

CH_VB 81.391 vom 4. Oktober 1982

Bundesverwaltung, 1982-10-04, DE

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/ch_vb_81.391

FR: CH_VB 81.391 du 4 octobre 1982

IT: CH_VB 81.391 del 4 ottobre 1982

Erwägungen

E. 4

En ce qui concerne l'accord des travailleurs sur de telles reprises d'entreprises, la question touche de très près à la participation des travailleurs. Les exemples d'entreprises étrangères pratiquant la participation montrent que celle-ci - peu importe qu'elle prenne la forme de la participation au niveau de l'exploitation ou au niveau de l'entreprise - ne peut empêcher qu'à la longue les entreprises qui ne sont ni rentables ni concurrentielles sont inexorablement condamnées. C'est pourquoi il n'est pas rare que ce soient précisément les travailleurs eux-mêmes qui posent l'exigence d'une association avec un partenaire étranger plus fort, afin de sauvegarder ainsi la sécurité de l'emploi.

E. 5

Enfin, l'auteur de la motion voudrait s'assurer que la prise d'une participation majoritaire par une entreprise étrangère contribue à améliorer la compétitivité sur le plan international et ne s'opère pas qu'à des fins purement spéculatives. Tout comme pour l'exigence d'un accord des autorités régionales à la reprise d'entreprises par des mains étrangères, une telle condition impliquerait que l'autorité qui serait compétente pour accorder l'autorisation se livre à une analyse du cas sous l'angle de la gestion d'entreprise, des spécificités de la branche en question et de la situation économique générale, afin de pouvoir prendre sa décision en connaissance de cause. La réalisation d'une telle exigence se heurterait à son caractère impraticable. L'Etat n'a pas à accomplir les tâches qui relèvent des entreprises, mais celles qu'exige la conduite de la politique économique. En s'efforçant de créer des conditions-cadres favorables et en veillant à maintenir un climat propice à l'économie, les pouvoirs publics contribuent de façon essentielle au maintien ou à la création d'un nombre suffisant d'emplois sûrs et productifs au sein d'entreprises compétitives. Le niveau de vie élevé dont nous jouissons dans notre pays et qui a placé celui-ci dans le peloton de tête des nations industrialisées, de même que le plein emploi que nous connaissons depuis assez longtemps déjà, alors que le chômage persiste chez nos voisins, témoignent que, pour l'essentiel, il a été possible d'accomplir les tâches incombant à la politique économique avec la collaboration de l'économie. Schriftliche Erklärung des Bundesrates Déclaration écrite du Conseil fédéral Le Conseil fédéral recommande de rejeter la motion. Präsidentin: Der Bundesrat empfiehlt, die Motion abzulehnen. Herr Meizoz hat das Wort. M. Meizoz: La réponse que le Conseil fédéral a donnée à la motion déposée le 3 juin 1981 par notre ancien collègue, M. Duvoisin, ne saurait être qualifiée de satisfaisante par ceux qui l'ont appuyée et qui sont justement préoccupés par les conditions dans lesquelles s'opère généralement le processus de reprise, de concentration, de restructuration ou de fermeture d'entreprises suisses, processus dans lequel les droits des travailleurs sont le plus souvent gravement négligés ou tout simplement inexistantes. En proposant le rejet pur et simple de cette motion, le Conseil fédéral entend mettre un terme à un débat qui est

pourtant d'une actualité permanente. Permettez-moi donc de lui opposer une conclusion plus nuancée, en vous recommandant, en application de l'article 36 de notre règlement, de transformer cette motion en postulat. Je voudrais au préalable vous faire part de quelques commentaires que m'inspire la réponse du Conseil fédéral. Selon le Conseil fédéral, «il y a lieu d'adopter en principe une attitude ouverte envers les investisseurs étrangers en Suisse». Il poursuit en rappelant que «compte tenu de l'âpreté de la concurrence internationale et de l'ampleur des mutations technologiques et structurelles, il devient toujours plus nécessaire pour les entreprises suisses, qui sont généralement de taille modeste à l'échelle internationale, de parvenir à établir, sous des formes diverses, une coopération avec des maisons étrangères». Une telle analyse de la situation n'étonne pas dans la mesure où elle exprime l'attachement du Conseil fédéral aux règles de l'économie de marché. Elle ne saurait toutefois masquer la véritable nature d'un problème qui, vu le nombre et la qualité des places de travail en jeu, intéresse au premier chef les travailleurs. Cette analyse peut être interprétée comme une invitation à ne rien faire contre l'achat d'entreprises suisses par des groupes industriels ou financiers étrangers afin que, de leur côté, les multinationales battant pavillon helvétique puissent étendre ou trans-

