

BVGer C-7370/2024 vom 9. Oktober 2024

Bundesverwaltungsgericht, 2024-10-09, DE

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_C-7370_2024_d20241009

FR: TAF C-7370/2024 du 9 octobre 2024

IT: TAF C-7370/2024 del 9 ottobre 2024

Regeste

Prämienverbilligungen | KVG, Prämienverbilligung für 2024; Verfügung der Gemeinsamen Einrichtung KVG vom 9. Oktober 2024. Entscheid angefochten beim BGer.

Erwägungen

E. 1

Das Bundesverwaltungsgericht prüft von Amtes wegen und mit freier Kognition, ob die Prozessvoraussetzungen erfüllt sind und ob auf eine Beschwerde einzutreten ist (Art. 7 Abs. 1 VwVG; BVGE 2016/15 E. 1; 2014/4 E. 1.2).

E. 1.1

Gemäss Art. 90a Abs. 1 Satz 2 i.V.m. Art. 18 Abs. 2 quinquies des Bundesgesetzes vom 18. März 1994 über die Krankenversicherung (KVG, SR 832.10) und Art. 31 ff. des Bundesgesetzes vom 17. Juni 2005 über das Bundesverwaltungsgericht (Verwaltungsgerichtsgesetz, VGG, SR 173.32) ist das Bundesverwaltungsgericht zur Behandlung der vorliegenden Beschwerde betreffend die Prämienverbilligung nach Art. 66a KVG zuständig.

E. 1.2

Das Verfahren richtet sich dabei gemäss Art. 37 VGG grundsätzlich nach dem Bundesgesetz vom 20. Dezember 1968 über das Verwaltungsverfahren (Verwaltungsverfahrensgesetz, VwVG, SR 172.021). Das Bundesgesetz vom 6. Oktober 2000 über den Allgemeinen Teil des Sozialversicherungsrechts (ATSG, SR 830.1) findet nach Art. 1 Abs. 2 Bst. c KVG auf die Ausrichtung der Prämienverbilligung nach den Art. 65, 65a und 66a KVG – und somit auch im vorliegenden Verfahren – keine Anwendung (vgl. auch Urteil des Bundesgerichts [BGer] 9C_549/2007 vom 7. März 2008 E. 2.1).

E. 1.3

Der Beschwerdeführer hat am vorinstanzlichen Verfahren teilgenommen, ist als Adressat durch die angefochtene Verfügung vom 9. Oktober 2024 besonders berührt und hat an deren Aufhebung beziehungsweise Abänderung ein schutzwürdiges Interesse, weshalb er beschwerdelegitimiert ist (Art. 48 Abs. 1 VwVG). Weiter wurde die Beschwerde vom 20. November 2024 frist- und formgerecht eingereicht (Art. 50 Abs. 1 und Art. 52 Abs. 1 VwVG; vgl. zur Beschwerdefrist auch BVGer-act. 7), weshalb die Eintretensvoraussetzungen grundsätzlich erfüllt sind (vgl. sogleich E. 2).

C-7370/2024 Seite 5

E. 2

Da vorliegend eine Nichteintretensverfügung angefochten ist, kann lediglich die Frage, ob die Vorinstanz zu Recht nicht auf den Antrag des Beschwerdeführers auf Prämienverbilligung für Rentenbezüger in bescheidenen wirtschaftlichen Verhältnissen eingetreten ist, den Streitgegenstand bilden. Soweit sich die Anträge des Beschwerdeführers auf eine materielle Beurteilung des Anspruchs auf Prämienverbilligung beziehen (vgl. oben Bst. C.d), ist hingegen nicht auf die Beschwerde einzutreten.

E. 3

In rechtlicher Hinsicht ist zunächst Folgendes festzuhalten:

E. 3.1

Der Bund gewährt Versicherten in bescheidenen wirtschaftlichen Verhältnissen, die in einem Mitgliedstaat der Europäischen Union, in Island, in Norwegen oder im Vereinigten Königreich wohnen und eine schweizerische Rente beziehen, Prämienverbilligungen; die Verbilligung wird auch ihren in der Schweiz versicherten Familienangehörigen gewährt (Art. 66a Abs. 1 KVG). Gestützt auf Art. 66a Abs. 3 KVG hat der Bundesrat die Verordnung vom 3. Juli 2001 über die Prämienverbilligung in der Krankenversicherung für Rentner und Rentnerinnen, die in einem Mitgliedstaat der Europäischen Union, in Island, in Norwegen oder im Vereinigten Königreich wohnen (VPVKEU, SR 832.112.5), erlassen. Die VPVKEU konkretisiert, was als bescheidene wirtschaftliche Verhältnisse im Sinne von Art. 66a Abs. 1 KVG gilt (vgl. Art. 3 ff. VPVKEU). Weiter wird festgehalten, dass die Prämienverbilligungen bei der gemeinsamen Einrichtung auf dem von ihr erstellten Formular zu beantragen sind (Art. 8 Abs. 1 VPVKEU). Rentner und Rentnerinnen, die Anspruch auf Prämienverbilligungen geltend machen, haben der gemeinsamen Einrichtung zudem die nötigen Auskünfte wahrheitsgetreu zu erteilen und ihr die erforderlichen Belege einzureichen (Art. 10 Abs. 1 VPVKEU). Sie ermächtigen, soweit erforderlich, die zuständigen Behörden und Institutionen zur Erteilung von Auskünften an die gemeinsame Einrichtung (Art. 10 Abs. 3 VPVKEU).

E. 3.2

Im Verwaltungsverfahren des Bundes hat die Behörde den Sachverhalt von Amtes wegen festzustellen (Art. 12 VwVG). Der sogenannte Untersuchungsgrundsatz wird jedoch durch die Mitwirkungspflicht der Parteien gemäss Art. 13 VwVG ergänzt und relativiert. Leiten Parteien ein Verfahren durch ihr Begehren ein, sind sie verpflichtet, bei der Sachverhaltsfeststellung mitzuwirken (Art. 13 Abs. 1 Bst. a VwVG). Die Mitwirkungspflicht erstreckt sich insbesondere auf Tatsachen, welche die gesuchstellende Partei besser kennt als die Behörde und welche diese ohne die Mitwirkung der

C-7370/2024 Seite 6 Betroffenen gar nicht oder nicht mit vernünftigem Aufwand erheben kann (vgl. z.B. Urteil des BGer 9C_669/2016 vom 20. Dezember 2016 E. 7.1 mit Hinweis auf BGE 138 II 465 E. 8.6.4). Von der betroffenen Person dürfen im Rahmen der Mitwirkungspflicht nur Unterlagen verlangt werden, die sie mit vernünftigem Aufwand beschaffen kann (Urteil des Bundesverwaltungsgerichts [BVGer] C-3229/2017 vom 5. März 2019 E. 3 mit Hinweis auf Urteil des BGer 8C_50/2015 vom 17. Juni 2015 E. 3.2.1). Trotz der Mitwirkungspflicht verbleibt die Beweislast bei der Behörde. Diese hat Verfahrensbeteiligte über die Mitwirkungspflicht und deren Tragweite zu informieren. Entsprechend sind die Parteien darüber zu informieren, welche Beweismittel beizubringen sind (AUER/BINDER, in: Auer/Müller/Schindler [Hrsg.], Kommentar zum Bundesgesetz über das Verwaltungsverfahren [VwVG], 2. Aufl. 2019, Art. 13 Rz. 15 m.w.H.). Wenn die

Parteien jedoch die notwendige und zumutbare Mitwirkung verweigern, muss die Behörde insbesondere auf Begehren im Sinne von Art. 13 Abs. 1 Bst. a VwVG nicht eintreten (Art. 13 Abs. 2 VwVG). Bevor die Behörde eine Nichteintretensentscheid trifft, hat sie die Partei zu ermahnen und auf die Folgen des Pflichtversäumnisses aufmerksam zu machen. Dies ergibt sich zwar nicht direkt aus dem Gesetzestext, kann jedoch aus dem Ausdruck «verweigern» abgeleitet werden, welcher einen bewussten Widerspruch zu einer behördlichen Anordnung oder Ermahnung impliziert. Auf eine blosser Säumnis oder Nachlässigkeit bei der Gesuchseinreichung darf daher nicht unmittelbar mit einem Nichteintretensentscheid reagiert werden. Vielmehr ist der Partei Gelegenheit zu geben, das Gesuch zu ergänzen. Ausserdem hat die Behörde auf die Folge des Nichteintretens im Falle der Mitwirkungsverweigerung aufmerksam zu machen (AUER/BINDER, a.a.O., Art.13 Rz. 39 m.w.H.; vgl. auch KRAUSKOPF/WYSSLING, in: Waldmann/Krauskopf [Hrsg.], Praxiskommentar Verwaltungsverfahrensgesetz, 3. Aufl. 2023, Art. 13 Rz. 88 m.w.H.).

