

BVGer F-6740/2024 vom 25. September 2024

Bundesverwaltungsgericht, 2024-09-25, DE

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_F-6740_2024_d20240925

FR: TAF F-6740/2024 du 25 septembre 2024

IT: TAF F-6740/2024 del 25 settembre 2024

Regeste

Datenschutz | Datenschutz (Datenänderung im Zemis); Verfügung des SEM vom 25. September 2024

Erwägungen

E. 1.1

Das Bundesverwaltungsgericht beurteilt gemäss Art. 31 des Verwaltungsgerichtsgesetzes vom 17. Juni 2005 (VGG, SR 173.32) Beschwerden gegen Verfügungen nach Art. 5 VwVG. Da keine Ausnahme nach Art. 32 VGG vorliegt, ist das Bundesverwaltungsgericht zur Beurteilung der vorliegenden Beschwerde zuständig. Das Verfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht richtet sich nach dem VwVG, sofern das VGG nichts anderes bestimmt (Art. 37 VGG).

E. 1.2

Der Beschwerdeführer ist als Verfügungsadressat zur Beschwerde legitimiert (Art. 48 Abs. 1 VwVG). Auf die frist- und formgerecht eingereichte Beschwerde (Art. 50 Abs. 1 und Art. 52 Abs. 1 VwVG) ist einzutreten.

F-6740/2024 Seite 5

E. 1.3

In Anwendung von Art. 57 Abs. 1 VwVG e contrario wurde auf die Durchführung eines Schriftenwechsels verzichtet, da sich die Beschwerde – wie nachfolgend ausgeführt – als von vornherein unbegründet erweist.

E. 2

Das Bundesverwaltungsgericht entscheidet in Verfahren betreffend Datenänderung im ZEMIS mit uneingeschränkter Kognition. Es überprüft die angefochtene Verfügung somit auf die Verletzung von Bundesrecht, die unrichtige und unvollständige Feststellung des rechtserheblichen Sachverhalts sowie auf die Unangemessenheit hin (Art. 49 VwVG).

E. 2.0

Jahre entsprechen. Das minimale Alter, bei welchem das vorliegende Stadium noch gesehen werden konnte, lag in einer Studie bei 18.3 Jahren und in einer anderen Studie bei 17.6 Jahren. Die zahnärztliche Untersuchung ergab ein Mindestalter von 17 Jahren bzw. 16.9 Jahren bzw. 15.7 Jahren. Der Befund der Ossifikation der medialen Schlüsselbein-epiphysen und die zahnärztliche Untersuchung sind grundsätzlich geeignet, zum Beweis der Minder- bzw. Volljährigkeit beizutragen (vgl. E. 3.7). Das Gutachten stellte fest, dass sich das angegebene Lebensalter von 17 Jahren und 2 Monaten nicht mit dem festgestellten Mindestalter von 17.6 Jahren vereinbaren lässt, was vom Beschwerdeführer auch

eingerräumt wird.

F-6740/2024 Seite 10 Allerdings hat der Beschwerdeführer in keiner Weise erklärt, wie sein angegebenes Alter, welches er angeblich genau kennt, mit den Ergebnissen des Gutachtens in Einklang zu bringen ist. Daran ändert auch der pauschale Verweis, das festgestellte Mindestalter liege nicht weit vom angegebenen Alter, nichts.

E. 3.1

Die Vorinstanz führt zur Erfüllung ihrer gesetzlichen Aufgaben das ZEMIS, welches der Bearbeitung von Personendaten aus dem Ausländer- und dem Asylbereich dient (Art. 1 Abs. 1 i.V.m. Art. 2 des Bundesgesetzes über das Informationssystem für den Ausländer- und den Asylbereich vom 20. Juni 2003 [BGIAA, SR 142.51]) und in der Verordnung über das Zentrale Migrationsinformationssystem vom 12. April 2006 (ZEMIS-Verordnung, SR 142.513) näher geregelt ist. Nach Art. 19 Abs. 1 ZEMIS-Verordnung richten sich die Rechte der Betroffenen, insbesondere deren Auskunft-, Berichtigungs- und Löschungsrecht sowie das Recht auf Informationen über die Beschaffung besonders schützenswerter Personendaten, nach dem Datenschutzgesetz (DSG, SR 235.1) und dem VwVG.

E. 3.2

Wer Personendaten bearbeitet, hat sich über deren Richtigkeit zu vergewissern (Art. 6 Abs. 5 DSG). Werden Personendaten von Bundesorganen bearbeitet, kann jede betroffene Person insbesondere verlangen, dass unrichtige Personendaten berichtigt werden (Art. 32 Abs. 1 i.V.m. Art. 41 Abs. 2 Bst. a DSG). Ist die Unrichtigkeit erstellt, besteht auf die Berichtigung ein uneingeschränkter Anspruch (Urteil des BGer 1C_224/2014 vom 25. September 2014 E. 3.1). Die ZEMIS-Verordnung sieht in Art. 19 Abs. 3 ausdrücklich vor, dass unrichtige Daten von Amtes wegen zu berichtigen sind.

