

# **BVGer D-2760/2022 vom 20. Mai 2022**

Bundesverwaltungsgericht, 2022-05-20, DE

Quelle: [https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger\\_D-2760\\_2022\\_d20220520](https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_D-2760_2022_d20220520)

FR: TAF D-2760/2022 du 20 mai 2022

IT: TAF D-2760/2022 del 20 maggio 2022

## **Regeste**

Asyl und Wegweisung | Asyl und Wegweisung; Verfügung des SEM vom 20. Mai 2022

## **Erwägungen**

### **E. 1.1**

Gemäss Art. 31 VGG beurteilt das Bundesverwaltungsgericht Beschwerden gegen Verfügungen nach Art. 5 VwVG. Das SEM gehört zu den Behörden nach Art. 33 VGG und ist daher eine Vorinstanz des Bundesverwaltungsgerichts. Eine das Sachgebiet betreffende Ausnahme im Sinne von Art. 32 VGG liegt nicht vor. Das Bundesverwaltungsgericht ist daher zuständig für die Beurteilung der vorliegenden Beschwerde und entscheidet auf dem Gebiet des Asyls endgültig, ausser bei Vorliegen eines Auslieferungersuchens des Staates, vor welchem die beschwerdeführende Person Schutz sucht (Art. 105 AsylG [SR 142.31]; Art. 83 Bst. d Ziff. 1 BGG). Eine solche Ausnahme im Sinne von Art. 83 Bst. d Ziff. 1 BGG liegt nicht vor, weshalb das Bundesverwaltungsgericht endgültig entscheidet.

### **E. 1.2**

Das Verfahren richtet sich nach dem VwVG und dem VGG, soweit das AsylG nichts anderes bestimmt (Art. 37 VGG und Art. 6 AsylG).

### **E. 1.3**

Die Beschwerde ist frist- und formgerecht eingereicht worden. Die Beschwerdeführenden haben am Verfahren vor der Vorinstanz teilgenommen, sind durch die angefochtene Verfügung besonders berührt und haben ein schutzwürdiges Interesse an deren Aufhebung beziehungsweise Änderung. Sie sind daher zur Einreichung der Beschwerde legitimiert (Art. 105 und Art. 108 Abs. 2 AsylG; Art. 48 Abs. 1 sowie Art. 52 Abs. 1 VwVG). Auf die Beschwerde ist einzutreten.

D-2760/2022 Seite 7

## **E. 2**

Die Kognition des Bundesverwaltungsgerichts und die zulässigen Rügen richten sich im Asylbereich nach Art. 106 Abs. 1 AsylG, im Bereich des Ausländerrechts nach Art. 49 VwVG (vgl. BVGE 2014/26 E. 5).

### **E. 3.1**

In der Beschwerde wird zunächst gerügt, das SEM habe sich nur rudimentär mit dem Gesundheitszustand der Beschwerdeführenden auseinandergesetzt. Obwohl sie die Vorinstanz über ihre psychischen Leiden in Kenntnis gesetzt hätten, habe diese es versäumt, weitere diesbezügliche Abklärungen vorzunehmen. Diese formelle Rüge ist vorab zu beurteilen, da sie allenfalls geeignet ist, eine Kassation der vorinstanzlichen Verfügung zu

bewirken.

### **E. 3.2**

Das Verwaltungs- respektive Asylverfahren wird vom Untersuchungs- grundsatz beherrscht (Art. 12 VwVG i.V.m. Art. 6 AsylG). Demnach hat die Behörde von Amtes wegen für die richtige und vollständige Abklärung des rechtserheblichen Sachverhaltes zu sorgen, die für das Verfahren notwen- digen Unterlagen zu beschaffen, die rechtlich relevanten Umstände abzu- klären und ordnungsgemäss darüber Beweis zu führen. Unrichtig ist die Sachverhaltsfeststellung dann, wenn der Verfügung ein falscher und ak- tenwidriger Sachverhalt zugrunde gelegt wird, etwa, weil die Rechtserheb- lichkeit einer Tatsache zu Unrecht verneint wird und folglich nicht alle ent- scheidwesentlichen Gesichtspunkte des Sachverhalts geprüft werden, oder weil Beweise falsch gewürdigt wurden. Unvollständig ist die Sachver- haltsfeststellung demgegenüber, wenn nicht alle für den Entscheid rechts- relevanten Sachumstände berücksichtigt wurden (vgl. BVG 2016/2 E. 4.3.).

### **E. 3.3**

Das Gericht stellt fest, dass der medizinische Sachverhalt vorliegend rechtsgenügend abgeklärt worden ist. Zwar trifft es zu, dass der Beschwer- deführer 1 angegeben hat, dass er emotionale und psychische Probleme habe (vgl. SEM-eAkte [...]33/14 [nachfolgend 33/14] D4) und auch seine Kinder emotional labil seien (vgl.33/14 D4). Da jedoch keine konkreten Hin- weise auf die Notwendigkeit der Durchführung weiterer medizinischer Ab- klärungen vorliegen, ist bei dieser Sachlage auf die Mitwirkungspflicht im Sinne von Art. 8 AsylG zu verweisen. Der in der Beschwerdeschrift ange- kündigte und mit der Replik eingereichte Arztbericht vermag diese Ein- schätzung nicht zu erschüttern; er ist indes im Rahmen der materiellen Prü- fung zu würdigen (vgl. E. 8.4.3). Nach dem Gesagten deutet nichts darauf hin, dass die Vorinstanz nicht alle für die Feststellung des medizinischen D-2760/2022 Seite 8 Sachverhalts erheblichen Sachumstände berücksichtigt hätte. Die formelle Rüge erweist sich demnach als unbegründet und der subeventualiter ge- stellte Antrag auf Rückweisung der Sache ist abzuweisen.

