

# **BVGer F-1569/2017 vom 30. Juli 2019**

Bundesverwaltungsgericht, 2019-07-30, FR

Quelle: [https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger\\_F-1569\\_2017](https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_F-1569_2017)

FR: TAF F-1569/2017 du 30 juillet 2019

IT: TAF F-1569/2017 del 30 luglio 2019

## **Regeste**

UE/AELE

## **Erwägungen**

### **E. 1**

Sous réserve des exceptions prévues à l'art. 32 LTAF, le Tribunal, en vertu de l'art. 31 LTAF, connaît des recours contre les décisions au sens de l'art. 5 PA prises par les autorités mentionnées à l'art. 33 LTAF. En particulier, les décisions en matière de refus d'approbation à l'octroi d'une autorisation de séjour en application du droit de demeurer, au sens de l'art. 4 Annexe I ALCP (RS 0.142.112.681), et de renvoi prononcées par le SEM - lequel constitue une unité de l'administration fédérale telle que définie à l'art. 33 let. d LTAF - sont susceptibles de recours au Tribunal, qui statue comme autorité précédant le Tribunal fédéral (cf. art. 1 al. 2 LTAF en relation avec l'art. 83 let. c ch. 2 a contrario LTF ; cf. arrêt du TF 2C\_761/2015 du 21 avril 2016 consid. 1.1). A moins que la LTAF n'en dispose autrement, la procédure devant le Tribunal est régie par la PA (cf. art. 37 LTAF). Le recourant a qualité pour recourir (cf. art. 48 al. 1 PA). En outre, présenté dans la forme et les délais prescrits par la loi, le recours est recevable (cf. art. 50 et 52 PA).

### **E. 2**

Le Tribunal examine les décisions qui lui sont soumises avec un plein pouvoir d'examen en fait et en droit. Le recourant peut ainsi invoquer devant le Tribunal la violation du droit fédéral, y compris l'excès ou l'abus du pouvoir d'appréciation, la constatation inexacte ou incomplète des faits pertinents ainsi que l'inopportunité de la décision entreprise, sauf lorsqu'une autorité cantonale a statué comme autorité de recours (art. 49 PA). L'autorité de recours applique le droit d'office, sans être liée par les motifs invoqués par les parties (art. 62 al. 4 PA), ni par les considérants juridiques de la décision attaquée (ATAF 2014/24 consid. 2.2 et ATAF 2009/57 consid. 1.2 ; voir également arrêt du TF 1C\_214/2015 du 6 novembre 2015 consid. 2.2.2). Aussi peut-elle admettre ou rejeter le pourvoi pour d'autres motifs que ceux invoqués. Dans son arrêt, le Tribunal prend en considération l'état de fait existant au moment où il statue (ATAF 2014/1 consid. 2).

### **E. 3.1**

Le 1er janvier 2019, la loi sur les étrangers du 16 décembre 2005 (LEtr) a connu une modification partielle comprenant également un changement de sa dénomination (modification de la LEtr du 16 décembre 2016). Ainsi, la LEtr s'intitule nouvellement loi fédérale sur les étrangers et l'intégration du 16 décembre 2005 (LEI, RO 2018 3171). En parallèle, sont entrées en vigueur la modification de l'ordonnance relative à l'admission, au séjour et à l'exercice d'une activité lucrative du 15 août 2018 (OASA, RO 2018 3173), ainsi que la révision totale de l'ordonnance sur l'intégration des étrangers (OIE, RO 2018 3189).

### **E. 3.2**

En l'occurrence, l'autorité inférieure a rendu sa décision en date du 9 février 2017, c'est-à-dire avant l'entrée en vigueur du nouveau droit. Partant, comme autorité de recours, le Tribunal de céans ne saurait en principe appliquer celui-ci qu'en présence d'un intérêt public prépondérant susceptible de justifier une application immédiate des nouvelles dispositions. Cela étant, dans la mesure où, dans le cas particulier, l'application du nouveau droit ne conduirait pas à une issue différente que l'examen de l'affaire sous l'angle des anciennes dispositions, il n'est pas nécessaire de déterminer s'il existe des motifs importants d'intérêt public à même de commander l'application immédiate du nouveau droit et il y a lieu d'appliquer la LEtr dans sa teneur en vigueur jusqu'au 31 décembre 2018 (dans le même sens, cf. ATF 135 II 384 consid. 2.3), y compris en rapport avec la dénomination de cette loi. Il en va de même s'agissant de l'OASA qui sera citée selon sa teneur valable jusqu'au 31 décembre 2018 (cf., dans ce sens, arrêt du TAF F-37/2017 du 11 février 2019 consid. 3 et les réf. cit.).

### **E. 4.1**

Dans sa teneur valable jusqu'au 31 mai 2019, l'art. 99 LEI, intitulé « procédure d'approbation », disposait : « Le Conseil fédéral détermine les cas dans lesquels les autorisations de courte durée, de séjour ou d'établissement, ainsi que les décisions préalables des autorités cantonales du marché du travail sont soumises à l'approbation du SEM. Celui-ci peut refuser son approbation ou limiter la portée de la décision cantonale ». A partir du 1er juin 2019, est entrée en vigueur une nouvelle version de cette disposition (RO 2019 1413), dont le premier alinéa reprend intégralement la première phrase de l'art. 99 LEI (cf. aussi art. 40 al. 1 LEI) dans sa version antérieure, tandis que le second alinéa prévoit : « Le SEM peut refuser d'approuver une décision d'une autorité administrative cantonale ou d'une autorité cantonale de recours; il peut également en limiter la durée de validité ou l'assortir de conditions et de charges ».

### **E. 4.2**

En l'absence de disposition transitoire idoine, la jurisprudence constante du Tribunal fédéral prévoit que les nouvelles règles de procédure s'appliquent pleinement dès leur entrée en vigueur aux causes qui sont encore pendantes (cf. ATF 137 II 409 consid. 7.4.5 ; 129 V 113 consid. 2.2 ; arrêt du TF 2C\_739/2016 du 31 janvier 2017 consid. 4.2.2), pour autant que l'ancien et le nouveau droit s'inscrivent dans la continuité du système de procédure en place et que les modifications procédurales demeurent ponctuelles, c'est-à-dire que le nouveau droit de procédure ne marque pas une rupture par rapport au système procédural antérieur ou n'apporte point des modifications fondamentales à l'ordre procédural (cf. ATF 137 II 409 consid. 7.4.5 ; 130 V 1 consid. 3.3.2).

### **E. 4.3**

En l'occurrence, l'ancien art. 99, 1ère phr., LEI et le nouvel art. 99 al. 1 LEI étant identiques, ils s'inscrivent dans la continuité du système d'approbation en vigueur devant le SEM, de sorte que les nouvelles règles de procédure de l'art. 99 al. 1 LEI sont applicables. Quant au nouvel al. 2 de l'art. 99 LEI, il ressort du Message du Conseil fédéral du 2 mars 2018 relatif à la révision de la loi fédérale sur les étrangers (LEtr - Normes procédurales et systèmes d'information, in FF 2017 1673, p. 1690 s.), que « [l']adaptation proposée prévoit (...) de rétablir [la procédure qui était applicable avant le prononcé de l'arrêt de principe ATF 141 II 169 par le Tribunal fédéral], en garantissant à nouveau au SEM le choix entre la voie de la

procédure d'approbation et celle du recours lorsqu'une autorité cantonale administrative ou judiciaire a octroyé, sur recours, une autorisation de séjour ». Or, dans son arrêt 2C\_739/2016 (rendu ensuite de l'introduction du nouvel art. 85 OASA), le TF a considéré que le retour à la pratique du SEM ayant précédé l'arrêt de principe susmentionné, par le biais d'une modification normative, s'inscrivait dans la continuité du système procédural (consid. 4.2.2 et 4.2.3). Sans préjuger des questions de fond susceptibles de résulter de cette modification législative, il s'ensuit donc que le nouvel al. 2 de l'art. 99 LEI trouve lui aussi immédiatement application ; en vertu de l'effet dévolutif complet gouvernant la procédure devant le Tribunal de céans (art. 49 PA), cela vaut également pour la présente procédure de recours (cf. art. 49 PA ; arrêt 2C\_739/2016 précité, consid. 4.2.3).

#### **E. 4.4**

Dans le cas d'espèce, le SPOP a directement soumis sa décision du 13 juin 2016 à l'approbation du SEM, conformément à la législation. L'autorité inférieure et, a fortiori, le Tribunal ne sont, par conséquent, pas liés par ladite décision cantonale et peuvent s'écarter de l'appréciation faite par cette autorité.

