

BVGer E-4412/2014 vom 23. September 2014

Bundesverwaltungsgericht, 2014-09-23, FR

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_E-4412_2014

FR: TAF E-4412/2014 du 23 septembre 2014

IT: TAF E-4412/2014 del 23 settembre 2014

Regeste

Asile (non-entrée en matière / procédure Dublin) et renvoi

Volltext

Bundesverwaltungsgericht Tribunal administratif fédéral Tribunale amministrativo federale Tribunal amministrativ federal Cour V E-4412/2014 Arrêt du 23 septembre 2014
Composition William Waeber, président du collège, Jean-Pierre Monnet, Daniel Willisegger, juges, Camilla Mariéthoz Wyssen, greffière. Parties A._____, né le (...), son épouse, B._____, née le (...), et leurs enfants, C._____, née le (...), D._____, née le (...), E._____, née le (...), F._____, né le (...), Russie, (...), recourants, contre Office fédéral des migrations (ODM), Quellenweg 6, 3003 Berne, autorité inférieure. Objet Asile (non-entrée en matière) et renvoi (Dublin); décision de l'ODM du 4 juillet 2014 / N (...). Vu les demandes d'asile déposées, le 9 mai 2014, par A._____ (ci-après: le recourant) et B._____ (ci-après: la recourante), pour eux-mêmes et leurs quatre enfants (E._____ et F._____ étant des enfants communs du couple, alors que C._____ et D._____ sont issues d'une première union entre la recourante et un dénommé G._____), le résultat de la consultation de la banque de données "Eurodac", dont il ressort que les intéressés ont été enregistrés comme demandeurs d'asile en Pologne, le (...) septembre 2013, puis en Autriche, le (...) septembre suivant, les procès-verbaux des auditions des recourants et de C._____ du 15 mai 2014, au Centre d'enregistrement et de procédure d'Altstätten, lors desquelles ils ont, en particulier, déclaré être d'ethnie tchéchène, avoir vécu à H._____ (en République d'Ossétie du Nord) entre 2010 et le mois d'août 2013, puis un mois et demi à Moscou, avant de quitter la Russie, munis de leurs passeports, s'être rendus en Pologne, le (...) septembre 2013, y avoir été enregistrés et y avoir passé quelques heures en "transit", avoir ensuite poursuivi leur voyage jusqu'en Autriche, avoir séjourné dans ce pays durant quatre mois en tant que requérants d'asile, puis, durant quatre mois supplémentaires en tant que requérants d'asile déboutés et avoir rejoint la Suisse, le 9 mai 2014, ces mêmes procès-verbaux, dont il ressort que les recourants s'opposent à un transfert vers la Pologne, notamment parce qu'ils craignent y être recherchés en raison, d'une part, de l'activité professionnelle du recourant et, d'autre part, des liens familiaux des enfants C._____ et D._____ avec la famille de I._____ (dont leur père, G._____, serait le frère), les demandes de reprise en charge adressées par l'ODM aux autorités polonaises le 3 juin 2014, les réponses positives de celles-ci du 5 juin 2014, la décision du 4 juillet 2014, notifiée le 31 juillet suivant, par laquelle l'ODM, en application de l'art. 31a al. 1 let. b de la loi sur l'asile (LAsi, RS 142.31), n'est pas entré en matière sur la demande d'asile des intéressés et a prononcé leur transfert vers la Pologne, en tant qu'Etat responsable pour l'examen de cette demande, le recours déposé le 7 août 2014, complété le 11 août suivant, et ses annexes, par lequel les recourants ont conclu, principalement, à l'annulation de la décision du 4 juillet 2014 pour établissement incomplet de l'état de fait pertinent et, subsidiairement, au renvoi

