

CH_VB 86.121 vom 5. März 1987

Bundesverwaltung, 1987-03-05, DE

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/ch_vb_86.121

FR: CH_VB 86.121 du 5 mars 1987

IT: CH_VB 86.121 del 5 marzo 1987

Erwägungen

E. 25

Mai 1983 zur Familienbesteuerung Stellung genommen. Leider hat diese Vorlage etwa zwei Jahre gebraucht, um allein die ständerätliche Kommission zu passieren. Dass es ein aktuelles Thema ist, stelle ich fest, weil Sie in diesem Rat bereits eine Motion überwiesen haben - die Motion von Herrn Meier, die noch im Nationalrat behandelt werden muss. Sie verlangt, dass man für die Familienbesteuerung ein besonderes Gesetz vorschlägt. Dieser Tage ist eine frei- sinnige Motion eingereicht worden, die genau das gleiche will, nämlich einen Rabatt. Wenn man sich diese Häufigkeit so überlegt, muss man sagen, dass entweder Wahlen ins Haus stehen oder das Postulat ein sehr dringendes ist. Ich gehe davon aus, dass es ein sehr dringendes Postulat ist und dass wir nun einen Weg finden müssen, der möglichst bald zu einer guten, korrekten und endgültigen Lösung führen kann. Die Motion selber schlägt die Wiederaufnahme des sogenannten Staffel rabattes vor, wie er aufgrund des Bundesbeschlusses vom 31. Januar 1975 den Verheirateten in den Jahren 1975 bis 1982 gewährt wurde. Es handelte sich dabei um eine gestaffelte Ermässigung auf dem Steuerbetrag, der 20 Prozent auf den ersten 200 Franken, 10 Prozent auf den nächsten 200 Franken und 5 Prozent auf weiteren 200 Franken der Jahressteuer, also insgesamt höchstens 70 Franken, umfasst. Man muss auch sehen, warum dieser Staffelrabatt gewährt worden ist. Er ist noch während der Behandlung hineingekommen, weil vorher eine Vorlage abgelehnt worden war; man hat dann die kalte Progression dort ausgleichen wollen. Das war der Anlass dazu. Dieser Rabatt wurde aber 1983 durch die noch heute geltende allgemeine Ermässigung für alle natürlichen Personen nach Artikel 40 Absatz Ibis des BdBSt abgelöst. Würde nun auch die frühere Rabattlösung für Verheiratete wieder aufgenommen, zusätzlich kombiniert mit einem erhöhten Rabatt für Ehepaare mit Kindern, fände damit ein Rabatt auf dem Rabatt in den Tarif der direkten Bundessteuer Eingang: Neben dem weiter geltenden allgemeinen Rabatt bestünde also der zusätzliche Verheirateten rabatt, der für Ehepaare mit Kindern noch erhöht würde. Ob bei gleichzeitiger Geltung dieser drei Rabattlösungen für die direkte Bundessteuer die Transparenz des Tarifs noch gewährleistet wäre, darf füglich bezweifelt werden. Die degressive Ausgestaltung des vorgeschlagenen Rabattes hätte auch zur Folge, dass der heute schon, vor allem bei den mittleren Einkommen, ausserordentlich steile Progressionsverlauf noch verstärkt würde. Zu erwähnen ist weiter, dass die vorgeschlagene Anwendung der Ermässigung auf die direkte Bundessteuer der bereits begonnenen Veranlagungsperiode 1987/88 zu einer rechtsungleichen Behandlung der an der Quelle besteuerten Steuerpflichtigen - vor allem ausländische Gastarbeiter - führen würde. Für diese bestehen kantonale Tarife, welche die direkte Bundessteuer mit enthalten. Die Berücksichtigung einer erst im Laufe der Veranlagungsperiode 1987/88 beschlossenen Ermässigung der direkten Bundessteuer wäre der Natur der Sache nach nicht mehr möglich, so dass die Quellenbesteu-