#### **E. 5.1**

Dans la procédure juridictionnelle administrative, ne peuvent être examinés et jugés, en principe, que les rapports juridiques à propos desquels l'autorité administrative compétente s'est prononcée préalablement d'une manière qui la lie, sous la forme d'une décision (ATF 134 V 418 consid. 5.2 et 133 II 35 consid. 2 ; ATAF 2010/5 consid. 2). Ainsi, l'objet du litige, délimité par les conclusions des parties, ne saurait s'étendre au-delà de l'objet de la contestation (ATF 142 I 155 consid. 4.4.2 et les réf. cit. ; cf., aussi, arrêt du TAF F-157/2017 du 3 décembre 2018 consid. 3.1).

#### **E. 5.2**

Dans sa décision du 13 juin 2016, le SPOP s'est déclaré favorable à la poursuite du séjour de l'intéressé en Suisse, ainsi qu'à la délivrance d'une autorisation d'établissement en sa faveur, en application de l'art. 22 de l'ordonnance du 22 mai 2002 sur l'introduction progressive de la libre circulation des personnes entre, d'une part, la Confédération suisse et, d'autre part, l'Union européenne et ses Etats membres, ainsi qu'entre les Etats membres de l'Association européenne de libre-échange (OLCP, RS 142.203). L'autorité cantonale ayant ainsi transmis le dossier pour approbation sous l'angle du droit de demeurer, le SEM a concentré son examen sur cette question. Considérant que l'intéressé ne pouvait se voir octroyer une autorisation de séjour, ni sur la base du droit de demeurer, ni sur celle du cas de rigueur de l'art. 20 OLCP, le SEM a conclu que l'octroi d'une autorisation d'établissement en sa faveur était devenu sans objet (cf. décision du SEM du 9 février 2017, p. 10). Dans son mémoire de recours, l'intéressé a, pour sa part, conclu à la réforme de la décision attaquée, dans le sens où la prolongation, respectivement l'octroi d'une autorisation de séjour en sa faveur, en application du droit de demeurer ou, subsidiairement, sur la base de l'art. 20 OLCP, est approuvé(e). Il n'a, par contre, pas contesté le fait que le SEM ait déclaré sans objet l'octroi d'une autorisation d'établissement en sa faveur.

#### **E. 5.3**

L'objet du litige devant le Tribunal de céans, tel que circonscrit par les conclusions prises par l'intéressé à l'appui de son recours, consiste donc, en l'occurrence, en l'octroi d'une autorisation de séjour en sa faveur. A ce titre, on notera que le SEM a, par rapport à la décision du SPOP, indûment élargi l'objet de son examen, en se penchant en sus sur le cas

de rigueur de l'art. 20 OLCP, alors que le SPOP s'était limité au droit de demeurer. En conséquence, le recourant conclut lui aussi, à titre subsidiaire, à l'octroi en sa faveur d'une autorisation de séjour sur la base de ladite disposition. Or, en principe, seul devrait faire l'objet du présent recours le refus du SEM d'accorder une autorisation fondée sur l'art. 22 OLCP. Pour des raisons d'économie de procédure et liées à la confiance (art. 9 Cst.) éveillée par le SEM dans sa décision querellée, le Tribunal se penchera cependant également, à titre tout à fait exceptionnel, sur la question de l'art. 20 OLCP. L'autorité inférieure s'étant, en outre, prononcée, certes sommairement, dans sa décision, sur la question de l'octroi d'une autorisation d'établissement en faveur du recourant, le Tribunal en traitera dans ses considérants.

### **E. 6.1**

Pour ce qui est de l'octroi d'une autorisation d'établissement (art. 34 LEtr), si l'on peut admettre que le recourant remplit la condition de la durée minimale de séjour, qui est, en l'occurrence, de cinq ans (les ressortissants français bénéficiant des dispositions plus favorables de l'accord d'établissement conclu entre la Suisse et la France en 1946, accord non publié ; cf. Directives SEM, I. Droit des étrangers [Directive LEI], version actualisée le 1er juin 2019, ch. 0.2.1.3.2, y compris l'annexe « Liste des accords d'établissement prévoyant un droit à l'octroi d'une autorisation d'établissement » en note de bas de page n° 12, et 3.5.2.1, accessibles sur le site du SEM : [www.sem.admin.ch](http://www.sem.admin.ch) sous Publications & services Directives et circulaires I. Domaine des étrangers, consulté en juillet 2019), il doit être retenu en sa défaveur le fait qu'il ait perçu, durant son séjour en Suisse, des prestations de l'aide sociale à hauteur de 133'242,65 francs, durant les périodes suivantes : du 1er octobre 2005 au 30 novembre 2005 (RMR), du 1er janvier 2008 au 28 février 2011 et du 1er juin 2011 au 30 avril 2014 (RI). Pouvant certes, comme exposé plus en détail ci-dessous, se prévaloir de périodes durant lesquelles il a été actif professionnellement, il n'a, à partir de décembre 2007, à l'exception de courtes périodes d'activité, pas été en mesure de se réintégrer durablement sur le marché du travail, de sorte qu'il réalisait le motif de révocation de la dépendance à l'aide sociale, au sens de l'art. 62 al. 1 let. e LEtr. Cette circonstance permettait à elle seule d'exclure l'octroi d'une autorisation d'établissement en faveur de l'intéressé (cf., à ce sujet, arrêt du TF 2C\_1144/2014 du 6 août 2015 consid. 4).

### **E. 7**

Le Tribunal examinera ensuite si le recourant peut prétendre à l'octroi d'une autorisation de séjour fondée sur le droit de demeurer, au sens de l'art. 4 Annexe I ALCP.

#### **E. 7.1**

L'étranger n'a, en principe, aucun droit à la délivrance d'une autorisation de séjour, à moins qu'il ne puisse invoquer en sa faveur une disposition particulière du droit fédéral ou d'un traité lui conférant un tel droit (cf. ATF 135 II 1 consid. 1.1, 131 II 339 consid. 1, et les réf. cit.). Conformément à son art. 2 al. 2, la LEtr n'est applicable aux ressortissants des Etats membres de la Communauté européenne (CE), aux membres de leur famille et aux travailleurs détachés par un employeur ayant son siège ou son domicile dans un de ces Etats que dans la mesure où l'ALCP n'en dispose pas autrement ou lorsque ladite loi contient des dispositions plus favorables.

#### **E. 7.2**

Selon l'art. 4 al. 1 Annexe I ALCP, les ressortissants d'une partie contractante ont le droit de demeurer sur le territoire d'une autre partie contractante après la fin de leur activité

économique. L'art. 4 al. 2 Annexe I ALCP renvoie, conformément à l'art. 16 de l'Accord, au règlement (CEE) n° 1251/70 (ci-après : le règlement n° 1251/70) et à la directive n° 75/34/CEE, "tels qu'en vigueur à la date de la signature de l'Accord". L'art. 2 par. 1 let. b du règlement n° 1251/70, dans sa version valable au moment de la signature de l'Accord, prévoit qu'a le droit de demeurer sur le territoire d'un Etat membre le travailleur qui, résidant d'une façon continue sur le territoire de cet Etat depuis plus de deux ans, cesse d'occuper un emploi salarié à la suite d'une incapacité permanente de travail. Si cette incapacité résulte d'un accident du travail ou d'une maladie professionnelle ouvrant droit à une rente entièrement ou partiellement à charge d'une institution de cet Etat, aucune condition de durée de résidence n'est requise. L'art. 4 par. 2 de ce même règlement précise que les périodes de chômage involontaire, dûment constatées par le bureau de main-d'oeuvre compétent, et les absences pour cause de maladie ou accident sont considérées comme des périodes d'emploi au sens de l'art. 2 par. 1. L'art. 22 OLCP dispose enfin, notamment, que les ressortissants de l'UE qui ont le droit de demeurer en Suisse reçoivent une autorisation de séjour UE/AELE.

