

BVGer C-7104/2023 vom 28. November 2023

Bundesverwaltungsgericht, 2023-11-28, IT

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_C-7104_2023_d20231128

FR: TAF C-7104/2023 du 28 novembre 2023

IT: TAF C-7104/2023 del 28 novembre 2023

Regeste

Diritto alla rendita | Assicurazione per l'invalidità; domanda di rendita (decisione del 28 novembre 2023)

Erwägungen

E. 1.1

Il Tribunale amministrativo federale (TAF) esamina d'ufficio e con piena cognizione la propria competenza (art. 31 e segg. LTAF), rispettivamente l'ammissibilità dei gravami che gli sono sottoposti (DTF 133 I 185 consid.

E. 1.2

Riservate le eccezioni – non realizzate nel caso di specie – di cui all'art. 32 LTAF, questo Tribunale giudica, in virtù dell'art. 31 LTAF in combinazione con l'art. 33 lett. d LTAF e l'art. 69 cpv. 1 lett. b LAI (RS 831.20), i ricorsi contro le decisioni, ai sensi dell'art. 5 PA, rese dall'Ufficio dell'assicurazione per l'invalidità per le persone residenti all'estero (UAIE).

E. 1.3

In virtù dell'art. 3 lett. dbis PA, la procedura in materia di assicurazioni sociali non è disciplinata dalla PA nella misura in cui è applicabile la LPGA (RS 830.1). Giusta l'art. 1 cpv. 1 LAI, le disposizioni della LPGA sono applicabili all'assicurazione per l'invalidità (art. 1a-26bis e 28-70), sempre che la LAI non deroghi alla LPGA.

E. 1.4

Presentato da una parte direttamente toccata dalla decisione e avente un interesse degno di protezione al suo annullamento o alla sua modifica (art. 59 LPGA e art. 48 cpv. 1 PA), il ricorso è stato interposto

C-7104/2023 Pagina 5 tempestivamente (art. 60 LPGA e art. 50 cpv. 1 PA) e rispetta i requisiti previsti dalla legge (art. 52 cpv. 1 PA). L'anticipo spese è stato corrisposto entro il termine impartito (art. 63 cpv. 4 PA). Il ricorso è pertanto ammissibile.

E. 2

con rinvii).

E. 2.1

Dal profilo temporale, con riserva di disposizioni particolari di diritto transitorio, sono applicabili le disposizioni in vigore al momento della realizzazione dello stato di fatto che deve essere valutato giuridicamente o che produce conseguenze giuridiche (DTF 146 V 364 consid. 7.1; 139 V 335 consid. 6.2; 136 V 24 consid. 4.3).

E. 2.2

Il 1° gennaio 2022, sono entrate in vigore le modifiche del 19 giugno 2020 della LAI e della LPGA (Ulteriore sviluppo dell'AI; RU 2021 705; FF 2017 2191) e le modifiche del 3 novembre 2021 dell'Ordinanza del 17 gennaio 1961 sull'assicurazione per l'invalidità (OAI, RS 831.201; RU 2021 706). Queste disposizioni sono applicabili a tutte le rendite il cui diritto, ai sensi dell'art. 29 LAI, è nato a partire dal 1° gennaio 2022, anche se l'invalidità è insorta prima di questa data (Circolare dell'UFAS sull'invalidità e sulla rendita nell'assicurazione per l'invalidità [CIRAI; valida dal 1° gennaio 2022, stato al 1° luglio 2022], cifra marginale 9100; Circolare dell'UFAS concernente le disposizioni transitorie della riforma Ulteriore sviluppo dell'AI sul sistema di rendite lineare [C DT US AI; valida dal 1° gennaio 2022, stato al 1° gennaio 2022] cifre marginali 1007 a 1010).