5. März 1987 47 Motion Gadiert erten gegenüber den übrigen Steuerpflichtigen benachteiligt wären. Ferner ist darauf hinzuweisen, dass mit den vorgeschlagenen Rabatlösungen Ausfälle im erheblichen Betrag von rund 250 Millionen Franken verbunden wären, die Besteuerung der Ehegatten, vor allem im Verhältnis zu den Konkubinatspaaren, gegenüber dem geltenden Recht dadurch aber nicht wesentlich verbessert würde. Ich bitte Sie, auch das zu beachten. Es gibt also gerade für das Ziel, das der Motionär anstrebt, keine wesentliche Verbesserung. Die erwähnten Ausfälle würden jedoch den Spielraum für eine Verbesserung der Ehegattenbesteuerung, wie sie der vom Ständerat bereits verabschiedete und nunmehr vor der Kommission des Nationalrates befindliche Gesetzesentwurf über die direkte Bundessteuer enthält, erheblich schmälern. Das naheliegendste und zweckmässigste Vorgehen besteht vielmehr darin, das Gesetz über die direkte Bundessteuer unter Konzentration aller Kräfte im Parlament möglichst rasch und beförderlich zu behandeln und zu verabschieden. Für die nächste Veranlagungs- und Steuerperiode (1989/90) verliert das mit der Motion verfolgte Anliegen ohnehin an Bedeutung. Denn die Gesetzesvorlage über die direkte Bundessteuer wurde vom Ständerat in der Frühjahrssession 1986 verabschiedet. Deshalb darf bei zügiger weiterer Behandlung der Vorlage damit gerechnet werden, dass das Gesetz über die direkte Bundessteuer bereits auf die Veranlagungsperiode 1989/90 hin in Kraft gesetzt werden kann. Dem steht eine allfällig länger dauernde Beratung der Gesetzesvorlage über die Steuerharmonisierung nicht entgegen, hat doch schon der Ständerat diesen Entwurf von der Vorlage über die direkte Bundessteuer abgekoppelt, so dass die beiden Gesetze zeitlich unabhängig voneinander in Kraft treten können. Bei einem raschen Inkraftsetzen des Bundesgesetzes über die direkte Bundessteuer lässt sich erreichen, dass nicht nur das Anliegen der Entlastung der Verheirateten, sondern auch andere wichtige Anliegen wie etwa die einjährige Gegenwartsbemessung, die Neuregelung der Aliquotenbesteuerung und der verfahrensrechtlichen Stellung der Ehegatten oder die Modernisierung des Unternehmenssteuerrechts innert nützlicher Frist verwirklicht werden können. Schliesslich wäre die Einführung der vorgeschlagenen neuen Rabatte rückwirkend auf den 1. Januar 1987 für die Kantone, denen der Vollzug der direkten Bundessteuer obliegt, praktisch nur möglich, wenn der definitive Bundesbeschluss bis Mitte 1987 vorliegen würde. Sollte nämlich der rechtzeitige Versand der Steuerrechnungen zu Beginn des Jahres 1988 nicht beeinträchtigt werden, so müssten die Kantone genügend Zeit haben, um ihre EDV-Programme anzupassen und zu erproben. Abgesehen davon dürfte der vorgeschlagene Rabatt für Verheiratete mit Kindern noch zusätzliche Probleme bereiten, weil die dafür erforderlichen Angaben in verschiedenen Kantonen bisher nicht benötigt wurden und deshalb nicht oder nicht in geeigneter Form erhoben werden. Auch sind die Veranlagungsprotokolle der Periode 1987/88 teilweise bereits gedruckt und an die Gemeinden versandt, so dass Änderungen selbst schon im jetzigen Zeitpunkt mit grossen Kosten und Umtrieben verbunden wären. Damit ist auch bei beförderlichster Behandlung des Anliegens der Motion durch Bundesrat und Parlament eine rechtzeitige Inkraftsetzung des erforderlichen Bundesbeschlusses kaum mehr möglich. Aus all diesen Ueberlegungen heraus beantragt Ihnen der Bundesrat, die Motion abzulehnen. Meier Hans: Man hat verschiedentlich die Meinung gehört, die Motion Gadiert konkurrenzieren die im Juni letzten Jahres durch unseren Rat überwiesene Motion Familienentlastung. Diese fordert bekanntlich einen besonderen Bundesbeschluss, damit die vom Ständerat beschlossenen familienfreundlichen Tarife und Sozialabzüge vorab in Kraft treten können. Ich teile diese Ansicht nicht. Die heute zu beratende Motion stellt eine Uebergangslösung dar. Sie bietet den

