

# **BVGer F-2320/2023 vom 3. Februar 2025**

Bundesverwaltungsgericht, 2025-02-03, DE

Quelle: [https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger\\_F-2320\\_2023](https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_F-2320_2023)

FR: TAF F-2320/2023 du 3 février 2025

IT: TAF F-2320/2023 del 3 febbraio 2025

## **Regeste**

Zustimmung zur Aufenthaltsbewilligung (Übriges)

## **Erwägungen**

### **E. 1.1**

Verfügungen des SEM betreffend Zustimmung zum arbeitsmarktlichen Vorentscheid einer kantonalen Arbeitsmarktbehörde unterliegen der Beschwerde an das Bundesverwaltungsgericht (Art. 31 ff. VGG i.V.m. Art. 5 VwVG).

### **E. 1.2**

Gemäss Art. 37 VGG richtet sich das Verfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht nach dem VwVG, soweit das VGG nichts anderes bestimmt.

### **E. 1.3**

Der Beschwerdeführer ist zur Beschwerde legitimiert (Art. 48 Abs. 1 VwVG). Auf seine im Übrigen frist- und formgerecht eingereichte Beschwerde ist einzutreten (Art. 50 und 52 VwVG).

### **E. 1.4**

Das Bundesverwaltungsgericht entscheidet in der vorliegenden Angelegenheit endgültig (vgl. Art. 83 Bst. c Ziff. 2 und Ziff. 5 BGG).

### **E. 2**

Mit Beschwerde an das Bundesverwaltungsgericht kann die Verletzung von Bundesrecht einschliesslich Überschreitung oder Missbrauch des Ermessens, die unrichtige oder unvollständige Feststellung des rechtserheblichen Sachverhaltes und – sofern nicht eine kantonale Behörde als Beschwerdeinstanz verfügt hat – die Unangemessenheit gerügt werden (Art. 49 VwVG). Das Bundesverwaltungsgericht wendet im Beschwerdeverfahren das Bundesrecht von Amtes wegen an. Es ist gemäss Art. 62 Abs. 4 VwVG an die Begründung der Begehren nicht gebunden und kann die Beschwerde auch aus anderen als den geltend gemachten Gründen gutheissen oder abweisen. Massgebend ist grundsätzlich die Sachlage

F-2320/2023 Seite 4 zum Zeitpunkt seines Entscheides (vgl. BVGE 2020 VII/4 E. 2.2 m.H.; 2014/1 E. 2 m.H.).

### **E. 3.1**

Als russischer Staatsangehöriger untersteht der Beschwerdeführer weder dem Abkommen vom 21. Juni 1999 zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft einerseits und der Europäischen Gemeinschaft und ihren Mitgliedstaaten andererseits über die Freizügigkeit

(FZA, SR 0.142.112.681) noch dem Übereinkommen vom 4. Januar 1960 zur Er- richtung der Europäischen Freihandelsassoziation EFTA (EFTA-Überein- kommen, SR 0.632.31). Seine Zulassung als sogenannter Drittstaatsange- höriger richtet sich deshalb nach dem AIG (SR 142.20) und dessen Aus- führungsverordnungen, namentlich der Verordnung vom 24. Oktober 2007 über Zulassung, Aufenthalt und Erwerbstätigkeit (VZAE, SR 142.201) und der Verordnung des Eidgenössischen Justiz- und Polizeidepartements (EJPD) vom 13. August 2015 über die dem Zustimmungsverfahren unter- liegenden ausländerrechtlichen Bewilligungen und Vorentscheide (Verord- nung des EJPD über das ausländerrechtliche Zustimmungsverfahren, ZV- EJPD, SR 142.201.1).