E. 2.3

Se la decisione sulla prima concessione di una rendita è emanata dopo il 1° gennaio 2022, ma il diritto alla rendita è nato prima di questa data, sono applicabili le disposizioni della LAI e dell'OAI nel tenore in vigore fino al 31 dicembre 2021 (Circolare dell'UFAS sull'invalidità e sulla rendita nell'assicurazione per l'invalidità [CIRAI; valida dal 1° gennaio 2022, stato al 1° luglio 2022], cifra marginale 9101; Circolare dell'UFAS concernente le disposizioni transitorie della riforma Ulteriore sviluppo dell'AI sul sistema di rendite lineare [C DT US AI; valida dal 1° gennaio 2022, stato al 1° gennaio 2022], cifra marginale 1007).

E. 2.4

Nel caso in esame, potendo il diritto alla rendita nascere al più presto il 1° marzo 2023 (cfr. art. 29 LAI), si applicano le disposizioni legali in vigore al 1° gennaio 2022.

C-7104/2023 Pagina 6

E. 3.1

Secondo l'art. 43 LPGA e l'art. 69 OAI (RS 831.201), l'UAIE esamina le domande concernenti le prestazioni d'invalidità, intraprende d'ufficio i necessari accertamenti e raccoglie le informazioni di cui ha bisogno, in particolare circa lo stato di salute del richiedente, la sua attività, la sua capacità di lavoro e la sua idoneità all'integrazione.

E. 3.2

Inoltre, giusta l'art. 49 lett. b PA, l'accertamento inesatto ed incompleto dei fatti giuridicamente rilevanti è un motivo di ricorso.

E. 4.1

Nel caso in esame, occorre esaminare se prima della resa della decisione impugnata, l'UAIE, rispettivamente l'UAI-E. _____, competente ad istruire il caso giusta l'art. 40 cpv. 2 OAI, avrebbe dovuto procedere ad ulteriori misure istruttorie, segnatamente ordinare ulteriori accertamenti specialistici in ambito medico o economico, per potersi determinare con cognizione di causa ed il necessario grado della verosimiglianza preponderante valido nel diritto delle assicurazioni sociali, sullo stato di salute e sulla residua capacità lavorativa dell'insorgente.

E. 4.2

In concreto va analizzato se la proposta dell'UAIE d'ammissione del ricorso con annullamento della decisione impugnata e rinvio della causa all'amministrazione affinché proceda ad ulteriori approfondimenti medico-funzionali ed economici, al fine di verificare

tra l'altro il presupposto dell'anno di attesa, sia condivisibile e vada accolta (si confronti a tal proposito la risposta di causa del 6 marzo 2024 [doc. TAF 7]).

E. 4.3.1

Per i motivi che verranno esposti di seguito, questo Tribunale concorda con la proposta dell'UAIE summenzionata, alla quale la ricorrente non si è peraltro opposta, non avendo l'amministrazione prima di emettere la decisione del 28 novembre 2023 infatti sufficientemente acclarato la situazione medica ed economica dell'assicurata.

E. 4.3.2

In primo luogo, va rilevato che dopo un periodo in cui il tasso di attività lavorativa è frequentemente mutato (cfr. consid. A.b, A.c, B.e), la ricorrente ha ripreso la precedente attività a tempo parziale nel mese di marzo 2023 (riducendo il tasso di attività di comune accordo con il datore di lavoro al 60%) ed è stata considerata dall'assicuratore perdita di guadagno in caso di malattia totalmente abile al lavoro per questo tasso di attività (doc. UAIE