Vorteil, dass sie rasch realisiert werden kann, und zudem soll sie nach dem letzten Satz des Motionstextes auf den Zeitpunkt der in Vorbereitung befindlichen ordentlichen Gesetzgebung befristet werden. Es ist nun festzustellen, dass bisher - ob gewollt oder ungewollt, will ich nicht untersuchen - überhaupt keine weitere Entscheidung in dieser Angelegenheit bei der direkten Bundessteuer gefallen ist. Wann dies der Fall sein wird und auf welchen Zeitpunkt frühestens eine Lösung möglich ist, steht heute noch vollständig offen. Es stellt sich nun wirklich die Frage, wann auf Bundesebene endlich die überaus grossen steuerlichen Nachteile der Familien wenigstens teilweise gemildert werden sollen. Vor Jahren schon hat das Bundesgericht die Kantone zu solchen Revisionen gezwungen, beim Bund ist die wichtige Frage weiterhin hängig, und man weiss nicht, wann etwas in dieser Richtung geht. Das ist in keiner Weise befriedigend. Zweifellos bringt auch die beantragte Zwischenlösung Ausfälle, aber dies wird der Preis jeder Lösung sein, wenn beim Bund die bestehenden Ungerechtigkeiten wenigstens teilweise gemildert werden sollen. Ich stimme Herrn Bundesrat Stich in zwei Punkten zu: Seine Bedenken beim Vollzug kann man sicher nicht unter den Tisch wischen. Hier werden sich Probleme zeigen, aber es wird Aufgabe der Verwaltung sein, eine möglichst einfache und zweckmässige Lösung zu finden. Wir stellen auch gerne fest, dass Herr Bundesrat Stich mit uns die Auffassung teilt, dass es sich hier um ein sehr dringendes Postulat handelt, das natürlich noch an Dringlichkeit gewonnen hat, nachdem man die Kantone durch diesen Bundesgerichtsentscheid zu raschem Handeln gezwungen hat. Deshalb wird die Ungeduld, dass beim Bund während Jahren in dieser wichtigen Angelegenheit nichts geht, je länger, je grösser. Für diese Entwicklung hat man sicher auch Verständnis. Wenn nun diese Motion Gadiant etwas Bewegung in die erstarrten Fronten bringt, so ist das nur zu begrüessen, denn der von unserem Finanzchef entwickelte Fahrplan ist etwas zu optimistisch. Er hat darauf hingewiesen, wie lange unser Rat brauchte, bis die Steuerharmonisierung und die direkte Bundessteuer verhandlungsreif wurden. Wie lange die Beratungen der nationalrätlichen Kommission noch andauern, können wir nicht beurteilen. Dann ist aber sicher davon auszugehen, dass nach der Beratung im Nationalrat noch einige bedeutende Differenzen bestehen, die wiederum reichlich Zeit erfordern, bis überhaupt übereinstimmende Beschlüsse in beiden Räten fallen. Es ist nicht auszuschliessen - das soll keine Drohung irgendwelcher Art sein -, dass auch noch ein Referendum erfolgen könnte, was neuerdings wesentliche Zeitversäumnisse bringen würde. Man muss sich also fragen, wann endlich diesem Gedanken der Familienentlastung auf Bundesebene Rechnung getragen werden kann, vor allem wenn man befürchten muss, dass die in unserer Motion vorgeschlagene Lösung nicht realisiert wird, sondern alles im Rahmen der Revision der direkten Bundessteuern erfolgt. Dann warten wir noch Jahre auf eine entsprechende Lösung, wobei ich voraussetze, dass die von Herrn Gadiant beantragte Zwischenlösung trotzdem baldmöglichst durch eine definitive Regelung abgelöst werden muss, weil wir uns im klaren sind, dass eine Vorlage mit entsprechenden Tarifdifferenzierter wirkt als die Rabattlösung, wie sie möglichst rasch realisiert werden soll. Aus dieser Ueberlegung habe ich seinerzeit die Motion Gadiant mitunterzeichnet. Stucki: Es ist zweifellos zutreffend, wenn der Motionär festgestellt hat, dass die steuerliche Benachteiligung von Ehepaaren gegenüber Konkubinatspartnern so rasch als möglich auch auf der Bundesstufe gemildert werden soll. Nachdem die Kantone in den letzten Jahren in diesem Steuerbereich Zug um Zug Korrekturen vorgenommen haben, lässt sich der heutige Zustand bei den direkten Bundessteuern einfach nicht mehr länger verantworten. Es ist allerdings nicht zu bestreiten, dass die vom Bundesrat vorgebrachten

Vorbehalte einiges für sich haben. Es ist richtig, wenn der Bundesrat vor allem auf die entstehenden Vollzugsprobleme in den Kantonen hinweist; schlussendlich muss die Sache an der Front realisierbar sein.