### **E. 4.1**

Gemäss Art. 2 Abs. 1 AsylG gewährt die Schweiz Flüchtlingen grund- sätzlich Asyl. Flüchtlinge sind Personen, die in ihrem Heimatstaat oder im Land, in dem sie zuletzt wohnten, wegen ihrer Rasse, Religion, Nationali- tät, Zugehörigkeit zu einer bestimmten sozialen Gruppe oder wegen ihrer politischen Anschauungen ernsthaften Nachteilen ausgesetzt sind oder be- gründete Furcht haben, solchen Nachteilen ausgesetzt zu werden (Art. 3 Abs. 1 AsylG). Als ernsthafte Nachteile gelten namentlich die Gefährdung des Leibes, des Lebens oder der Freiheit sowie Massnahmen, die einen unerträglichen psychischen Druck bewirken; den frauenspezifischen Fluchtgründen ist Rechnung zu tragen (Art. 3 Abs. 2 AsylG).

### **E. 4.2**

Wer um Asyl nachsucht, muss die Flüchtlingseigenschaft nachweisen oder zumindest glaubhaft machen. Diese ist glaubhaft gemacht, wenn die Behörde ihr Vorhandensein mit überwiegender Wahrscheinlichkeit für ge- geben hält. Unglaubhaft sind insbesondere Vorbringen, die in wesentlichen Punkten zu wenig begründet oder in sich widersprüchlich sind, den Tatsa- chen nicht entsprechen oder massgeblich auf gefälschte oder verfälschte Beweismittel abgestützt werden (Art. 7 AsylG).

### **E. 5.1**

Das SEM führte in seiner Verfügung vom 20. Mai 2022 aus, es bestehe eine interne Schutzalternative. Die Beschwerdeführenden hätten aufgrund der Drohanrufe und der verdächtigen Autos Cali sofort verlassen und Schutz in einem abgelegenen Landhaus gesucht. Dort hätten sie sich gemäss den Aussagen der Beschwerdeführenden 1 und 2 sicher gefühlt. Nach Cali seien sie nur deshalb zurückgekehrt, weil sie sich dort zu isoliert gefühlt hätten und der Beschwerdeführer seine Arbeit und sein politisches Engagement nicht habe fortführen können. Nach dem Angriff am 27. November 2021 seien sie am 2. Dezember 2021 in die Wohnung der Eltern des Beschwerdeführers 1 gezogen, welche sich ebenfalls in der Stadt Cali befinde. Dort seien sie bis zu ihrer Ausreise am 31. Dezember 2021 unbehelligt geblieben. In der Folge sei davon auszugehen, dass die Angreifer sie in einem anderen Stadtteil nicht suchen würden. Hinzu komme, dass sich der Beschwerdeführer 1 zwar politisch aktiv für eine Linkspartei engagiert habe, sein politisches Profil jedoch auf keine besondere Exponiertheit hindeute, zumal er lediglich auf lokaler Ebene tätig gewesen und auch nicht

D-2760/2022 Seite 9 im Besitz besonders sensibler Informationen gewesen sei. In der Folge sei es für die Beschwerdeführenden möglich, sich an einem anderen Ort, etwa in Bogotá, niederzulassen, um einer künftigen lokalen Verfolgung zu entgehen; in Gesamtwürdigung des Sachverhalts erscheine es unwahrscheinlich, dass die AUC die Beschwerdeführenden auch an einem anderen Ort aufsuchen würden. Auch wäre es ihnen zumutbar gewesen, dort eine Antwort der UNP betreffend ihr Schutzersuchen abzuwarten. Ergänzend sei darauf hinzuweisen, dass José Alberto Tejada anlässlich der Parlamentswahlen vom 13. März 2022 in das kolumbianische Repräsentantenhaus gewählt worden sei. Somit sei davon auszugehen, dass der Verfolgungsgrund der Angreifer, die Verhinderung der Wahl von Tejada, weggefallen sei, womit den Beschwerdeführenden im Fall einer Rückkehr keine ernsthaften Nachteile mehr drohen würden.

### **E. 5.2**

Die Beschwerdeführenden entgegneten in ihrer Beschwerdeschrift, der Beschwerdeführer 1 habe aufgrund seiner politischen Anschauungen ernsthafte Nachteile im Sinne von Art. 3 AsylG erlitten. Dies würden die eingereichten Fotos zeigen, auf welchen deutlich Einschusslöcher in der Karosserie seines Autos erkennbar seien. Da sich der Angriff und die Drohungen auch gegen seine Familienmitglieder gerichtet hätten, seien diese im Sinne einer Reflexverfolgung betroffen. Sie hätten wiederholt versucht, staatlichen Schutz in Anspruch zu nehmen, um sich vor weiteren Behelligungen durch die AUC zu schützen. Dabei habe sich herausgestellt, dass der kolumbianische Staat nicht fähig oder willens sei, sie adäquat zu schützen. Die Polizei in Cali habe selbst eingestanden, dass ihnen aufgrund weniger verfügbarer Truppen und der hohen Delinquenz der ihnen zustehende Schutz nicht gewährt werden könne. Auch die UNP sei weder willens noch fähig gewesen, ihnen effektiven Schutz vor Verfolgung zu gewähren, zumal alleine die Bearbeitung des Antrags mehr als drei Monate in Anspruch nehmen würde. Insgesamt müsse festgestellt werden, dass sie sich durchaus um Schutz bemüht hätten, ihnen jedoch trotz dieser Bemühungen kein effektiver Schutz gewährt worden sei. Ferner sei die AUC auf dem gesamten Staatsgebiet Kolumbiens tätig sei, weshalb auch keine landesinterne Fluchtalternative bestehe. Auch eine Schutzalternative würde nicht bestehen, da die kolumbianischen Behörden auch in anderen Landesteilen nicht schutzfähig oder -willig seien. Somit würden sie sämtliche Voraussetzungen an die Flüchtlingseigenschaft erfüllen, weshalb ihnen Asyl

zu gewähren sei.