de la cause à l'ODM pour que cet office entre en matière sur leurs demandes d'asile en raison de motifs humanitaires, les requêtes de dispense des frais de procédure et d'effet suspensif contenues dans celui-ci, la télécopie du 12 août 2014, par laquelle le Tribunal administratif fédéral (ci-après : le Tribunal) a ordonné la suspension provisoire de l'exécution du transfert des intéressés, la décision incidente du 22 août 2014, par laquelle le Tribunal a octroyé l'effet suspensif au recours, a renoncé à percevoir une avance de frais et a réservé sa décision sur la demande d'assistance judiciaire partielle, l'ordonnance du même jour, par laquelle le Tribunal a invité l'autorité de première instance à déposer une réponse au recours, la détermination motivée de l'ODM du 26 août 2014, transmise aux recourants le 28 août 2014, dans laquelle il a proposé le rejet du recours au motif que celui-ci ne contenait aucun élément ou moyen de preuve susceptible de modifier son point de vue, la réplique des intéressés du 10 septembre 2014, et considérant que le Tribunal, en vertu de l'art. 31 LTAF, connaît des recours contre les décisions au sens de l'art. 5 PA prises par les autorités mentionnées à l'art. 33 LTAF, qu'en particulier, les décisions rendues par l'ODM concernant l'asile peuvent être contestées, par renvoi de l'art. 105 LAsi, devant le Tribunal, lequel statue alors définitivement, sauf demande d'extradition déposée par l'Etat dont le requérant cherche à se protéger (cf. art. 83 let. d ch. 1 LTF), exception non réalisée en l'espèce, que les recourants ont qualité pour recourir (cf. art. 48 al. 1 PA), que le recours, interjeté dans la forme (cf. art. 52 al. 1 PA) et le délai (cf. art. 108 al. 2 LAsi) prescrits par la loi, est recevable, qu'il y a lieu de déterminer si l'ODM était fondé à faire application de l'art. 31a al. 1 let. b LAsi, disposition en vertu de laquelle il n'entre pas en matière sur une demande d'asile lorsque le requérant peut se rendre dans un Etat tiers compétent, en vertu d'un accord international, pour mener la procédure d'asile et de renvoi, que l'ODM examine la compétence relative au traitement d'une demande d'asile selon les critères fixés dans le règlement (UE) n° 604/2013 du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 établissant les critères et mécanismes de détermination de l'Etat membre responsable de l'examen d'une demande de protection internationale introduite dans l'un des Etats membres par un ressortissant de pays tiers ou un apatride (refonte) (JO L 180/31 du 29.6.2013 ; ci-après : règlement Dublin III ; cf. note de réponse du Conseil fédéral du 14 août 2013, informant l'Union européenne de la reprise du règlement Dublin III par décision du même jour, sous réserve de l'accomplissement des exigences constitutionnelles suisses d'ici au 3 juillet 2015), que dit règlement est applicable aux demandes d'asile déposées en Suisse dès le 1er janvier 2014 (cf. art. 49 par. 2 du règlement Dublin III), que, s'il ressort de l'examen qu'un autre Etat est responsable du traitement de la demande d'asile, l'ODM rend une décision de non-entrée en matière après que l'Etat requis a accepté la prise ou la reprise en charge du requérant d'asile, qu'aux termes de l'art. 3 par. 1 du règlement Dublin III, une demande de protection internationale est examinée par un seul Etat membre, celui-ci étant déterminé selon les critères fixés à son chapitre III (cf. art. 8 à 15), qu'en vertu de l'art. 3 par. 2 du règlement Dublin III, lorsqu'il est impossible de transférer un demandeur vers l'Etat membre initialement désigné comme responsable parce qu'il y a de sérieuses raisons de croire qu'il existe dans cet Etat membre des défaillances systémiques dans la procédure d'asile et les conditions d'accueil des demandeurs, qui entraînent un risque de traitement inhumain ou dégradant au sens de l'art. 4 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne (JO C 364/1 du 18.12.2000), l'Etat procédant à la détermination de l'Etat responsable poursuit l'examen des critères fixés au chapitre III afin d'établir si un autre Etat peut être désigné comme responsable, que, lorsqu'il est impossible de transférer le demandeur vers un Etat désigné sur la base de ces critères ou vers le premier Etat auprès