Motion Gadiant 48 5 mars 1987 Bereits bei der Einreichung der Motion habe ich Zweifel gehabt, ob die Sache in zeitlicher Hinsicht noch zu bewältigen sei, wie das von dieser Motion messerscharf anvisiert wird. Es ist - wie sich bei genauer Prüfung der Motion herausstellt - in der Tat nicht so einfach, die Sache administrativ zu bewältigen, nachdem die Veranlagungsverfahren in den Kantonen und Gemeinden angelaufen und bereits in vollem Gange sind. Andererseits vermag das Argument nicht zu überzeugen, dass die Steuerausfälle mit diesen geschätzten 250 Millionen Franken zu hoch seien. Das Vorziehen einer Steuergutschrift in der beabsichtigten Weise, wie das der Motionär dargelegt hat, hätte vor allem den Vorteil, dass nicht nur ausgabenseitig (wie das den Plänen des Bundesrates zu entnehmen ist) vom Ueberschuss 1986 zusätzliche Aktivitäten entwickelt werden, sondern daran ohne Zeitverzug unter diesem Titel auch der Steuerzahler am Rande etwas partizipieren kann. Die Steuerausfälle von 250 Millionen Franken sind meines Erachtens durchaus verkraftbar, wobei von diesen 250 Millionen Franken die Kantone noch 30 Prozent tragen werden, weil wir anteilmässig auch an diesen Bundessteuern partizipieren. Nachdem diese Zweifel über die administrative Verkraftbarkeit bestehen - sie lassen sich nicht einfach ausräumen -, möchte ich den Wunsch äussern, dass man bei der vom Bundesrat konzipierten Vorlage eine möglichst einfache Lösung präsentiert. Ich bin der Meinung, dass man an die Aufgabe herangehen muss, wobei eine gewisse Interpretationsbreite bei der Realisierung einer Motion vorhanden ist; in vereinzelt Punkten lassen sich durchaus Vereinfachungen realisieren. Es wäre beispielsweise denkbar, dass man einen einfachen Prozentabzug über alle verheirateten Kategorien hinweg anstelle dieser Staffelung in Betracht ziehen könnte. Das wäre administrativ sehr einfach zu lösen und hätte keine nachteilige Wirkung auf die Tarifkurve und keine unnötige Präjudizierung der laufenden Revisionsarbeiten zur Folge, zeitigte aber trotzdem eine Sofortwirkung in bezug auf das Konkubinatsproblem. Bei Ueberweisung der Motion sollte es doch möglich sein, einen Weg zu finden, der diese administrativen Schwierigkeiten zum vornherein ausräumt. Wenn ich heute der Motion zustimme, dann in der Erwartung, dass man in dieser Richtung den Bundesbeschluss vorbereitet, also ermöglicht, dass der Vollzug in einer einfachen Art und Weise ohne Schwierigkeiten über die Bühne gehen kann. Miville: Ich kann der Motion Gadiant nicht zustimmen, und zwar aus einer fast in allen Teilen sehr persönlichen Auffassung zu diesem Thema, die ich immerhin kurz darlegen möchte. Die Motion geniesst in den politischen Kreisen, denen ich angehöre, an sich gewisse Sympathien aus Gründen, die mir verständlich sind. Vorgeschlagen wird eine einfache und verhältnismässig gerechte Lösung, wenn ich an andere Vorschläge denke, die im Räume stehen, wie zum Beispiel die freisinnige Initiative oder das ständige Begehren nach weiteren Entlastungen im Hinblick auf die Bankgeschäfte. Die Motion Gadiant gefällt mir in diesem Sinne auch besser als das ständige Drängen in bezug auf die Taxe occulte und anderes mehr. Dennoch kann ich der Motion nicht zustimmen, und das hängt wiederum mit einer Kontroverse zusammen, die ich, kurz nachdem ich vor acht Jahren in diesem Rat Einsitz genommen habe, mit Herrn Kündig gehabt habe. Ich sagte damals, dass ich gerne Steuern bezahle, und das hat in der Folge Herrn Kündig zu verschiedenen launigen und durchaus sympathischen Bemerkungen an meine Adresse veranlasst. Es ist halt immer noch die gleiche Kontroverse: Mir passt es mehr, wenn der Bund eine Milliarde Schulden zurückzahlt, als wenn man mir etwas an den Steuern erlässt. Denn wenn der Bund eine Milliarde Schulden zurückzahlt, sind das

eingesparte 50 Millionen Zinsen im Jahr, und mit diesen 50 Millionen Zinsen erreicht er ein Mehreres an finanzpolitischem Spielraum. Ich meine, dass wir uns nicht durch die derzeitige gute Lage unserer Bundesfinanzen dazu veranlasst sehen dürften, alle möglichen Begehrlichkeiten in die Finanzpolitik einzubringen. Ich bin der Ueberzeugung, dass die Eidgenossenschaft in den nächsten zwanzig Jahren gewaltige Aufgaben zu bewältigen hat. Ich hörte dieser Tage - um nur ein Beispiel zu erwähnen - das Referat eines hohen Beamten der Eidgenössischen Forstdirektion, der sich über die Lage der Wälder in unserem Land verbreitete und so nebenbei sagte, die Sanierung dieser Wälder werde seiner Auffassung nach 250 Millionen kosten. 250 Millionen entsprechen genau dem, was aufgrund der Motion Gadiant jährlich ausfallen soll. Es handelt sich ja nicht nur um die Wälder. Es handelt sich um die Umwelt insgesamt. Es handelt sich um unsere Gewässer, um die Luft. Es handelt sich um grosse Aufgaben, die unter dem Titel «Umwelt» auf den Bund zukommen, in diesem Zusammenhang auch die grossen Pläne zur Modernisierung des öffentlichen Verkehrs, unserer Eisenbahnen, «Bahn 2000», Alpentransversale usw. Ich denke auch an die grossen Belastungen, die der Bund im Sinne einer verbesserten Ausbildung unserer jungen Generation zu tragen haben wird, die Frage der neuen Technologien, die Frage des Anschlusses an die Entwicklungen, die im Ausland schon weitgehend stattgefunden haben; dieser Anschluss muss auch in bezug auf unsere Position in der Weltwirtschaft gesehen werden. Ich denke daran, dass uns in diesem Lande nach wie vor und seit vielen Jahren die Mittel fehlen, um dringende soziale Postulate in befriedigender Weise zu lösen; das Warten auf die 10. AHV-Revision, die Hilflosigkeit fast, mit der wir dieser Aufgabe gegenüberstehen, die Schwierigkeiten, endlich eine befriedigende Lösung auf dem Gebiet der Krankenversicherung zu finden. Ich denke auch an die grossen Pläne, die die Leute hegen, die für unsere Landesverteidigung verantwortlich sind, und wenn ich das sage, ist das ohne jede Spitze. Ich kann in dieser Situation keiner Massnahme, die zunächst einmal und ohne jeden Ersatz den Bund 250 Millionen Franken im Jahr kosten würde, zustimmen. Aus diesem Grunde - man mag mich nun einmal mehr als Fiskalisten bezeichnen - vermag ich der Motion nicht zuzustimmen. Reichmuth: Bisher habe ich geglaubt, dass wir uns in diesem Rat grundsätzlich darüber einig sind, dass die Ungechtigkeiten in der Besteuerung der Familien, wie sie das Bundesgericht als verfassungswidrig bezeichnet hat, über kurz oder lang behoben werden sollen und müssen. Nach den Ausführungen unseres lieben Kollegen Carl Miville muss ich allerdings bezweifeln, ob diese Uebereinstimmung in diesem Saal noch vorhanden ist. Denn man muss doch feststellen, dass jede andere Lösung, sei es eine Rabatt- oder eine differenzierte Lösung, Ausfälle bringen wird. Wenn wir das Anliegen grundsätzlich ernstnehmen wollen, dann müssen wir gewisse Ausfälle in Gottes Namen in Kauf nehmen. Steuerrabatte vermögen, auch wenn gewisse Abstufungen berücksichtigt werden, im allgemeinen nicht zu befriedigen, weil sie die Leistungsfähigkeit der einzelnen Steuerpflichtigen nicht oder zuwenig berücksichtigen. Aus diesen Gründen hat die von unserem Rat letzten Sommer überwiesene Motion unseres Kollegen Hans Meier verlangt, dass die - gegenüber dem Inkrafttreten des neuen Bundesgesetzes über die direkte Bundessteuer - in der Beratung vorgezogenen familienfreundlichen Verbesserungen aufgrund der geänderten Tarife und Sozialabzüge, wie wir sie im Ständerat beschlossen haben, gewährt werden sollen. Steuervergünstigungen aufgrund solcher Abzüge können aber nur im Rahmen eines Einschätzungsverfahrens realisiert werden. Wie Sie wissen, wurde in diesen Tagen das Einschätzungsverfahren für eine neue zweijährige Steuerperiode mit der Aufforderung zur Einreichung der Steuererklärung bereits eingeleitet.