### **E. 7.3**

Selon la Directive du SEM concernant l'introduction progressive de la libre circulation des personnes, le droit de demeurer s'interprète comme le droit du travailleur de maintenir sa résidence sur le territoire de l'État d'accueil lorsqu'il cesse d'y exercer une activité. Les bénéficiaires du droit de demeurer conservent leurs droits acquis en qualité de travailleurs (maintien du droit à l'égalité de traitement avec les nationaux) en vertu de l'ALCP et de ses protocoles, bien qu'ils ne bénéficient plus du statut de travailleurs. Ce droit de séjour est en principe maintenu, indépendamment du fait que la personne ait bénéficié ou non d'éventuelles prestations de l'aide sociale, et s'étend aux membres de la famille indépendamment de leur nationalité (Directives SEM OLCP, juin 2019, ch. 10.3.1, accessibles sur le site du SEM : [www.sem.admin.ch](http://www.sem.admin.ch) sous Publications & services > Directives et circulaires > II. Accord sur la libre circulation des personnes, consulté en juillet 2019). Toutefois, pour pouvoir prétendre à demeurer en Suisse sur la base de l'art. 4 Annexe I ALCP en relation avec l'art. 2 par. 1 let. b du règlement n° 1251/70, il est indispensable qu'au moment où survient l'incapacité permanente de travail, le travailleur possède encore effectivement ce statut (cf. arrêts du TF 2C\_289/2017 du 4 décembre 2017 consid. 4.5.1 et 2C\_1034/2016 du 13 novembre 2017 consid. 2.2 et 4.2).

### **E. 8.1**

Dans son recours du 14 mars 2017, le recourant a fait valoir qu'il revêtait encore la qualité de travailleur lors de la survenance de son incapacité permanente de travail le 1er août 2013. Il a estimé que les périodes durant lesquelles il s'était trouvé sans emploi et empêché d'en rechercher pour cause de maladie devaient être considérées comme des périodes d'activité. Il aurait, en outre, exercé une activité lucrative préalablement au prononcé de son invalidité par l'Office AI, ayant été employé auprès de l'entreprise M. \_\_\_\_\_ SA durant le mois de mai 2013 et auprès des Emplois [temporaires] subventionnés de Lausanne (ci-après : ETSL ; devenus entretemps Emploi Lausanne) jusqu'en octobre 2013 (cf. mémoire de recours, p. 4). Dans sa réplique du 16 novembre 2017, l'intéressé a fait nouvellement valoir que l'« incapacité permanente de travail », fondant le droit de demeurer, ne coïncidait pas nécessairement avec la date du prononcé de l'invalidité par l'Office AI, mais devait faire l'objet d'un examen propre. Dans son cas, ladite incapacité l'avait frappé bien avant le prononcé de l'Office AI, soit « dès après l'interruption de son activité lucrative »,

respectivement que c'était « cette incapacité qui l'[avait] empêché de recouvrer une situation professionnelle stable et ce nonobstant ses efforts » (cf. mémoire de réplique, p. 3). A ce titre, il a produit, notamment, un certificat médical établi par son médecin traitant dont il ressort qu'il attesterait d'une incapacité totale de travail dès le 28 janvier 2009 (cf. certificat médical du 16 juillet 2010, dossier TAF act. 1 pce 3 ; voir, également, faits rapportés dans l'avis médical du Service Médical Régional de suisse romande [ci-après : SMR] du 27 août 2010, dossier TAF act. 12 pce 26).

## **E. 8.2**

En premier lieu, l'autorité inférieure a considéré que la condition de résidence de plus de deux ans était « sans conteste » réalisée (cf. décision du SEM du 9 février 2017, p. 8). Cette question n'étant pas litigieuse, il y a lieu d'examiner si le recourant pouvait se prévaloir du statut de travailleur au sens de l'art. 6 Annexe I ALCP (cf. consid. 9 infra). Le Tribunal examinera, ensuite, à quel moment l'« incapacité de travail permanente » de l'intéressé est intervenue (cf. consid. 10 infra) et, enfin, si, à cette date, ce dernier possédait toujours le statut de travailleur au sens de l'ALCP (cf. consid. 11 infra).

## **E. 9.1**

L'art. 6 par. 1 Annexe I ALCP prévoit que le travailleur salarié ressortissant d'une partie contractante (ci-après : le travailleur salarié) qui occupe un emploi d'une durée égale ou supérieure à un an au service d'un employeur de l'Etat d'accueil reçoit un titre de séjour d'une durée de cinq ans au moins à dater de sa délivrance. Celui-ci est automatiquement prolongé pour une durée de cinq ans au moins. Lors du premier renouvellement, sa durée de validité peut être limitée, sans pouvoir être inférieure à un an, lorsque son détenteur se trouve dans une situation de chômage involontaire depuis plus de douze mois consécutifs. Selon l'art. 6 par. 6 Annexe I ALCP, le titre de séjour en cours de validité ne peut être retiré au travailleur salarié du seul fait qu'il n'occupe plus d'emploi, soit que l'intéressé ait été frappé d'une incapacité temporaire de travail résultant d'une maladie ou d'un accident, soit qu'il se trouve en situation de chômage involontaire dûment constatée par le bureau de main-d'oeuvre compétent. En procédant à une interprétation de ces principes, le TF a jugé qu'un étranger au bénéfice d'une autorisation de séjour UE/AELE pouvait perdre le statut de travailleur au sens de l'ALCP et par conséquent se voir refuser la prolongation, respectivement se voir révoquer l'autorisation de séjour dont il est titulaire si 1) il se trouve dans un cas de chômage volontaire ; 2) on peut déduire de son comportement qu'il n'existe (plus) aucune perspective réelle qu'il soit engagé à nouveau dans un laps de temps raisonnable ou 3) il adopte un comportement abusif, notamment en se rendant dans un autre Etat membre pour y exercer un travail fictif ou d'une durée extrêmement limitée dans le seul but de bénéficier de prestations sociales meilleures que dans son Etat d'origine ou que dans un autre Etat membre (ATF 141 II 1 consid. 2.2.1 ; arrêt du TF 2C\_806/2018 du 20 mars 2019 consid. 5.2 et les réf. cit.).

## **E. 9.2**

Aux termes de l'art. 16 par. 2 ALCP, dans la mesure où l'application de l'Accord implique des notions de droit communautaire, il sera tenu compte de la jurisprudence pertinente de la Cour de justice des Communautés européennes (CJCE ; actuellement : la Cour de justice de l'Union européenne ; ci-après : la CJUE) antérieure à la date de sa signature. La jurisprudence postérieure à la date de la signature de l'Accord est cependant prise en compte par le TF pour assurer le parallélisme du système qui existait au moment de la signature de

l'Accord et tenir compte de l'évolution de la jurisprudence de l'Union européenne (cf. ATF 136 II 5 consid. 3.4 ; 136 II 65 consid. 3.1 ; arrêts du TF 2C\_761/2015 du 21 avril 2016 consid. 4.2, 2C\_835/2015 du 31 mars 2016 consid. 3.2 et les réf. cit.).

### **E. 9.3**

L'acceptation de « travailleur » constitue une notion autonome du droit communautaire, qui ne dépend donc pas de considérations nationales (arrêts du TF 2C\_289/2017 précité, consid. 4.2 ; 2C\_1061/2013 du 14 juillet 2015 consid. 4.2 ; cf. aussi ATF 140 II 112 consid. 3.2). Il sied par conséquent de vérifier l'interprétation qui en est donnée en droit communautaire (cf. ATF 141 II 1 consid. 2.2.3 et réf. cit.). Selon la jurisprudence constante de la CJUE, la notion de travailleur, qui délimite le champ d'application du principe de la libre circulation des travailleurs, doit être interprétée de façon extensive, tandis que les exceptions et dérogations à cette liberté fondamentale doivent, au contraire, faire l'objet d'une interprétation stricte. Doit ainsi être considérée comme un « travailleur » la personne qui accomplit, pendant un certain temps, en faveur d'une autre personne et sous la direction de celle-ci, des prestations en contrepartie desquelles elle touche une rémunération (existence d'une prestation de travail, d'un lien de subordination et d'une rémunération ; cf. ATF 141 II 1 consid. 2.2.3 et réf. cit. ; Astrid Epiney/Gaëtan Blaser, in : Code annoté du droit des migrations, vol. III, Accord sur la libre circulation des personnes [ALCP], 2014, n° 23 p. 47 s. et réf. cit. ; Christine Kaddous/Diane Grisel, La libre circulation des personnes et des services, 2012, p. 195 ss). Cela suppose l'exercice d'activités réelles et effectives, à l'exclusion d'activités tellement réduites qu'elles se présentent comme purement marginales et accessoires (cf. arrêt de la CJCE du 23 mars 1982 Levin C-53/81, par. 17 ; ATF 141 II 1 consid. 2.2.4 et consid. 3.3.2 ; arrêt du TF 2C\_289/2017 précité, consid. 4.2.1). Ne constituent pas non plus des activités réelles et effectives celles qui ne relèvent pas du marché normal de l'emploi, mais sont destinées à permettre la rééducation ou la réinsertion de personnes diminuées sur le plan physique ou psychique. En revanche, ni la nature juridique de la relation de travail en cause au regard du droit national (par ex. contrat de travail sui generis), ni la productivité plus ou moins élevée du travailleur, ni son taux d'occupation (par ex. travail sur appel), ni l'origine des ressources pour le rémunérer (privées ou publiques), ni même l'importance de cette rémunération (par ex. salaire inférieur au minimum garanti) ne sont, en eux-mêmes et à eux seuls, des éléments décisifs pour apprécier la qualité de travailleur au sens du droit communautaire (cf. arrêts du TF 2C\_289/2017 précité, consid. 4.2.1 et 2C\_761/2015 précité, consid. 4.2.1 ; Kaddous/Grisel, op. cit., p. 198 et Alvaro Borghi, La libre circulation des personnes entre la Suisse et l'UE, Commentaire article par article de l'accord du 21 juin 1999, 2010, n° 129 s. p. 65 s.).