E. 3.3

Grundsätzlich hat die das Berichtigungsbegehren stellende Person die Richtigkeit der von ihr verlangten Änderung, die Bundesbehörde im Streitungsfall dagegen die Richtigkeit der von ihr bearbeiteten Personendaten zu beweisen (Urteil des BGer 1C_240/2012 vom 13. August 2012 E. 3.1; BVGE 2013/30 E. 4.1). Nach den massgeblichen Beweisregeln des VwVG gilt eine Tatsache als bewiesen, wenn sie in Würdigung sämtlicher Erkenntnisse so wahrscheinlich ist, dass keine vernünftigen Zweifel

F-6740/2024 Seite 6 bleiben; unumstössliche Gewissheit ist dagegen nicht erforderlich. Die mit dem Berichtigungsbegehren konfrontierte Behörde hat zwar nach dem Untersuchungsgrundsatz den Sachverhalt grundsätzlich von Amtes wegen abzuklären (Art. 12 VwVG); die gesuchstellende Person ist jedoch gemäss Art. 13 Abs. 1 Bst. a VwVG verpflichtet, an dessen Feststellung mitzuwirken (vgl. statt vieler Urteil des BVer A-3791/2022 vom 26. Februar 2024 E. 3.3 m.w.H.).

E. 3.4

Kann bei einer verlangten oder von Amtes wegen beabsichtigten Berichtigung weder die Richtigkeit der bisherigen noch diejenige der neuen Personendaten bewiesen werden, dürfen grundsätzlich weder die einen noch die anderen Daten bearbeitet werden (vgl. Art. 6 Abs. 5 DSG). Dies ist jedoch nicht immer möglich, müssen doch bestimmte Personendaten zur Erfüllung wichtiger öffentlicher Aufgaben notwendigerweise bearbeitet werden. Dies gilt namentlich auch für im ZEMIS erfasste Namen und Geburtsdaten. In solchen Fällen

überwiegt das öffentliche Interesse an der Bearbeitung möglicherweise unzutreffender Daten das Interesse an deren Richtigkeit. Unter diesen Umständen sieht Art. 32 Abs. 3 DSGVO die Anbringung eines Bestreitungsvermerks vor. Spricht dabei mehr für die Richtigkeit der neuen Daten, sind die bisherigen Angaben zunächst zu berichtigen und die neuen Daten anschliessend mit einem entsprechenden Vermerk zu versehen. Verhält es sich umgekehrt, erscheint also die Richtigkeit der bisher eingetragenen Daten als wahrscheinlicher oder zumindest nicht als unwahrscheinlicher, sind diese zu belassen und mit einem Bestreitungsvermerk zu versehen. Über dessen Anbringung ist jeweils von Amtes wegen und unabhängig davon zu entscheiden, ob ein entsprechender Antrag gestellt worden ist (vgl. Urteil des BVerfG D-2365/2024 vom 1. Mai 2024 E. 4.5 m.w.H.).

E. 3.5

Im Asylverfahren ist die Minderjährigkeit – der allgemeinen asylrechtlichen Beweisregel folgend – von der asylsuchenden Person zumindest glaubhaft zu machen. Über die Glaubhaftigkeit ist im Rahmen einer Gesamtwürdigung zu befinden. Anders verhält es sich im vorliegenden datenschutzrechtlichen Verfahren betreffend die Berichtigung von Personendaten im ZEMIS. Hier wird verlangt, dass die wahrscheinlichsten – also überwiegend wahrscheinlichen – Personendaten eingetragen werden. Die Beweisregel, wonach im Zweifelsfall von der Minderjährigkeit auszugehen sei, ist dem Datenschutzrecht fremd (vgl. Urteil des BVerfG 1C_709/2017 vom 12. Februar 2019 E. 2.4).

F-6740/2024 Seite 7

E. 3.6

Vorliegend obliegt es demnach grundsätzlich der Vorinstanz zu beweisen, dass das aktuell im ZEMIS eingetragene Geburtsdatum ([...]) korrekt ist. Der Beschwerdeführer hat nachzuweisen, dass das von ihm geltend gemachte Geburtsdatum ([...]) richtig beziehungsweise zumindest wahrscheinlicher ist als das im ZEMIS erfasste. Gelingt keiner Partei der Nachweis, ist dasjenige Geburtsdatum im ZEMIS zu belassen oder einzutragen, dessen Richtigkeit wahrscheinlicher ist.