Es ist somit klar, dass die anvisierten familien- freundlichen Verbesserungen mittels geänderter Abzüge für mindestens zwei weitere Jahre unmöglich geworden sind. Wenn wir also erreichen wollen, dass bereits mit Wirkung

5. März 1987 49 Motion Gadiant für die Jahre 1987 und 1988 Verbesserungen für Verheiratete, mit Kindern oder ohne Kinder, eintreten - was wir mit der Ueberweisung der Motion Meier bekundet haben -, dann bleibt tatsächlich nur noch der Weg über den Rabatt offen. Aus diesen Gründen unterstütze ich die vorliegende Motion, weil sie grundsätzlich die gleichen Ziele verfolgt wie die bereits überwiesene Motion Meier. Es ist aber zu hoffen, dass sie ihre Wirkung effektiv nur für die Steuerjahre 1987/ 88 entfalten muss, da durch eine beförderliche Behandlung des Gesetzes über die direkte Bundessteuer im Nationalrat auf den Beginn der zweijährigen Steuerperiode 1989/90 eine differenziertere und gerechtere Regelung in Kraft treten sollte. Sie sehen also, dass ich hier in bezug auf den zeitlichen Ablauf und das Verfahren eher etwas optimistischer gestimmt bin als meine Vorredner. Wir haben ja nicht zuletzt deshalb, das Gesetz über die direkte Bundessteuer vom Harmonisierungsgesetz abgekoppelt. Darauf hat bereits Herr Bundesrat Stich hingewiesen. Ich glaube auch, dass die administrativen Probleme bewältigt werden können, wenn - wie das soeben vom Finanzdirektor des Kantons Zürich gewünscht worden ist - ein möglichst einfaches und nicht sehr aufwendiges Verfahren angewendet werden kann. Weber: Ich habe die Motion auch unterschrieben; dies deshalb, weil die Berechtigung eines solchen Anliegens nicht abgesprochen werden kann. Ich erkläre hier aber: Ich müsste mich von der Motion eindeutig distanzieren, wenn eine Variante mit linearen prozentualen Rabatten, wie sie von Herrn Stucki aufgezeigt worden ist, verwirklicht werden sollte. Bei meinen Zweifeln, ob ich die Motion unterschreiben könnte oder nicht, war nicht zuletzt der weitgehend soziale Charakter des Systems, wie es im Motionstext vorgeschlagen worden ist, ausschlaggebend. Ich wäre froh, wenn man hier wüsste, was gelten soll. Ich möchte nicht die Katze im Sack kaufen. Ich würde mich von der Motion distanzieren, wenn man nun versuchte, eine unsoziale Lösung zu verwirklichen. Gadiant: Es sei mir gestattet, vorerst kurz festzustellen, dass ich auf die Einwendungen in bezug auf Progressionsverlauf, Quellenbesteuerung, Ausfälle und administrative Probleme bereits geantwortet habe, nachdem die bundesrätlichen Argumente vorgängig über die Presse bekanntgegeben worden sind! Nun hat Herr Kollege Miville ausgeführt, dass es sich zwar um eine einfache, gerechte Lösung handle, für die auch in seinen Kreisen durchaus Sympathien bestehen. Er hat dann aber Bedenken in bezug auf den Aufwand, gemessen an anderen Aufgaben, geäußert. Das ist indessen eine grundverschiedene Argumentationsebene. Ich habe Verständnis dafür, dass in seinen Kreisen Sympathien für eine solche Lösung bestehen! Ich habe die Zahlen für die Bundessteuern 1987 zusammengestellt und war mit Blick darauf überrascht über die Aussage von Herrn Bundesrat Stich, dass diese Lösung im Grunde genommen wenig bringe: Gerade bei den unteren Einkommen, bei einem Reineinkommen von 25 000 Franken, bei dem Berufsauslagen, Schuldzinsen und anderes bereits abgezogen sind - wir haben in unseren Kreisen, in unserem Kanton sehr viele solcher Einkommen -, macht die Entlastung doch 19,98 Prozent aus. Das ist eine erhebliche, ins Gewicht fallende Entlastung. Auch bei einem Einkommen von 50 000 Franken macht sie immerhin noch 12,23 Prozent aus; nachher nimmt sie allerdings rapide ab. Wie dargelegt, werden wir aber erst im Rahmen der definitiven Lösung eine endgültige Entscheidung treffen. Den Ausführungen von Herrn Miville, dass es nicht angehen könne, «alle möglichen Begehrlichkeiten abzudecken, gemessen an anderen Aufgaben», kann ich unter gar keinen Umständen folgen. Aus der Tabelle in der erwähnten Botschaft, Seite 274,

