

BVGer C-5874/2013 vom 27. November 2014

Bundesverwaltungsgericht, 2014-11-27, DE

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_C-5874_2013

FR: TAF C-5874/2013 du 27 novembre 2014

IT: TAF C-5874/2013 del 27 novembre 2014

Regeste

Reisedokumente für ausländische Personen (Übriges)

Erwägungen

E. 2

Mit Beschwerde an das Bundesverwaltungsgericht kann vorliegend die Verletzung von Bundesrecht einschliesslich Überschreitung oder Missbrauch des Ermessens, die unrichtige oder unvollständige Feststellung des rechtserheblichen Sachverhaltes sowie die Unangemessenheit gerügt werden (Art. 49 VwVG). Das Bundesverwaltungsgericht wendet das Bundesrecht von Amtes wegen an. Es ist gemäss Art. 62 Abs. 4 VwVG an die Begründung der Begehren nicht gebunden und kann die Beschwerde auch aus anderen als den geltend gemachten Gründen gutheissen oder abweisen. Massgebend ist grundsätzlich die Sachlage zum Zeitpunkt seines Entscheides (vgl. BVGE 2014/1 E. 2 mit Hinweisen).

E. 3.1

Der Beschwerdeführer rügt die Verletzung seines Anspruchs auf rechtliches Gehör. Die Vorinstanz habe ungeachtet der Vorbringen vom 10. Juli 2013 und ohne vorgängige Gewährung des rechtlichen Gehörs das Gesuch um Ausstellung eines Passes für eine ausländische Person abgewiesen. Auch habe sie sich in der Begründung nicht zu den Vorbringen bezüglich der Staatenlosigkeit des Beschwerdeführers geäussert.

E. 3.2

Der Anspruch auf rechtliches Gehör, wie er in allgemeiner Art in Art. 29 Abs. 2 BV und für das Verwaltungsverfahren in Art. 29 ff. VwVG geregelt ist, umfasst mehrere Aspekte. Dazu gehört u.a. die Pflicht der Behörden, der betroffenen Person Gelegenheit zu geben, sich vor dem Entscheid zu äussern (vgl. Art. 30 Abs. 1 VwVG) und sämtliche erheblichen und rechtzeitigen Parteivorbringen zu würdigen, bevor sie das Verfahren mit einer Verfügung abschliesst (vgl. Art. 32 Abs. 1 VwVG). Der Anspruch auf rechtliches Gehör ist formeller Natur. Daraus folgt, dass bei seiner Verletzung der betreffende Entscheid grundsätzlich aufzuheben ist, ohne zu berücksichtigen, ob der Entscheid inhaltlich richtig ist oder nicht. Allerdings geht die Rechtsprechung davon aus, dass eine Verletzung unter bestimmten Voraussetzungen und ausnahmsweise "geheilt" werden kann, indem die Anhörung im Beschwerdeverfahren nachgeholt wird. Voraussetzung ist, dass die Verletzung nicht besonders schwer wiegt und die Beschwerdeinstanz über die gleiche Kognition verfügt wie die vorhergehende Instanz. Liegt eine schwere Verletzung vor, so kann auch dann von einer Rückweisung abgesehen werden, wenn diese zu einem formalistischen Leerlauf und damit zu unnötigen Verzögerungen führen würde, die mit dem Interesse der betroffenen Partei an einer möglichst raschen Beurteilung der Sache nicht zu vereinbaren wäre (vgl. zum Ganzen Kölz/Häner/Bertschi, Verwaltungsverfahren und Verwaltungsrechtspflege des Bundes, 3.

Aufl. 2013, N 214 ff., 546 ff.).