duquel la demande a été introduite, l'Etat membre procédant à la détermination devient l'Etat responsable, que l'Etat responsable de l'examen d'une demande de protection internationale en vertu du règlement est tenu de reprendre en charge -dans les conditions prévues aux art. 23, 24, 25 et 29 - le demandeur dont la demande est en cours d'examen et qui a présenté une demande auprès d'un autre Etat membre ou qui se trouve, sans en avoir reçu la permission, sur le territoire d'un autre Etat membre (cf. art. 18 par. 1 point b du règlement Dublin III), que l'Etat responsable de l'examen d'une demande de protection internationale en vertu du règlement est également tenu de reprendre en charge le ressortissant de pays tiers ou l'apatride qui a retiré sa demande en cours d'examen et qui a présenté une demande auprès d'un autre Etat membre ou qui se trouve, sans en avoir reçu la permission, sur le territoire d'un autre Etat membre (cf. art. 18 par. 1 point c du règlement Dublin III), que, toutefois, sur la base de l'art. 17 par. 1 du règlement Dublin III, chaque Etat membre peut décider d'examiner une demande de protection internationale qui lui est présentée par le ressortissant d'un pays tiers ou un apatride, même si cet examen ne lui incombe pas en vertu des critères fixés dans le règlement, qu'en l'occurrence, les investigations entreprises par l'ODM ont révélé, après consultation de l'unité centrale du système européen "Eurodac", que les recourants avaient déposé une demande d'asile en Pologne, le (...) septembre 2013, puis en Autriche, le (...) septembre suivant, qu'en date du 3 juin 2014, l'ODM a dès lors soumis aux autorités polonaises compétentes une requête aux fins de reprise en charge, fondée sur l'art. 18 par. 1 point b du règlement Dublin III, que, le 5 juin suivant, les autorités polonaises ont expressément accepté de reprendre en charge les requérants, sur la base de l'art. 18 par. 1 point c du règlement Dublin III, qu'il doit être relevé que cette disposition se réfère à une demande d'asile qui a été retirée, qu'ainsi, soit les autorités polonaises ont fait mention d'une disposition erronée dans leur réponse, soit les recourants ont rapporté des faits incorrects ou incomplets, que cela n'est pas déterminant, dans la mesure où la Pologne a reconnu sa compétence pour traiter la demande d'asile des intéressés et que cette compétence n'est pas contestée par les recourants, que la Pologne, comme tous les autres Etats liés par l'Accord du 26 octobre 2004 entre la Confédération suisse et la Communauté européenne relatif aux critères et aux mécanismes permettant de déterminer l'Etat responsable de l'examen d'une demande d'asile introduite dans un Etat membre ou en Suisse (AAD, RS 0.142.392.68), est signataire de la Convention du 4 novembre 1959 de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (CEDH, RS 0.101), de la Convention du 10 décembre 1984 contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (Conv. torture, RS 0.105), de la Convention du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés (Conv. réfugiés, RS 0.142.30) ainsi que du Protocole additionnel du 31 janvier 1967 (Prot., RS 0.142.301) et, à ce titre, en applique les dispositions, que, dans ces conditions, cet Etat est présumé respecter la sécurité des demandeurs d'asile, en particulier leur droit portant sur l'examen selon une procédure juste et équitable de leur demande, et leur garantir une protection conforme au droit international et au droit européen (cf. directive n° 2005/85/CE du Conseil du 1er décembre 2005 relative à des normes minimales concernant la procédure d'octroi et de retrait du statut de réfugié dans les Etats membres [JO L 326/13 du 13.12.2005, ciaprès : directive "Procédure"] directive n° 2003/9/CE du Conseil du 27 janvier 2003 relative à des normes minimales pour l'accueil des demandeurs d'asile dans les Etats membres [JO L 31/18 du 6.2.2003, ciaprès : directive "Accueil"]), que cette présomption de sécurité n'est pas absolue, qu'elle doit être écartée d'office en présence, dans l'Etat de destination du transfert, d'une pratique avérée de violations systématiques des normes minimales de l'Union européenne, ou en présence

