

# **BVGer F-4825/2016 vom 8. Mai 2018**

Bundesverwaltungsgericht, 2018-05-08, FR

Quelle: [https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger\\_F-4825\\_2016](https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_F-4825_2016)

FR: TAF F-4825/2016 du 8 mai 2018

IT: TAF F-4825/2016 del 8 maggio 2018

## **Regeste**

Interdiction d'entrée

## **Erwägungen**

### **E. 2.1**

Dans la procédure juridictionnelle administrative, ne peuvent être examinés et jugés, en principe, que les rapports juridiques à propos desquels l'autorité administrative compétente s'est prononcée préalablement d'une manière qui la lie, sous la forme d'une décision (ATF 134 V 418 consid. 5.2. et 133 II 35 consid. 2; ATAF 2010/5 consid. 2). Ainsi, l'objet du litige, délimité par les conclusions des parties, ne saurait s'étendre au-delà de l'objet de la contestation. Par conséquent, devant l'autorité de recours, le litige peut être réduit, mais ne saurait être ni élargi, ni transformé par rapport à ce qu'il était devant l'autorité précédente, qui l'a fixé dans le dispositif de la décision entreprise et qui est devenu l'objet de la contestation (ATF 142 I 155 consid. 4.4.2 et les nombreuses références citées). Cela signifie, en d'autres termes, que le pouvoir de décision de l'autorité de recours est limité notamment par l'objet de la contestation (ou de la procédure : « Anfechtungsgegenstand »), qui est circonscrit par ce qui a été juridiquement réglé dans la décision querellée. Selon le principe de l'unité de la procédure, la conclusion du recourant ne peut donc s'étendre au-delà de l'objet de la contestation, la décision attaquée constituant le cadre matériel admissible de l'objet du recours (ATAF 2009/54 consid. 1.3.3 ; arrêt du TAF F-1341/2016 du 8 mars 2017 consid. 2.1).

### **E. 2.2**

En l'espèce, le cadre litigieux de la procédure de recours initiée le 3 août 2016 est circonscrit par la décision rendue par l'autorité intimée le 20 janvier 2016, prononçant une interdiction d'entrée en Suisse et au Lichtenstein à l'encontre du recourant pour une durée de cinq ans, et l'inscription de ladite interdiction dans le SIS II.

### **E. 2.3**

Il sied de noter cependant, qu'ainsi que le SEM l'a confirmé dans ses observations du 10 novembre 2016, l'inscription du refus d'entrée dans le SIS II a été supprimée en date du 22 juillet 2016, de sorte qu'hormis la Suisse et le Lichtenstein, l'intéressé n'est pas empêché de voyager dans l'espace Schengen. En conséquence, l'objet du recours ne vise dorénavant que la décision du SEM du 20 janvier 2016 en ce qu'elle impose une interdiction d'entrée en Suisse et au Lichtenstein (et non dans le reste de l'Espace Schengen) pour une durée de cinq ans.

### **E. 3.1**

Le Tribunal examine les décisions qui lui sont soumises avec un plein pouvoir d'examen en fait et en droit. Le recourant peut ainsi invoquer devant le Tribunal la violation du droit fédéral, y compris l'excès ou l'abus du pouvoir d'appréciation, la constatation inexacte ou incomplète des faits pertinents ainsi que l'inopportunité de la décision entreprise, sauf lorsqu'une autorité cantonale a statué comme autorité de recours (art. 49 PA).

### **E. 3.2**

L'autorité de recours applique le droit d'office, sans être liée par les motifs invoqués par les parties (art. 62 al. 4 PA), ni par les considérants juridiques de la décision attaquée (ATAF 2014/24 consid. 2.2 et ATAF 2009/57 consid. 1.2 ; voir également arrêt du TF 1C\_214/2015 du 6 novembre 2015 consid. 2.2.2). Aussi peut-elle admettre ou rejeter le pourvoi pour d'autres motifs que ceux invoqués.

### **E. 3.3**

Dans son arrêt, le Tribunal prend en considération l'état de fait existant au moment où il statue (ATAF 2014/1 consid. 2).