E. 4

Streitig und nachfolgend zu prüfen ist, ob die Vorinstanz zu Recht auf den Antrag des Beschwerdeführers auf Prämienverbilligung für das Jahr 2024 mangels Erfüllung der Mitwirkungspflichten nach Art. 10 VPVKEU i.V.m. Art. 13 VwVG nicht eingetreten ist.

E. 4.1

Der Beschwerdeführer macht sinngemäss geltend, er habe seine Mitwirkungspflicht nicht verletzt (vgl. BVGer-act. 1; 8). Demgegenüber stellt sich die Vorinstanz auf den Standpunkt, den Beschwerdeführer über die beizubringenden Unterlagen sowie über die rechtliche Tragweite der

C-7370/2024 Seite 7 Mitwirkungspflicht durch eine Vielzahl von Erinnerungsschreiben in Kenntnis gesetzt zu haben (BVGer-act. 3).

E. 4.2

Aus den vorinstanzlichen Akten ergibt sich, dass der Beschwerdeführer mit E-Mail vom 31. März 2024 offenbar lediglich das ausgefüllte Formular «Antrag auf Prämienverbilligung für Rentenbezüger in bescheidenen wirtschaftlichen Verhältnissen mit Wohnsitz in der EU, Island, Norwegen oder UK» (nachfolgend Formular) bei der Vorinstanz eingereicht hat (GE-act. 2), auch wenn ihm die Vorinstanz in der Folge die Einreichung des Antrags vom 31. März 2024 sowie seiner Belege bestätigte (GE-act. 3). Mittels E-Mail vom 13. Mai 2024 verlangte die Vorinstanz vom Beschwerdeführer die Zustellung der Rentenbescheide 2024, den Mietvertrag, die Police 2024 und fragte nach weiteren Einnahmen des Beschwerdeführers («- haben Sie keine weiteren Einnahmen?»; GE-act. 3). Mit E-Mail vom 12. Juni 2024 reichte der Beschwerdeführer seinen Mietvertrag vom (...), die Prämienrechnung für das Jahr 2024 und den Steuerausweis 2023 seiner schweizerischen IV-Rente ein (GE-act. 4-7). In der Folge verlangte die Vorinstanz mit E-Mail vom 1. Juli 2024 – neben dem bereits zuvor eingeforderten Beleg der britischen Rente – zusätzlich einen detaillierten Kontoauszug aller Konten des Beschwerdeführers vom 1. bis zum 31. Januar 2024 unter Hinweis darauf, dass die Renteneingänge ersichtlich sein müssten, sowie die letzte rechtskräftige Steuererklärung der Schweiz (GE-act. 8). Nachdem sich der Beschwerdeführer im Zusammenhang mit der letzten Mail nicht mehr bei der Vorinstanz gemeldet hatte, forderte die Vorinstanz diesen mit Schreiben vom 7. August 2024, welches offenbar mit Standardpost versandt worden war, auf, die noch ausstehenden Unterlagen bis zum 6. September 2024 einzureichen, andernfalls werde ein

Nichteintretensentscheid erlassen (GE-act. 9). Als sich der Beschwerdeführer weiterhin nicht mehr meldete, erinnerte die Vorinstanz ihn in einer weiteren E-Mail vom 13. September 2024 an die Einreichung der noch fehlenden Unterlagen mit neuer Frist bis 20. September 2024 (GE-act. 10). Schliesslich trat die Vorinstanz mit Verfügung vom 9. Oktober 2024 – versandt als Einschreiben, zugestellt am 25. Oktober 2024 – nicht auf den Antrag des Beschwerdeführers auf Prämienverbilligung ein (GE-act. 11 und BVGer-act. 7; vgl. zum Ganzen auch oben Bst. B).

E. 4.3

Soweit die Vorinstanz in ihrer Vernehmlassung vorbringt, der Beschwerdeführer sei bereits bei der Einreichung des Antrags aufgrund des