### **E. 9.4**

Pour apprécier si l'activité exercée est réelle et effective, on peut tenir compte de l'éventuel caractère irrégulier des prestations accomplies, de leur durée limitée, ou de la faible rémunération qu'elles procurent. La libre circulation des travailleurs suppose, en règle générale, que celui qui s'en prévaut dispose des moyens d'assurer sa subsistance, surtout dans la phase initiale de son installation dans le pays d'accueil, lorsqu'il est à la recherche d'un emploi. Ainsi, le fait qu'un travailleur n'effectue qu'un nombre très réduit d'heures - dans le cadre, par exemple, d'une relation de travail fondée sur un contrat de travail sur appel - ou qu'il ne gagne que de faibles revenus, peut être un élément indiquant que l'activité exercée n'est que marginale et accessoire (cf. ATF 131 II 339 consid. 3.4 et les arrêts de la CJCE cités). A cet égard, le TF a eu l'occasion de préciser qu'un travail exercé au taux de

80% pour un salaire mensuel de 2'532,65 francs ne représentait pas un emploi à tel point réduit ou une rémunération si basse qu'il s'agirait d'une activité purement marginale et accessoire sortant du champ d'application de l'art. 6 Annexe I ALCP (arrêt du TF 2C\_1061/2013 précité, consid. 4.4). En revanche, le TF a retenu qu'un revenu total de diverses activités lucratives s'élevant à 2'450 francs, sur une période de dix mois, était extrêmement faible (cf. arrêt du TF 2C\_897/2017 du 31 janvier 2018 consid. 4.5). De même, le TF a considéré qu'un emploi donnant lieu à 115 heures de travail en deux mois constituait un taux de travail très réduit et que même la conclusion d'un nouveau contrat de travail à raison de 16 heures par mois venant compléter l'activité lucrative précitée ne permettait pas de retenir que la personne concernée bénéficiait du statut de travailleuse au sens de l'ALCP (cf. arrêt du TF 2C\_669/2015 du 30 mars 2016 consid. 6.2). Par ailleurs, le TF a considéré qu'une activité à taux partiel donnant lieu à un salaire mensuel d'environ 600 à 800 francs apparaissait tellement réduite et peu rémunératrice qu'elle devait être tenue pour marginale et accessoire (arrêt du TF 2C\_1137/2014 du 6 août 2015 consid. 4.3 et 4.4, confirmé par l'arrêt du TF 2C\_761/2015 précité, consid. 4.2.2 ; voir aussi Gregor T. Chatton, *Die Arbeitnehmereigenschaft gemäss Freizügigkeitsabkommen - eine Bestandesaufnahme*, in : *Migrationsrecht in der Europäischen Union und im Verhältnis Schweiz - EU* [Achermann/Epiney/Gnädingen (éd.)], 2018, p. 17 ss, p. 37 ss).

## **E. 9.5**

Sur la base des pièces à disposition du Tribunal, il y a lieu de retenir ce qui suit :

### **E. 9.5.1**

En septembre 2004, le recourant a été engagé par la société N. \_\_\_\_\_ Sàrl à X. \_\_\_\_\_ (VD) comme vendeur à plein temps pour un salaire mensuel brut de 3'360 francs (cf. contrat de travail du [...] septembre 2004, dossier cantonal de l'intéressé). Sur la base de ce contrat, il a obtenu une autorisation de séjour UE/AELE pour une durée de cinq ans. Il ressort de l'extrait de son compte AVS (cf. dossier TAF act. 1, pce 2) qu'en 2014, le recourant a perçu pour le mois de décembre un revenu de 2'165 francs, versé par la société O. \_\_\_\_\_ SA (cf., aussi, décomptes de salaire, contenus dans le dossier AI de l'intéressé). Le dossier AI contient un contrat de mission établi par la société précitée couvrant la période du 6 au 22 décembre 2004. Pour l'année 2005, l'extrait du compte AVS du recourant indique un revenu de 2'921 francs pour le mois de janvier (versé par la société P. \_\_\_\_\_ à Lausanne [VD]), de 5'551 francs pour les mois de janvier à mars (versé par la société O. \_\_\_\_\_ SA), de 23'082 francs pour les mois de mars à septembre (versé par la Société Q. \_\_\_\_\_ Vaud) et de 3'200 francs pour le mois de décembre (versé par les ETSL). Le dossier AI de l'intéressé contient différents décomptes de salaire, un certificat de travail établi par la société Q. \_\_\_\_\_ Vaud, attestant que le recourant avait travaillé en qualité de caissier du 21 mars au 30 septembre 2005, un certificat de travail établi par la société P. \_\_\_\_\_, confirmant que l'intéressé avait effectué une mission temporaire du 7 janvier au 28 janvier 2005, ainsi qu'un certificat de travail établi par la société O. \_\_\_\_\_ SA, attestant que le recourant avait travaillé pour elle du 6 décembre 200[4] au 7 janvier 2005 en tant que conditionneur/manutentionnaire, et un certificat de travail du 24 février 2006, attestant que l'intéressé avait effectué une mission temporaire du 1er décembre 2005 au 28 février 2006 au sein de l'atelier « [...] » des ETSL en qualité d'ouvrier. En 2006, l'intéressé a perçu, selon l'extrait de son compte AVS, un revenu de 6'400 francs de janvier à février (versé par les ETSL) et des indemnités de chômage à concurrence de 25'924 francs de mars à décembre. En 2007, le recourant a bénéficié, selon l'extrait de son compte AVS, d'indemnités de

chômage de 18'764 francs de janvier à juillet, un revenu de 24'641 francs d'août à décembre (versé par la société S.\_\_\_\_\_ [Suisse] SA à Y.\_\_\_\_\_ [VD]) et des indemnités de chômage de 2'592 francs en décembre (cf., aussi, décomptes de salaire et d'indemnités de chômage pour l'année 2007 contenue dans le dossier AI). Le dossier AI de l'intéressé contient un certificat de travail établi par la société S.\_\_\_\_\_ (Suisse) SA, confirmant que ce dernier avait effectué une mission temporaire du 6 août 2007 au 28 novembre 2007 en qualité d'assistant administratif en logistique. En 2008, l'intéressé a perçu, selon l'extrait de son compte AVS, des indemnités de chômage de 2'098 francs en janvier (cf., aussi, décompte des indemnités de chômage contenu dans le dossier AI). En 2009, il était, selon l'extrait de son compte AVS, sans activité lucrative. En 2010, il a perçu un revenu, selon l'extrait de son compte AVS, de 614 francs en septembre (versé par la société T.\_\_\_\_\_ SA à Z.\_\_\_\_\_ [VD]) et de 3'504 francs en décembre (versé par la société Q.\_\_\_\_\_ Vaud). Le dossier AI du recourant contient un certificat de travail établi par cette dernière société, attestant que l'intéressé avait travaillé en tant que caissier du 6 au 31 décembre 2010 selon un horaire à temps plein. En 2011, le recourant a bénéficié, selon l'extrait de son compte AVS, d'un revenu de 10'927 francs de mars à mai (versé par la Société Q.\_\_\_\_\_ Vaud). Le dossier AI contient un courrier de l'employeur précité confirmant la prolongation du contrat du 2 mars jusqu'au 31 mai 2011. En 2012 et 2013, l'extrait du compte AVS du recourant indique qu'il était sans activité lucrative. Du 15 octobre au 3 novembre 2012, l'intéressé a effectué, à la demande de la Fondation IPT (qui est spécialisée dans la réinsertion professionnelle), un stage auprès du magasin U.\_\_\_\_\_ de (...) (VD) en qualité de caissier (cf. attestation de stage du 5 novembre 2012, dossier TAF act. 1 pce 5). Selon les souvenirs de l'intéressé, cette activité n'aurait pas été rémunérée (cf. courrier du recourant du 27 mai 2019, p. 2, dossier TAF act. 21). Au mois de mai 2013, l'intéressé aurait travaillé à temps partiel auprès de l'entreprise M.\_\_\_\_\_ SA, mais n'aurait apparemment pas été rémunéré pour les heures effectuées (environ 30 heures tarifées à 20 francs, soit au total 600 francs), l'employeur ayant souhaité l'engager à 50% pour un salaire mensuel de 1'000 francs, ce que le recourant n'aurait pas accepté (cf. note de suivi de l'Office AI du 22 mai 2013, dossier TAF act. 1 pce 6). Du 29 juillet au 31 octobre 2013, le recourant a effectué un nouveau stage professionnel auprès des ETSL en qualité d'assistant administratif à 50% (cf. certificat ETSL/CAPTA du 4 novembre 2013, dossier TAF act. 1 pce 7). Selon l'intéressé, il aurait perçu pour ce stage « une modeste rémunération », respectivement « un défraiement » (cf. courrier du 27 mai 2019, ibid.). Il n'a toutefois pas produit de pièces justificatives permettant d'attester cette rémunération, alors que le Tribunal l'avait expressément interpellé à ce sujet (cf. ordonnance du 11 avril 2019, dossier TAF act. 18).