C-7104/2023 Pagina 7 56). Ora dagli atti medici prodotti in sede ricorsuale – si confronti in particolare i certificati medici del dott. F. _____ del 2 e del 22 novembre 2023, nonché del 12 dicembre 2023 (allegati a doc. TAF 1) – risulta nondimeno che la ricorrente, dopo aver ripreso la precedente attività lavorativa, è stata nuovamente dichiarata totalmente inabile al lavoro a decorrere dal 2 novembre 2023. Essa ha pertanto reso perlomeno plausibile un ulteriore peggioramento dello stato di salute di cui l'autorità inferiore non ha tenuto conto nella propria valutazione, nonostante esso sia precedente all'emissione della decisione impugnata. Già solo per questo motivo, e come peraltro correttamente rilevato dall'autorità inferiore con la risposta di causa del 6 marzo 2024, va pertanto accolta la proposta di rinvio degli atti all'amministrazione al fine di una più approfondita, aggiornata e precisa verifica dello stato di salute. Sotto questo profilo, il completamento dell'istruttoria implica l'aggiornamento dell'incarto con le necessarie valutazioni specialistiche – in particolare in ambito psichiatrico – con conseguente verifica dell'incidenza dello stato di salute sulla residua capacità lavorativa della ricorrente, rispettivamente della sua evoluzione nel tempo.

E. 4.3.3

Inoltre – e per quanto attiene all'insieme del periodo determinante nel caso di specie, rispettivamente all'adempimento del requisito dell'anno di attesa – giova rilevare che neppure convincono le valutazioni dell'autorità inferiore, fondate sugli atti dell'assicuratore malattia, relative alle conseguenze delle affezioni psichiatriche sulla capacità lavorativa della ricorrente. In particolare, risultano incomprensibili e pertanto non condivisibili – anche perché non sufficientemente motivate – le innumerevoli modifiche del grado di incapacità lavorativa dell'assicurata (undici in poco più di un anno; v. doc. UAIE 26 pag. 2). In particolare non convince la capacità lavorativa totale dal 4 aprile 2022 fino al 31 maggio interrutiva dell'anno di attesa, nella misura in cui sembra scaturire da un desiderio dell'assicurata di lavorare a tempo pieno per non perdere il lavoro, tuttavia la prognosi viene definita dalla dott.ssa C. _____ incerta e non è chiaro se l'interessata abbia lavorato a tempo pieno o soltanto al 50%. Vero è che ha dichiarato di non essere in grado di lavorare più di due ore e mezza (art. UAIE 45). Un tale scenario, pare piuttosto denotare uno stato di salute precario, non stabilizzato in modo duraturo e necessitante pertanto di una valutazione specialistica che si estenda all'insieme del periodo rilevante e dunque a decorrere da

gennaio 2022.

E. 4.3.4

Infine – e come sottolineato dall'autorità inferiore con la risposta di causa del 6 marzo 2024 – i motivi alla base della riduzione dell'attività lavorativa da parte dell'assicurata a decorrere dal 1° marzo 2023 (cfr. consid. B.c del presente giudizio) non sono stati sufficientemente acclarati, nella

C-7104/2023 Pagina 8 misura in cui non è chiaro se tale riduzione è dovuta ad una libera scelta dell'interessata oppure se un'attività a tempo pieno non era più esigibile da un punto di vista medico. Anche per questi motivi risultava e risulta evidente la necessità di far eseguire ulteriori accertamenti medici con conseguente nuovo raffronto dei redditi.

Trattandosi di motivi medici la capacità lavorativa andrebbe valutata diversamente e l'assicurata risulterebbe parzialmente inabile al lavoro anche dopo il 1° marzo 2023.

E. 4.4

Da quanto esposto consegue che gli atti vanno rinviati all'autorità inferiore per un nuovo accertamento dei fatti giuridicamente rilevanti. Si impone – da una parte – una valutazione peritale psichiatrica con verifica dell'incidenza della patologia sulla capacità lavorativa dell'assicurata e della sua evoluzione nel tempo e – dall'altra – una rivalutazione dell'aspetto economico nella misura in cui la riduzione dell'attività lavorativa al 60% concordata con il datore di lavoro potrebbe essere riconducibile allo stato di salute. Ciò influenzerebbe la misura dell'incapacità lavorativa dell'assicurata così come i presupposti del diritto alla rendita, in particolare l'adempimento del periodo d'attesa di un anno; che sarebbe tra l'altro stato negato, come indicato dall'amministrazione nella risposta di causa, proprio per la riduzione del tempo di lavoro. Senza prima procedere alla citata istruttoria complementare, contrariamente a quanto preteso – perlomeno implicitamente – dalla ricorrente con il gravame del 22 dicembre 2023, non è possibile statuire nella presente fattispecie nel senso da lei richiesto e meglio in favore di un riconoscimento del diritto di percepire una rendita d'invalidità.