4. Oktober 1982 N 1297 Motion (Duvoisin)-Meizoz féder sans entraves leur capacité de production hors de nos frontières. D'où exportation d'emplois et, dans bien des cas, affaiblissement de notre tissu industriel. Le résultat d'une telle politique est connu. Les quinze principaux groupes d'entreprises suisses occupent 150 000 personnes dans notre pays et 450 000 à l'étranger. La plus grande production «suisse» de montres se trouve désormais à Hong-Kong et non plus dans le Jura, la société Saurer est devenue allemande et Hermes-Precisa, italienne. Je signale, à propos de cette dernière entreprise, que la bataille pour sa survie n'est pas encore gagnée. Alors qu'elle employait 1250 personnes à la fin de 1974 dans ses usines d'Yverdon et de Ste-Croix, elle n'en occupera plus que 700 au terme de cette année. Le recul est important. Il n'est pas sûr que la restructuration opérée sous rédige d'Olivetti portera remède au mal dont souffre Hermes-Precisa International. Cette situation est source d'une inquiétude que l'on voudrait voir partagée par le Conseil fédéral. Le Conseil fédéral a raison de souligner la responsabilité sociale des entreprises envers les travailleurs et de rappeler la nécessité de les informer aussitôt que possible en cas de fermeture ou de restructuration projetée d'un groupe industriel. Informer les travailleurs est une chose, leur offrir le droit de participer aux décisions qui les concernent directement en est une autre, que le Conseil fédéral n'effleure même pas. En revanche, les états-majors situés à l'étranger disposent des pleins pouvoirs. C'est ainsi que les usines Firestone et Bulova, pour ne citer que celles-ci, ont été fermées parce que la direction générale, installée aux Etats-Unis d'Amérique, a estimé qu'elles ne seraient plus rentables. Les centres de décision se déplaçant à l'étranger, les liens de ces entreprises avec notre système d'économie de marché se distendent, les relations de travail en sont souvent altérées. De surcroît, une étude de l'Union syndicale suisse démontre que le code de conduite établi par l'OCDE pour les entreprises multinationales n'est généralement pas respecté par celles dont le siège est en Suisse et ce, principalement, en ce qui concerne le devoir d'informer les travailleurs. Je m'étonne dès lors d'entendre le Conseil fédéral qualifier ce code d'«efficace». Au point 3 de sa réponse, le Conseil fédéral prétend que les principes directeurs établis par l'OCDE constituent un cadre approprié et admis comme base de discussion ou de négociation par les entreprises multinationales. Or, en Suisse, nombre d'entre elles n'en veulent rien savoir. La Holderbank par exemple, troisième producteur mondial de ciment, refuse de reconnaître le code de conduite de l'OCDE. Par ailleurs, les instruments à la

disposition des syndicats deviennent inopérants quand les centres de décision sont à l'étranger. La négociation entre partenaires n'est pratiquement plus possible dans ces conditions. Enfin, s'agissant de l'exigence, posée par l'auteur de la motion selon laquelle il conviendrait de s'assurer que la prise d'une participation majoritaire par une entreprise étrangère contribue à améliorer la compétitivité sur le plan international, et ne s'opère pas qu'à des fins purement spéculatives, le Conseil fédéral en souligne surtout le caractère impraticable. Il fonde également son attitude négative sur des objections de principe qui ne me paraissent guère convaincantes. A mon avis, l'Etat doit s'élever contre toute prise de participation dans une entreprise, qui serait faite à des fins spéculatives. Dans de telles circonstances, il lui appartient d'agir pour faire prévaloir le bien commun. Avant de terminer, je voudrais encore ajouter ceci: une révision du droit des sociétés anonymes est en cours. Le Parlement devra bientôt s'en occuper. Cette révision devrait permettre, entre autres choses, d'introduire une protection efficace des actionnaires minoritaires, ainsi qu'une réglementation plus rigoureuse en ce qui concerne les réserves latentes des entreprises. L'occasion devrait être également saisie de mettre sur pied un droit moderne des entreprises fixant des dispositions claires en matière de rachat, de prise de participation et de compétence des divers facteurs de production, y compris les droits des travailleurs. En d'autres termes, il s'agirait de mettre en place une législation qui puisse concilier les contraintes de l'économie et les nécessités sociales. Une telle réglementation donnerait à la Suisse un instrument efficace et autonome pour gérer des situations telles que celles décrites dans la motion de notre ancien collègue M. Duvoisin. Par ailleurs, il faut améliorer la loi sur les cartels pour rendre possible le contrôle des fusions d'entreprises et empêcher les superconcentrations économiques. A ce propos, si le Conseil fédéral plaide en faveur d'une attitude libérale afin d'éviter des représailles, il doit honnêtement reconnaître que notre droit cartellale est en retrait par rapport à la législation de nombreux pays avec lesquels nous entretenons d'étroites relations commerciales. Les problèmes posés par cette motion resurgiront inévitablement lorsque le Parlement abordera le projet de révision du droit des sociétés anonymes, c'est-à-dire dans un proche avenir. Dans ces conditions, j'ai peine à comprendre l'attitude du Conseil fédéral qui, en proposant le rejet pur et simple de la motion, écarte résolument l'idée de la transformer en postulat. Cette manière de mettre un terme à un débat dont l'actualité est non seulement évidente mais encore permanente, ne me paraît pas convenable. C'est pourquoi je vous demande de bien vouloir accepter cette proposition de motion sous forme de postulat.