### **E. 9.5.2**

Selon l'attestation établie par le CSI V.\_\_\_\_\_, l'intéressé a, par ailleurs, perçu des prestations du revenu minimum de réinsertion (RMR) du 1er octobre au 30 novembre 2005 et du revenu d'insertion (RI) du 1er janvier 2008 au 28 février 2011 et du 1er juin 2011 au 30 avril 2014 d'un montant global de 133'242,65 francs (cf. attestation du CSI V.\_\_\_\_\_ du 17 décembre 2014, contenue au dossier de l'autorité inférieure).

### **E. 9.5.3**

Il ressort de ce qui précède qu'à partir de la fin de l'année 2004 jusqu'à la fin novembre 2007, le recourant a assumé différents emplois, qui ont été entrecoupés de périodes de chômage (présumées involontaires) et complétés, pour les mois d'octobre et novembre 2005, par des prestations du RMR. Durant cette période, il y a lieu de considérer que

l'intéressé avait le statut de travailleur et que ce dernier a conservé ce statut jusqu'à et y compris le mois de janvier 2008, puisqu'il a encore perçu à cette époque une indemnité de chômage, complétée par des prestations du RI.

## **E. 10**

S'agissant de déterminer le moment auquel l'incapacité de travail est survenue, le Tribunal constate ce qui suit :

### **E. 10.1**

Ni l'ALCP, ni le règlement n° 1251/70 et la directive n° 75/34/CEE ne précisent sur quelle base l'incapacité de travail permanente doit être établie. Il ressort de la jurisprudence du TF (cf. ATF 144 II 121 consid. 3.6.2 et 141 II 1 consid. 4.2.1 ; arrêts du TF 2C\_545/2015 du 14 décembre 2015 consid. 4.2 et 2C\_1102/2013 du 8 juillet 2014 consid. 4.4) que, pour déterminer la survenance de l'incapacité de travail permanente, il y a lieu de se fonder sur les résultats de la procédure en matière d'assurance-invalidité. Lorsque, comme en l'espèce, l'assuré n'a pas contesté les constatations de l'Office AI quant au moment où son incapacité de travail permanente est intervenue, il n'y a pas de raisons que le Tribunal s'écarte des conclusions prises par cette autorité spécialisée en matière d'invalidité. Si le recourant avait eu des motifs sérieux de remettre en cause les constats de l'Office AI, il lui aurait appartenu de s'en prévaloir dans le cadre de la procédure idoïne.

### **E. 10.2**

Pour rappel, l'intéressé a déposé, en date du 4 juin 2010, auprès de l'Office AI une demande de prestations, indiquant qu'il souffrait d'anxiété/dépression et se trouvait, selon les constatations de son médecin traitant, en incapacité de travail depuis le 28 janvier 2009. Dans son projet de décision du 1er décembre 2011, l'Office AI a toutefois considéré que la capacité de travail exigible de l'intéressé était de 80% depuis le 1er juillet 2010 et qu'il n'avait, par conséquent, pas droit à des prestations de l'AI. L'intéressé ayant contesté ce projet de décision, l'Office AI a rendu une nouvelle décision le 22 mars 2012, dans laquelle il a mis le recourant au bénéfice d'une orientation professionnelle afin de déterminer ses possibilités de réinsertion. Après un entretien effectué avec un spécialiste en réadaptation professionnelle, au cours duquel il a été constaté qu'aucune mesure ne permettrait de réduire le préjudice, l'Office AI a rendu un nouveau projet de décision le 30 mai 2012, dans lequel il comptait refuser de mettre le recourant au bénéfice d'une rente et d'un reclassement. L'Office AI a, cela dit, offert à l'intéressé une aide au placement. Suite aux objections formulées par le recourant contre ce projet, la procédure a été reprise. Dans son projet de décision du 8 octobre 2013, l'Office AI a constaté une incapacité de travail totale, dans toute activité, depuis le 1er février 2013. Etant donné que l'intéressé subissait déjà un préjudice de 20%, l'Office AI a calculé une invalidité moyenne sur douze mois (ou une année), arrivant à un degré d'invalidité d'au moins 40%, donnant droit à un quart de rente, depuis le 1er mai 2013. A partir du 1er août 2013, le degré d'invalidité était de 100%, le quart de rente étant remplacé par une rente entière à partir de cette date. Le recourant ne s'étant pas opposé à ce projet de décision, l'Office AI a rendu, le 2 avril 2014, une décision, confirmant que l'intéressé avait droit à un quart de rente de 118 francs du 1er mai au 31 juillet 2013 et à une rente entière de 470 francs à partir du 1er août 2013. Cette décision n'a pas non plus été contestée par l'intéressé (cf. mémoire de réplique du 16 novembre 2017, p. 3).

### **E. 10.3**

Si l'incapacité de travail totale est attestée chez le recourant depuis le 1er février 2013, ce n'est qu'à partir du 1er août 2013 qu'il a été mis au bénéfice d'une rente entière, correspondant à un taux d'invalidité de 100%. N'ayant pas d'influence sur le sort de la cause, la question peut être laissée ouverte de savoir s'il y a lieu de se référer à la date à laquelle l'incapacité totale de travail a été officiellement constatée (en l'occurrence, à partir du 1er février 2013) ou à celle à partir de laquelle le droit à une rente entière a été reconnu à l'intéressé (en l'occurrence, le 1er août 2013).

## **E. 11**

Il s'agit à présent de déterminer si le recourant pouvait encore se prévaloir du statut de travailleur, lorsque son invalidité totale est survenue, c'est-à-dire au 1er août 2013 (voire, s'il y avait lieu de retenir la survenance effective de l'invalidité, au 1er février 2013).

### **E. 11.1**

Devant se prononcer sur la question de savoir à partir de quel moment le travailleur perdait le statut de travailleur une fois au chômage involontaire, le TF a considéré qu'une période de 18 mois de chômage involontaire (durant laquelle la personne était restée inactive, avait touché des indemnités de chômage puis des prestations d'assistance) pouvait faire perdre le statut de travailleur (cf. arrêt du TF 2C\_390/2013 du 10 avril 2014 consid. 4.3 et les réf. cit.). En l'occurrence, on retiendra qu'à partir de décembre 2007, l'intéressé s'est trouvé sans emploi. Il a perçu, ensuite, des indemnités de chômage aux mois de décembre 2007 et janvier 2008 et, à partir du 1er janvier 2008 (jusqu'au 28 février 2011), des prestations du RI, c'est-à-dire de l'aide sociale. En outre, durant toute l'année 2009, le recourant s'est trouvé sans travail. Cela totalise donc une période de 23 mois (février 2008 à décembre 2009), durant laquelle l'intéressé est resté professionnellement inactif et a perçu des prestations sociales. Au vu de la jurisprudence citée ci-dessus, il y a lieu de considérer que le recourant a perdu son statut de travailleur, au plus tard en décembre 2009.

### **E. 11.2**

Au vu des activités déployées en septembre et en décembre 2010 (activité auprès de la T.\_\_\_\_\_ SA avec un revenu, selon l'extrait du compte AVS, de 614 francs et une activité de caissier à temps plein avec un revenu de 3'504 francs) et durant les mois de mars à mai 2011 (revenu total, selon l'extrait du compte AVS, de 10'927 francs, respectivement d'environ 3'642 francs par mois), il y a lieu d'examiner si l'intéressé a retrouvé sa qualité de travailleur grâce auxdites activités.