E. 5.1

In caso di annullamento della decisione impugnata il Tribunale amministrativo federale può sostituirsi all'autorità inferiore e statuire direttamente nel merito o rinviare la causa, con istruzioni vincolanti, all'autorità inferiore per nuova decisione (si confronti, fra le tante, la sentenza del TAF C-4041/2021 del 2 marzo 2023 consid. 14.1 con rinvii). In particolare esso si sostituirà all'autorità inferiore se gli atti sono completi o comunque sufficienti per statuire. Tale non è il caso nella presente fattispecie per i motivi precedentemente indicati.

E. 5.2

L'incarto va pertanto trasmesso all'autorità inferiore affinché completi l'accertamento dei fatti giuridicamente rilevanti. La ricorrente verrà in particolare sottoposta ad una valutazione di natura psichiatrica, riservato ogni ulteriore esame che l'evoluzione nel tempo dello stato di salute dell'insorgente dovesse ancora rendere necessario. L'approfondimento peritale

C-7104/2023 Pagina 9 dovrà essere effettuato in Svizzera (cfr. sentenza del TAF C-4041/2021 del 2 marzo 2023 consid. 14.1 con rinvii). Sulla base degli accertamenti già agli atti e quelli ancora da esperire, l'amministrazione dovrà determinarsi sullo stato di salute della ricorrente nel periodo determinante e fino alla data della nuova decisione

nonché sulla sua incidenza sulla residua capacità lavorativa, fermo restando la necessità che i periti si esprimano congiuntamente al riguardo. Incomberà peraltro all'UAIE chinarsi nuovamente sulla situazione professionale della ricorrente e procedere ad un nuovo raffronto dei redditi, emettendo una nuova decisione sull'eventuale diritto alla rendita in tempi ragionevoli.

E. 5.3

Peraltro, stante le premesse, nulla – neppure la più recente giurisprudenza del Tribunale federale di cui a DTF 137 V 210 (cfr. segnatamente il consid. 4.4.1.4) – si oppone al rinvio della causa all'autorità inferiore per completamento dell'istruttoria. In effetti, in assenza dei citati accertamenti complementari non era, né è, possibile determinarsi con cognizione di causa, ed il necessario grado della verosimiglianza preponderante, sullo stato di salute della ricorrente e sull'incidenza nel tempo delle affezioni di cui soffre sulla residua capacità lavorativa. In particolare, un rinvio all'autorità inferiore si giustifica, dal profilo delle garanzie procedurali (in particolare quello della doppia istanza con piena cognizione) nei casi in cui, come nella fattispecie, sono richiesti ulteriori accertamenti specialistici in ambiti che non sono stati sufficientemente chiariti nella procedura di prima istanza, ma che lo avrebbero dovuto essere prima dell'emanazione della decisione litigiosa (DTF 137 V 210 consid. 4.4.1.4 [cfr., in particolare, il consid. 3 del presente giudizio]). Peraltro, il Tribunale federale ha già avuto modo pure di precisare che in virtù dell'art. 43 LPGA nonché degli art. 12 e 13 PA e dell'art. 19 PA in relazione con l'art. 40 PCF (RS 273), il Tribunale accerta, con la collaborazione delle parti, i fatti determinanti per la soluzione della controversia, assume le prove necessarie e le valuta liberamente. Secondo giurisprudenza, se il giudice ritiene che i fatti non sono sufficientemente delucidati, può, peraltro non senza qualche limitazione (cfr. DTF 137 V 210 consid. 4.4.1.4, secondo cui un rinvio resta possibile laddove si impongono accertamenti medici in merito ad una questione che non è ancora stata oggetto di alcun approfondimento, rispettivamente laddove è necessario un semplice chiarimento o completamento di una perizia), sia rinviare la causa all'amministrazione per completamento dell'istruzione sia procedere lui medesimo a tale istruzione complementare. Un rinvio all'amministrazione che ha per scopo di completare l'accertamento dei fatti non viola né i principi della semplicità e della celerità né il principio inquisitorio. In particolare, un siffatto rinvio appare in generale siccome giustificato se l'amministrazione ha proceduto ad una constatazione dei fatti sommaria nella