### **E. 3.2**

Vor der Erteilung einer Aufenthalts- oder Kurzaufenthaltsbewilligung zur Erwerbstätigkeit hat die kantonale Behörde in Form eines arbeitsmarkt- lichen Vorentscheides über das Vorliegen der Voraussetzungen zur Aus- übung einer selbstständigen oder unselbstständigen Erwerbstätigkeit nach Art. 18 bis 25 AIG zu befinden (Art. 83 Abs. 1 Bst. a VZAE). Dieser Vorent- scheid ist dem SEM zur Zustimmung zu unterbreiten (Art. 85 Abs. 1 und 2 VZAE i.V.m. Art. 1 ZV-EJPD). Sind die Zulassungsvoraussetzungen nicht erfüllt oder steht der Bewilligungserteilung ein Widerrufsgrund nach Art. 62 AIG entgegen, ist die Zustimmung zu verweigern (Art. 86 Abs. 2 Bst. a VZAE). Der Entscheid des SEM ergeht in Ausübung einer originären Sa- chentscheidungskompetenz des Bundes ohne Bindung an die Beurteilung durch die kantonale Behörde (BVGE 2011/1 E. 5.2 m.H.; vgl. auch Grund- satzurteil des BVGer F-2182/2021 vom 6. Juni 2024 E. 4.1 [zur Publikation vorgesehen]).

### **E. 3.3**

Die Zulassung einer ausländischen Person zur selbstständigen Er- werbstätigkeit, um die es in der vorliegenden Streitsache geht, setzt ge- mäss Art. 19 AIG voraus, dass die Zulassung dem gesamtwirtschaftlichen Interesse entspricht (Bst. a), die dafür notwendigen finanziellen und be- trieblichen Voraussetzungen erfüllt werden (Bst. b) und die Voraussetzun- gen nach den Art. 20 und 23-25 AIG erfüllt sind (Bst. c). Dazu gehören die F-2320/2023 Seite 5 Wahrung der Höchstzahlen (Art. 20 AIG), das Vorliegen bestimmter per- sönlicher Voraussetzungen bei der ausländischen Person, um deren Zu- lassung es geht (Art. 23 AIG), die Existenz einer bedarfsgerechten Woh- nung (Art. 24 AIG) sowie besondere Regeln für Grenzgänger (Art. 25 AIG). Soweit das Gesetz nichts anderes bestimmt (vgl. etwa Art. 25 Abs. 2 AIG), müssen die Voraussetzungen kumulativ erfüllt sein.

### **E. 4.1**

In der angefochtenen Verfügung macht die Vorinstanz im Wesentlichen geltend, ein gesamtwirtschaftliches Interesse am weiteren Auf- und Ausbau der X. \_\_\_\_\_ durch den Beschwerdeführer sei aufgrund der bereits rea- lisierten und künftig geplanten Aktivitäten nicht gegeben. Insbesondere blieben verschiedene Behauptungen des Beschwerdeführers im Zusam- menhang mit den Vorhaben seines Unternehmens unbelegt. Aus der Tat- sache, dass zwei Personen angestellt worden seien, lasse sich kein ge- samtwirtschaftliches Interesse ableiten. Zudem sei das Unternehmen über einen längeren Zeitraum inaktiv gewesen. Für die angestrebte Geschäfts- tätigkeit rund um Geldtransfers ins Ausland und den Handel mit Kryptowäh- rungen seien in der Schweiz bereits zahlreiche unterschiedliche Angebote vorhanden. Dies seien neben den Geschäftsbanken verschiedene Geld-

transferunternehmen und Online-Transfer-Anbieter. Eine Diversifizierung der Wirtschaft sei mit dem vorliegenden Geschäftsmodell nicht erkennbar (Verfügung des SEM vom 13. März 2023 [Verfügung], S. 4; act. 8, S. 2). Ferner hielt die Vorinstanz fest, dass der Beschwerdeführer eine Gefahr für die öffentliche Sicherheit und Ordnung darstelle, da der begründete Verdacht bestehe, er sei in Terrorismusfinanzierung und Geldwäscherei verwickelt. In diesem Zusammenhang habe die Ukraine bereits ein Einreiseverbot gegen ihn verhängt.