d'indices sérieux que, dans le cas concret, les autorités de cet Etat ne respecteraient pas le droit international (cf. ATAF 2011/9 consid. 6, ATAF 2010/45 consid. 7.4 et 7.5 et ref. cit. ; cf. également arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme [CourEDH] M.S.S. c. Belgique et Grèce du 21 janvier 2011, requête n° 30696/09, §§ 341 ss, R.U. c. Grèce du 7 juin 2011, requête n° 2237/08, §§ 74 ss ; arrêt de la Cour de Justice de l'Union européenne [CJUE] du 21 décembre 2011, C-411/10 et C-493/10), qu'à la différence de la situation prévalant en Grèce, on ne saurait considérer qu'il appert au grand jour que la législation polonaise sur le droit d'asile n'y est pas appliquée, ni que la procédure d'asile y est caractérisée par des défaillances structurelles d'une ampleur telle que les demandeurs d'asile n'ont pas de chances de voir leur demande sérieusement examinée par les autorités polonaises, ni qu'ils ne disposent pas d'un recours effectif, ni qu'ils ne sont pas protégés in fine contre un renvoi arbitraire vers leur pays d'origine (cf. arrêt précité M.S.S. c. Belgique et Grèce), que, dans ces conditions, l'application de l'art. 3 par. 2 du règlement Dublin III précité ne se justifie pas en l'espèce, que dans leur pourvoi, les recourants font grief à l'ODM de n'avoir pas établi de manière complète l'état de fait pertinent, lui permettant d'apprécier si, dans leur cas concret, un transfert vers la Pologne serait conforme aux engagements de la Suisse relevant du droit international, qu'ils lui reprochent sur ce point de n'avoir pas suffisamment investigué le risque qui pesait sur eux en Pologne, sachant qu'ils craignaient d'être identifiés et retrouvés par des rebelles tchéchènes, que le recourant a en effet déclaré lors de son audition sommaire ne pas être en sécurité en Pologne, que ses problèmes seraient liés d'une part, à ses activités professionnelles en Tchétchénie et, d'autre part, à des motifs familiaux, qu'il n'a spontanément fourni aucun détail s'agissant de son activité professionnelle ni explicité en quoi celle-ci lui avait causé des problèmes, que s'agissant des motifs familiaux, il a en revanche allégué craindre faire l'objet de représailles pour avoir emmené C._____ et D._____, les deux filles aînées de la recourante, hors de Russie, alors que leur père, G._____, y était pourtant opposé, qu'il a ajouté que le précité, un frère de I._____, était au courant de leur fuite de Russie et avait menacé de venir les retrouver en Pologne, qu'il lui serait aisé d'y parvenir, la frontière polonaise étant facilement accessible aux Tchétchènes, que lors de leurs auditions, la recourante et sa fille, C._____, ont en substance confirmé les craintes exprimées par leur époux, respectivement beau-père, s'agissant d'un éventuel transfert vers la Pologne, que la recourante a en sus allégué que la vie de ses enfants serait en danger en cas de transfert vers ce pays, qu'elle n'a pas fourni plus de détails que son époux s'agissant de la nature de ces craintes, que l'ODM a certes procédé à des auditions accélérées des intéressés, renonçant notamment à les entendre sur leurs motifs d'asile et à saisir certaines données relatives à leur situation personnelle, que, toutefois, ceci n'est pas décisif in casu, dans la mesure où les recourants ont eu la possibilité de se prononcer librement sur les obstacles susceptibles de s'opposer à leur transfert vers la Pologne, que rien n'empêchait le recourant, au lieu de se limiter à parler de "problèmes professionnels" devant l'ODM, de décrire ceux-ci, au moins brièvement, qu'en tout état de cause, les explications idoines de sa part auraient pu intervenir au stade du recours, d'autant plus que le Tribunal a, dans son ordonnance du 28 août 2014, expressément rendu l'intéressé attentif à son devoir d'indiquer précisément tous les obstacles susceptibles de s'opposer à un transfert vers la Pologne, que l'argument du pourvoi (repris dans la réplique) selon lequel les recourants n'auraient pas dûment pu faire valoir leurs problèmes notamment parce qu'ils n'avaient pas "eu accès à un interprète qui puisse les aider à expliquer leurs problèmes à un avocat", n'est pas pertinent, qu'il leur suffisait en effet d'exposer une situation de fait et d'exposer leurs craintes, ce qu'ils étaient