Bundespräsident Honegger: Die Motion, die damals von Herrn Duvoisin eingereicht worden ist, stützt sich auf einen ganz besonderen Fall, nämlich auf den Fall Hermes-Precisa. Gestatten Sie mir deshalb, dass ich ganz kurz diesen Fall nochmals in Erinnerung rufe. Sie werden anhand dieses Beispiels feststellen können, dass selbst eine Überweisung als Postulat nicht zweckmässig ist. Darf ich darauf aufmerksam machen, dass damals die Initiative zum Schulterchluss zwischen Hermes und Olivetti nicht von Italien, von Olivetti, ausgegangen ist, sondern von der Hermes. Warum? Ausschlaggebend für diesen Kontakt zwischen Hermes und Olivetti war, dass die Herstellung von Büromaschinen im Alleingang kaum mehr bewältigt werden kann. Die sprunghaft ansteigenden Forschungs- und Entwicklungsaufwendungen haben schliesslich die Hermes-Precisa dazu geführt, Anschluss zu suchen an ein Unternehmen, das über die finanzielle Grundlage verfügt, um diese Aufwendungen noch tragen zu können. Es ging also in erster Linie darum, möglichst viele Arbeitsplätze in der Schweiz erhalten zu können. Ich kann Ihnen hier nachträglich nicht garantieren, dass ohne diese Zusammenarbeit mit Olivetti die heute noch vorhandenen Arbeitsplätze in Ste.-Croix hätten aufrechterhalten