#### **E. 4.2**

Der Beschwerdeführer führt dagegen aus, er sei Inhaber von 340 der 350 Stammanteile der X.\_\_\_\_\_, deren Geschäftsführer er sei. Seine Anwesenheit sei insbesondere für die Pflege persönlicher Geschäftsbeziehungen, die Erarbeitung der strategischen Ziele und die Kontrolle bereits etablierter Prozesse unabdinglich. Darüber hinaus sei seine Anwesenheit in der Schweiz erforderlich, um das Unternehmen in eine Aktiengesellschaft umwandeln und eine Bewilligung der FINMA erhalten zu können. Zudem habe das Unternehmen in der zweiten Jahreshälfte 2022 begonnen, Geld zu verdienen, was durch die Geschäftsergebnisse der Jahre 2023 und 2024 bestätigt werde (vgl. act 21, Beilagen 154-156). In Bezug auf die von der X.\_\_\_\_\_ angebotenen Produkte und Dienstleistungen macht er geltend, diese habe ein IT-Webüberweisungstool entwickelt,

F-2320/2023 Seite 6 welches von Konkurrenzunternehmen genutzt werde, um Geldüberweisungen in afrikanische, asiatische und lateinamerikanische Länder zu tätigen. Eine solche Dienstleistung sei in der Schweiz einzigartig. Bisher gebe es in der Schweiz keinen Anbieter, der ein solches Online-Überweisungstool für internationale Zahlungen anbiete (act. 1, Rz. 30; act. 14, Rz. 39). Eine Konkurrenz mit den hiesigen Geschäftsbanken bestehe nicht, da seine Applikation eine direkte Überweisung ohne Umweg über SWIFT ermögliche, mithin eine direkte Geldüberweisung von einem Konto auf ein anderes (vgl. act. 21, Rz. 16). Er beabsichtige ferner, sein Geschäft auf den Handel mit Kryptowährungen auszudehnen, da es sich dabei um einen stark wachsenden Markt handle (vgl. act. 21, Rz. 3). Bei der X.\_\_\_\_\_ seien rund zehn Personen zu branchenüblichen Arbeitsbedingungen angestellt (act. 21, Rz. 6), weshalb diesbezüglich ein zusätzliches Element für das gesamtwirtschaftliche Interesse spreche. Schliesslich seien die Vorwürfe bezüglich seiner Verwicklung in angebliche Geldwäschereihandlungen und Terrorismusfinanzierung völlig haltlos; die Vorinstanz habe sich ausschliesslich auf die Behauptungen einer ehemaligen Arbeitskollegin gestützt. Die Existenz eines Einreiseverbots der ukrainischen Behörden gegen ihn sei nicht erwiesen (vgl. act. 1, Rz. 51, 52 ff.; act. 14, Rz. 41 ff.). Der Beschwerdeführer rügt sodann eine falsche beziehungsweise ungenügende Feststellung des massgeblichen Sachverhalts (Art. 49 Bst. b VwVG). Des Weiteren habe die Vorinstanz sein Akteneinsichtsrecht verletzt, indem sie ihm nicht Einsicht in die gesamte seine Persönlichkeit betreffende Korrespondenz mit dem Nachrichtendienst des Bundes (NDB) und dem Bundesamt für Polizei (fedpol) gewährt habe (vgl. act. 1, Rz. 12 i.V.m. 71; act. 14, Rz. 54 ff.).

#### **E. 5.1**

Das von der X.\_\_\_\_\_ angebotene Geschäftsmodell ist im Hinblick auf die angestrebten und tatsächlich erzielten Ergebnisse, die angebotenen Produkte und Dienstleistungen sowie die bestehenden Arbeitsbedingungen einer eingehenden Prüfung zu unterziehen, um die zulassungsrelevante Frage des gesamtwirtschaftlichen Interesses beantworten zu kön-

nen.