C-7370/2024 Seite 8 auszufüllenden Formulars vollumfänglich über die einzureichenden Dokumente sowie den Inhalt und die Tragweite seiner Mitteilungspflicht informiert gewesen, ist ihr zwar zuzustimmen, dass dem Formular einerseits zu entnehmen ist, welche Beilagen einzureichen sind (vgl. auf S. 4 des Formulars aufgeführte Beilagen), und andererseits auf die Mitwirkungspflicht gemäss Art. 10 VPVKEU hingewiesen wird. Allerdings enthält das Formular keinen Hinweis auf Art. 13 Abs. 2 VwVG (Rechtsfolgen der Verletzung der Mitwirkungspflicht), gestützt auf welchen die Vorinstanz letztlich nicht auf den Antrag des Beschwerdeführers eingetreten ist. Weiter hat die Vorinstanz selbst – in Nachachtung der Tatsache, dass auf eine blosses Säumnis oder Nachlässigkeit bei der Gesuchseinreichung nicht direkt mit einem Nichteintretensentscheid reagiert werden darf (vgl. oben E. 3.2) – bereits mit E-Mail vom 13. Mai 2024 (und danach mit weiteren E-Mails [vgl. oben E. 4.2 zweiter Abschnitt]) weitere Unterlagen beim Beschwerdeführer verlangt. Aus dem impliziten Vorbringen, dass eine Nachforderung von Unterlagen ohnehin nicht nötig gewesen wäre, weil der Beschwerdeführer bereits bei der Einreichung des Antrags aufgrund des auszufüllenden Formulars vollumfänglich über die einzureichenden Dokumente sowie den Inhalt und die Tragweite seiner Mitteilungspflicht informiert gewesen sei, kann die Vorinstanz nicht ableiten, es liege keine Verletzung der ihr obliegenden Pflichten vor.

E. 4.4

Entscheidend für die Frage einer Mitwirkungspflichtsverletzung durch den Beschwerdeführer ist demnach vorliegend, ob die Erinnerungsschreiben der Vorinstanz – wie von dieser geltend gemacht – als dem Beschwerdeführer zugestellt zu beurteilen sind:

E. 4.4.1

Gemäss der bundesgerichtlichen Rechtsprechung gelten Verfügungen als eröffnet, sobald sie ordnungsgemäss zugestellt sind und die betroffene Person davon Kenntnis nehmen kann. Dass sie davon tatsächlich Kenntnis nimmt, ist jedoch nicht erforderlich. Was für materiellrechtliche Verfügungen gilt, trifft auch auf prozessleitende Verfügungen oder Dokumente ohne eigentlichen Verfügungscharakter zu. Für die ordnungsgemässe Zustellung dieser Schriftstücke ist die Verwaltungsbehörde beweisbelastet (Urteil des BGer 2C_16/2019 vom 10. Januar 2019 E. 3.2.2 m.H.). Gemäss ständiger Rechtsprechung des Bundesgerichts gilt für A- und B-Post keine Zugangsvermutung (Urteil des BGer 9C_627/2022 vom 1. November 2023 E. 4.4.3). Wird die Tatsache oder das Datum der Zustellung uneingeschriebener Sendungen bestritten, muss also im Zweifel auf die Darstellung des Empfängers abgestellt werden, sofern der Beweis für die Zustellung nicht anderweitig erbracht werden kann (Urteil des BGer

C-7370/2024 Seite 9 9C_815/2015 vom 8. August 2016 E. 2.2 m.H.). Da die Verwaltung die Zustellung des Schreibens vom 7. August 2024 an den Beschwerdeführer vorliegend nicht belegen kann, ist auf die Angaben des Beschwerdeführers, wonach er dieses Schreiben nie erhalten habe (BVGer-act. 1 und 8 S. 2), abzustellen. Nichts hieran zu ändern vermag zudem die von der Vorinstanz geltend gemachte Pflicht der Schweizerischen Post zur Retournierung von Sendungen (BVGer-act. 3 Ziff. 2). Aufgrund der Verwendung der deutschen Postleitzahl durch die Vorinstanz war wohl die deutsche Post für die Zustellung an den Beschwerdeführer in (...) zuständig (vgl. auch [...], abrufbar unter [...], zuletzt besucht am 12. September 2025).

