

BVGer D-645/2022 vom 31. Januar 2022

Bundesverwaltungsgericht, 2022-01-31, DE

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_D-645_2022_d20220131

FR: TAF D-645/2022 du 31 janvier 2022

IT: TAF D-645/2022 del 31 gennaio 2022

Regeste

Nichteintreten auf Asylgesuch und Wegweisung (Dublin-Verfahren) | Nichteintreten auf Asylgesuch und Wegweisung (Dublin-Verfahren); Verfügung des SEM vom 31. Januar 2022

Erwägungen

E. 1.1

Gemäss Art. 31 VGG ist das Bundesverwaltungsgericht zur Beurteilung von Beschwerden gegen Verfügungen nach Art. 5 VwVG zuständig und entscheidet auf dem Gebiet des Asyls in der Regel – wie auch vorliegend – endgültig (Art. 83 Bst. d Ziff. 1 BGG; Art. 105 AsylG). Das Verfahren richtet sich nach dem VwVG, dem VGG und dem BGG, soweit das AsylG nichts anderes bestimmt (Art. 37 VGG und Art. 6 AsylG).

E. 1.2

Die Beschwerdeführerin ist als Verfügungsadressatin zur Beschwerdeführung legitimiert (Art. 48 VwVG). Auf die frist- und formgerecht eingereichte Beschwerde ist einzutreten (Art. 108 Abs. 3 AsylG und Art. 52 Abs. 1 VwVG).

E. 2.1

Mit Beschwerde kann die Verletzung von Bundesrecht (einschliesslich Missbrauch und Überschreiten des Ermessens) sowie die unrichtige oder

D-645/2022 Seite 5 unvollständige Feststellung des rechtserheblichen Sachverhalts gerügt werden (Art. 106 Abs. 1 AsylG).

E. 2.2

Bei Beschwerden gegen Nichteintretensentscheide, mit denen es das SEM ablehnt, das Asylgesuch auf seine Begründetheit hin zu überprüfen (Art. 31a Abs. 1–3 AsylG), ist die Beurteilungskompetenz der Beschwerdeinstanz grundsätzlich auf die Frage beschränkt, ob die Vorinstanz zu Recht auf das Asylgesuch nicht eingetreten ist (vgl. BVGE 2017 VI/5 E. 3.1; 2012/4 E. 2.2, je m.w.H.).

E. 3.1

Auf Asylgesuche wird in der Regel nicht eingetreten, wenn Asylsuchende in einen Drittstaat ausreisen können, der für die Durchführung des Asyl- und Wegweisungsverfahrens staatsvertraglich zuständig ist (Art. 31a Abs. 1 Bst. b AsylG). In diesem Fall verfügt das SEM in der Regel die Überstellung aus der Schweiz in den zuständigen Staat und ordnet den Vollzug an (Art. 44 AsylG).

E. 3.2

Gemäss Art. 3 Abs. 1 Dublin-III-VO wird jeder Asylantrag von einem einzigen Mitgliedstaat geprüft, der nach den Kriterien des Kapitels III (Art. 8-15 Dublin-III-VO) als zuständiger Staat bestimmt wird (vgl. auch Art. 7 Abs. 1 Dublin-III-VO). Das Verfahren zur Bestimmung des zuständigen Mitgliedstaates wird eingeleitet, sobald in einem Mitgliedstaat erstmals ein Asylantrag gestellt wird (Art. 20 Abs. 1 Dublin-III-VO).

E. 3.3

Im Fall eines sogenannten Aufnahmeverfahrens (engl.: take charge) sind die in Kapitel III (Art. 8-15 Dublin-III-VO) genannten Kriterien in der dort aufgeführten Rangfolge (Prinzip der Hierarchie der Zuständigkeitskriterien; vgl. Art. 7 Abs. 1 Dublin-III-VO) anzuwenden. Im Rahmen eines Wiederaufnahmeverfahrens (engl.: take back) findet demgegenüber grundsätzlich keine (erneute) Zuständigkeitsprüfung nach Kapitel III statt (vgl. zum Ganzen BVGE 2017 VI/5 E. 6.2 und 8.2.1 m.w.H.).