### **E. 5.2**

Bei der Zulassungsvoraussetzung des „gesamtwirtschaftlichen Interesses“ gemäss Art. 19 Bst. a AIG handelt es sich um einen unbestimmten Rechtsbegriff. Die Auslegung und Anwendung von unbestimmten Rechtsbegriffen betreffen eine Rechtsfrage, die als solche grundsätzlich der freien Kognition unterliegt (vgl. Art. 49 Bst. a und c VwVG). Der unbestimmte Rechtsbegriff des gesamtwirtschaftlichen Interesses soll allerdings bei der

F-2320/2023 Seite 7 Umsetzung des gesetzgeberischen Normprogramms den ökonomischen Sachverstand einer spezialisierten Verwaltungsbehörde dienstbar machen und gleichzeitig die notwendige Flexibilität angesichts der sich rasch wandelnden Verhältnisse sicherstellen. In einer derartigen Konstellation ist der verfügbaren Behörde daher ein relativ erheblicher Beurteilungsspielraum zuzugestehen, in den das Gericht nicht eingreift, solange dessen Handhabung als vertretbar erscheint (Urteil des BVGer F-3384/2017 vom 20. Dezember 2018 E. 6.1 m.H.; BENJAMIN SCHINDLER, in: Kommentar zum Bundesgesetz über das Verwaltungsverfahren [VwVG], 2. Aufl. 2019, Rz. 8 ff. zu Art. 49).

### **E. 5.3**

Das Erfordernis des gesamtwirtschaftlichen Interesses dient der qualitativen Steuerung der Migration erwerbstätiger Ausländerinnen und Ausländer (vgl. Art. 3 AIG). Dessen Vorliegen darf daher nicht leichthin angenommen werden (Urteil des BVGer F-3384/2017 E. 6.2). Bei der Beurteilung des gesamtwirtschaftlichen Interesses an der Erwerbstätigkeit ausländischer Personen im Rahmen der Neuansiedlung beziehungsweise Neugründung von Unternehmen muss nach den Weisungen der Vorinstanz der Nachweis nachhaltiger positiver Auswirkungen auf den Arbeitsmarkt Schweiz erbracht werden. Davon kann gesprochen werden, wenn das neue Unternehmen zur branchenspezifischen Diversifikation der regionalen Wirtschaft beiträgt, mehrere Arbeitsplätze für Einheimische erhält oder schafft, erhebliche Investitionen tätigt und neue Aufträge für die Schweizer Wirtschaft generiert (Weisungen des SEM im I. Ausländerbereich, Stand 1. Januar 2025, Ziff. 4.7.2.1, < [www.sem.admin.ch](http://www.sem.admin.ch) > Publikation & Service > Weisungen und Kreis Schreiben > I. Ausländerbereich > 4 Aufenthalt mit Erwerbstätigkeit >, [nachfolgend: SEM-Weisungen], abgerufen Januar 2025). Es soll damit weder eine Strukturhaltung durch wenig qualifizierte Arbeitskräfte mit tiefen Löhnen erfolgen, noch sollen Partikularinteressen unterstützt werden. Ebenso gilt es zu vermeiden, dass neu einreisende Ausländerinnen und Ausländer die inländischen Arbeitskräfte in unerwünschtem Mass konkurrieren und dass durch die Bereitschaft zur Annahme von tieferen Löhnen und schlechteren Arbeitsbedingungen Lohn- und Sozialdumping entstehen (vgl. MARCO WEISS, in: Uebersax Peter et al. [Hrsg.], Ausländerrecht, Eine umfassende Darstellung von Ausländerinnen und Ausländern in der Schweiz – Von A[syl] bis Z[ivilrecht], 3. Aufl. 2022, S. 1609).