### **E. 4**

Dans le cas d'espèce, l'autorité inférieure a prononcé une mesure d'interdiction d'entrée en Suisse et au Liechtenstein à l'encontre du recourant pour une durée de 5 ans. Comme motif justifiant cette mesure, l'autorité inférieure a retenu que l'intéressé avait fait l'objet de deux condamnations en Suisse, soit notamment une pour désagréments causés par une confrontation à un acte d'ordre sexuel et activité lucrative sans autorisation, et une autre pour faux dans les certificats et conduite d'un véhicule sans permis de conduire, avant d'en conclure que le recourant avait mis en danger la sécurité et l'ordre publics. Aucun intérêt privé susceptible de l'emporter sur l'intérêt public à ce que ses entrées en Suisse et dans l'Espace Schengen soient dorénavant contrôlées ne ressortait par ailleurs du dossier. Selon le recourant, une interdiction d'entrée ne se justifiait pas, ou sa durée devrait à tout le moins être réduite, au motif que les condamnations pénales n'ont pas été prononcées pour des faits graves et ne sont pas de nature à mettre en danger l'ordre public.

### **E. 5**

Le Tribunal examinera dans un premier temps si le prononcé d'une interdiction d'entrée en Suisse et au Liechtenstein à l'endroit du recourant se justifie.

#### **E. 5.1**

Conformément à l'art. 10 al. 1 LEtr, un étranger peut séjourner en Suisse sans exercer d'activité lucrative pendant trois mois au maximum, sauf si la durée fixée dans le visa est plus courte. Pour effectuer un séjour plus long sans activité lucrative, l'étranger doit être titulaire d'une autorisation (art. 10 al. 2 LEtr). En outre, tout étranger qui entend exercer en Suisse une activité lucrative doit, en vertu de l'art. 11 al. 1 LEtr, être titulaire d'une autorisation, quelle que soit la durée de son séjour.

#### **E. 5.2**

Aux termes de l'art. 67 al. 2 let. a LEtr, le SEM peut interdire l'entrée en Suisse à un étranger lorsque ce dernier a attenté à la sécurité et à l'ordre publics en Suisse ou à l'étranger ou les a mis en danger. L'alinéa 3 de cette disposition précise que l'interdiction d'entrée est prononcée en principe pour une durée maximale de cinq ans (première phrase), mais que cette durée peut être plus longue lorsque la personne concernée constitue une menace grave

pour la sécurité et l'ordre publics (seconde phrase). Pour des raisons humanitaires ou pour d'autres motifs importants, l'autorité appelée à statuer peut s'abstenir de prononcer une interdiction d'entrée ou suspendre provisoirement ou définitivement une interdiction d'entrée (art. 67 al. 5 LEtr).

### **E. 5.3**

L'interdiction d'entrée au sens du droit des étrangers vise à empêcher l'entrée ou le retour d'un étranger dont le séjour en Suisse est indésirable (cf. notamment arrêt du TF 6B\_173/2013 du 19 août 2013 consid. 2.3). Elle n'est pas considérée comme une peine sanctionnant un comportement déterminé, mais comme une mesure ayant pour but de prévenir une atteinte à la sécurité et à l'ordre publics (cf. le Message du Conseil fédéral du 8 mars 2002 concernant la loi sur les étrangers, FF 2002 3469, 3568 [ci-après : Message LEtr] ; voir également ATAF 2008/24 consid. 4.2).

### **E. 5.4**

L'art. 80 de l'ordonnance du 24 octobre 2007 relative à l'admission, au séjour et à l'exercice d'une activité lucrative (OASA, RS 142.201) dispose qu'il y a notamment atteinte à la sécurité et à l'ordre publics en cas de violation de prescriptions légales ou de décisions d'autorité (al. 1 let. a) et que la sécurité et l'ordre publics sont menacés lorsque des éléments concrets indiquent que le séjour en Suisse de la personne concernée conduit selon toute vraisemblance à une atteinte à la sécurité et à l'ordre publics (al. 2).

### **E. 5.5**

Concernant plus spécifiquement les notions de sécurité et d'ordre publics, il convient de préciser que l'ordre public comprend l'ensemble des représentations non écrites de l'ordre, dont le respect doit être considéré comme une condition inéluctable d'une cohabitation humaine ordonnée. La notion de sécurité publique, quant à elle, signifie l'inviolabilité de l'ordre juridique objectif, des biens juridiques des individus, notamment la vie, la santé, la liberté et la propriété, ainsi que les institutions de l'Etat (cf. Message LEtr, FF 2002 3469, 3564).