E. 3.4

Jeder Mitgliedstaat kann abweichend von Art. 3 Abs. 1 Dublin-III-VO beschliessen, einen bei ihm von einem Drittstaatsangehörigen oder Staatenlosen gestellten Antrag auf internationalen Schutz zu prüfen, auch wenn er nach den in dieser Verordnung festgelegten Kriterien nicht für die Prüfung zuständig ist (Art. 17 Abs. 1 erster Satz Dublin-III-VO). Dieses sogenannte Selbsteintrittsrecht wird im Landesrecht durch Art. 29a Abs. 3 der Asylverordnung 1 vom 11. August 1999 (AsylV 1, SR 142.311) konkreti-

D-645/2022 Seite 6 siert; das SEM kann das Asylgesuch gemäss dieser Bestimmung "aus humanitären Gründen" auch dann behandeln, wenn dafür gemäss Dublin-III-VO ein anderer Staat zuständig wäre.

E. 4.1

Die Vorinstanz führte zur Begründung ihres Entscheids an, dass das belgische Asylverfahren und die Aufnahmebedingungen keine systemischen Mängel im Sinne von Art. 3 Abs. 2 Satz 2 Dublin-III-VO aufweisen würden. Es lägen keine konkreten Anhaltspunkte vor, dass sich Belgien nicht an seine völkerrechtlichen Verpflichtungen halte und die Asyl- und Wegweisungsverfahren nicht korrekt durchführen würde. Zudem sei Belgien ein funktionierender Rechtsstaat und die Behörden grundsätzlich gewillt und fähig, staatlichen Schutz zu gewähren. Sollte sich die Beschwerdeführerin vor Übergriffen von Privatpersonen fürchten oder solche sogar erleiden, könne sie sich an die zuständigen Behörden wenden. Den geltend gemachten Anschuldigungen wegen (Nennung Vorfall) werde nachgegangen. Sodann verfüge Belgien über eine ausreichende medizinische Infrastruktur und sei verpflichtet, der Beschwerdeführerin die erforderliche medizinische Versorgung zu gewährleisten. Es lägen keine Hinweise vor, dass Belgien der Beschwerdeführerin eine medizinische Behandlung verweigert hätte oder zukünftig verweigern würde. Für das weitere Dublin-Verfahren sei einzig die Reisefähigkeit ausschlaggebend, welche erst kurz vor der Überstellung definitiv beurteilt werde. Zudem trage das SEM dem aktuellen Gesundheitszustand der Beschwerdeführerin bei der Organisation der Überstellung nach Belgien entsprechend Rechnung. Es lägen keine Gründe vor, welche die Schweiz veranlassen müssten, die Souveränitätsklausel anzuwenden.

E. 4.2

Die Beschwerdeführerin führt in der Rechtsmittelschrift an, sie habe von (...) bis (...) in der Schweiz in (...) gelebt und in der Folge bis zum Z. _____ über eine Aufenthaltsbewilligung B verfügt. Sie sei (Nennung Zeitpunkt) aus der Schweiz ausgereist und habe am X. _____ sowie am Y. _____ in Belgien um Asyl ersucht. Am (...) habe sie wiederum in der Schweiz um Asyl ersucht. Das SEM habe es im Rahmen des vorliegenden Dublin-Verfahrens versäumt, die belgischen Behörden im Wiederaufnahmegesuch auf sämtliche relevanten Umstände – so ihre bis zum Z. _____ gültige Aufenthaltsbewilligung – aufmerksam zu machen. Da ihre Aufenthaltsbewilligung weniger als zwei Jahre zuvor abgelaufen sei, wäre gestützt auf Art. 12 Abs. 4 Dublin-III-VO die Schweiz für die Prüfung ihres Antrags auf internationalen Schutz zuständig. Sodann sei gemäss

D-645/2022 Seite 7 Art. 23 Abs. 4 Dublin-III-VO für das Wiederaufnahmegesuch ein Standardformular zu verwenden, das Beweismittel oder Indizien im Sinne der beiden Verzeichnisse nach Art. 22 Abs. 2 Dublin-III-VO und/oder sachdienliche Angaben aus der Erklärung der betroffenen Person enthalten müsse, anhand deren die Behörden des ersuchten Mitgliedstaats prüfen könnten, ob ihr Staat auf Grundlage der in der Verordnung festgelegten Kriterien zuständig sei. Das SEM habe zwar das Standardformular verwendet und auf ihre in Belgien gestellten Asylgesuche hingewiesen, jedoch nicht erwähnt, dass sie eine bis am Z. _____ gültige Aufenthaltsbewilligung in der Schweiz besessen habe. Infolgedessen hätten die belgischen Behörden nicht über alle wichtigen Elemente zur Prüfung ihrer Zuständigkeit verfügt, weshalb sowohl das Wiederaufnahmegesuch des SEM vom (...) als auch die Zustimmung der belgischen Behörden nicht verwertbar und somit nichtig seien. Daher müsse das Wiederaufnahmegesuch so behandelt werden, als sei es gar nicht gestellt worden, so dass die Frist für die Stellung dieses Gesuchs – da sie seitens der Vorinstanz nicht gewahrt werden können – am (...) verstrichen sei. Die Zuständigkeit für ihr Asylverfahren liege demnach auch aus diesem Grund bei der Schweiz.