E. 3.3.1

In einem Schreiben vom 26. Juni 2013 teilte die Vorinstanz dem Beschwerdeführer nach Überprüfung des Gesuchs um Ausstellung eines Passes für ausländische Personen mit, dass die Voraussetzungen nicht erfüllt seien. Es sei dem Beschwerdeführer möglich und zumutbar, sich um die Ausstellung eines indischen Reisepasses zu bemühen. Sollten die zuständigen indischen Behörden die Ausstellung verweigern, sei dies mittels schriftlicher Bestätigung mit Angabe des Ablehnungsgrundes zu belegen. Dem Beschwerdeführer wurde eine Frist von einem Monat gesetzt, um eine beschwerdefähige Verfügung zu verlangen. Andernfalls würde das Verfahren abgeschrieben. Mit Eingabe vom 10. Juli 2013 ersuchte der Rechtsvertreter um Akteneinsicht und anschliessende Möglichkeit zur Stellungnahme. Gleichzeitig wies er auf den Umstand hin, dass sein Mandant die indische Staatsangehörigkeit verloren habe und dass dieser aufgrund seiner politischen Vergangenheit in Indien als Staatsfeind gelte, so dass eine Kontaktnahme mit der indischen Botschaft nicht zumutbar sei. Die Vorinstanz kam dem Gesuch um Akteneinsicht erst am 13. September 2013 nach, am gleichen Tag, an dem die angefochtene Verfügung erlassen wurde. Dadurch, dass die Vorinstanz dem Rechtsvertreter die Akten erst zur Kenntnis brachte, als die Verfügung bereits erlassen war, ist zweifellos das Recht auf vorgängige Anhörung gemäss Art. 30 Abs. 1 VwVG verletzt. Allerdings rechtfertigt es sich vorliegend, auf eine Rückweisung an die Vorinstanz zu verzichten, da der Beschwerdeführer sich im Beschwerdeverfahren eingehend äussern konnte. Zudem hat er keinen Antrag auf Rückweisung gestellt und auch in seiner Eingabe vom 12. September 2014 deutlich gemacht, dass er eine materielle Beurteilung wünscht.

E. 3.3.2

Im Weiteren rügt der Beschwerdeführer mit Blick auf den Anspruch auf rechtliches Gehör, die Vorinstanz hätte sich in der angefochtenen Verfügung mit seinen Vorbringen bezüglich der Staatenlosigkeit auseinandersetzen müssen. Indem sie nicht darauf eingegangen sei, habe sie seinen Gehörsanspruch verletzt. Wie es sich mit der Rüge der mangelnden Auseinandersetzung mit der Frage der Staatenlosigkeit verhält, braucht im vorliegenden Verfahren nicht mehr erörtert zu werden, wurde doch inzwischen ein Verfahren um Anerkennung der Staatenlosigkeit eingeleitet und rechtskräftig abgeschlossen.

E. 4.1

Schriftenlose ausländische Personen, die über eine Niederlassungsbewilligung verfügen, haben grundsätzlich Anspruch auf die Ausstellung eines Passes für eine ausländische Person (vgl. Art. 59 Abs. 2 Bst. c AuG i.V.m. Art. 4 Abs. 1 RDV). Unabdingbare Voraussetzung für die Ausstellung eines solchen Passes ist somit die Schriftenlosigkeit. Gemäss Legaldefinition von Art. 10 Abs. 1 RDV gilt eine ausländische Person als schriftenlos, wenn sie über kein gültiges Reisedokument ihres Heimat- oder Herkunftsstaates verfügt und wenn von ihr nicht verlangt werden kann, dass sie sich bei den zuständigen Behörden ihres Heimat- oder Herkunftsstaates um die Ausstellung oder Verlängerung eines Reisedokuments bemüht (Bst. a) oder für welche die Beschaffung von Reisedokumenten unmöglich ist (Bst. b).

E. 4.2

Die Frage, ob die Beschaffung von Reisedokumenten bei den Behörden des Herkunftslandes von der betreffenden Person verlangt werden kann (vgl. Art. 10 Abs. 1 Bst.

a RDV) bzw. die Zumutbarkeit, entsprechende Schritte vorzunehmen, ist nach objektiven Massstäben zu beurteilen (vgl. Urteil 2A.335/2006 vom 18. Oktober 2006 E. 2.1; BVGE 2014/5 E. 11.4 mit Hinweisen). Die Kontaktaufnahme mit den Heimatbehörden kann namentlich von schutzbedürftigen und asylsuchenden Personen nicht verlangt werden (Art. 10 Abs. 3 RDV). Dasselbe gilt in der Regel auch für Personen, die infolge Unzulässigkeit des Wegweisungsvollzugs vorläufig aufgenommen wurden (vgl. Art. 83 Abs. 1 i.V.m. Abs. 3 AuG sowie Urteil des BVGer C 1826/2012 vom 29. August 2012 E. 5.1 mit Hinweis).