E. 3.7

Nach der Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts stellen medizinische Altersabklärungen je nach Ergebnis unterschiedlich zu gewichtende Indizien für das Alter einer Person dar. Die Schlüsselbein- respektive Skelettaltersanalyse und die zahnärztliche Untersuchung sind dabei grundsätzlich (anders als die Handknochenanalyse und die ärztliche körperliche Untersuchung) zum Beweis geeignet (vgl. BVerfGE 2018 VI/3 E. 4.2.1 f.; Urteile des BVerfG E-1250/2022 vom 27. April 2022 E. 7.3.1 und A-4775/2020 vom 31. März 2021 E. 6.2.4).

E. 4.1

Die Vorinstanz führte in der angefochtenen Verfügung im Wesentlichen aus, der Beschwerdeführer habe seine Minderjährigkeit nicht glaubhaft gemacht. Er habe keinerlei Dokumente zu seinem Alter und seiner Identität eingereicht und seine Angaben zum Alter seien unplausibel. Konfrontiert mit der Erfassung als Volljähriger bei der Einreise nach Italien habe er pauschale und plakative Angaben zum dortigen Registrierungsprozess gemacht. Diese würden nicht damit kongruieren, dass er in Italien mit zwei Alias-Identitäten und den Jahrgängen (...) und (...) erfasst worden sei. Vielmehr weise dies auf eine nachträgliche Korrektur hin. In der Stellungnahme vom 13. September 2024 habe er seinen

Aussagen in der Erstbefragung widersprochen, indem er erstmals angab, in Italien zweimal die Fingerabdrücke abgegeben zu haben. Der pauschalen Angabe, er könne sich nicht erklären, wie es zu den beiden Erfassungen Italiens gekommen sei, könne nicht gefolgt werden. Auch widerspreche die Angabe in der Stellungnahme, seine Ehe sei von der Familie arrangiert worden, seiner expliziten Aussage in der Erstbefragung, wonach die Ehe nicht arrangiert gewesen sei. Gemäss dem forensischen Gutachten sei das von ihm angegebene Alter nicht mit den Ergebnissen der Untersuchung vereinbar. Der radiologische Befund der linken Hand entspreche dem Referenzbild eines 19-Jährigen, die Untersuchung der Schlüsselbein-Brustbein-Gelenke weise auf ein Alter von 21.1 mit einer Standardabweichung von +/- 2.0 Jahren hin und das Minimalalter bei einem gleichaltrigen Referenzbild läge bei 18.3 resp. 17.6

F-6740/2024 Seite 8 Jahren. Insgesamt würden die Untersuchungen auf seine Volljährigkeit hinweisen. Sein angegebenes Geburtsdatum liege ausserhalb des medizinisch festgestellten Altersbereichs, könne aus forensischer Sicht nicht zutreffen und sei damit medizinisch ausgeschlossen. Dies sei vom Beschwerdeführer selbst eingeräumt worden. Er liefere jedoch keine entsprechende Erklärung, weshalb sein Geburtsdatum, welches er angeblich genau kenne, nicht mit dem forensischen Gutachten in Einklang zu bringen ist.

E. 4.2

Der Beschwerdeführer hält in seiner Beschwerde daran fest, am (...) geboren zu sein. Sein Alter habe er mit 15 Jahren von seiner Mutter erfahren, als er das erste Mal habe fasten müssen. Ab diesem Alter gelte man in Somalia als volljährig, wofür auch die Eheschliessung mit 15 Jahren spreche. In Italien sei sein Alter von den Behörden selbstständig und ohne ihn danach zu fragen aufgeschrieben worden. Es handle sich nicht um eine Korrektur, sondern ihm seien die Fingerabdrücke zweimal abgenommen worden. An die Schilderungen eines unbegleiteten Minderjährigen dürften nicht die gleichen Anforderungen wie an diejenigen eines Erwachsenen gestellt werden und ein Jugendlicher könne sich schlechter an zeitliche und örtliche Umstände erinnern. Es könne aufgrund der Ergebnisse der forensischen Altersschätzung von einem Mindestalter von 17.6 Jahren ausgegangen werden. Das vom Beschwerdeführer angegebene Alter von 17 Jahren und 2 Monaten sei mit den erhobenen Befunden prinzipiell nicht vereinbar, jedoch liege das Mindestalter nicht weit vom angegebenen Alter. Die Vollendung des 18. Lebensjahres lasse sich nicht mit der notwendigen Sicherheit belegen. Das Altersgutachten stelle kein Indiz für die Volljährigkeit des Beschwerdeführers dar, sondern weise ein Mindestalter von 17.6 Jahren aus. Hingegen seien die Ausführungen des Beschwerdeführers glaubhaft und als Indiz für seine Minderjährigkeit anzusehen.