E. 4.3

In der Vernehmlassung hält das SEM unter Verweis auf Art. 7 Abs. 2 Dublin-III-VO fest, die Schweiz sei hinsichtlich des hier massgebenden Asylgesuchs vom (...) nicht das Erstasylland, weshalb Art. 12 Abs. 4 Dublin-III-VO nicht mehr anwendbar sei. Zu berücksichtigen seien dabei einerseits die massgebenden Kriterien betreffend die Übertragung der Zuständigkeit in Art. 19 Dublin-III-VO (Erteilung eines Aufenthaltstitels). Andererseits müssten die Bestimmungen des Art. 23 Dublin-III-VO eingehalten werden, wonach ein Ersuchen um Wiederaufnahme bei Vorliegen eines Eurodac-Treffers innert zwei Monaten zu stellen sei, ansonsten der diese Frist verpassende Staat zuständig werde. Vorliegend habe die Beschwerdeführerin erstmals am (...) in der Schweiz um Asyl ersucht. Das Asylgesuch sei am (...) abgelehnt worden. Im Anschluss habe sie eine auf das Ausländer- und Integrationsgesetz (AIG; SR 142.20) basierende Aufenthaltsbewilligung erhalten, welche letztmals am (...) bis zum Z. _____ verlängert worden sei. Am X. _____ sowie am Y. _____ habe die Beschwerdeführerin in Belgien um Asyl ersucht, bevor sie wieder in die Schweiz eingereist sei und am (...) erneut ein Asylgesuch gestellt habe. Die Schweiz habe demnach nicht – wie in Art. 19 Abs. 1 Dublin-III-VO aufgeführt – durch Ausstellung einer Aufenthaltsbewilligung die Zuständigkeit übernommen. Die letztmalige Verlängerung der Bewilligung sei noch vor dem Asylgesuch in Belgien geschehen. Demgegenüber sei festzustellen, dass Belgien weder nach dem Asylgesuch vom X. _____ noch nach

D-645/2022 Seite 8 demjenigen vom Y. _____ die Schweiz um Wiederaufnahme ersucht habe, weshalb die Zuständigkeit für das vorliegende Asyl- und Wegweisungsverfahren gemäss Art. 23 Abs. 3 Dublin-III-VO auf Belgien übergegangen sei. Auf diese Zuständigkeit habe sich das Ersuchen des SEM vom (...) bezogen. Belgien habe dann auch am (...) das Ersuchen um Wiederaufnahme gutgeheissen, womit zwischen der Schweiz und Belgien die Zuständigkeitsprüfung abgeschlossen gewesen sei.

Ferner hätten die belgischen Behörden selber das in der Schweiz gestellte Asylgesuch vom (...) in Eurodac nicht sehen können, würden diese dort lediglich für zehn Jahre gespeichert. Insofern sei es die Pflicht der Beschwerdeführerin selber gewesen, die belgischen Behörden im Rahmen ihrer Mitwirkungspflicht über das Asylgesuch in der Schweiz vom (...) sowie die dazumal noch gültige Bewilligung in der Schweiz zu informieren. Da Belgien die Schweiz nicht um Wiederaufnahme ersucht habe, müsse davon ausgegangen werden, dass die belgischen Behörden über das bereits in der Schweiz gestellte Asylgesuch keine Kenntnis gehabt hätten. Bei effektiver Kenntnis über den schweizerischen Aufenthaltstitel hätten sich die belgischen Behörden entweder bewusst in Anwendung der Souveränitätsklausel gemäss Art. 17 Abs. 1 Dublin-III-VO zur Übernahme der Zuständigkeit für das Asyl- und Wegweisungsverfahren entschieden oder aber – wie bereits erwähnt – die Frist zur Stellung eines Gesuchs gemäss Art. 23 Abs. 3 Dublin-III-VO versäumt.