E. 5.1

Im vorliegenden Fall ist umstritten und demnach zu prüfen, ob die Vorinstanz die Schriftenlosigkeit - als unabdingbare Voraussetzung für die Ausstellung eines Reisedokuments - zu Recht verneinte, indem sie festhielt, es sei dem Beschwerdeführer möglich und zumutbar, die notwendigen Schritte für die Beschaffung eines Reisedokuments bei den zuständigen Behörden seines Herkunftslandes zu unternehmen.

E. 5.2

Der Beschwerdeführer stammt aus Indien. Es ist davon auszugehen, dass er durch seine Einbürgerung in der Schweiz die indische Staatsangehörigkeit verloren hat (vgl. den indischen Citizenship Act von 1955 Abschnitt 9 Ziffer 1). Nach der Nichtigerklärung der erleichterten Einbürgerung durch die Schweizer Behörden ist er zur Zeit zwar ohne Staatsangehörigkeit. Es ist in dieser Situation jedoch an ihm, die Beziehung zu Indien wieder herzustellen, damit ihm ein indisches Reisepapier ausgestellt werden kann. Dies setzt den Wiedererwerb der indischen Staatsangehörigkeit voraus, was der Beschwerdeführer in die Wege zu leiten hat. Dies wurde im Verfahren um Anerkennung der Staatenlosigkeit rechtskräftig und damit für das vorliegende Verfahren verbindlich festgestellt (vgl. Verfügung der Vorinstanz vom 17. Juli 2014).

E. 5.3

Allerdings macht der Beschwerdeführer geltend, es könne von ihm nicht verlangt werden, die notwendigen Schritte zu unternehmen. Aufgrund seiner Beteiligung an einem Attentat auf den indischen Botschafter in X. _____ Anfang der 90er-Jahre und wegen seines grossen politischen Engagements zugunsten der Sikh-Gemeinschaft wäre er nach wie vor einer Gefährdung durch die indischen Behörden ausgesetzt. Dabei knüpft er an Beispiele von Personen mit ähnlichem Hintergrund an, die nach ihrer Rückkehr nach Indien beispielsweise Repressionen ausgesetzt waren, verhaftet oder misshandelt wurden. Die Gefährdung sei auch vom UNO Komitee gegen Folter und vom BVGer im Falle eines Mitbeteiligten an dem Attentat in X. _____ anerkannt worden (vgl. Beschwerdebeilagen 11 [...] und 12 [...]). Zudem führt der Beschwerdeführer den Fall eines in Deutschland als Flüchtling anerkannten Komplizen des Attentats in X. _____ an, der 2006 in Brüssel ermordet wurde (Beschwerdebeilagen 13: undatiertes Zeitungsausschnitt ohne Quellenangabe); für diese Ermordung macht der Beschwerdeführer den indischen Geheimdienst verantwortlich. Auch die ehemalige Ministerpräsidentin des indischen Bundesstaats Punjab habe ihn anlässlich eines Besuches hier in der Schweiz vor schwerwiegenden Konsequenzen im Falle einer Rückkehr nach Indien gewarnt (Beschwerdebeilage 10: undatiertes Zeitungsausschnitt ohne Quellenangabe zum Besuch der Ex-Ministerpräsidentin beim Beschwerdeführer). Dies hätten ihm auch zwei Cousins bestätigt, die in Indien im Parlament sässen. Es stehe somit ausser Frage, dass der Beschwerdeführer triftige Gründe habe, nicht mit den indischen Behörden in Kontakt zu

treten.