ergibt sich, dass die Steuerersparnis für Konkubinatspaare nach geltendem Recht bis zu 60 Prozent ausmacht. Der vom Bundesgericht als verfassungsmässig zwingend geforderte Ausgleich darf also nicht als eine reine Begehrlichkeit titulierte und apostrophiert werden: Wir haben in diesem Bereich offensichtlich eine verschiedene Denkweise. Herrn Kollege Weber möchte ich demgegenüber versichern: Sehen Sie, wie dann die definitive Ausgestaltung aussehen wird, darüber werden wir uns auch in diesem Hause zu unterhalten haben. Es gibt für die tarifliche Umsetzung des Bundesgerichtsentscheides verschiedene Möglichkeiten. Sie können das mit Abzügen vom Einkommen machen, Sie können Abzüge vom Steuerbetrag vorsehen, mit Doppeltarif einschreiten oder einen Einheitstarif mit Vollsplitting usw. vorsehen. Es geht dabei im Grunde genommen natürlich nicht um die Methode, sondern ausschliesslich um die zu erzielende Wirkung. Aber wie gesagt: das bleibt alles vorbehalten, und das habe ich auch zum Ausdruck gebracht. Weder die CVP-Motion Meier des Ständerates noch die freisinnige Initiative und schon gar nicht die SP-Gedankengänge über eine prioritäre Berücksichtigung der Kinder in der Familie werden hier in irgendeiner Form tangiert. Hier geht es um die klare Anwendung der bereits 1975 gutgeheissenen Anträge im Sinne des Motionstextes; dieser Text ist nicht in beliebigem Sinne interpretationsfähig, der Wortlaut ist absolut klar. Hier kann es keine Missverständnisse geben! Und das wollten Sie ja in erster Linie bestätigt wissen. Bundesrat Stich: Ich habe angenommen, dass diese Motion zu einigen Diskussionen Anlass geben werde, nicht zuletzt wegen des Rechnungsüberschusses von 1986, nicht zuletzt auch noch wegen des Halbtaxabonnements, das die Beamten erhalten sollen, zu dem man natürlich zum vornherein sagt, die übrigen Steuerpflichtigen sollten auch ein «Geschenk» bekommen. Zum Ueberschuss 1986 ist ganz einfach zu sagen, dass es im Grunde genommen hier nichts mehr zu verteilen gibt, weil wir 1 Milliarde Schulden zurückbezahlt haben. Wir möchten weitere Rückzahlungen machen, damit wir dann in Zeiten, in denen es schlechter geht, Geschenke machen oder, was noch besser wäre, wirklich zwingende Aufgaben noch lösen und uns einen gewissen Handlungsspielraum verschaffen können. Denken Sie daran, dass wir mit 1986 das beste Jahr hinter uns haben, das die Eidgenossenschaft und die Schweizer und die schweizerische Wirtschaft gekannt haben. Ich erinnere Sie daran, dass beispielsweise die AHV-Prämien im letzten Jahr um 6,1 Prozent gestiegen sind. Trotz der Rentenerhöhungen hat man hier noch Ueberschüsse gemacht, was übrigens auch ganz klar zeigt, dass nicht die Démographie das Wichtigste ist, sondern das Funktionieren der Wirtschaft. Wenn es der Wirtschaft gut geht, geht es auch der AHV gut. Aber ausgerechnet in einem solchen Zeitpunkt nun an jedermann, fast jedermann - ich weiss, es gibt Auflagen, es gibt auch Ausgesteuerte, aber die sind davon nicht betroffen -, Rückerstattungen zu machen, scheint mir falsch zu sein. Ganz abgesehen davon, dass es nicht effizient ist, so etwas zu tun. Ich bin eigentlich erstaunt, dass im Ständerat ein solches Begehren soviel Zustimmung finden kann. Denn im administrativen Bereich sind die Leidtragenden die Kantone. Es ist nicht der Bund, der diese Steuer einziehen muss, der die Veranlagung und die Abzüge vornehmen muss. Es sind die Kantone. Was würden Sie wohl sagen, wenn wir einmal über die Köpfe der Kantone hinweg etwas verordnen würden, das für die Kantone mehr Aufwand bringt? Das würde ich nicht tun. Konjunkturpolitisch - meines Erachtens auch staatspolitisch - ist es sicher falsch. Wir dürfen ohne weiteres ein, zwei Jahre warten, bis diese Abzüge gewährt werden. Man muss sich folgendes bewusst sein: Auch wenn es 19 Prozent oder 20 Prozent sind, Herr Gadiant, dann macht das nach diesem System für die Steuerpflichtigen im Jahr zehn Franken aus. Ein anderes System, einen generellen Abzug, einen prozentualen Abzug auf der Jahressteuer könnten wir in