E. 5.1

Wie oben (E. 3.5) erwähnt, obliegt es grundsätzlich dem SEM zu beweisen, dass das aktuell im ZEMIS eingetragene Geburtsdatum des Beschwerdeführers (...) korrekt ist. Der Beschwerdeführer hat seinerseits nachzuweisen, dass das von ihm geltend gemachte Geburtsdatum (...) richtig respektive zumindest wahrscheinlicher ist als die derzeit im ZEMIS erfassten Angaben.

E. 5.2

Die Vorinstanz hat in der angefochtenen Verfügung ausführlich, überzeugend und zutreffend argumentiert, weshalb die Altersangabe des

F-6740/2024 Seite 9 Beschwerdeführers unwahrscheinlicher erscheint, als die Angaben im ZEMIS. Es kann auf diese Erwägungen verwiesen werden, denen er nichts Stichhaltiges entgegenzuhalten vermag.

E. 5.3

Der Beschwerdeführer hat keine Identitätsdokumente eingereicht, welche sein geltend gemachtes Geburtsdatum belegen würden. Er ist in Italien am 13. Juli 2024 ermittlungsdienstlich erfasst worden und dort mit den Geburtsdaten (...) und (...) registriert (Akten der Vorinstanz [SEM-act.] 9/1 respektive 25/1). Er hat in der Erstbefragung zu Protokoll gegeben, in Italien nicht interveniert zu haben, als er auf dem ihm ausgehändigten Blatt das notierte Alter von 20 Jahren gesehen habe. Diesbezüglich gab er zu- erst an, bei der Registrierung nicht nach dem Alter gefragt worden zu sein, dann, dass die arabische Frau ihm ein paar Fragen gestellt, ihn jedoch nicht nach dem Alter gefragt und das Alter 20 Jahre aufgeschrieben habe, und schliesslich, dass er ein Alter angegeben habe, welches dann aber nicht auf dem ihm ausgehändigten Blatt gestanden habe. Mit seinen Angaben hat er nicht nachvollziehbar dargelegt, wie es zur Erfassung der unterschiedlichen Geburtsdaten in Italien gekommen ist und weshalb er nicht intervenierte, als er sein angeblich falsches Geburtsdatum auf dem ihm ausgehändigten Blatt entdeckte. Weitere Widersprüche finden sich im Übrigen in seinen Angaben zur Eheschliessung. In der Erstbefragung gab er an, dass es sich nicht um eine arrangierte Ehe handle, in der Stellungnahme vom 13. September 2024 machte er geltend, die Ehe sei durch die Familie arrangiert worden. Insgesamt sind seine Angaben widersprüchlich und sprechen daher nicht für eine Minderjährigkeit.

E. 5.4

Das Resultat der medizinischen Altersabklärung ergibt ein klares Bild; es hat aufgrund der kinderradiologischen Untersuchung des linken Handskeletts ergeben, dass der vorliegende Fall dem Referenzbild eines 19-Jährigen entspricht, und aufgrund der Untersuchung der medialen Schlüsselbeinepiphysen, dass diese einem mittleren Alter von 21.1 +/-

E. 5.5

Nach dem Gesagten ist weder die Richtigkeit des im ZEMIS eingetragenen noch diejenige des vom Beschwerdeführer angegebenen Geburtsdatums bewiesen. In Gesamtwürdigung aller Indizien ist jedoch das im ZEMIS eingetragene Geburtsdatum (...) als wahrscheinlicher anzusehen als das vom Beschwerdeführer beantragte Geburtsdatum (...). Sodann ist Ersteres auch mit dem Altersgutachten zu vereinbaren. Das im ZEMIS eingetragene Geburtsdatum ist daher unverändert zu belassen und weiterhin mit einem Bestreitungsvermerk zu versehen.

E. 6

Aus diesen Erwägungen ergibt sich, dass die angefochtene Verfügung Bundesrecht nicht verletzt (Art. 49 VwVG). Die Beschwerde ist abzuweisen.

E. 7

Bei diesem Verfahrensausgang wären die Verfahrenskosten grundsätzlich dem unterliegenden Beschwerdeführer aufzuerlegen (Art. 63 Abs. 1 VwVG). Diese können erlassen werden, wenn Gründe in der Sache oder in der Person der Partei es als unverhältnismässig erscheinen lassen, sie der Partei aufzuerlegen (Art. 6 Bst. b des Reglements vom 21. Februar 2008 über die Kosten und Entschädigungen vor dem

Bundesverwaltungs- gericht [VGKE, SR 173.320.2]). Vorliegend ist dies in Anbetracht der gesamten Umstände – namentlich auch des Umstands, dass der vorliegende Endentscheid ohne Schriftenwechsel und vorherige Behandlung Gesuchs um unentgeltliche Prozessführung ergeht – der Fall, weshalb auf die Erhebung von Verfahrenskosten zu verzichten ist. Damit ist das Gesuch um Gewährung der unentgeltlichen Prozessführung gegenstandslos geworden.

F-6740/2024 Seite 11

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.