### **E. 5.6**

Une interdiction d'entrée peut notamment être prononcée lorsque l'étranger a violé les prescriptions du droit des étrangers (cf. Message LEtr, FF 2002 3469, 3568). Selon la jurisprudence constante du Tribunal de céans, le fait d'entrer, de séjourner ou de travailler en Suisse sans autorisation représente une violation grave des prescriptions de police des étrangers (cf. notamment arrêts du TAF F-2164/2017 du 17 novembre 2017 consid. 5.2, F-6005/2016 du 10 octobre 2017 consid. 4.1, F-7274/2015 du 16 août 2016 consid. 4.3.3, C-6184/2014 du 6 avril 2016 consid. 4.2, et les réf. cit.). L'autorité compétente examine selon sa libre appréciation si une interdiction d'entrée doit être prononcée. Elle doit donc procéder à une pondération méticuleuse de l'ensemble des intérêts en présence et respecter le principe de la proportionnalité (cf. ATF 139 II 121 consid. 6.5.1 ; ATAF 2017 VII/2 consid. 4.5 et la réf. cit.).

### **E. 6.1**

En l'occurrence, les faits retenus par l'autorité inférieure pour motiver la mesure d'éloignement prononcée à l'encontre du recourant sont clairement établis et ont mené à deux condamnations pénales de ce dernier, couvrant un total de 4 infractions : -Le 9 janvier 2015, le Ministère public du canton de Vaud (arrondissement de l'Est Vaudois) a rendu une

ordonnance pénale contre l'intéressé pour désagréments causés par la confrontation à un acte d'ordre sexuel (art. 198 CP) et exercice d'une activité lucrative sans autorisation (art. 115 al. 1 let. c LEtr), le condamnant à 60 jours-amende à frs. 30.- avec sursis pendant deux ans, et frs. 750.- francs d'amende, la peine privative de liberté étant fixée à 25 jours. -Le 28 juillet 2015, le Ministère public du canton de Vaud (arrondissement de Lausanne) a rendu une deuxième ordonnance pénale contre l'intéressé pour faux dans les certificats (art. 252 CP) et conduite d'un véhicule sans autorisation (art. 95 al. 1 let. a LCR), le condamnant à une peine pécuniaire de 45 jours-amende, la valeur du jour amende étant fixée à frs. 30.- avec sursis pendant deux ans, et à frs. 270.-, convertibles en 9 jours de peine privative de liberté de substitution en cas de non-paiement dans le délai imparti.

## **E. 6.2**

Il ne fait par conséquent aucun doute que le recourant, en séjournant illégalement en Suisse et en y exerçant une activité lucrative sans autorisation, a violé à plusieurs reprises les prescriptions en matière de police des étrangers et qu'il a attenté ainsi à l'ordre et à la sécurité publics. Cette violation peut être qualifiée de grave (cf. consid. 5.6). Dans ce contexte, on soulignera que l'intérêt public à lutter contre le travail au noir revêt une importance non négligeable. Cette infraction est en effet à l'origine de nombreux problèmes (notamment pertes de recettes pour le secteur public, menace pour la protection des travailleurs, distorsions de la concurrence et de la péréquation financière), nécessitant une politique de répression accrue et systématique (cf. arrêt du TF 2C\_881/2012 du 16 janvier 2013 consid. 4.3.2 ; arrêt du TAF F-3233/2015, F-3230/2015 du 13 janvier 2017 consid. 6.2 et les réf. cit.). On ajoutera également que l'intéressé a violé plusieurs dispositions du Code pénal et des dispositions pénales du Code sur la circulation routière. Ces infractions constituent également une atteinte à l'ordre et à la sécurité publics et justifient elles aussi la prise d'une mesure d'éloignement à son encontre.

## **E. 7**

A ce stade, il faut encore vérifier si la mesure d'éloignement prononcée pour une durée de 5 ans est proportionnée.

### **E. 7.1**

Lorsque l'autorité administrative prononce une interdiction d'entrée, elle doit en effet respecter les principes susmentionnés et s'interdire tout arbitraire (cf. ATF 139 II 121 consid. 6.5.1 ; ATAF 2017 VII/2 consid. 4.5 ; ATAF 2016/33 consid. 9.2 et les réf. cit. dans un cas ALCP). Pour satisfaire au principe de la proportionnalité, il faut que la mesure d'éloignement prononcée soit apte à produire les résultats escomptés (règle de l'aptitude), que ceux-ci ne puissent être atteints par une mesure moins incisive (règle de la nécessité) et qu'il existe un rapport raisonnable entre le but d'intérêt public recherché par cette mesure et les intérêts privés en cause, en particulier la restriction à la liberté personnelle qui en résulte pour la personne concernée (principe de la proportionnalité au sens étroit ; cf. notamment ATF 142 I 76 consid. 3.5.1 ; arrêt du TAF F-5267/2015 du 18 août 2016 consid. 6.1 et les réf. cit.).