#### **E. 11.2.1**

Selon la jurisprudence du TF (arrêt du TF 2C\_390/2013 précité consid. 5), de telles activités, c'est-à-dire, en particulier, celles de décembre 2010 et de mars à mai 2011, étaient susceptibles de conférer à l'intéressé le statut de chercheur d'emploi (statut qui équivaut à celui de travailleur lorsque la personne est en recherche réelle d'emploi [cf. arrêt du TF 2C\_835/2015 du 31 mars 2016 consid. 3.3 in fine et les réf. cit.]), lui permettant de rester au moins six mois (supplémentaires) en Suisse, à la fin de la/des activité(s), pour y chercher un emploi (cf., également, Chatton, op. cit., p. 35 s.). Pour que l'autorisation puisse être prolongée après les six premiers mois de recherche d'emploi, il faut par contre que la personne soit en mesure de prouver les efforts déployés à cet effet et qu'il existe une réelle perspective d'engagement (cf. art. 18 al. 3 OLCP ; voir, également, arrêt du TF 2C\_1178/2012 du 4 juin 2013 consid. 2.2).

### **E. 11.2.2**

Dans le cas concret, à partir de l'échéance de la dernière activité de l'intéressé à la fin mai 2011, on constate que ce n'est qu'à partir du 15 octobre 2012 que le recourant a pu effectuer, à la demande de la Fondation IPT, un stage en qualité de caissier auprès de l'entreprise U.\_\_\_\_\_ jusqu'au 3 novembre 2012, cette activité n'ayant, apparemment, pas été rémunérée. A partir du 1er juin 2011, l'intéressé a, par ailleurs, perçu des prestations du RI (jusqu'au 30 avril 2014). Il s'est donc écoulé plus d'une année entre la fin de sa dernière activité, à la fin mai 2011, et le début de son stage le 15 octobre 2012, période durant laquelle le recourant a été, à nouveau sans travail et dépendant de l'aide sociale, et ce, malgré le suivi dont il a bénéficié de la part de l'Office AI. Une orientation professionnelle a été tentée en mars 2012 et une mesure d'aide au placement prise en sa faveur à partir du 30 mai 2012. A l'échéance des six mois prévus pour la recherche d'un emploi (cf. art. 2 par. 1 al. 2 Annexe I ALCP et 18 al. 3 OLCP), c'est-à-dire à fin novembre 2011, le recourant ne pouvait donc se prévaloir d'une perspective réelle d'engagement, justifiant une prolongation de son séjour en Suisse. Il a, par conséquent, perdu son statut de chercheur d'emploi. Si l'on se plaçait au 1er février 2013, date à partir de laquelle l'incapacité de travail permanente a été effectivement constatée, le recourant ne bénéficiait partant plus du statut de travailleur. Ceci vaudrait également si l'on retenait (comme l'a fait l'autorité inférieure) le 1er août 2013 comme date butoir pour la survenance de l'incapacité de travail permanente. Le fait que l'intéressé ait encore accompli, en mai 2013, 30 heures de travail, fixées à 20 francs (ce qui représente un revenu de 600 francs), auprès de la société M.\_\_\_\_\_ SA, ne lui aurait pas permis de réacquérir le statut de chercheur d'emploi, cette activité devant être considérée comme extrêmement brève et, par conséquent, marginale, l'intéressé n'ayant, en outre, pas été, selon ses dires, rémunéré à ce titre. En ce qui concerne le stage professionnel à 50% auprès des ETSL effectué par le recourant à partir du 29 juillet jusqu'au 31 octobre 2013, l'intéressé a déclaré avoir perçu une « modeste rémunération » ou « un défraiement ». Il n'a, toutefois, pas produit de moyens de preuve permettant de déterminer le montant exact des versements qui auraient été effectués en sa faveur pour cette activité, alors que le Tribunal l'avait expressément invité à le faire, dans son ordonnance du 11 avril 2019. Cette activité apparaît, de plus, ressortir plutôt d'une mesure de réinsertion professionnelle que d'une réelle activité lucrative. Le recourant doit dès lors supporter les conséquences de l'absence de preuve (cf. art. 8 CC), étant précisé que son extrait de compte AVS corrobore le fait que, durant l'année 2013, il se trouvait sans activité lucrative. Il y a dès lors lieu d'admettre que l'intéressé avait bien perdu le statut de travailleur, respectivement ne l'a pas réacquis suite à ladite activité.

### **E. 11.3**

Le recourant n'ayant déjà plus bénéficié du statut de travailleur au moment où son incapacité de travail permanente est intervenue, il ne peut se prévaloir du droit de demeurer au sens de l'art. 4 Annexe I ALCP.

## **E. 12**

Il sied encore d'examiner si l'intéressé réalise les conditions légales pour continuer à séjourner en Suisse indépendamment de l'exercice d'une activité lucrative.

### **E. 12.1**

En vertu de l'art. 24 par. 1 Annexe I ALCP, une personne ressortissant d'une partie contractante n'exerçant pas d'activité économique dans le pays de résidence reçoit un titre

de séjour d'une durée de cinq ans au moins, à condition qu'elle prouve aux autorités nationales compétentes qu'elle dispose pour elle-même et les membres de sa famille de moyens financiers suffisants pour ne pas devoir faire appel à l'aide sociale pendant son séjour (let. a) et d'une assurance-maladie couvrant l'ensemble des risques (let. b). Le paragraphe 2 de l'art. 24 Annexe I ALCP précise que les moyens financiers nécessaires sont réputés suffisants s'ils dépassent le montant en-dessous duquel les nationaux, eu égard à leur situation personnelle, peuvent prétendre à des prestations d'assistance. Selon l'art. 16 al. 1 OLCP, tel est le cas si ces moyens dépassent les prestations d'assistance qui seraient allouées en vertu des directives « Aide sociale : concepts et normes de calcul » de la Conférence suisse des institutions d'action sociale (CSIAS), à un ressortissant suisse, éventuellement aux membres de sa famille, sur demande de l'intéressé et compte tenu de sa situation personnelle. En d'autres termes, la condition de l'art. 16 al. 1 OLCP est remplie si les moyens financiers d'un citoyen suisse, dans la même situation, lui fermeraient l'accès à l'aide sociale (cf., notamment, ATF 135 II 265 consid. 3.3 ; arrêts du TF 2C\_943/2015 du 16 mars 2016 consid. 3.1 et 2C\_375/2014 du 4 février 2015 consid. 3.2). Il importe peu, pour apprécier la situation économique du requérant, que ce dernier génère lui-même ses moyens financiers ou que ceux-ci lui soient procurés par un tiers (cf. ATF 135 II 265 *ibid.* ; arrêts du TF 2C\_943/2015 précité *ibid.* et 2C\_375/2014 précité *ibid.*).

### **E. 12.2**

En l'espèce, le recourant se trouve au bénéfice d'une rente AI de 476 francs par mois, complétée par des prestations complémentaires versées par la Caisse cantonale vaudoise de compensation AVS de 1'981 francs par mois (cf. courrier du recourant du 27 mai 2019, pces 39 et 40). Conformément à la jurisprudence du TF (cf. ATF 135 II 265 consid. 3.7 ; voir, également, arrêts du TF 2C\_59/2017 du 4 avril 2017 consid. 6, 2C\_562/2016 du 14 décembre 2016 consid. 2.1 et 3.1.2 et 2C\_7/2014 du 20 janvier 2014 consid. 3), du moment que le recourant perçoit en sus de sa rente AI des prestations complémentaires, il y a lieu de considérer que la condition des moyens financiers suffisants n'est pas remplie et que l'intéressé ne peut prétendre à une autorisation de séjour sur la base de l'art. 24 Annexe I ALCP (cf., aussi, arrêt du TAF F-3168/2015 du 6 août 2018 consid. 7.2).

### **E. 13**

Bien que le SPOP ne se soit pas prononcé au sujet de l'application de cette disposition, l'autorité inférieure a, dans sa décision du 9 février 2017, également examiné si le recourant pouvait se prévaloir d'un droit de séjour en Suisse en raison d'un cas personnel d'extrême gravité en application de l'art. 20 OLCP. A titre exceptionnel, le Tribunal examinera néanmoins cette problématique *in casu* (cf. consid. 5.3 *supra*).

