En poussant les agriculteurs à élargir les dimensions de leurs domaines, afin d'augmenter la limite de production autorisée, le contingentement laitier n'a-t-il pas l'effet pervers d'accentuer la pression sur le marché des terres agricoles, partant, de concourir à la hausse des prix des terres et des fermages? Un système (connu) prévoyant le volume des productions convenu par contrat - les organisations agricoles y étant partie - ne permettrait-il pas d'assouplir des règles par trop inéquitables et cause de gaspillage? Le compte laitier ne passe plus sans coup férir les débats budgétaires. On voit se profiler, à l'horizon des années 1990, le total à dix chiffres qui constituera, provisoirement, le record. Oserons-nous aller si loin et affronter encore un Parlement inquiet, critique, curieux d'autres solutions auxquelles on n'aurait pas pris la peine de réfléchir? Le système généralisé de contributions directes, prenant en compte, au surplus, la part légitime de la communauté aux services rendus, aux services nouveaux demandés à l'agriculture en vue de la protection du milieu naturel, et introduit progressivement, en lieu et place d'adaptations de prix (système préconisé, en son temps, par l'Office fédéral de l'agriculture) ne mériterait-il pas d'être réexaminé en tant qu'alternative? L'évolution des prix des terrains agricoles, considérée à tort par d'aucuns comme un signe de santé alors qu'elle est, en partie, le résultat malsain de certains mécanismes de la politique agricole, a pour effet de décoller inexorablement les prix de revient suisses des prix étrangers. Une comparaison entre les prix actuels et des prix considérés comme raisonnables fait apparaître, en fin d'analyse, un coût supplémentaire, par kilo de lait, égal à la charge de ce même kilo sur le compte laitier. N'aurions-nous pas dû freiner

plus tôt le mouvement de hausse? N'est-il pas temps de prendre des mesures plus efficaces? Le cadastre des terres d'assolement peut constituer un frein, à la condition d'être fondé sur des bases légales inattaquables. Encore faut-il le faire accepter, car n'est-il pas compréhensible que certains se demandent, au train-où vont les mesures restrictives de production, ce qui est le plus urgent: 450000 hectares de terres d'assolement, ou des consommateurs plus nombreux? Voilà beaucoup de questions! Mais, justement, les gens se posent ces questions. A défaut de réponses claires, à la portée de tout un chacun, un climat de méfiance risque de s'instaurer. Les bases du consensus national à la politique agricole de la Confédération paraissent se rétrécir. Nous avons conscience d'un équivoque lorsqu'il faut faire appel à la solidarité du parti plutôt qu'à la conviction pour soutenir les mesures proposées. A cet égard, les critiques de M. Fritz Leutwiler, devant un aréopage international, à St-Gall, sont une indication dont nous aurions tort de ne pas tenir compte. Il faut replacer la politique agricole dans son contexte: le besoin qu'a la Suisse d'une agriculture et le besoin qu'ont les agriculteurs suisses de vivre décemment lorsque leur présence ne va pas de soi. Il faut démontrer la nécessité des mesures proposées, simplifier leur application, clarifier les relations entre l'agriculture et ses partenaires. Ne serait-il pas utile, dans ce but, de discuter de la politique agricole au sein d'un conseil où les membres seraient, à la fois, partenaires et caution devant le peuple?

Schweizerisches Bundesarchiv, Digitale Amtsdrukschriften Archives fédérales suisses, Publications officielles numérisées Archivio federale svizzero, Pubblicazioni ufficiali digitali Landwirtschaftspolitik. 6. Bericht Politique agricole. 6e rapport In Amtliches Bulletin der Bundesversammlung Dans Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale In Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale Jahr 1985 Année Anno Band IV Volume Volume Session Herbstsession Session Session d'automne Sessione Sessione autunnale Rat Nationalrat Conseil Conseil national Consiglio Consiglio nazionale Sitzung 09 Séance Seduta Geschäftsnummer 84.074 Numéro d'objet Numero dell'oggetto Datum 25.09.1985 - 15:00 Date Data Seite 1551-1573 Page Pagina Ref. No 20 013 729 Dieses Dokument wurde digitalisiert durch den Dienst für das Amtliche Bulletin der Bundesversammlung. Ce document a été numérisé par le Service du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale. Questo documento è stato digitalizzato dal Servizio del Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale.

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.