E. 5.4

Aus diesen Vorbringen geht hervor, dass der Beschwerdeführer sich bei seiner Rückkehr nach Indien gefährdet sieht. Ob dies zutrifft, kann und muss im vorliegenden Verfahren nicht beurteilt werden. Der Beschwerdeführer übersieht mit dieser Argumentation nämlich, dass von ihm nicht verlangt wird, nach Indien zurückzukehren (er macht auch nicht geltend, für die Beschaffung eines indischen Reisepasses nach Indien reisen zu müssen). Es wird von ihm jedoch erwartet, dass er mit den zuständigen indischen Behörden in der Schweiz Kontakt aufnimmt und die notwendigen Schritte zur Beschaffung von indischen Reisedokumenten unternimmt. Dass ihn der Kontakt mit der indischen Botschaft in irgendeiner Weise gefährden könnte, wie es bezüglich der in Art. 10 Abs. 3 RDV erwähnten Personengruppen angenommen wird, ist nicht ersichtlich. Es ist davon auszugehen, dass interessierte indische Behörden ohnehin über seine Vorgeschichte und seinen Aufenthaltsort informiert sind, so dass die Kontaktaufnahme mit der indischen Botschaft diesbezüglich keine Änderung bedeutet (vgl. Urteil BVGer C 4818/2008 vom 30. Oktober 2009 E. 7.1 und 7.2). Es sind somit keine objektiven, d.h. triftige Gründe erkennbar, dass vom Beschwerdeführer nicht verlangt werden könnte, Kontakt mit der indischen Vertretung in der Schweiz aufzunehmen. Zu keinem anderen Schluss führt auch die Berücksichtigung der E-Mail-Korrespondenz vom 30. Oktober 2006 zwischen dem BFM und dem indischen Generalkonsulat (vgl. Beschwerdebeilage 9). Das darin zum Ausdruck gebrachte Interesse des Generalkonsulates gilt ganz einem angeblich indischen Staatsangehörigen, der wegen des Verdachts auf Geldwäscherei in Haft genommenen wurde (was zum ganz normalen Aufgabenbereich einer konsularischen Vertretung gehört). Ein Zusammenhang mit dem Anschlag in X. _____ ist - entgegen den Ausführungen des Beschwerdeführers - nicht ersichtlich.

E. 5.5

Aus den Akten geht hervor, dass der Beschwerdeführer letztmals im Jahr 1999 mit der indischen Botschaft in der Schweiz wegen der Ausstellung eines indischen Reisedokumentes in Kontakt trat. Solange er das Schweizer Bürgerrecht besass, waren solche Kontakte nicht nötig. Nach dem Verlust des Schweizer Bürgerrechts wäre er aber verpflichtet gewesen, sich um die Beschaffung von heimatlichen Reisedokumenten zu bemühen (vgl. Art. 13 Abs. 1 AuG). Weil er für diese Untätigkeit keine triftigen Gründe darlegen kann, ist er nicht als schriftenlos im Sinne von Art. 10 Abs. 1 RDV anzusehen.

E. 5.6

Vor dem Hintergrund, dass der Beschwerdeführer im Jahre 1999 mit den indischen Behörden in der Schweiz Kontakt hatte, erübrigt es sich, dem Antrag des Beschwerdeführers auf Beizug der Akten betreffend das Auslieferungsersuchen Indiens aus dem Jahre 1993 und auf Befragung des damals zuständigen Sachbearbeiters stattzugeben.

E. 6

Aus diesen Erwägungen wird deutlich, dass die Vorinstanz zu Recht davon ausgegangen ist, die Voraussetzungen für die Ausstellung eines Passes für eine ausländische Person seien im Falle des Beschwerdeführers nicht erfüllt. Die angefochtene Verfügung ist somit im Lichte von Art. 49 VwVG nicht zu beanstanden. Die Beschwerde ist demzufolge abzuweisen.

E. 7

Bei diesem Ausgang des Verfahrens sind die Verfahrenskosten dem Beschwerdeführer aufzuerlegen (vgl. Art. 63 Abs. 1 VwVG i.V.m. Art. 1 ff. des Reglements vom 21. Februar 2008 über die Kosten und Entschädigungen vor dem Bundesverwaltungsgericht [VGKE, SR 173.320.2]). (Dispositiv nächste Seite)

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.