### **E. 13.1**

En vertu de l'art. 20 OLCP, si les conditions d'admission sans activité lucrative ne sont pas remplies au sens de l'Accord sur la libre circulation des personnes ou au sens de la Convention instituant l'AELE, une autorisation de séjour UE/AELE peut être délivrée lorsque des motifs importants l'exigent (cf., entre autres, arrêt du TAF F-2848/2015 du 30 janvier 2018 consid. 8.1). L'art. 20 OLCP correspond à l'art. 30 al. 1 let. b LEtr, dont la norme d'exécution est également l'art. 31 OASA (cf. arrêt du TAF F-2848/2015 précité *ibid.*). Il ressort du libellé de l'art. 20 OLCP qu'il n'existe pas de droit à l'octroi d'une telle autorisation (cf. arrêts du TF 2C\_51/2018 du 25 janvier 2018 consid. 3 et 2C\_960/2017 du 22 décembre 2017 consid. 3.2).

### **E. 13.2**

A teneur de l'art. 30 al. 1 let. b LEtr, il est possible de déroger aux conditions d'admission notamment dans le but de tenir compte des cas individuels d'une extrême gravité ou d'intérêts publics majeurs. L'art. 31 OASA énumère à titre non exhaustif une liste de critères qui sont à prendre en considération dans l'examen de l'art. 30 al. 1 LEtr, à savoir l'intégration, le respect de l'ordre juridique, la situation familiale, la situation financière et la volonté de prendre part à la vie économique et d'acquérir une formation, la durée de la présence en Suisse et l'état de santé, étant précisé qu'il convient d'opérer une appréciation globale de la situation personnelle de l'intéressé. Aussi, les critères précités peuvent jouer un rôle déterminant dans leur ensemble, même si, pris isolément, ils ne sauraient fonder en soi un cas de rigueur (cf. ATF 137 II 345 consid. 3.2.3 et 137 II 1 consid. 4.1).

### **E. 13.3**

Il appert par ailleurs du libellé de l'art. 30 al. 1 let. b LEtr ("cas individuel d'une extrême gravité") que cette disposition constitue une norme dérogatoire présentant un caractère exceptionnel, de sorte que les conditions mises à la reconnaissance d'une situation d'extrême gravité doivent être appréciées de manière restrictive (cf. ATAF 2017 VII/6 consid. 6.2 et ATAF 2009/40 consid. 6.1 et les réf. cit. ; voir, également, Vuille/Schenk, L'article 14 alinéa 2 de la loi sur l'asile et la notion d'intégration, in : Cesla Amarelle [éd.], Pratiques en droit des migrations, L'intégration des étrangers à l'épreuve du droit suisse, Berne 2012, p. 105 ss).

### **E. 13.4**

En l'occurrence, le recourant s'est prévalu, à l'appui de son recours du 14 mars 2017, du fait que cela faisait de nombreuses années qu'il avait quitté son pays d'origine (c'est-à-dire plus de 14 ans maintenant), que durant cette longue période de résidence sur le territoire helvétique, il n'était retourné qu'à quelques rares occasions en France et que le centre de ses intérêts se trouvait dès lors en Suisse. Il a relevé que son intégration (sociale) était exemplaire, étant membre actif de plusieurs associations locales, exerçant un travail d'occupation auprès du Groupe I. \_\_\_\_\_ et s'étant également construit un réseau social « large et soutenant » en ce pays (cf. mémoire de recours, p. 5). L'intéressé s'est également prévalu du fait qu'il bénéficiait d'un suivi médical régulier auprès de son médecin traitant et d'un traitement thérapeutique depuis 2012, complétés par un large soutien dans le cadre du [Groupe I. \_\_\_\_\_], « dont la perte serait sans nul doute gravement préjudiciable à la stabilisation et à l'équilibre de son état de santé » (mémoire de recours, p. 5 et 6). Il a enfin relevé qu'il n'avait pas d'antécédents pénaux et « une volonté indéfectible de prendre part à la vie économique et social » (mémoire de recours, p. 6). Par courrier du 27 mai 2019, l'intéressé a produit différentes pièces complémentaires et actualisées, dont un courrier de son médecin traitant, un rapport médical établi par deux médecins du Service J. \_\_\_\_\_, à Montreux (VD), qui le suivent depuis octobre 2012, une liste détaillée du traitement médicamenteux qu'il suit, un certificat de travail rédigé par le [Groupe I. \_\_\_\_\_], attestant que son activité en qualité de travailleur AI à temps partiel (30%) avait pris fin au 31 juillet 2018, un certificat de salaire, dont il ressort que l'intéressé avait perçu pour cette activité un montant net de 574 francs en 2018, une attestation d'une formation de deux heures établie par Caritas Vaud le 13 mars 2019 et une convention d'accompagnement, dont il ressort que le recourant avait accompli une activité de bénévole de trois mois de novembre 2018 à février 2019, représentant une séance par semaine. Au vu de l'ensemble de ces éléments, il s'agit de déterminer si les conditions de vie de l'intéressé seraient gravement compromises

en cas de retour dans son pays d'origine.

### **E. 13.5**

Le recourant est arrivé en Suisse légalement en septembre 2004, soit à l'âge de 34 ans, et a été mis au bénéfice d'une autorisation de séjour pour exercer une activité lucrative pour une durée de cinq ans. A partir de la fin de l'année 2004 jusqu'à la fin novembre 2007, il a exercé diverses activités professionnelles, entrecoupées de périodes durant lesquelles il a perçu des prestations de chômage, et qui ont été complétées, du 1er octobre au 30 novembre 2005, par des prestations du RMR. Par la suite (c'est-à-dire à partir de décembre 2007), l'intéressé n'a plus travaillé que sporadiquement et seulement sur de courtes périodes, c'est-à-dire durant les mois de septembre et de décembre 2010 et durant trois mois en 2011. Ces emplois ne lui ont toutefois pas permis de se réinsérer durablement sur le marché du travail, ce dernier n'ayant, par la suite, effectué que des activités de durée limitée, non (ou peu) rémunérées, voire répondant davantage à de purs motifs de réinsertion. Le montant global des prestations d'assistance (RMR et RI) perçues par le recourant se monte, par ailleurs, à 133'242,65 francs. Malgré les nombreuses années passées par le recourant en Suisse (dont les dix premières au bénéfice d'une autorisation, celui-ci étant entré sur le territoire helvétique en septembre 2004 et mis immédiatement au bénéfice d'une autorisation de séjour d'une durée de cinq ans pour l'exercice d'une activité lucrative, autorisation qui a été prolongée, à concurrence d'une année à chaque reprise et, pour la dernière fois, jusqu'au 9 décembre 2014), l'intéressé ne pouvait se prévaloir d'une intégration professionnelle réussie avant d'être déclaré invalide à 100%, compte tenu de son parcours erratique et du montant élevé des prestations d'assistance dont il a bénéficié. Il ne pourrait, de ce fait, pas non plus se prévaloir de la protection de la vie privée ancrée à l'art. 8 CEDH (cf. ATF 144 I 266 consid. 3.9). Même s'il y a lieu de saluer le fait que l'intéressé ait continué à travailler au sein des ateliers coopératifs du [Groupe I. \_\_\_\_\_], jusqu'au 31 juillet 2018, à concurrence de 30%, en tant que travailleur AI, qu'il ait effectué une courte formation de deux heures auprès de Caritas Vaud en mars 2019, qu'il ait fait du bénévolat, notamment, auprès de cette dernière organisation, et soit membre actif au sein du [Groupe I. \_\_\_\_\_]-Association et des clubs de vape (...), ceci ne suffirait pas pour admettre l'existence d'un cas de rigueur. En outre, le fait que le recourant puisse se prévaloir en Suisse d'un réseau d'amis et de connaissances, comme en attestent les lettres de soutien produites (cf. dossier TAF act. 1 pces 12 ss), n'est pas extraordinaire, compte tenu de son long séjour en ce pays. De jurisprudence constante, le Tribunal a, en effet, retenu que les relations de travail, d'amitié, de voisinage que l'étranger avait nouées durant son séjour en Suisse ne constituaient pas, à elles seules, des circonstances de nature à justifier un cas de rigueur (cf. ATAF 2007/44 consid. 4.2 et 2007/45 consid. 4.2 ; arrêts du TAF F-3168/2015 du 6 août 2018 consid. 8.5.2 et F-643/2016 du 24 juillet 2017 consid. 5.2.3 et les réf. cit.). A cela s'ajoute le fait que l'intéressé est célibataire et ne possède aucun lien familial en Suisse. Etant arrivé à l'âge de 34 ans sur le territoire helvétique, l'intéressé a passé toute son enfance, son adolescence et les débuts de sa vie d'adulte en France, de sorte que les années, certes nombreuses, passées en Suisse ne suffiraient pas à le rendre complètement étranger à sa patrie (comme il semble l'affirmer dans un courrier non daté : « [...], je n'ai quasi plus aucune attache avec la France [qui], et je n'ai pas honte de le dire, est dans ma perception, un pays étranger [...] », dossier TAF act. 1 pce 25, p. 2), pays dont il parle, par ailleurs, la langue et où il a passé une bonne partie de son existence. Pour autant qu'il bénéficie du suivi médical et psychologique nécessaire dès son retour en France (cf. consid. 13.6 infra), une réintégration dans le tissu social français n'apparaît ainsi pas fortement compromise, même

si elle ne sera pas évidente au départ, compte tenu du décès du dernier membre de sa famille, soit son père, en été 2018, avec lequel il avait conservé « certains contacts » (cf. courrier du 27 mai 2019, p. 2), et nécessitera une période de réadaptation.