C-7104/2023 Pagina 10 speranza che in caso di ricorso sarebbe poi stato il Tribunale ad effettuare i necessari accertamenti fattuali (sentenza del TF 9C_162/2007 del 3 aprile 2008 consid. 2.3 con rinvii; cfr. pure sentenza del TAF C-1621/2020 consid. 9.3).

E. 6.1

Visto l'esito del ricorso, non sono prelevate spese processuali (art. 63 PA). L'anticipo equivalente alle spese processuali di CHF 800.- versato il 18 gennaio 2024, sarà restituito alla ricorrente allorquando la presente sentenza sarà passata in giudicato.

E. 6.2

Ritenuto che l'insorgente, anche se vincente in causa, non è rappresentata in questa sede da mandatario professionale e che non fatto valere né risulta, ad un esame d'ufficio, che abbia dovuto sopportare delle spese indispensabili e relativamente elevate in relazione alla procedura di ricorso, non si giustifica l'attribuzione di spese ripetibili (art. 64 cpv. 1 PA in combinazione con l'art. 7 del regolamento del 21 febbraio 2008 sulle tasse e sulle spese

ripetibili nelle cause dinanzi al Tribunale amministrativo federale [TS-TAF; RS 173.320.2]).

(dispositivo alla pagina seguente)

C-7104/2023 Pagina 11 Per questi motivi, il Tribunale amministrativo federale pronun-

cia:
1. Il ricorso è accolto nel senso che la decisione impugnata del 28 novembre 2023 è annullata e gli atti di causa sono rinviati all'UAIE affinché proceda al completamento dell'istruttoria ed alla pronuncia di una nuova decisione ai sensi dei considerandi. 2. Non si prelevano spese processuali. L'anticipo di CHF 800.-, corrisposto il 18 gennaio 2024, sarà restituito alla ricorrente allorquando la presente sentenza sarà passata in giudicato. 3. Non sono assegnate spese ripetibili. 4. Questa sentenza è comunicata alla ricorrente, all'autorità inferiore e all'UFAS.

La presidente del collegio: Il cancelliere:

Michela Bürki Moreni Oliver Engel

I rimedi giuridici sono menzionati alla pagina seguente.

C-7104/2023 Pagina 12 Rimedi giuridici: Contro la presente decisione può essere interposto ricorso in materia di diritto pubblico al Tribunale federale, Schweizerhofquai 6, 6004 Lucerna, entro un termine di 30 giorni dalla sua notificazione, nella misura in cui sono adempiute le condizioni di cui agli art. 82 e segg., 90 e segg. e 100 LTF. Il termine è reputato osservato se gli atti scritti sono consegnati al Tribunale federale oppure, all'indirizzo di questo, alla posta svizzera o a una rappresentanza diplomatica o consolare svizzera al più tardi l'ultimo giorno del termine (art. 48 cpv. 1 LTF). Gli atti scritti devono contenere le conclusioni, i motivi e l'indicazione dei mezzi di prova ed essere firmati. La decisione impugnata e – se in possesso della parte ricorrente – i documenti indicati come mezzi di prova devono essere allegati (art. 42 LTF).

Data di spedizione:

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.