guten Treuen nach dem Motionstext nicht wählen; denn wenn wir beispielsweise ein Prozent Rabatt für alle gewäh-

Interpellation Muheim 50 5 mars 1987 ren würden, würde der Rabatt bei einer Jahressteuer von 500 Franken noch fünf Franken ausmachen. Bei 500 000 Franken würde es dann 5000 Franken Rabatt geben. Dass wir bei der Verabschiedung des Gesetzes über die direkte Bundessteuer Ermässigungen anbringen werden, ist auch ganz selbstverständlich. Ohne das geht es sicher nicht. Es stellt sich aber auch hier die Frage: Soll es vorweggenommen werden? Man hat schon gesagt, dieses Gesetz könnte nicht so rasch in Kraft treten, wenn das Referendum ergriffen würde. Wenn Sie schon jetzt alle Erleichterungen vorwegnehmen, welche das Gesetz dem Steuerzahler bringen wird, so kann er das Gesetz seelenruhig ablehnen. Sie ermöglichen durch die Vorwegnahme des Rabattes das Referendum erst recht. Man kann dann ungestraft das Referendum ergreifen. Das scheint mir keine sinnvolle Politik zu sein. Für den einzelnen Bürger macht das also sehr wenig aus; aber insgesamt werden es - je nachdem, wie man den Rabatt ausgestaltet - doch zwischen 170 und 250 Millionen Franken sein. Das ist unsere Rechnung, und ich denke, dass wir-wenn schon-dann auch bei den Kinderabzügen etwas tun müssen, obwohl das Ganze dadurch noch einmal schwieriger wird. Herr Gadiant hat gesagt, es sei Zeit, Ungerechtigkeiten zu beseitigen. Das ist richtig. Aber man sollte nicht Ungerechtigkeiten beseitigen und neue, stossende Ungerechtigkeiten schaffen. Stossende Ungerechtigkeiten schaffen Sie, wenn Sie ein solches Gesetz haben wollen, weil es nämlich absolut unmöglich ist, den Fremdarbeitern in der Schweiz und allen Leuten, die der Quellensteuer unterliegen, diesen Rabatt zu geben. Diese Lösung ist zwar letztlich vielleicht positiv für die Familien, aber die Entlastung macht nicht sehr viel aus, nämlich - wie wir gesehen haben - zwischen 10 und 70 Franken für ein Ehepaar ohne Kinder. Das ist nach diesem Vorschlag das Maximum. Für den Bund macht es bedeutend mehr aus! Deshalb scheint mir, dass es gar nichts schadet - auch konjunkturpolitisch nicht -, wenn wir diese Rabatte etwas in die Zukunft verschieben. Wir sollten heute nicht Ungerechtigkeiten schaffen. Ich erinnere Sie auch daran, dass ich jetzt immer wieder Briefe bekomme, auch wegen der Versicherungsabzüge beispielsweise, worin mir geschrieben wird, die Verwitweten, die alleinstehenden alten Leute seien heute ganz eindeutig benachteiligt. Für diesen Rabatt von 10 bis 70 Franken wird Ihnen vermutlich niemand sehr dankbar sein. Aber diejenigen, die nichts bekommen, die sich ungerecht behandelt fühlen, werden reagieren. Es ist also eine zweischneidige Massnahme, die Sie hier treffen wollen. Deshalb scheint mir, auch unter diesem Gesichtspunkt sollten Sie das unterlassen. Wenn Sie die Motion überweisen, wird der Bundesrat-das möchte ich Herrn Stucki sagen - an den Motionstext gebunden sein, vorausgesetzt, dass der Nationalrat die Motion ebenfalls überweist. Wenn wir uns nicht daran halten würden, würden Sie uns sicher sagen: Die machen doch, was sie wollen. Diesen Ruf möchten wir uns natürlich nicht auch noch erwerben. Deshalb nehmen wir den Inhalt der Motionen so ernst, um nachher das Beste daraus zu machen. Sicher könnten wir nicht einfach von diesem Staffelpapier wegkommen, obwohl das-da bin ich mit Herrn Stucki einig - auf der anderen Seite von der Administration her wünschenswert wäre. Ich glaube auch nicht, dass man so etwas tun könnte und tun sollte, ohne vorher die Kantone in einem Vernehmlassungsverfahren befragt zu haben. Ich bin mir bewusst, dass wir später Geld für Steuererleichterungen einsetzen müssen, aber ich betrachte den Zeitpunkt dafür heute nicht als richtig. Heute brächte diese Vorlage mehr Nachteile als Vorteile. Deshalb bitte ich Sie, die Motion abzulehnen und ihr keine Folge zu geben. Abstimmung - Vote Für Ueberweisung der Motion 23 Stimmen Dagegen 3 Stimmen An den Nationalrat - Au