#### **E. 13.6.1**

Sur le plan médical, il ressort des dernières attestations produites que le recourant présente, sur le plan clinique, « [...] des fluctuations significatives de l'humeur sur des périodes prolongées de plusieurs mois » (rapport des médecins du Service de J. \_\_\_\_\_ à Montreux [VD] du 23 mai 2019, dossier TAF act. 21 pce 34, p. 1). Les épisodes dépressifs se caractérisent par une baisse de la thymie, des idées de dévalorisation et de ruine, une aboulie, une anhédonie et des idées suicidaires. Selon les médecins, l'intéressé présente « [...] un trouble dépressif récurrent avec, actuellement, un épisode moyen depuis le mois d'août 2018 qui fait suite au décès de son père et la perte de son emploi au [Groupe I. \_\_\_\_\_] » (rapport du 23 mai 2019, op. cit., ibid.). A cela s'ajoute « [...] une altération fonctionnelle durable caractérisée par des difficultés relationnelles (une sensibilité excessive aux insultes, un caractère soupçonneux, une difficulté à prendre en compte l'avis d'autrui), des idées de persécution et une hypersensibilité aux changements et aux imprévus qui précipitent des symptômes anxieux et des mouvements affectifs intenses (colère, impuissance, tristesse) [...] », ces difficultés orientant le diagnostic vers un trouble de la personnalité paranoïaque (rapport du 23 mai 2019, op. cit., ibid.). D'après les médecins, la psychopathologie dont souffre l'intéressé est sévère et nécessite des soins au long cours. Ils estiment qu'un changement de lieu de vie serait contre-indiqué et pourrait précipiter une importante détérioration psychique (cf. rapport du 23 mai 2019, op. cit., p. 2). S'agissant de son état de santé physique, le recourant présente un diabète « [...] extrêmement fluctuant et difficile à régler en partie en lien avec un problème anxio-dépressif qui rend la régularité du traitement et du suivi difficile » (lettre du médecin traitant de l'intéressé du 1er mai 2019, dossier TAF act. 21 pce 33). Grâce à des consultations régulières tant avec le psychiatre du recourant qu'avec son médecin traitant, le nombre des décompensations diabétiques a pu être stabilisé et diminué (cf. lettre du 1er mai 2019, op. cit.). Selon le médecin traitant, un changement de lieu de vie pourrait mettre la vie du recourant en danger (cf. lettre du 1er mai 2019, op. cit.).

#### **E. 13.6.2**

A ce titre, il importe de rappeler que, selon la jurisprudence constante du Tribunal, des motifs médicaux peuvent, selon les circonstances, conduire à la reconnaissance d'un cas de rigueur lorsque l'intéressé démontre souffrir d'une sérieuse atteinte à la santé qui nécessite, pendant une longue période, des soins permanents ou des mesures médicales ponctuelles d'urgence, indisponibles dans le pays d'origine, de sorte qu'un départ de Suisse serait susceptible d'entraîner de graves conséquences pour sa santé. En revanche, le seul fait d'obtenir en Suisse des prestations médicales supérieures à celles offertes dans le pays d'origine ne suffit pas à justifier l'octroi d'une autorisation de séjour (cf. ATAF 2009/2 consid. 9.3.2 ; voir aussi, entre autres, arrêt du TAF F-4644/2016 du 17 juillet 2018 consid. 5.4 et la réf. cit.).

#### **E. 13.6.3**

En l'occurrence, sans vouloir minimiser les problèmes de santé dont souffre le recourant, tant sur les plans physique que psychologique, le Tribunal considère que l'intéressé peut bénéficier d'un suivi médical et psychiatrique et d'un traitement médicamenteux similaires

en France, de sorte que son renvoi vers ce pays, s'il est dûment préparé avec le concours de ses médecins actuels, n'entraînerait pas une mise en danger de sa santé au sens de la jurisprudence précitée. Pour autant donc que le SEM lui accorde un délai raisonnable pour effectuer toutes les démarches nécessaires pour préparer, avec l'appui de ses médecins, sa prise en charge médicale dès son retour sur le territoire français, il ne se justifie pas d'accorder à l'intéressé une autorisation de séjour pour cas de rigueur en raison de ses problèmes médicaux.

#### **E. 13.6.4**

Compte tenu de son état de santé, le recourant n'est pas en mesure d'exercer une activité lucrative et perçoit de ce fait une rente d'invalidité de 476 francs par mois, complétée par des prestations complémentaires de 1'981 francs par mois. En cas de retour en France, il n'aura, toutefois, plus droit qu'à sa rente ordinaire AI de 476 francs, car les autres montants de prestations complémentaires ne seront plus versés (pour la rente ordinaire AI, application du principe de l'exportation des prestations en espèces de sécurité sociale au sens de l'art. 7 du règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale [RS 0.831.109.268.1 ; ci-après : règlement n° 883/2004] ; cf. aussi ATF 141 V 530 consid. 7.1.2 et les réf. cit. ; s'agissant des prestations complémentaires, exception au principe de l'exportation en application de l'art. 70 par. 2 let. c et de l'annexe X sous « Suisse » let. a du règlement n° 883/2004). Ceci dit, rien n'indique que le recourant ne pourra pas bénéficier du système de sécurité sociale, voire d'autres allocations sociales, à son retour sur le territoire français. Là encore, le SEM est, toutefois, invité à fixer un délai de départ généreux, permettant à l'intéressé de procéder aux démarches nécessaires, afin d'obtenir les prestations financières indispensables à sa prise en charge médicale et psychiatrique et à sa réinstallation dans son pays d'origine.

#### **E. 13.7**

Au vu de l'ensemble des circonstances du cas d'espèce, c'est à bon droit que le SEM a décidé que l'octroi d'une autorisation de séjour pour cas de rigueur, au sens de l'art. 20 OLCP, ne se justifie pas.

#### **E. 14**

Dans la mesure où l'intéressé n'obtient pas d'autorisation de séjour, c'est également à bon droit que l'autorité inférieure a prononcé son renvoi de Suisse, conformément à l'art. 64 al. 1 let. c LEtr. En outre, le SEM était fondé à ordonner l'exécution de cette mesure, puisque le recourant n'a pas démontré l'existence d'obstacles à son retour en France et le dossier ne fait pas non plus apparaître que l'exécution de ce renvoi serait impossible, illicite ou inexigible au sens de l'art. 83 al. 2 à 4 LEtr. Pour tenir compte de l'état de santé de l'intéressé et des démarches nécessaires à l'organisation de sa prise en charge médicale et à l'obtention des prestations financières indispensables en France (cf. considérants 13.6.3 s. supra), l'autorité inférieure est invitée à en tenir compte dans la fixation du délai de départ imparti au recourant pour quitter le territoire helvétique.

#### **E. 15**

Sous réserve de la fixation d'un délai de départ adéquat, il ressort de ce qui précède que l'autorité inférieure n'a pas violé le droit fédéral en refusant de donner son approbation à l'octroi d'une autorisation de séjour en faveur du recourant. Cette décision n'est, par ailleurs, pas inopportune. Le recours est, par conséquent, rejeté.

## **E. 16**

Par décision incidente du 7 juillet 2017, le Tribunal a rejeté la demande d'assistance judiciaire gratuite, tout en renonçant à la perception d'une avance de frais, renvoyant son prononcé sur les frais de procédure à l'arrêt au fond. Vu l'issue de la cause, il y aurait lieu de mettre les frais de procédure à la charge du recourant, conformément à l'art. 63 al. 1 PA, en relation avec les art. 1 à 3 du règlement du 21 février 2008 concernant les frais, dépens et indemnités fixés par le Tribunal administratif fédéral (FITAF, RS 173.320.2). Dans le cas d'espèce, il convient cependant d'y renoncer en application de l'art. 63 al. 1 in fine PA. N'ayant pas obtenu gain de cause, le recourant n'a pas droit à des dépens (art. 64 al. 1 a contrario PA). (dispositif sur la page suivante)

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.