E. 4.4.2

Weiter ist festzuhalten, dass im Verwaltungsverfahren für E-Mails – entgegen den Ausführungen der Vorinstanz (vgl. BVGer-act. 3 Ziff. 1.2) – keine Zugangsfiktion im Sinne der bundesgerichtlichen Rechtsprechung, welche in diversen Rechtsgebieten jeweils in Bezug auf als Einschreiben oder mit A-Post plus versandte Briefe ergangen ist (vgl. anstelle vieler: Urteil 9C_627/2022 E. 4.3 [Einschreiben] und 4.4.1 f. [A-Post Plus]), gilt. Vielmehr ging das Bundesgericht bereits in seinem Urteil 2C_699/2012 vom 22. Oktober 2012 davon aus, dass der Verkehr mit E-Mails im Allgemeinen nur beschränkt verlässlich sei und insbesondere der Nachweis des Zugangs elektronischer Nachrichten in den Machtbereich der empfangenden Person aufgrund der technischen Gegebenheiten anerkanntermassen Schwierigkeiten bereite. In der Praxis bestehe jedoch die Möglichkeit, von der empfangenden Person eine Eingangsbestätigung zu verlangen und bei deren Ausbleiben zu reagieren (vgl. E. 4.2). Auch im neueren BGE 149 III 218 hielt das Bundesgericht fest, dass der Absender einer E-Mail angesichts der mangelnden Zuverlässigkeit des elektronischen Verkehrs und der Schwierigkeit, den Eingang einer E-Mail in den Herrschaftsbereich des Empfängers nachzuweisen, gehalten sei, vom Empfänger eine Empfangsbestätigung zu verlangen, und beim Ausbleiben einer solchen rechtzeitig zu reagieren (vgl. E. 2.1). Die Vorinstanz kann somit allein mit der Tatsache, dass sie am 1. Juli 2024 und 13. September 2024 E-Mails an den Beschwerdeführer verschickt und keine Fehlermeldung erhalten hat, nicht belegen, dass die E-Mails in den Herrschaftsbereich des Beschwerdeführers gelangt sind, zumal sie keine Empfangsbestätigung oder Reaktion des Beschwerdeführers auf diese konkreten E-Mails vorlegen kann. Auch die Reaktion des Beschwerdeführers vom 12. Juni 2024 auf die E-Mail vom 13. Mai 2024 ist nicht geeignet zu belegen, dass die späteren E-Mails vom 1. Juli 2024 und 13. September 2024 bei diesem eingegangen sind. Nichts hieran zu ändern vermag überdies das Vorbringen der Vorinstanz, dass der Beschwerdeführer mit der Einreichung des Formulars via E-Mail am

C-7370/2024 Seite 10 31. März 2024 die elektronische Kommunikation initiiert hatte (BVGer-act. 3 Ziff. 1.2). In diesem Zusammenhang ist der Vollständigkeit halber darauf hinzuweisen, dass dem Formular der Vorinstanz zu entnehmen ist, dass der Antrag per E-Mail oder Post eingesendet werden könne (GE-KVG-act. 15 S. 4).

E. 4.4.3

Zusammenfassend ist festzuhalten, dass die Vorinstanz die Zustellung der E-Mails vom 1. Juli 2024 und vom 13. September 2024 sowie des Schreibens vom 7. August 2024 nicht beweisen kann. Da der Beschwerdeführer vorbringt, die beiden E-Mails und das Schreiben nicht erhalten zu haben, liegt ein beweisloser Zustand vor, wobei gemäss bundesgerichtlicher Praxis der Entscheid in diesem Fall zu Ungunsten der Vorinstanz ausfällt, die aus

dem unbewiesenen Sachverhalt Rechte ableiten wollte (vgl. BGE 144 V 427 E. 3.2 m.H.; vgl. auch Urteil 9C_815/2015 E. 2.2 m.H.).

E. 4.5

Aus dem Gesagten ergibt sich demnach, dass dem Beschwerdeführer keine Mitwirkungspflichtverletzung vorgeworfen werden kann, weshalb die Vorinstanz zu Unrecht auf seinen Antrag auf Prämienverbilligung nicht eingetreten ist. Entsprechend ist die Beschwerde vom 20. November 2024 gutzuheissen, die Verfügung vom 9. Oktober 2024 aufzuheben und die Vorinstanz anzuweisen, das Gesuchsverfahren fortzusetzen.

E. 5

Zu befinden bleibt über die Verfahrenskosten sowie allfällige Parteientschädigungen.

E. 5.1

Das Verfahren ist für die Parteien kostenlos (vgl. Art. 18 Abs. 8 KVG i.V.m. Art. 85bis Abs. 2 des Bundesgesetzes vom 20. Dezember 1946 über die Alters- und Hinterlassenenversicherung [AHVG, SR 831.10]), weshalb keine Verfahrenskosten zu erheben sind.

E. 5.2

Die Beschwerdeinstanz kann der ganz oder teilweise obsiegenden Partei von Amtes wegen oder auf Begehren eine Entschädigung für ihr erwachsene notwendige und verhältnismässig hohe Kosten zusprechen (Art. 64 Abs. 1 VwVG). Da der teilweise obsiegende Beschwerdeführer vorliegend nicht anwaltlich vertreten ist und ihm aufgrund der Aktenlage auch keine notwendigen und verhältnismässig hohen Kosten entstanden sind, wird ihm keine Parteientschädigung zugesprochen. Der unterliegenden Vorinstanz ist ebenfalls keine Parteientschädigung zuzusprechen (Art. 64 Abs. 1 VwVG e contrario).

C-7370/2024 Seite 11

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.