Conseil national #ST# 85.964 Interpellation Muheim Bundesfinanzen. Strukturelle Reform Réforme des finances fédérales Wortlaut der Interpellation vom 17. Dezember 1985 Es ist von der in weitesten Kreisen unbestrittenen Tatsache auszugehen, dass unsere Bundesfinanzen einer strukturellen Reform bedürfen. Die politische Erfahrung lehrt uns dabei, dass ein schrittweises Vorgehen das Richtige ist. Dies setzt voraus, dass eine Idee über die wesentlichen Elemente einer Reform vorliegt. Eine Reihe von Begehren und Anregungen zu Einzelfragen wie auch zu einem Reformsystem liegen auf dem Tisch des Bundesrats. Der Bundesrat wird ersucht, sich in diesem Zusammenhang zu folgenden Fragen zu äussern: 1. Hat der Bundesrat eine generelle Vorstellung über die Struktur der Finanzbeschaffung des Bundeshaushalts in den kommenden Jahren und Jahrzehnten? 2. Ist die Gesamtbelastung der direkten Steuern (auf allen drei staatsrechtlichen Stufen von Gemeinde, Kanton und Bund) im Verhältnis zu den indirekten Steuern nicht unverhältnismässig hoch? 3. Ist die indirekte Steuer aufgrund der veränderten Konsumgewohnheiten nicht auch auf gewisse Dienstleistungen auszudehnen? 4. Sollte nicht das schon längst fällige Subventionsgesetz verwirklicht werden, um es als Instrument der rationelleren und dabei insbesondere Personal sparenden Ausgabenbewirtschaftung einzusetzen? 5. Welche Schritte gedenkt der Bundesrat zu unternehmen, um für ein solches Programm die hierfür notwendige breite politische Zustimmung zu gewinnen? Texte de l'interpellation du 17 décembre 1985 Tout le monde s'accorde à penser aujourd'hui qu'une réforme structurelle des finances fédérales s'impose. L'expérience politique nous enseigne qu'il vaut mieux procéder par étapes, ce qui suppose que soient définies à l'avance les grandes lignes de la réforme. Bon nombre de requêtes et de suggestions, portant aussi bien sur un système général de réforme que sur des points précis, ont déjà été adressées au gouvernement. A ce propos, le Conseil fédéral est invité à répondre aux questions suivantes: 1. A-t-il une conception globale de la structure des ressources du budget fédéral pour les années et les décennies à venir? 2. Le fardeau des impôts directs (au niveau communal, cantonal et fédéral) n'est-il pas beaucoup trop lourd comparé à celui des impôts indirects? 3. N'y a-t-il pas lieu, au vu des changements intervenus dans les habitudes des consommateurs, d'étendre les impôts indirects à certains services? 4. Ne faudrait-il pas adopter enfin la loi sur les subventions qui serait un moyen de gérer plus rationnellement les dépenses de l'Etat et, par la même, de faire des économies de personnel? 5. Quelles démarches le Conseil fédéral pense-t-il entreprendre en vue d'obtenir le large consensus politique nécessaire à la réalisation d'un tel programme? Muheim: Mit meiner Interpellation will ich dem Bundesrat die längst fällige Gelegenheit geben, die Lage der Fiskalpolitik in unserem Lande zu beurteilen. Unsere Verantwortung als Ständerat bezieht sich nicht nur auf die Behandlung einzelner Steuerpostulate, auch wenn das im politischen Raum viel attraktiver ist. Eine Diskussion über Familienbesteuerung ist konkret; man kann frankenmässig genau beurteilen, was sie bedeutet. Mein Anliegen geht über diese rein

Schweizerisches Bundesarchiv, Digitale Amtsdrukschriften Archives fédérales suisses, Publications officielles numérisées Archivio federale svizzero, Pubblicazioni ufficiali digitali Motion Gradient Direkte Bundessteuer. Steuerrabatt für Verheiratete Motion Gradient Impôt fédéral. Abattement pour les contribuables mariés In Amtliches Bulletin der Bundesversammlung Dans Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale In Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale Jahr 1987 Année Anno Band I Volume Volume Session Frühjahrsession Session Session de printemps Sessione Sessione primaveraile Rat Ständerat Conseil Conseil des Etats Consiglio Consiglio degli Stati Sitzung 04 Séance Seduta Geschäftsnummer 86.121 Numéro d'objet Numero dell'oggetto Datum 05.03.1987 - 08:00

Date Data Seite 45-50 Page Pagina Ref. No 20 015 359 Dieses Dokument wurde digitalisiert durch den Dienst für das Amtliche Bulletin der Bundesversammlung. Ce document a été numérisé par le Service du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale. Questo documento è stato digitalizzato dal Servizio del Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale.

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.