### **E. 5.3**

In ihrer Vernehmlassung erwiderte die Vorinstanz, der kolumbianische Staat gelte grundsätzlich als schutzfähig und -willig. Es sei zwar zutreffend,

D-2760/2022 Seite 10 dass sich die Beschwerdeführenden an den Staat gewandt hätten, allerdings hätten sie die Antwort auf ihren Schutzantrag bei der UNP nicht abgewartet, sondern seien ausgereist. Es sei zwar bekannt, dass die Behandlung von Schutzanträgen bei der UNP lange Zeit in Anspruch nehmen könne; vorliegend sei dies jedoch auch dem Umstand geschuldet gewesen, dass der Antrag aufgrund des niedrigen Profils des Beschwerdeführers nicht prioritär behandelt worden sei. Es wäre ihnen daher durchaus zumutbar gewesen, in einem anderen Landesteil auf die Antwort der UNP zu warten. In der Folge könne nicht auf die Schutzunfähigkeit Kolumbiens geschlossen werden. Ferner sei festzustellen, dass die AUC im Jahr 2006 demobilisiert worden sei. In der Folge seien verschiedene Gruppierungen entstanden, welche die Struktur und die Ideologie der ehemaligen AUC teilen würden. Grössere Gruppen, wie die Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), auch bekannt als Urabeños oder Clan del Golfo, seien in mehreren Departementen des Landes aktiv. Weitere kleinere Gruppierungen, wie etwa die Rastrojos, seien regional tätig. Daneben würden kleinere Banden mit lokaler Reichweite, wie etwa Los Shotas in Buenaventura, existieren. Diese Gruppen seien an einem breiten Spektrum krimineller Aktivitäten beteiligt, wozu Schmuggel und Handel mit illegalen Substanzen, Personen und Waffen, Erpressung, Auftragsmorde, Geldwäsche und Prostitution gehörten. Es sei bekannt, dass diese auch Angriffe und Morde gegen Menschenrechtsaktivisten und sogenannte soziale Anführer (líderes sociales) verübten. Mit Blick auf das Valle del Cauca sei festzustellen, dass in dieser Region die Präsenz neoparamilitärischer Gruppen verzeichnet sei. Gemäss den konsultierten Berichten sei eine spezifische Gruppierung mit der Bezeichnung AUC im Valle del Cauca jedoch nicht bekannt. Dies könnte – gemäss der durchgeführten Länderanalyse – darauf hindeuten, dass die wahre Täterschaft hinter den Angriffen verschleiert werden sollte, was nicht unüblich sei. Jedenfalls gebe es keine Hinweise darauf, dass aktuell eine paramilitärische Organisation mit einer nationalen Struktur analog zur damaligen AUC existiere. Ausserdem sei im Hinblick auf die Präsidentschaftswahlen im Juli 2022 festzustellen, dass einer der wichtigsten Punkte des Wahlkampfes von Gustavo Petro das Projekt der vollständigen Befriedung des Landes gewesen sei. Dieses Projekt umfasse Friedensgespräche mit der Guerillagruppe ELN, sehe aber auch die Auflösung bewaffneter neoparamilitärischer Gruppen vor, die in den Drogenhandel verwickelt seien. In der Folge bestehe kein Grund, zu einer anderen Einschätzung als in der angefochtenen Verfügung zu gelangen.

### **E. 5.4**

In ihrer Replik bestritten die Beschwerdeführenden, dass die AGC in verschiedenen Regionen Kolumbiens gar nicht oder nur wenig präsent sei.

D-2760/2022 Seite 11 Bei den AGC handle es sich um eine der mächtigsten kriminellen Organisationen, welche in hunderten von Städten und Gemeinden aktiv und für Kokainschmuggel, Schutzgelderpressungen, zahlreiche Morde, Vertreibungen und illegalen Bergbau verantwortlich sei. Gemäss einem Bericht von Amnesty International sei die AGC auf etwa 90 Prozent des kolumbianischen Staatsgebiets aktiv. Angesichts der Grösse Kolumbiens und der Anzahl konkurrierender Organisationen sei die Machtfülle der

AGC als äusserst weitreichend zu bezeichnen. Ihren Einfluss hätten die AGC im Mai 2022 eindrucksvoll unter Beweis gestellt, als sie aufgrund der Auslieferung von «Otoniel» an die Vereinigten Staaten von Amerika das soziale Leben im gesamten Norden Kolumbiens mittels eines «bewaffneten Streiks» lahmgelegt hätten. Zwar verfüge gemäss den im Rahmen der Länderanalyse eingereichten Landkarten die AGC nicht in allen Regionen Kolumbiens über territoriale Kontrolle; dies sei allerdings damit zu erklären, dass ein überwiegender Teil der Gebiete, welche die AGC nicht kontrolliere, unter der Kontrolle von Dissidentengruppen der früheren FARC-EP stünden. Es werde daher deutlich, dass in diesen nicht von den AGC kontrollierten Gebieten ähnliche Gruppierungen genau die gleichen Methoden anwenden würden. Solche Gebiete seien daher nicht als «Schutzalternative» zu bezeichnen. Betreffend die Schutzfähigkeit Kolumbiens gelte es festzuhalten, dass sie bereits am 29. November 2022 bei der Staatsanwaltschaft um Schutz ersucht hätten, welcher ihnen faktisch nie gewährt worden sei. Im Anschluss hätten sie daher ihr Zuhause verlassen und sich auf dem Land versteckt. Am 10. Dezember 2021 hätten sie sich an die Nationalpolizei gewandt. Diese habe ihnen mitgeteilt, dass aufgrund der Kapazitäten nur Patrouillen durchgeführt würden. Dies habe angesichts der Bedrohungslage keinen effektiven Schutz dargestellt. Folglich hätten sie sich an die Beauftragte für Bürgerrechte gewandt, welche sowohl bei der Polizei wie auch bei der UNP einen Schutzantrag gestellt habe. Trotz des Weiteren, am 22. Dezember 2021 per E-Mail gestellten Antrags bei der UNP, hätten sie bisher keine Antwort erhalten. In der Folge sei im vorliegenden Fall Kolumbien nicht schutzwillig oder -fähig gewesen. Die eingereichten Drohbriefe der Águilas Negras, in welchem er – der Beschwerdeführer 1 – namentlich erwähnt werde, zeigten ausserdem, dass sie bei einer Rückkehr ernsthaften Nachteilen ausgesetzt wären.

D-2760/2022 Seite 12

### **E. 6.1**

Zunächst stellt das Gericht fest, dass das SEM die Glaubhaftigkeit der Vorbringen der Beschwerdeführenden nicht in Zweifel gezogen hat. Nach Durchsicht der Akten gelangt das Gericht zum Schluss, dass kein Grund besteht, von der vorinstanzlichen Einschätzung abzuweichen.