werden können. Das sollten auch die Arbeitnehmerorganisationen mitberücksichtigen ! Sodann darf ich darauf aufmerksam machen, dass die Hermes nach wie vor, auch unter der Leitung der Olivetti, Mitglied der entsprechenden Branchenverbände, also zum Beispiel des waadtländischen Arbeitgeberverbandes, ist. Die Hermes hat sich nach wie vor an die Vereinbarung vom März 1979 zu halten, die zwischen den Arbeitgebern und dem SMUV abgeschlossen wurde. Diese Vereinbarung sieht im übrigen eine Konsultationspflicht bei strukturellen Änderungen vor; ich würde meinen, dass unter der heutigen Firmenleitung diese Pflicht weiterhin besteht. Im übrigen hat der Olivetti-Konzern bei der Übernahme ausdrücklich festgehalten, dass keine betrieblichen Umstrukturierungen, beispielsweise Produktionsverlagerungen nach Italien, vorgesehen seien. Bisher hat sich Olivetti an diese Aussage gehalten. Im übrigen - und das ist ein wesentlicher Grundsatz für den Bundesrat - würde die Schaffung von Sonderrecht für ausländische Unternehmungen gegen die Leitsätze der OECD verstossen. Diese halten ausdrücklich fest, dass solche Unternehmungen nicht schlechter behandelt werden dürfen als inländische Unternehmungen. Deshalb möchte ich Sie bitten, auch ein Postulat abzulehnen, weil ich nicht sehe, wie ich dessen Anliegen Rechnung tragen könnte. Allenspach: Ich möchte Sie bitten, die Motion selbst in Form eines Postulates abzulehnen. Wir müssen auch die 164-N Motion Weber-Schwyz 1298 4 octobre 1982 Form eines Postulates ernst nehmen, und etwas, was als Motion grundfalsch ist, kann auch in der Form eines Postulates nicht richtig sein! Das Postulat verlangt, dass die Übernahme eines schweizerischen Unternehmens durch eine ausländische Firma einer behördlichen Bewilligungspflicht unterstellt wird, und zwar ganz generell. Es verlangt, dass diese Bewilligung erst dann erteilt wird, wenn die Zustimmung der Arbeitnehmer - das wäre die Mitbestimmung der Arbeitnehmer -, der kantonalen und der kommunalen Behörde, also der Kantonsregierungen und der Gemeindeexekutiven der betreffenden Regionen, vorliegt. Es müssten in den Regionen Abstimmungen durchgeführt werden, ob man diese Bewilligung erteilen wollte. Die Bewilligung könnte ferner erst dann erteilt werden, wenn die ausländische Firma garantiert, dass die Zahl und die Qualität der Arbeitsplätze nicht verändert würde. Es müsste also ein ausgesprochener Strukturkonservatismus garantiert werden. Zudem könnte die Bewilligung erst dann erteilt werden, wenn durch wissenschaftliche Untersuchungen nachgewiesen werden kann, dass die Übernahme in erster Linie zur Verbesserung der internationalen Wettbewerbsfähigkeit führt. Ich möchte weder auf die ordnungspolitisch verheerenden Konsequenzen einer solchen behördlichen Bewilligungspflicht hinweisen noch auf den ausgesprochenen Nationalismus, der in dieser Forderung zum Ausdruck kommt. Es geht mir vielmehr um die wirtschaftlichen und die sozialpolitischen Konsequenzen. Es sind in den meisten Fällen ernsthafte wirtschaftliche Probleme, die ein schweizerisches Unternehmen veranlassen, Anschluss an eine grössere ausländische Gesellschaft zu suchen. Herr Bundespräsident Honegger hat dies an einem Beispiel klar dargetan. Man sucht Anschluss an ein ausländisches Unternehmen, beispielsweise weil man sich dort auf eine grössere oder international besser ausgebaute Absatzorganisation abstützen kann. Man sucht Anschluss an grössere und vertiefte Forschungsabteilungen und an Forschungsentwicklungsrichtungen, die wir uns in unserem Lande und bei unserer kleinbetrieblichen Struktur nicht leisten können. Oder man sucht eine Spezialisierung mit breiterer Risikoabdeckung usw. Nicht wenige der schweizerischen Unternehmen, die sich an grössere ausländische Gruppen angeschlossen haben, hätten früher oder später ihre Tore schliessen oder ganz gewaltig redimensionieren müssen, wenn eine solche Zusammenarbeit nicht möglich gewesen wäre. Wenn eine behördliche Bewilligungspflicht

unter den vom Postulat geforderten Bedingungen eingeführt würde, dann würden ausländische Gruppen wohl kaum mehr schweizerische Unternehmen übernehmen. Sie können es unter diesen Bedingungen nicht, wenn sie eine ernsthafte und glaubhafte eigene Unternehmungszielsetzung und Unternehmungspolitik haben. Die Motion oder das Postulat führen nun in der Praxis dazu, dass ausländische Unternehmen in der Schweiz nicht mehr FUSS fassen können. Als Gegenmassnahme des Auslandes wäre zu erwarten, dass die ausländischen Staaten bei der Niederlassung schweizerischer Unternehmen im Ausland ähnliche Bewilligungspflichten einführen würden. Das können wir uns einfach als Kleinstaat, der 40 und mehr Prozent seines Sozialproduktes im Verkehr mit dem Ausland verdient, nicht leisten. Unsere beschäftigungspolitische Stabilität mit der geringen Arbeitslosenquote, die wir im Vergleich zum Ausland haben, ist nur mit der Offenheit, der Beweglichkeit und der Findigkeit im Aufspüren von Marktnischen zu erklären. Was aber in diesem Postulat verlangt wird, ist ein ausgesprochen bürokratischer Apparat, der der Wirtschaft die Beweglichkeit nimmt. Der Geist dieses Postulates mit Bewilligungspflichten, mit Garantien, mit Zustimmungen und Absicherungen aller Art und durch alle Instanzen, widerspricht diametral dem heutigen wirtschaftlichen und beschäftigungspolitischen Imperativ. Ich würde befürchten, dass, wenn wir derartige Bewilligungspflichten einführen, die Zahl der Betriebsschliessungen noch grösser würde, dass wir dann eine noch grössere Arbeitslosigkeit in der Schweiz bewusst herbeiführten.