### **E. 7.2**

En l'occurrence, s'agissant de l'intérêt public à l'éloignement du recourant de Suisse, le Tribunal constate que les motifs retenus à l'appui de la mesure d'éloignement prise à son encontre (soit le séjour illégal et l'exercice d'une activité lucrative sans autorisation), ainsi que les autres infractions ne sauraient être raisonnablement contestés, celles-ci ayant fait

l'objet de plusieurs ordonnances pénales entrées en force de chose jugée. Les infractions en matière de police des étrangers retenues à l'encontre du recourant doivent par ailleurs être qualifiées de graves (cf. consid. 5.6 et 6.2 supra), bien qu'il ne soit pas nécessaire que l'intéressé ait atteint de manière grave l'ordre et la sécurité public avant de pouvoir se voir interdire l'entrée en Suisse, étant un ressortissant d'un Etat tiers (cf. ATF 139 II 121 consid. 5.4). Compte tenu également du nombre élevé de contraventions commises dans le domaine de la police des étrangers, vu que le recourant a reconnu se rendre une fois par mois en Suisse, chaque fois pour deux semaines, les autorités sont contraintes d'intervenir avec fermeté afin d'assurer la stricte application des prescriptions édictées en la matière. Il en va de l'intérêt public de l'Etat à voir respecter l'ordre établi et la législation en vigueur (cf. par ex. arrêts du TAF F-6005/2016 du 10 octobre 2017 consid. 5.2 ; F-3242/2016 du 9 août 2017 consid. 5.4 et les réf. cit.). L'interdiction d'entrée est dès lors apte et nécessaire pour empêcher un étranger ne bénéficiant pas d'autorisation idoine de séjourner et de travailler sur le territoire suisse.

### **E. 7.3**

A cela s'ajoute également le fait que le recourant a violé des normes importantes du Code pénal suisse, telles que les art. 198 et 252 CP, lesquelles se rapportent à des intérêts fondamentaux, ce qui justifie d'utiliser la marge de manoeuvre autorisée par l'art. 67 al. 3 LEtr. On retiendra enfin qu'il a également été condamné pour des infractions à la loi fédérale sur la circulation routière. Au vu de ce qui précède, l'intérêt public à l'éloignement du recourant doit être qualifié d'important.

### **E. 7.4**

L'intéressé n'a par ailleurs pas fait valoir d'intérêt personnel particulier s'opposant au prononcé de cette mesure. Le Tribunal relève à ce titre que l'intéressé a affirmé avoir une soeur majeure en Suisse, ce qui n'est pas d'une importance suffisante pour prévaloir sur l'intérêt public à l'éloignement du recourant du territoire helvétique (cf. art. 67 al. 5 LEtr).

### **E. 7.5**

Partant, la mesure d'éloignement prise par l'autorité inférieure le 20 janvier 2016 est conforme au principe de la proportionnalité. En outre, la durée de la mesure respecte également ce principe et correspond à celle prononcée dans des cas analogues. Enfin, on ne perçoit pas de raisons humanitaires ou d'autres motifs importants justifiant l'abstention ou la suspension de la mesure d'éloignement au sens de l'art. 67 al. 5 LEtr.

### **E. 8**

Au vu de ce qui précède, le Tribunal considère que l'autorité inférieure, en rendant sa décision du 20 janvier 2016, n'a ni violé le droit fédéral, ni constaté des faits pertinents de manière inexacte ou incomplète ; en outre, cette décision n'est pas inopportune (art. 49 PA). En conséquence, le recours est rejeté. Vu l'issue de la cause, les frais de la procédure de frs. 400.- doivent être mis à la charge du recourant, qui ne peut par ailleurs prétendre à l'octroi de dépens (art. 63 al. 1 1ère phrase et art. 64 al. 1 a contrario PA, en relation avec l'art. 7 al. 1 a contrario du règlement du 21 février 2008 concernant les frais, dépens et indemnités fixés par le Tribunal administratif fédéral [FITAF, RS 173.320.2]). (dispositif page suivante)

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.