Dementsprechend treffe die Mutmassung der Beschwerdeführerin, die Schweiz habe ihrerseits Art. 23 Dublin-III-VO verletzt, in dem ein unvollständiges Gesuch gestellt worden sei, nicht zu. Da die abgelaufene Aufenthaltsbewilligung für das vorliegende Zuständigkeitsprüfverfahren keine Relevanz gehabt habe, habe dieses im fristgerechten Wiederaufnahmeersuchen des SEM vom (...) auch nicht erwähnt werden müssen.

Abschliessend sei auf den Umstand hinzuweisen, dass die Beschwerdeführerin selber in zwei Eingaben an das SEM erklärt habe, schnellstmöglich nach Belgien zurückkehren und den Entscheid des SEM ohne Beschwerde akzeptieren zu wollen.

E. 4.4

In ihrer Replik schliesslich hält die Beschwerdeführerin im Wesentlichen an ihren bisherigen Ausführungen fest und führt ergänzend an, sie habe während (Nennung Dauer) ununterbrochen in der Schweiz mit einer Aufenthaltsbewilligung gelebt und sich hierzulande integriert. Ihre Überstellung nach Belgien würde eine stossende Auslegung der Dublin-III-Verordnung darstellen. Ihr Entscheid, die Schweiz zu verlassen und in Belgien um Asyl zu ersuchen, sei in einer emotionalen Affekthandlung geschehen, in deren Folge sie ihre Aufenthaltsbewilligung verloren habe. Die Schweiz sei

D-645/2022 Seite 9 jedoch ihre Heimat, was sich auch in ihrer Rückkehr in das Land und in ihrer Bitte – in Form eines Asylgesuchs – hierbleiben zu dürfen, manifestiere. Eine Wegweisung würde sie psychisch sehr belasten. Schliesslich seien die beiden Eingaben, in denen sie den Wunsch nach einer Rückkehr nach Belgien geäussert habe, zu einem Zeitpunkt geschehen, als sie Probleme in ihrer Unterkunft gehabt habe, welche sie sehr belastet hätten. Diese Schwierigkeiten seien denn auch in ihrer Eingabe vom 27. Januar 2022 ausführlich dargelegt worden.

E. 5.1

Für ein Wiederaufnahmegesuch gestützt auf Art. 23 Dublin-III-VO ist ein Standardformblatt zu verwenden (Abs. 4). Ein mit diesem Formblatt gestelltes Übernahmeersuchen muss alle Informationen enthalten, anhand derer die Behörden des

ersuchten Mitgliedstaats prüfen können, ob ihr Staat auf Grundlage der in der Dublin-III-VO festgelegten Kriterien zuständig ist (vgl. Urteile des BVerfG D-6935/2016 vom 24. Januar 2017 E. 5.3.2, D-1533/2016 vom 18. März 2016 S. 8 und D-1599/2015 vom 2. Mai 2016 E. 5).

E. 5.2

Das SEM führte im Wiederaufnahmegesuch an die belgischen Behörden vom (...) zur im Formblatt unter Ziffer 12 (vorgängige Verfahren) angeführten Frage, ob die Beschwerdeführerin zuvor im Land ihres (aktuellen) Wohnsitzes oder in einem anderen Land um internationalen Schutz oder um Anerkennung als Flüchtling ersucht habe, einzig aus, die Beschwerdeführerin habe am Y. _____ in Belgien ein Asylgesuch gestellt. Am Ende des Formblatts gab das SEM sodann in der Rubrik "weitere nützliche Informationen" an, dass die Beschwerdeführerin am (...) in der Schweiz um Asyl ersucht und vorgängig in Belgien am X. _____ und am Y. _____ jeweils ein Asylgesuch eingereicht hat. Angaben zum Asylgesuch vom (...) in der Schweiz und dem darauffolgenden (Nennung Dauer) Aufenthalt der Beschwerdeführerin sowie dem bis am Z. _____ gültigen Aufenthaltstitel in der Schweiz machte das SEM indes nicht. Wie die Vorinstanz zutreffend anführt, ist den vorinstanzlichen Akten (vgl. SEM act. 1116684-13/8) zwar zu entnehmen, dass die Beschwerdeführerin im Nachgang zu ihrem ersten Asylgesuch in Belgien von den belgischen Behörden am (...) befragt worden war und dabei zumindest ansatzweise einen Aufenthalt in der Schweiz erwähnt hatte; Rückschlüsse auf eine längere Aufenthaltsdauer oder gar einen Aufenthaltstitel in der Schweiz sind dem belgischen Befragungsprotokoll vom (...) indes nicht zu entnehmen. Es kann daher im Rahmen des hier in Frage stehenden Wiederaufnahmeersuchens vom (...) nicht abschliessend beurteilt werden, ob und inwieweit eine Information zum langjährigen Aufenthalt der Beschwerdeführerin in der Schweiz und zur bis am