### **E. 5.4**

Es liegt in der Natur der Zulassungsvoraussetzung des gesamtwirtschaftlichen Interesses, dass erst die Zukunft dessen Realisierbarkeit weisen wird. Kann ein gesamtwirtschaftliches Interesse an den von der ausländischen Person in Aussicht gestellten Auswirkungen der Neugründung

F-2320/2023 Seite 8 beziehungsweise Neuansiedlung eines Unternehmens auf den Arbeitsmarkt und die Wirtschaft grundsätzlich bejaht werden, ist deren Realisierung jedoch noch ungewiss, kann es der Grundsatz der Verhältnismässigkeit gebieten, die Zustimmung nicht zu verweigern, sondern vorerst mit Bedingungen zu verbinden (Art. 86 Abs. 1 VZAE). Wird die Bedingung allerdings nicht erfüllt, ist die Zustimmung zum arbeitsmarktlichen Vorentscheid grundsätzlich unabhängig davon zu verweigern, ob die Nichterfüllung der ausländischen Person im Sinne eines Verschuldens zugerechnet werden kann oder nicht. Ein Abweichen von diesem Regelfall kann allenfalls in Erwägung gezogen werden, wenn der gesamtwirtschaftliche Nutzen offensichtlich ist. Unbeachtlich ist auch, ob und, falls ja, welche Dispositionen die ausländische Person und ihre Familie mit Blick auf einen angestrebten Daueraufenthalt in der Schweiz getroffen haben (Urteil des BVGer C-2485/2011 vom 11. April 2013 E. 8; vgl. SEM-Weisungen Ziff. 4.7.2.2).

### E. 6.1

Gemäss Auszug aus dem Handelsregister des Kantons Zürich besteht der Zweck der X. \_\_\_\_\_ AG (Umwandlung von GmbH per 16. März 2023) darin, « [...] Dienstleistungen (...) [anzubieten]. [...] » (vgl. Handelsregister des Kantons (...), X. \_\_\_\_\_: < (...) >, abgerufen am 16. Dezember 2024). Der Business Plan der X. \_\_\_\_\_ vom 16. August 2021 führt weiter aus, dass das Unternehmen das Ziel anstrebt, schnelle, einfache und kostengünstige Dienstleistungen im Bereich des weltweiten Geldtransfers anzubieten, was für ihre Konkurrenten nur schwer zu erreichen sei (vgl. SEM-Akten Nr. 1, X. \_\_\_\_\_ Money Transfer, Business Plan vom 16. August 2021, S. 9/10).

Ähnliche Geschäftsmodelle sind nach Einschätzung des Gerichts in der Schweiz seit Jahrzehnten etabliert und wohl auch verbreitet. Fast alle Geschäftsbanken, die auf dem Schweizerischen Finanzmarkt zugelassen sind, bieten die Möglichkeit des weltweiten Geldtransfers an (vgl. Staatssekretariat für Wirtschaft SECO, Geldüberweisungen aus der Schweiz ins Ausland, Eine Informationsbroschüre für Migrantinnen und Migranten, 19. Mai 2009: < <https://www.news.admin.ch/newsd/message/attachments/15715.pdf> >, abgerufen am 9. Dezember 2024). Aus den Angaben des Beschwerdeführers geht nicht hervor, inwieweit sich die Produkte und Dienstleistungen der X. \_\_\_\_\_ hinreichend von denen der bestehenden Wettbewerber unterscheiden sollen. Er selbst anerkennt das Vorhandensein anderer konkurrierender Unternehmen, die ähnliche Dienstleistungen auf dem schweizerischen Finanzmarkt anbieten, macht jedoch geltend, dass keine ausreichende «Selbstbedienung» bestehe (vgl. act. 14, Rz. 6;