### **E. 6.2**

Die Flüchtlingseigenschaft gemäss Art. 3 AsylG erfüllt eine asylsuchende Person nach Lehre und Rechtsprechung dann, wenn sie Nachteile von bestimmter Intensität erlitten hat beziehungsweise mit beachtlicher Wahrscheinlichkeit und in absehbarer Zukunft begründeterweise befürchten muss, welche ihr gezielt und aufgrund bestimmter Verfolgungsmotive durch Organe des Heimatstaates oder durch nichtstaatliche Akteure zugefügt worden sind beziehungsweise zugefügt zu werden drohen (vgl. BVGE 2008/4 E. 5.2 S. 37). Aufgrund der Subsidiarität des flüchtlingsrechtlichen Schutzes setzt die Zuerkennung der Flüchtlingseigenschaft ausserdem voraus, dass die betroffene Person in ihrem Heimatland keinen adäquaten Schutz finden kann (vgl. BVGE 2008/12 E. 7.2.6.2 S. 174f., BVGE 2008/4 E. 5.2 S. 37f.). Ausgangspunkt für die Beurteilung der Flüchtlingseigenschaft ist die Frage nach der im Zeitpunkt der Ausreise vorhandenen Verfolgung oder begründeten Furcht vor einer solchen. Die Situation im Zeitpunkt des Asylentscheides ist jedoch im Rahmen der Prüfung, ob aktuell eine Furcht vor Verfolgung noch immer begründet ist, ebenfalls wesentlich. Veränderungen der objektiven Situation im

Heimatstaat zwischen Ausreise und Asylentscheid sind deshalb zugunsten und zulasten der das Asylgesuch stellenden Person zu berücksichtigen (vgl. BVGE 2008/34 E. 7.1 S. 507f., BVGE 2008/12 E. 5.2 S. 154f.; WALTER STÖCKLI, Asyl, in: Uebersax/Rudin/Hugi Yar/Geiser/Vetterli [Hrsg.], Ausländerrecht, 3. Aufl., Basel 2022, Rz. 14.38).

### **E. 6.3**

Mit Blick auf die erlittenen Nachteile – insbesondere der bewaffnete Angriff einschliesslich mehrfacher Schussabgabe auf das Auto der Beschwerdeführer und die anschliessende Bedrohung mit einer Handfeuerwaffe – gelangt das Gericht zum Schluss, dass diese unbestritten die in Art. 3 Abs. 1 AsylG verlangte Intensität erreicht haben (vgl. Urteil des BVGer E-4140/2014 vom 13. Oktober 2014 E. 5.2) und sich gezielt gegen die Beschwerdeführenden richteten.

### **E. 6.4**

Auch eine Verfolgung durch nichtstaatliche Akteure setzt voraus, dass der geltend gemachten Verfolgung eines der in Art. 3 Abs. 1 AsylG abschliessend aufgelisteten Motive zugrunde liegt. Gemäss geltender Praxis

D-2760/2022 Seite 13 ist die Erfüllung der Flüchtlingseigenschaft nicht von einer bestimmten Definition eines Verfolgungsmotivs abhängig, bestimmen doch letztlich die Verfolger allein, wen sie weshalb verfolgen. Ausschlaggebend ist deshalb vielmehr, ob die Verfolgung wegen äusserer oder innerer Merkmale erfolgt ist beziehungsweise künftighin droht, die untrennbar mit der Person oder Persönlichkeit des Opfers verbunden sind (u.a. Geschlecht, Abstammung, Herkunft, Zugehörigkeit zu einer Volksgruppe, Sprache, Veranlagung, Hautfarbe, Gebrechen, Glauben, Denken, politische Meinung, Überzeugung, Lebenseinstellung). Verfolgung im Sinne des Asylgesetzes und der Flüchtlingskonvention erfolgt immer wegen des Seins, nicht wegen des Tuns; zwar kann der Verfolger gleichfalls oder sogar vordergründig hauptsächlich auf Handlungsweisen einer Person abzielen; bedeutsam für die Flüchtlingseigenschaft wird der Eingriff der Verfolger aber nur, wenn diese die hinter einer Handlungsweise steckende Eigenart und Gesinnung der entsprechenden Person treffen wollen (Entscheidungen und Mitteilungen der Schweizerischen Asylrekurskommission [EMARK] 2006 Nr. 32 E. 8.7.1 sowie WALTER STÖCKLI, Asyl, in: Uebersax/Rudin/Hugi Yar/Geiser/Vetterli [Hrsg.], a.a.O., Rz. 14.18 und 14.19).

#### **E. 6.4.1**

Vorliegend haben die Beschwerdeführenden geltend gemacht, dass der Beschwerdeführer 1 aufgrund seiner Rolle als sozialer Anführer, Mitorganisator der sozialen Proteste im Jahr 2021 und seiner Unterstützung für die Wahlkampagne von José Alberto Tejada in den Fokus der paramilitarischen Organisationen AUC, AGC beziehungsweise der Águilas Negras geraten ist.

#### **E. 6.4.2**

Im Länderkontext Kolumbien ist festzuhalten, dass sich Verfolgungshandlungen durch paramilitarische Organisationen (etwa GAO [Grupos Armados Organizados], GDO [Grupos Delincuenciales Organizados] oder GAOR [Grupos Armados Organizados Residuales] regelmässig in gemeinsamen rechtlichen Delikten erschöpfen (vgl. etwa die Urteile des BVGer D-5162/2021, D-5163/2021 vom 3. Juni 2022 E. 6.3 f.; D-1026/2022 vom 5. April 2022 E. 6.3.1 f.; E-420/2019 vom 24. März 2021 E. 6.2). Handelt es sich beim

Verfolger um eine besonders mächtige Organisation, kann jedoch schon die Nichtbefolgung einer Handlungsanweisung einer solchen Organisation als politische Anschauung gelten (vgl. Urteile des BVGer D-6441/2019, D-6442/2019, D-6444/2019, D-6450/2019 vom 16. Dezember 2019 E. 6.2; E-3683/2019 vom 7. August 2019 E. 3.3; E-3745/2019 vom 7. August 2019 E. 3.1; vgl. dazu auch UNHCR Guidance Note on Refugee Claims Relating to Victims of Organized Gangs, § 45-51

D-2760/2022 Seite 14 < <https://www.refworld.org/docid/4bb21fa02.html> >, abgerufen am 16.2.2023).