en mesure de faire personnellement, qu'en l'occurrence, au vu de ce qui précède, les faits allégués ne justifient pas de renoncer au transfert parce que celui-ci ne serait pas conforme aux engagements de la Suisse relevant du droit international, qu'il y a lieu de relever, à l'instar de l'ODM, que les recourants pourront, s'ils devaient faire l'objet de menaces de la part de compatriotes ou membres de leur famille, ce qui n'est en rien établi en l'état, s'adresser aux autorités polonaises compétentes, dont rien n'indique qu'elles ne seront pas disposées et en mesure, tout autant que la Suisse, à leur offrir une protection, que les intéressés font également grief à l'ODM de ne pas s'être suffisamment informé quant à leurs problèmes de santé et invoquent l'accès difficile aux soins en Pologne pour les requérants d'asile, que sur ce point, le Tribunal constate que les recourants ont, dans le cadre de leurs auditions, eu la possibilité de faire état de leurs ennuis de santé, que, dans ce contexte, le recourant a en particulier déclaré qu'il souffrait de diabète et avait des problèmes de coeur (ischémie), affections pour lesquelles il était déjà suivi dans son pays d'origine, que son épouse a quant à elle exposé être malade du coeur et des nerfs, depuis plusieurs années, que pour sa part, C._____ a allégué souffrir de myopie et avoir des allergies depuis qu'elle se trouve en Suisse, étant précisé que les problèmes de reins qu'elle avait rencontrés en Autriche avaient disparu, que l'autorité de première instance a pris position sur l'intégralité de ces troubles dans la décision querellée, qu'au vu de la nature de ceux-ci, pour la plupart déjà diagnostiqués en Russie, on ne saurait retenir que l'ODM avait le devoir d'instruire la question plus en avant, qu'au stade du recours, le recourant dépose un rapport médical, du 22 juillet 2014, dont il ressort qu'il souffre d'un diabète type 2, d'une obésité morbide, d'une probable cardiopathie ischémique et d'un état dépressif sévère avec idées suicidaires (en rien décrit), que même si ces maladies sont sérieuses et nécessitent des traitements réguliers, elles n'apparaissent pas être d'une gravité ou d'une spécificité telles qu'elles ne pourraient pas être soignées en Pologne, que ce pays est à même de prendre en charge ce type d'affections et celles qui y sont liées, que les autorités polonaises sont tenues de fournir les traitements médicaux nécessaires aux requérants, que les problèmes médicaux allégués ne sont donc pas d'une gravité suffisante pour faire obstacle au transfert vers la Pologne pour des motifs découlant de l'art. 3 CEDH, que s'agissant des risques liés à l'aptitude à voyager du recourant, risques qui ne sont d'ailleurs en rien spécifiquement étayés, dont il est fait mention dans le rapport du 22 juillet 2014, on ne saurait considérer, en l'état, qu'ils sont de nature à perdurer à long terme et donc à faire obstacle à la décision de transfert, qu'il incombera aux autorités suisses chargées de l'exécution du transfert de vérifier en temps opportun l'aptitude au transport des recourants et de transmettre aux autorités polonaises, aux conditions de l'art. 32 du règlement Dublin III, les renseignements utiles concernant l'état de santé des intéressés, afin de s'assurer que ce transfert intervienne dans les conditions appropriées, qu'au demeurant, si - après leur retour en Pologne - les recourants devaient être contraints par les circonstances à mener une existence non conforme à la dignité humaine, ou s'ils devaient estimer que ce pays viole ses obligations d'assistance à leur encontre, ou de toute autre manière porte atteinte à des droits fondamentaux, ils leur appartiendra de faire valoir leurs droits directement auprès des autorités polonaises et, le cas échéant, auprès de la CourEDH, en usant des voies de droit adéquates, qu'il y a encore lieu d'ajouter que le règlement Dublin III ne confère pas aux demandeurs d'asile le droit de choisir l'Etat membre offrant, à leur avis, les meilleures conditions d'accueil comme Etat responsable de l'examen de leur demande d'asile (cf. ATAF 2010/45 consid. 8.3, auquel il y a lieu de se référer par analogie), que les conditions d'accueil en Pologne, qui peuvent se révéler certes de qualité inférieure à ce qu'attendent les recourants et être difficiles à certains