D-645/2022 Seite 10 Z. _____ gültigen Aufenthaltsbewilligung für die Beantwortung der Zuständigkeitsfrage auf Seiten Belgiens letztlich eine Rolle gespielt hätte beziehungsweise ob – wiederum auf Seiten Belgiens – der Sachverhalt im Rahmen des Wiederaufnahmeersuchens der Schweiz vollständig geprüft werden konnte. Dies gilt umso mehr, als die belgischen Behörden in EU-RODAC das seinerzeitige Asylgesuch in der Schweiz vom (...) nicht sehen konnten, da Asylgesuche in EURODAC gemäss Art. 12 der EURODAC-Verordnung (Verordnung (EU) Nr. 603/2013) lediglich für 10 Jahre gespeichert werden. Demzufolge erweist sich in der vorliegenden besonderen Konstellation die Rüge einer unvollständigen Feststellung des Sachverhalts als begründet.

E. 5.3

Die Vorinstanz äusserte sich auch in der angefochtenen Verfügung mit keinem Wort zum Umstand, dass sich die Beschwerdeführerin mit einer bis (Nennung Zeitpunkt) gültigen Aufenthaltsbewilligung (Nennung Dauer) lang in der Schweiz aufhielt. Zur Frage des Selbsteintritts führte sie in der angefochtenen Verfügung einzig aus, es ergäben sich keine Gründe, die die Anwendung der Souveränitätsklausel im Sinne von Art. 29a Abs. 3 AsylV 1 i.V.m. Art. 17 Abs. 1 Dublin-III-VO anzuwenden. Dadurch ist nicht erkennbar, welche Kriterien das SEM dem vorliegenden Fall zur Beurteilung der humanitären Gründe konkret zugrunde gelegt hat und ob es den langjährigen Aufenthalt der Beschwerdeführerin in der Schweiz überhaupt berücksichtigt hat oder von vornherein humanitäre Erwägungen ausgeschlossen hat. Das SEM hat damit die Begründungspflicht verletzt und ist ausserdem

seiner Pflicht zur gesetzeskonformen Ermessensausübung nicht nachgekommen und hat sein Ermessen unterschritten. Da es sich bei der Ermessensunterschreitung um eine Rechtsverletzung handelt (vgl. BGE 132 V 393 E. 3.3), ist die angefochtene Verfügung auch diesbezüglich aufzuheben und die Sache zur Neuurteilung – unter umfassender Prüfung der Anwendung der Souveränitätsklausel aus humanitären Gründen in Ausübung des gesetzeskonformen Ermessens – an die Vorinstanz zurückzuweisen.

E. 6

Nach dem Gesagten ist die Beschwerde gutzuheissen, soweit die Aufhebung der angefochtenen Verfügung beantragt wird, und die Sache ist zur vollständigen Feststellung des Sachverhalts und zur Neuurteilung im Sinne der Erwägungen (vgl. insb. E. 5.1 - 5.3) an die Vorinstanz zurückzuweisen.

D-645/2022 Seite 11

E. 7.1

Bei diesem Ausgang des Verfahrens sind keine Kosten aufzuerlegen (Art. 63 Abs. 1 VwVG). Damit ist die mit Zwischenverfügung vom 11. Februar 2022 gewährte unentgeltliche Prozessführung gegenstandslos geworden.

E. 7.2

Eine Parteientschädigung ist für das vorliegende Rechtsmittelverfahren, das sich gegen einen im Dublin-Verfahren ergangenen Asylentscheid nach Art. 31a Abs. 1 Bst. b AsylG richtet und an dem eine Rechtsvertretung nach Art. 102h AsylG mitgewirkt hat, nicht geschuldet (Art. 111 later AsylG). (Dispositiv nächste Seite)

D-645/2022 Seite 12

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.