### **E. 6.4.3**

Gemäss den konsultierten Quellen hat im Anschluss an die Demobilisierung der AUC eine Entideologisierung der daraus entstandenen paramilitärischen Organisationen (auch als «narcoparamilitarismo» oder «Post-AUC» bezeichnet, zu welchen sowohl die AGC wie auch die Águilas Negras zählen) stattgefunden. Demnach treffen die meisten bewaffneten Gruppen die Unterscheidung zwischen Verbündeten und Feinden nicht mehr danach, ob ihnen eine Person oder Personengruppe ideologisch nahesteht, sondern vielmehr danach, ob diese zu einem bestimmten Zeitpunkt mit ihren militärischen oder wirtschaftlichen Interessen im betreffenden Gebiet übereinstimmt. Der Einfluss der politischen Ideologie hat als Motivationsfaktor zugunsten des Strebens nach illegalen Märkten und Territorien abgenommen. Paramilitärische Organisationen nehmen im Allgemeinen diejenigen Personen oder Personengruppen ins Visier, die sie als Ärgernis oder Hindernis für ihre wirtschaftlichen Ziele ansehen oder die den Interessen der Gruppe zuwiderlaufen. Zivilisten, die als Hindernis für die Kontrolle der illegalen Wirtschaft und des Territoriums angesehen werden, werden aus ihren Häusern vertrieben, und diejenigen, die sich der Kontrolle oder der Expansion dieser Gruppen widersetzen, wie soziale Führer oder demobilisierte FARC-EP-Kämpfer, werden behelligt und verfolgt. Insgesamt gestaltet sich daher eine strikte Differenzierung zwischen krimineller und politischer Gewalt schwierig. (European Union Agency for Asylum [EUAA], Colombia: Country Focus vom Dezember 2022, < [https://www.ecoi.net/en/file/local/2083878/2022\\_12\\_EUAA\\_COI\\_Report\\_Colombia\\_Country\\_focus.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/2083878/2022_12_EUAA_COI_Report_Colombia_Country_focus.pdf) >, abgerufen am 16.2.2023).

### **E. 6.4.4**

Angesichts der Ausführungen stellt das Gericht fest, dass die Einschüchterungen und Drohungen sowie der Angriff am 27. November 2021 nicht nur auf das Tun, sondern auch auf das Sein des Beschwerdeführers 1 abzielten. Einerseits dürfte der Verhinderungsversuch der Wahl von José Alberto Tejada durch damit erwartete ökonomisch-militärische Vorteile seitens der paramilitärischen Organisation motiviert gewesen sein, wodurch in erster Linie das Tun des Beschwerdeführers 1 betroffen ist. Andererseits deuten die persönlichen Drohungen betreffend seine Unterstützung und Mitorganisation der sozialen Proteste im Jahr 2021 sowie seiner Rolle als sozialer Anführer und Repräsentant der Organisationen «(...)», «(...)» und «(...)» darauf hin, dass er auch wegen der hinter seiner Handlungsweise steckenden politischen Gesinnung ernsthafte Nachteile erlitten hat, zumal nicht ersichtlich ist, inwiefern sich die paramilitärische Organisation daraus

D-2760/2022 Seite 15 einen militärischen oder ökonomischen Vorteil verschaffen könnte. Nach dem Gesagten ergibt sich, dass den erlittenen Nachteilen ein in Art. 3 Abs. 1 AsylG

abschliessend aufgelistetes Motiv zugrunde liegt.

### **E. 6.5**

Ferner setzt eine Verfolgung durch nichtstaatliche Akteure voraus, dass es der betroffenen Person nicht möglich ist, im Heimatstaat adäquaten Schutz zu finden. Nach der sogenannten Schutztheorie (vgl. EMARK 2006/18) ist nichtstaatliche Verfolgung flüchtlingsrechtlich nur dann relevant, wenn der Staat unfähig oder nicht willens ist, Schutz vor einer solchen Verfolgung zu bieten. Eine Garantie für langfristigen individuellen Schutz der von nichtstaatlicher Verfolgung bedrohten Person kann dabei nicht verlangt werden. So kann es keinem Staat gelingen, jederzeit und überall die absolute Sicherheit seiner Bürgerinnen und Bürger zu gewährleisten. Hin- gegen muss der Staat eine funktionierende und effiziente Schutzinfrastruktur zur Verfügung stellen, also in erster Linie polizeiliche Aufgaben wahr- nehmende Organe und ein Rechts- und Justizsystem, das eine effektive Strafverfolgung ermöglicht. Ob das bestehende Schutzsystem als in die- sem Sinne effizient erachtet werden kann, hängt letztlich auch davon ab, dass der Schutz die von Verfolgung betroffene Person tatsächlich erreicht. Zudem muss die Inanspruchnahme des Schutzsystems der betroffenen Person objektiv zugänglich und individuell zumutbar sein, was jeweils im Rahmen einer Einzelfallprüfung unter Berücksichtigung des länderspezifischen Kontextes zu beurteilen ist (vgl. BVGE 2011/51 E. 7.3 f. m.w.H. so- wie die Urteile des BVGer D-5307/2020 vom 7. Dezember 2020 E. 7.2; E-4446/2018 vom 29. August 2018 E. 6.2.1).

#### **E. 6.5.1**

Das Bundesverwaltungsgericht geht in seiner Rechtsprechung grundsätzlich von der Schutzfähigkeit und Schutzwilligkeit der kolumbiani- schen Strafverfolgungs- und Justizbehörden aus (vgl. etwa Urteile des BVGer D-4959/2022 und D-4941/2022 vom 29. November 2022; D-1026/2022 und D-1023/2022 vom 5. April 2022 E. 6.3.4; D-1633/2021 vom 25. Mai 2021 E. 7.1.3). Es ist deshalb zu prüfen, ob die Beschwerde- führenden im konkreten Einzelfall in Kolumbien tatsächlichen und adäqua- ten Schutz vor Verfolgung finden können.