égards, de même que les affections du recourant et les soins essentiels qu'elles nécessitent, ne constituent pas non plus, dans le cas d'espèce, des motifs humanitaires justifiant l'usage de la clause de souveraineté, que pour tous ces motifs, il n'y a pas lieu d'appliquer la clause discrétionnaire prévue par l'art. 17 par. 1 du règlement Dublin III ni l'art. 29a al. 3 de l'ordonnance 1 du 11 août 1999 sur l'asile relative à la procédure (OA 1, RS 142.311), que la Pologne demeure dès lors l'Etat responsable de l'examen de la demande d'asile des recourants au sens du règlement Dublin III, que, dans ces conditions, c'est à bon droit que l'ODM n'est pas entré en matière sur la demande d'asile des intéressés (art. 31a al. 1 let. b LAsi) et qu'il a prononcé leur transfert de Suisse vers la Pologne, en application de l'art. 44 LAsi, aucune exception à la règle générale du renvoi n'étant réalisée (cf. art. 32 OA 1), que, cela étant, les questions sur l'existence d'un empêchement à l'exécution du renvoi (ou transfert) pour des raisons tirées de l'art. 83 al. 2 à 4 de la loi fédérale du 16 décembre 2005 sur les étrangers (LEtr, RS 142.20) ne se posent plus séparément, dès lors qu'elles sont indissociables du prononcé de la non-entrée en matière (cf. ATAF 2010/45 précité consid. 10), qu'au vu de ce qui précède, le recours doit être rejeté, que, vu l'issue de la procédure, il y aurait lieu de mettre les frais de la procédure à la charge des recourants, conformément aux art. 63 al. 1 PA et 2 et 3 let. b du règlement du 21 février 2008 concernant les frais, dépens et indemnités fixés par le Tribunal administratif fédéral (FITAF, RS 173.320.2), qu'il est toutefois renoncé à leur perception, les recourants ayant conclu à l'octroi de l'assistance judiciaire partielle, laquelle doit être admise dans la mesure où les conclusions du recours n'étaient pas vouées à l'échec et que les intéressés sont indigents (cf. 65 al. 1 PA), (dispositif page suivante) le Tribunal administratif fédéral prononce : 1. Le recours est rejeté. 2. La demande d'assistance judiciaire partielle est admise. 3. Il n'est pas perçu de frais. 4. Le présent arrêt est adressé aux recourants, à l'ODM et à l'autorité cantonale compétente. Le président du collège : La greffière : William Waeber Camilla Mariéthoz Wyssen

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.