F-2320/2023 Seite 9 act. 21, Rz. 17). Ziel seines Unternehmens sei es, nicht nur den typischen Kundenservice auf dem Markt für Geldtransfers zu erbringen, sondern auch einen Service auf der Website des Unternehmens anzubieten, der es den Kunden ermögliche, Überweisungen bequem von zu Hause aus rund um die Uhr zu tätigen. Solche Dienstleistungen werden jedoch bereits von diversen Geschäftsbanken des Landes durch ihre online-tools angeboten (vgl. UBS, Digital Banking: <<https://www.ubs.com/ch/it/private/digital-banking/e-banking.html>>; Credit Suisse, Online Banking einfach und sicher von zu Hause nutzen: <<https://www.credit-suisse.com/ch/de/privatkunden/konto-karten/services/online-mobile-banking.html>>; Raiffeisen, Raiffeisen E-Banking: <<https://www.lokalbank.ch/zahlen/raiffeisen-e-banking>>, alle abgerufen am 9. Dezember 2024). Digitale und mobile Geldtransfers sind bereits seit Jahrzehnten Realität, weshalb eine ausreichende Abhebung vom bestehenden Angebot in der Finanzbranche

durch die X.\_\_\_\_\_ zu verneinen ist. Die Ausführungen des Beschwerdeführers in seiner Stellungnahme vom 28. November 2024 vermögen diese Beurteilung nicht zu seinen Gunsten zu ändern. Im Wesentlichen räumt er selbst ein, dass die genannten Geschäftsbanken den weltweiten Geldtransfer ermöglichen, auch wenn das von ihnen angebotene Überweisungsmodell komplizierter erscheint und über SWIFT abgewickelt wird (vgl. act. 21, Rz. 16). Seine Tätigkeit unterscheidet sich, soweit dargetan und ersichtlich, jedoch in ihren wesentlichen Merkmalen kaum von diesen. Mit beiden Methoden kann weltweit Geld überwiesen werden. Folglich erscheint die Innovativität der von X.\_\_\_\_\_ angebotenen Dienstleistungen aus gesamtwirtschaftlicher Sicht von geringer Bedeutung und führt nicht zu einer branchenspezifischen Diversifikation.

### **E. 6.2**

Der Beschwerdeführer behauptete ferner, dass X.\_\_\_\_\_ mit der Entwicklung eines Überweisungssystems im Rahmen von Kryptowährungen beschäftigt sei, ohne diesen Umstand weiter zu belegen (vgl. act. 14, Rz. 9). Auch diesbezüglich ist festzuhalten, dass auf dem Schweizer Finanzmarkt bereits verschiedene Unternehmen tätig sind, die sehr ähnliche Dienstleistungen anbieten. Ein bekanntes Beispiel ist Bitcoin Suisse (siehe act. 18, Beilage). Ausserdem handelt es sich beim Handel mit Kryptowährungen um eine sehr volatile und risikobehaftete Branche des Finanzhandels. In der Schweiz ansässige Unternehmen erlitten im Jahr 2023 Verluste in Millionenhöhe, während andere internationale Wettbewerber eine negative Handelstätigkeit verzeichneten (vgl. Neue Zürcher Zeitung vom 15. Juni 2023, 'Bitcoin Suisse schreibt hohen Verlust: Auch in der Schweiz

F-2320/2023 Seite 10 kämpfen Krypto-Spezialisten mit den Turbulenzen im Markt', <<https://www.nzz.ch/finanzen/bitcoin-suisse-ceo-krypto-ist-nicht-anfaelliger-auf-geldwaescherei-als-andere-maerkte-auch-in-der-schweiz-kaempfen-anbieter-mit-den-turbulenzen-im-krypto-markt-ld.1742557>>, abgerufen am 9.