#### **E. 6.5.2**

Vorliegend hat der Beschwerdeführer am 29. November 2021 die Staatsanwaltschaft Cali um Schutz ersucht (vgl. Beweismittelverzeichnis 007). Mit Schreiben vom 10. Dezember 2021 teilte ihm die Polizei jedoch mit, dass angesichts der wenigen verfügbaren Einheiten und der hohen Kriminalität nur eine motorisierte Streife eingesetzt werden könne, die an D-2760/2022 Seite 16 der Wohnadresse der Beschwerdeführenden patrouillieren werde (vgl. Be- weismittelverzeichnis 009). Diesbezüglich gab der Beschwerdeführer 1 an, nie eine Patrouille gesehen zu haben (vgl. 33/14 D30). Aus diesem Grund richtete er sich an die Beauftragte für Bürgerrechte. Diese ersuchte mit Schreiben vom 13. Dezember 2021 den Polizeikommandanten der Stadt- polizei von Cali, geeignete Sicherheitsmassnahmen zu ergreifen, um das Leben, die Sicherheit und die Integrität des Beschwerdeführers 1 zu schüt- zen und ihn über die ergriffenen Massnahmen zu informieren (Beweismit- telverzeichnis 011). Gleichentags forderte sie auch den Leiter der UNP auf, ihr nach der Risikobeurteilung durch das Comité de Evaluación de Riesgo y Recomendación de Medidas (CERREM, Komitee zur Risikobeurteilung und Empfehlung von Massnahmen) mitzuteilen, in welche Risikostufe der Beschwerdeführer 1 einzuteilen sei und welche Sicherheitsmassnahmen empfohlen würden (Beweismittelverzeichnis 012). Am 21.

Dezember 2021 stellte der Beschwerdeführer 1 ferner einen eigens ausgefüllten Schutzantrag bei der UNP für sich und seine Familie (Beweismittelverzeichnis 013). Das Gericht stellt fest, dass der Beschwerdeführer 1 sich mehrfach um staatlichen Schutz bemühte. Auch ist bekannt, dass die Verfahren betreffend Schutzgewährung lange andauern können und die ergriffenen Massnahmen teilweise als unangemessen kritisiert werden (vgl. Inter-American Commission on Human Rights [IACHR], Report on the Situation of Human Rights Defenders and Social Leaders in Colombia, 2019, < <http://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/ColombiaDefenders.pdf> >, abgerufen am 16.2.2023). Ob im vorliegenden Fall von einer effizienten Schutzinfrastruktur in der hier relevanten Gegend Kolumbiens gesprochen werden kann, kann mit Blick auf die Möglichkeit einer Aufenthaltsalternative offengelassen werden (vgl. Urteil des BVGer E-766/2020 vom 27. April 2020 E. 6.2.3.2). Diesbezüglich machte der Beschwerdeführer 1 geltend, von der AUC beziehungsweise deren Nachfolgeorganisationen AGC und Águilas Negras verfolgt zu werden. Das Gericht stellt fest, dass trotz der teilweise besorgniserregenden Entwicklung verschiedener krimineller Organisationen in Kolumbien zurzeit keine POST-AUC-Gruppe mit einer nationalen Struktur existiert, die über eine landesweite Präsenz und Kontrolle verfügt (vgl. zu den Präsenzen der AGC, Post-AUC und GDO's: Defensoría de Pueblo, Alerta Temprana N° 004-2022, Documento de Advertencia por Proceso Electoral 2022, S. 27, 30 f., < <https://alertasstg.blob.core-windows.net/alertas/004-22.pdf> >, abgerufen am 16.2.2023). Ferner ist aufgrund des lokal begrenzten politischen Engagement des Beschwerdeführers 1 nicht auf eine besondere politische Exponiertheit zu schliessen. Der Umstand, dass ihm mitgeteilt wurde, es handle sich nicht um einen

D-2760/2022 Seite 17 «schnellen Fall», weshalb mit einer Bearbeitungszeit von 90 bis 120 Tagen zu rechnen sei, deutet vielmehr darauf hin, dass auch die UNP das Risikoprofil des Beschwerdeführers 1 als eher tief eingestuft haben dürfte. In der Folge ist nicht davon auszugehen, dass die für den Angriff verantwortliche Post-AUC-Gruppe die Beschwerdeführenden in einem anderen Landesteil suchen beziehungsweise ausfindig machen wird, zumal die Beschwerdeführenden sowohl im Landhaus ausserhalb von Cali wie auch im Elternhaus in einem anderen Stadtteil von Cali für fast einen Monat bis zur Ausreise unbehelligt geblieben sind. Zudem erstaunt, dass der Beschwerdeführer 1 weder über seinen Anwalt noch über seinen Vater versucht hat, Neuigkeiten betreffend den gestellten Schutzantrag in Erfahrung zu bringen (vgl. 33/14 D53 f.). Im Übrigen dürfte nach der Wahl von José Alberto Tejada in das Repräsentantenhaus zumindest einer der geltend gemachten Verfolgungsgründe weggefallen sein. Mit Blick auf die mit der Beschwerde eingereichten Pamphlete der Águilas Negras ist ferner festzuhalten, dass zwar bekannt ist, dass deren Name und Logo zur Begehung von Verbrechen und zur Verbreitung von Schrecken von verschiedenen kriminellen Banden verwendet wird, jedoch keine Hinweise auf die Existenz einer Organisationsstruktur oder deren Neuformierung bestehen (vgl. EUAA, Colombia 2022 a.a.O., S. 53). Schliesslich überzeugt auch der Einwand nicht, es bestehe keine Fluchtalternative, da in denjenigen Regionen, in denen die AGC nicht aktiv sei, FARC-Dissidentengruppen die Kontrolle übernommen hätten und mit denselben Methoden agieren würden, zumal weder die Akten noch die Beschwerdeführenden in ihren Aussagen auf eine Verfolgung durch eine FARC-Dissidentengruppe hinweisen.