Präsidentin: Wir stimmen ab. Herr Meizoz beantragt, seine Motion als Postulat zu überweisen. Der Bundesrat lehnt auch das Postulat ab. Herr Allenspach hat ebenfalls beantragt, das Postulat abzulehnen. Abstimmung - Vote Für die Überweisung als Postulat 32 Stimmen Dagegen 90 Stimmen #ST# 81.435 Motion Weber-Schwyz Lehrlingsturnen. Gesetzesrevision Gymnastique pour les apprentis. Révision de la loi. Wortlaut der Motion vom 18. Juni 1981 Der Vollzug des obligatorischen Lehrlingsturnens gemäss Bundesgesetz über Turnen und Sport von 1972 und Verordnung von 1976 erweist sich immer mehr als schwierig und nachteilig für das Berufsbildungswesen, der endgültige Finanzbedarf ist unabsehbar und am Nutzen gemessen unverantwortbar für die Staatsfinanzen. Der Bundesrat wird beauftragt, den eidgenössischen Räten eine Gesetzesrevision über das obligatorische Lehrlingsturnen vorzulegen, damit den Kantonen die freiwillige Durchführung dieser Aufgabe überlassen werden kann. Texte de la motion du 18 juin 1981 La mise en pratique des dispositions sur la gymnastique pour les apprentis contenues dans la loi sur la gymnastique et le sport de 1972 et l'ordonnance correspondante de 1976 se révèle de plus en plus difficile. Non seulement elle se répercute défavorablement sur la formation, mais son coût définitif est imprévisible et difficile à justifier du point de vue de son utilité, étant donné l'état des finances publiques. En conséquence, le Conseil fédéral est prié de présenter aux Chambres un projet de révision de la disposition sur la gymnastique obligatoire pour les apprentis, de façon à en confier aux cantons l'application volontaire.

Mitunterzeichner - Cosignataires: Allenspach, Ammann-Bern, Augsburger, Bonnard, Bremi, Bürer-Walenstadt, Coutau, Duboule, Eng, Fischer-Weinfeld, Fischer-Bern, Flubacher, Frey-Neuenburg, Früh, Geissbühler, Hari, Houmard, Hunziker, Iten, Jeanneret, Jost, Kaufmann, Linder, Lüchinger, Martin, Massy, Meier Kaspar, Messmer, Muff, Müller-Balsthal, Oehler, Pini, Rätz, Reichling, Ribl, Risi-Schwyz, Röthlin, Rüegg, Schärli, Schule, Schwarz, Stucky, Thévoz, Wellauer, Zbinden (45) Schriftliche Begründung - Développement par écrit Das obligatorische Lehrlingsturnen wurde bei der Beratung des Bundesgesetzes für Turnen und Sport vom 17. März 1972, entgegen der Auffassung von Bundesrat und Departement, zum Beschluss erhoben. Die Verordnung verpflichtet die

Kantone, das Obligatorium für den Turn- und Sportunterricht an Berufsschulen bis spätestens zu Beginn des Schuljahres 1986 zu verwirklichen. Ein Postulat Thalmann vom 16. März 1977 wies bereits auf die Schwierigkeiten der Verwirklichung dieser Vorschriften hin. Dieses Bundesobligatorium ist ein bemerkenswertes Beispiel aus einer Zeit, da man glaubte, alle Aufgaben seien tragbar, jedes Anliegen könne erfüllt werden. Unterdessen aber hat sich gezeigt, dass die Einführung des Lehrlingsturnens erhebliche Schwierigkeiten bereitet. Letzte Erhebungen zeigten nämlich, dass sich ein Bedarf von mindestens 200 Turnhallen und von rund 500 ausgebildeten Turnlehrern (ohne Wahlfächer) ergibt.

Schweizerisches Bundesarchiv, Digitale Amtsdrukschriften Archives fédérales suisses, Publications officielles numérisées Archivio federale svizzero, Pubblicazioni ufficiali digitali Motion (Duvoisin)-Meizoz Ausländische Beherrschung schweizerischer Unternehmen. Arbeitnehmerinteressen Motion (Duvoisin)-Meizoz Prise de contrôle d'entreprises suisses par des sociétés étrangères. Droits des travailleurs In Amtliches Bulletin der Bundesversammlung Dans Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale In Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale Jahr 1982 Année Anno Band IV Volume Volume Session Herbstsession Session Session d'automne Sessione Sessione autunnale Rat Nationalrat Conseil Conseil national Consiglio Consiglio nazionale Sitzung

E. 10

Séance Seduta Geschäftsnummer 81.391 Numéro d'objet Numero dell'oggetto Datum 04.10.1982 - 15:30 Date Data Seite 1295-1298 Page Pagina Ref. No 20 010 786 Dieses Dokument wurde digitalisiert durch den Dienst für das Amtliche Bulletin der Bundesversammlung. Ce document a été numérisé par le Service du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale. Questo documento è stato digitalizzato dal Servizio del Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale.

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.