Dezember 2024). Aktivitäten im Zusammenhang mit Kryptowährungen sind als besonders risikoreich und anfällig für Geldwäscherei einzustufen, weshalb eine positive Langzeitprognose, die für ein gesamtschweizerisches Interesse sprechen würde, noch nicht gestellt werden kann. Derzeit ist zwar ein erheblicher Anstieg der Nachfrage nach Bitcoins und anderen Kryptowährungen zu beobachten, der zur Steigerung der Preise geführt hat. Zugleich ist die Kryptowährungsbranche einem erheblichen Druck seitens der Regulierungs- und Justizbehörden ausgesetzt (siehe act. 21, Beilage 153), weshalb die erhebliche Volatilität dieses Instruments nach wie vor anhält. Die vom Beschwerdeführer in diesem Zusammenhang geplanten Betriebs-erweiterungen (vgl. act. 21, Rz. 3) vermögen daher für sich genommen keinem gesamtwirtschaftlichen Interesse zu entsprechen.

### **E. 6.3**

Aus dem Handelsregisterauszug geht weiter hervor, dass die Umwandlung der X.\_\_\_\_\_ von einer GmbH in eine Aktiengesellschaft reibungslos verlief. Der Aufenthalt des Beschwerdeführers in der Schweiz im Hinblick auf die Geschäftsentwicklung und die Koordination des Teams erscheint vor diesem Hintergrund nicht erforderlich. Ähnliche Überlegungen gelten für die Erlangung einer neuen Bewilligung bei der FINMA. Folglich ist die Anwesenheit des Beschwerdeführers in der Schweiz nicht von gesamtwirtschaftlichem Interesse.

### **E. 6.4**

Aus den Bilanzen des Geschäftsjahres 2022 ergibt sich, dass die X. \_\_\_\_\_ einen Nettogewinn von Fr. 194'415.63 erzielen konnte, was im Verhältnis zu ihrem Gesamteinkommen von CHF 825'504.86 ein bemerkenswertes Ergebnis darstellt. Es zeigt sich aber auch, dass die Betriebsergebnisse in den vergangenen Jahren erheblichen Schwankungen unterworfen waren: 2021 gab es Verluste von Fr. 120'822.87, 2020 von Fr. 3'353.60 (vgl. SEM-Akten Nr. 33, S. 4/5). Die Angaben betreffend die Geschäftsjahre 2023 und 2024 weisen Nettogewinne von Fr. 229'836.– (act. 21, Beilage 155) und Fr. 336'364.21 (act. 21, Beilage 154) aus, weshalb aus heutiger Sicht von einer positiven Geschäftsentwicklung auszugehen ist. Der Beschwerdeführer behauptet, die negativen Geschäftsergebnisse seien ausschliesslich auf eine Umstrukturierungsphase zurückzuführen gewesen, weshalb sie für die Geschäftsentwicklung des Unternehmens

F-2320/2023 Seite 11 nicht aussagekräftig seien (vgl. act. 21, Rz. 5). Diese angeblichen Umstrukturierungen wurden jedoch nicht näher beschrieben oder belegt. Die genauen Umstände des Erwerbs eines vermeintlich inaktiven Unternehmens beziehungsweise die durchgeführten Strukturveränderungen sind nicht hinreichend substantiiert. Allein die Tatsache, dass in den letzten zwei bis drei Jahren Gewinne erzielt wurden, spricht nicht für eine langfristig positive Prognose, die im gesamtwirtschaftlichen Interesse der Schweiz liegt.