## **E. 6.6**

Zusammenfassend ergibt sich, dass keine asylrechtlich relevanten Verfolgungsgründe ersichtlich sind, weshalb die Vorinstanz zu Recht die Flüchtlingseigenschaft der Beschwerdeführenden verneint und ihre Asylgesuche abgelehnt hat.

#### **E. 7.1**

Lehnt das SEM das Asylgesuch ab oder tritt es darauf nicht ein, so verfügt es in der Regel die Wegweisung aus der Schweiz und ordnet den Vollzug an; es berücksichtigt dabei den Grundsatz der Einheit der Familie (Art. 44 AsylG).

#### **E. 7.2**

Die Beschwerdeführenden verfügen insbesondere weder über eine ausländerrechtliche Aufenthaltsbewilligung noch über einen Anspruch auf Erteilung einer solchen. Die Wegweisung wurde demnach ebenfalls zu Recht angeordnet (vgl. BVGE 2013/37 E. 4.4; 2009/50 E. 9, je m.w.H.).

D-2760/2022 Seite 18

#### **E. 8.1**

Ist der Vollzug der Wegweisung nicht zulässig, nicht zumutbar oder nicht möglich, so regelt das SEM das Anwesenheitsverhältnis nach den gesetzlichen Bestimmungen über die vorläufige Aufnahme (Art. 44 AsylG; Art. 83 Abs. 1 AIG [SR 142.20]). Beim Geltendmachen von Wegweisungsvollzugshindernissen gilt gemäss Praxis des Bundesverwaltungsgerichts der gleiche Beweisstandard wie bei der Prüfung der Flüchtlingseigenschaft; das heisst, sie sind zu beweisen, wenn der strikte Beweis möglich ist, und andernfalls wenigstens glaubhaft zu machen (vgl. BVGE 2011/24 E. 10.2 m.w.H.).

#### **E. 8.2**

Der Vollzug ist nicht zulässig, wenn völkerrechtliche Verpflichtungen der Schweiz einer Weiterreise der Ausländerin oder des Ausländers in den Heimat-, Herkunfts- oder einen Drittstaat entgegenstehen (Art. 83 Abs. 3 AIG). So darf keine Person in irgendeiner Form zur Ausreise in ein Land gezwungen werden, in dem ihr Leib, ihr Leben oder ihre Freiheit aus einem Grund nach Art. 3 Abs. 1 AsylG gefährdet ist oder in dem sie Gefahr läuft, zur Ausreise in ein solches Land gezwungen zu werden (Art. 5 Abs. 1 AsylG; vgl. ebenso Art. 33 Abs. 1 des Abkommens vom 28. Juli 1951 über die Rechtsstellung der Flüchtlinge [FK, SR 0.142.30]). Gemäss Art. 25 Abs. 3 BV, Art. 3 des Übereinkommens vom 10. Dezember 1984 gegen Folter und andere grausame, unmenschliche oder erniedrigende Behandlung oder Strafe (FoK, SR 0.105) und der Praxis zu Art. 3 EMRK darf niemand der Folter oder unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung unterworfen werden.

#### **E. 8.3**

Die Vorinstanz wies in ihrer angefochtenen Verfügung zutreffend darauf hin, dass das Prinzip des flüchtlingsrechtlichen Non-Refoulement nur Personen schützt, die die Flüchtlingseigenschaft erfüllen. Da es den Beschwerdeführenden nicht gelungen ist, eine asylrechtlich erhebliche Gefährdung nachzuweisen oder glaubhaft zu machen, kann der in Art. 5 AsylG verankerte Grundsatz der Nichtrückweisung im vorliegenden Verfahren keine Anwendung finden. Eine Rückkehr der Beschwerdeführenden in den Heimatstaat ist demnach unter dem Aspekt von Art. 5 AsylG rechtmässig.

D-2760/2022 Seite 19 Sodann ergeben sich weder aus den Aussagen der Beschwerdeführenden noch aus den Akten Anhaltspunkte dafür, dass sie für den Fall einer

Ausschaffung in den Heimatstaat dort mit beachtlicher Wahrscheinlichkeit einer nach Art. 3 EMRK oder Art. 1 FoK verbotenen Strafe oder Behandlung ausgesetzt wären. Gemäss Praxis des Europäischen Gerichtshofes für Menschenrechte (EGMR) sowie jener des UN-Anti-Folterausschusses müssten die Beschwerdeführenden eine konkrete Gefahr ("real risk") nachweisen oder glaubhaft machen, dass ihnen im Fall einer Rückschiebung Folter oder unmenschliche Behandlung drohen würde (vgl. Urteil des EGMR Saadi gegen Italien 28. Februar 2008, Grosse Kammer 37201/06, §§ 124–127 m.w.H.). Auch die allgemeine Menschenrechtssituation in Kolumbien lässt den Wegweisungsvollzug zum heutigen Zeitpunkt nicht als unzulässig erscheinen. Nach dem Gesagten ist der Vollzug der Wegweisung sowohl im Sinne der asyl- als auch der völkerrechtlichen Bestimmungen zulässig.

#### **E. 8.4**

Gemäss Art. 83 Abs. 4 AIG kann der Vollzug für Ausländerinnen und Ausländer unzumutbar sein, wenn sie im Heimat- oder Herkunftsstaat aufgrund von Situationen wie Krieg, Bürgerkrieg, allgemeiner Gewalt und medizinischer Notlage konkret gefährdet sind. Wird eine konkrete Gefährdung festgestellt, ist – unter Vorbehalt von Art. 83 Abs. 7 AIG – die vorläufige Aufnahme zu gewähren.

##### **E. 8.4.1**

In Kolumbien herrscht weder Krieg oder Bürgerkrieg noch eine Situation allgemeiner Gewalt, aufgrund derer eine Rückkehr generell unzumutbar wäre (vgl. hierzu die Urteile des BVGer D-908/2021 vom 11. Oktober 2021 E. 7.4.2 m.w.H; D-4959/2022 vom 29. November 2022; D-4941/2022 vom 29. November 2022; D-5435/2022 vom 21. Dezember 2022 E. 9.3.1).

##### **E. 8.4.2**

Die Beschwerdeführenden machten geltend, der Vollzug der Wegweisung sei aufgrund ihres Gesundheitszustands nicht zumutbar. Eine psychiatrische Behandlung in der Schweiz habe sich als medizinisch indiziert erwiesen; bei einer Rückkehr nach Kolumbien drohe ihnen eine baldige und wesentliche Verschlechterung ihres Gesundheitszustands, zumal dies mit Angst und Unsicherheit verbunden sei. Ausserdem bestehe in Kolumbien kein genügender Zugang zu psychiatrischer Therapie. Auch das Kindeswohl stehe – insbesondere mit Blick auf ihre psychische Gesundheit – ein Vollzugshindernis dar. Eine Rückkehr würde die in der Schweiz begonnene Therapie unterbrechen, was dem Kindeswohl zuwiderlaufen würde.

D-2760/2022 Seite 20

##### **E. 8.4.3**

Das Gericht stellt fest, dass – entgegen der Ausführungen in der Beschwerde – keine individuellen Gründe gegen einen Wegweisungsvollzug sprechen. Bei den Beschwerdeführenden 1 und 2 handelt es sich um ein junges Paar, beide mit guter Ausbildung und Arbeitserfahrung (vgl. SEM-eAkte [...]–67/7 [nachfolgend 67/7] D18 f.; 33/14 D24 f.), weshalb einer wirtschaftlichen Reintegration nichts entgegensteht. Ausserdem verfüge die Familie des Beschwerdeführers 1 den Angaben zufolge über ein eigenes Haus (vgl. 33/14 D23). Betreffend die gesundheitlichen Probleme gab der Beschwerdeführer 1 an, er sei physisch in guter Verfassung, habe aber emotionale und psychische Probleme (vgl. 33/14 D4), auch seinen Kindern gehe es physisch gut, sie seien

aber emotional labil (vgl. 33/14 D4). Die Beschwerdeführerin 2 gab zu Protokoll, kein gesundheitliches Problem zu haben (vgl. 67/7 D4). Aus gesundheitlichen Gründen kann nur dann auf Unzumutbarkeit des Wegweisungsvollzugs im Sinne von Art. 83 Abs. 4 AIG geschlossen werden, wenn eine dringend notwendige medizinische Behandlung im Heimatland nicht zur Verfügung steht und die fehlende Möglichkeit der (weiteren) Behandlung bei einer Rückkehr zu einer raschen und lebensgefährdenden Beeinträchtigung des Gesundheitszustands, zur Invalidität oder gar zum Tod der betroffenen Person führt, wobei Unzumutbarkeit jedenfalls nicht vorliegt, wenn im Heimatstaat eine nicht dem schweizerischen Standard entsprechende Behandlung grundsätzlich möglich ist (vgl. BVGE 2011/50 E. 8.3, 2009/52 E. 10.1, 2009/51 E. 5.5, 2009/28 E. 9.3.1, 2009/2 E. 9.3.2). Von einer solchen, den Wegweisungsvollzug unzumutbar machenden existenziellen medizinischen Notlage ist aufgrund der Aktenlage nicht auszugehen, zumal Kolumbien insbesondere in den Städten und grösseren Ortschaften über eine vergleichsweise gute Gesundheitsversorgung verfügt (vgl. statt vieler Urteil des BVGer D-1045/2018 vom 26. Juni 2018 E. 6.3.2). Daran vermag auch der mit der Replik eingereichte Arztbericht vom 1. September 2022 nichts zu ändern, zumal – entgegen der Behauptung in der Beschwerdeschrift – gemäss Aktenlage keine Überweisung an einen Psychiater stattgefunden hat. Auch sonst deutet nichts darauf hin, dass die Beschwerdeführenden aus einem anderen Grund in eine existenzbedrohende Situation geraten könnten. Ferner steht auch das Kindeswohl im Sinne von Art. 3 Abs. 1 des Übereinkommens vom 20. November 1989 über die Rechte des Kindes (KRK) der Beschwerdeführenden 3-5 einem Vollzug der Wegweisung nicht entgegen. Aufgrund der Aufenthaltsdauer ist nicht von einer Verwurzelung in der Schweiz auszugehen. Auch lässt sich aus Art. 3 Abs. 1 KRK kein Anspruch

D-2760/2022 Seite 21 auf medizinische Behandlung in der Schweiz ableiten, zumal die vorgebrachten psychischen Leiden ebenfalls unbelegt geblieben sind. Nach dem Gesagten erweist sich der Vollzug der Wegweisung auch als zumutbar.

#### **E. 8.5**

Die Beschwerdeführenden 1-4 verfügen über einen gültigen Reisepass; betreffend die Beschwerdeführerin 5 obliegt es den Beschwerdeführenden, sich bei der zuständigen Vertretung des Heimatstaates die für eine Rückkehr notwendigen Reisedokumente zu beschaffen (vgl. Art. 8 Abs. 4 AsylG und dazu auch BVGE 2008/34 E. 12), weshalb der Vollzug der Wegweisung auch als möglich zu bezeichnen ist (Art. 83 Abs. 2 AIG) (Art. 83 Abs. 2 AIG).

#### **E. 8.6**

Zusammenfassend hat die Vorinstanz den Wegweisungsvollzug zu Recht als zulässig, zumutbar und möglich bezeichnet. Eine Anordnung der vorläufigen Aufnahme fällt somit ausser Betracht (Art. 83 Abs. 1-4 AIG).

#### **E. 9**

Aus diesen Erwägungen ergibt sich, dass die angefochtene Verfügung Bundesrecht nicht verletzt, den rechtserheblichen Sachverhalt richtig sowie vollständig feststellt (Art. 106 Abs. 1 AsylG) und – soweit diesbezüglich überprüfbar – angemessen ist. Die Beschwerde ist abzuweisen.

#### **E. 10**

Bei diesem Ausgang des Verfahrens wären dessen Kosten grundsätzlich den Beschwerdeführenden aufzuerlegen (Art. 63 Abs. 1 VwVG). Nachdem mit Instruktionsverfügung vom 7. Juli 2022 das Gesuch um Gewährung der unentgeltlichen Prozessführung gutgeheissen wurde, ist auf die Erhebung von Verfahrenskosten zu verzichten.

(Dispositiv nächste Seite)

D-2760/2022 Seite 22

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.