#### **E. 6.5**

Nach Angaben des Beschwerdeführers waren 2023 acht Personen bei der X. \_\_\_\_\_ angestellt (act. 14, Beilage 137). Im Jahr 2024 umfasste das in der Schweiz ansässige Personal rund zehn Personen (act. 21, Rz. 6). Eine detailliertere Durchsicht der eingereichten Arbeitsverträge ergab für drei Mitarbeitende ein monatliches Bruttogehalt von Fr. 3'000.– beziehungsweise Fr. 3'750.– je bei einem Beschäftigungsgrad von 100 % (act. 1, Beilage 8, S. 6; act. 14, Beilage 141, S. 6) und Fr. 1'750.– bei einem Beschäftigungsgrad von 50 % (act. 14, Beilage 140, S. 6). Dabei handelt es sich um Löhne, die unter dem schweizerischen Bruttomedianlohn von Fr. 6'788.– liegen (vgl. Bundesamt für Statistik, 19. März 2024, < <https://www.bfs.admin.ch/asset/de/30225994> >, abgerufen am 9. Dezember 2024) und somit unter dem Gesichtspunkt des Lohn- und Sozialdumpings, namentlich im Umfeld der Finanzbranche, problematisch sind. Ausserdem wurde in den Arbeitsverträgen ausdrücklich festgehalten, dass kein Ausgleich für Überstunden vereinbart wird (vgl. act. 1, Beilage 8, S. 6). Solche Arbeitsbedingungen erscheinen wenig nachhaltig und schwächen die Rechtsposition des Arbeitnehmers. Sie stehen damit im Widerspruch zum geltend gemachten Vorliegen eines gesamtwirtschaftlichen Interesses.

#### **E. 6.6**

Im Ergebnis liegt kein gesamtwirtschaftliches Interesse an der Zulassung des Beschwerdeführers zum Schweizer Arbeitsmarkt vor. Die Vorinstanz hat das ihr zustehende Ermessen rechtskonform ausgeübt.

#### **E. 7**

Der Beschwerdeführer macht weiter eine Verletzung von Art. 8 Abs. 2 BV und Art. 9 BV geltend, da der vorinstanzliche Entscheid in unmittelbarem Zusammenhang mit seiner russischen Staatsangehörigkeit stehe. Das Gesuch des Beschwerdeführers ist jedoch aufgrund des fehlenden Vorliegens eines gesamtwirtschaftlichen Interesses gestützt auf Art. 19 Bst. a AIG abzuweisen, weil sein Unternehmen keine genügende wirtschaftliche Bedeutung für den schweizerischen Finanzmarkt aufzuweisen vermag. Die Per-

sönlichkeit des Beschwerdeführers und seine Staatsangehörigkeit spielen dabei keine Rolle. Die weiteren Rügen des Beschwerdeführers beziehen

F-2320/2023 Seite 12 sich auf die Frage, ob er eine Gefahr für die öffentliche Sicherheit und Ordnung darstelle. Von Weiterungen hierzu ist abzusehen, da sie für die Beurteilung des gesamtwirtschaftlichen Interesses irrelevant sind (vgl. oben E. 6.6). Auch die formellen Rügen des Beschwerdeführers (Verletzung des Akteneinsichtsrechts und unrichtige bzw. fehlende Feststellung des rechts- erheblichen Sachverhalts) betreffen die Vorwürfe der angeblichen Gefährdung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung, weshalb mangels vorliegen- der Relevanz darauf nicht näher einzugehen ist.

#### **E. 8**

Aus den vorstehenden Erwägungen ergibt sich, dass die angefochtene Verfügung nicht zu beanstanden ist (Art. 49 VwVG). Die Beschwerde ist demzufolge abzuweisen.

#### **E. 9**

Dem Ausgang des Verfahrens entsprechend wird der Beschwerdeführer kostenpflichtig (Art. 63 Abs. 1 VwVG). Die Verfahrenskosten sind auf Fr. 1'500.– festzusetzen (Art. 1, Art. 2 und Art. 3 Bst. b des Reglements vom 21. Februar 2008 über die Kosten und Entschädigungen vor dem Bundesverwaltungsgericht [SR 173.320.2]). Sie sind durch den in gleicher Höhe geleisteten Kostenvorschuss gedeckt.

#### **E. 10**

Das Bundesverwaltungsgericht entscheidet in der vorliegenden Angelegenheit endgültig (vgl. Art. 83 Bst. c Ziff. 2 und Ziff. 5 BGG; vgl. Urteil des BGer 2C\_565/2024 vom 25. November 2024 E. 2.1 f).

F-2320/2023 Seite 13

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.