

# **BVGer C-4383/2014 vom 24. März 2015**

Bundesverwaltungsgericht, 2015-03-24, FR

Quelle: [https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger\\_C-4383\\_2014](https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_C-4383_2014)

FR: TAF C-4383/2014 du 24 mars 2015

IT: TAF C-4383/2014 del 24 marzo 2015

## **Regeste**

Visa Schengen

## **Erwägungen**

### **E. 1.1**

Sous réserve des exceptions prévues à l'art. 32 LTAF, le TAF, en vertu de l'art. 31 LTAF, connaît des recours contre les décisions au sens de l'art. 5 PA prises par les autorités mentionnées à l'art. 33 LTAF. En particulier, les décisions en matière de refus d'autorisation d'entrée prononcées par l'autorité intimée (cf. art. 33 let. d LTAF) sont susceptibles de recours au Tribunal, qui statue définitivement (cf. art. 1 al. 2 LTAF en relation avec l'art. 83 let. c ch. 1 LTF).

### **E. 1.2**

A moins que la LTAF n'en dispose autrement, la procédure devant le Tribunal est régie par la PA (cf. art. 37 LTAF).

### **E. 1.3**

A. \_\_\_\_\_, qui a pris part à la procédure devant l'autorité inférieure, a qualité pour recourir (art. 48 al. 1 PA). Présenté dans la forme et les délais prescrits par la loi, le recours est recevable (cf. art. 50 et 52 PA).

### **E. 2**

Le requérant peut invoquer devant le Tribunal la violation du droit fédéral, y compris l'excès ou l'abus du pouvoir d'appréciation, la constatation inexacte ou incomplète des faits pertinents ainsi que l'inopportunité de la décision entreprise, sauf lorsqu'une autorité cantonale a statué comme autorité de recours (cf. art. 49 PA). L'autorité de recours n'est pas liée par les motifs invoqués par les parties (cf. art. 62 al. 4 PA), ni par les considérants de la décision attaquée (cf. André Moser et al., *Prozessieren vor dem Bundesverwaltungsgericht, Handbücher für die Anwaltspraxis*, tome X, 2ème éd. 2013, pp. 226-227, ad ch. 3.197; Moor/Poltier, *Droit administratif*, vol. II, 2011, pp. 300-301 ch. 2.2.6.5). Aussi peut-elle admettre ou rejeter le pourvoi pour d'autres motifs que ceux invoqués (cf. notamment ATAF 2007/41 consid. 2, et réf. citées). Dans son arrêt, elle prend en considération l'état de fait tel qu'il se présente au moment où elle statue (cf. ATAF 2014/1 consid. 2, et jurisprudence citée).

### **E. 3**

La politique des autorités suisses en matière de visa joue un rôle très important dans la prévention de l'immigration clandestine (cf. à ce sujet le Message concernant la loi sur les étrangers du 8 mars 2002, FF 2002 3493). Aussi, elles ne peuvent accueillir tous les

étrangers qui désirent venir dans ce pays, que ce soit pour des séjours de courte ou de longue durée et peuvent donc légitimement appliquer une politique restrictive d'admission (cf. notamment ATF 135 I 143 consid. 2.2 ; voir également arrêt du TAF C-1392/2012 du 16 avril 2014 consid. 4, et la jurisprudence citée). La législation suisse sur les étrangers ne garantit aucun droit ni quant à l'entrée en Suisse, ni quant à l'octroi d'un visa. Comme tous les autres Etats, la Suisse n'est en principe pas tenue d'autoriser l'entrée de ressortissants étrangers sur son territoire. Sous réserve des obligations découlant du droit international, il s'agit d'une décision autonome (cf. Message précité, p. 3531 , ch. 2.2; voir également: ATF 135 II 1 consid. 1.1; ATAF 2009/27 consid. 3, ainsi que la jurisprudence citée). La réglementation Schengen reprise par la Suisse dans le cadre de la conclusion des accords d'association à Schengen limite toutefois les prérogatives des Etats membres parties à ces accords, dans le sens où cette réglementation, d'une part, prévoit des conditions uniformes pour l'entrée dans l'Espace Schengen et la délivrance des visas y relatifs, d'autre part, oblige les Etats membres à refuser l'entrée et l'octroi du visa requis si les conditions prescrites ne sont pas remplies. En outre, lorsque l'autorité compétente pour se prononcer sur la demande de visa parvient à la conclusion que toutes les conditions auxquelles est subordonnée l'obtention d'un visa d'entrée sont réunies et qu'il n'existe aucun motif de refus, le visa doit en principe être délivré au (à la) requérant(e). Il reste que, dans le cadre de cet examen, dite autorité dispose d'un large pouvoir d'appréciation. Ainsi que le TAF l'a souligné dans sa jurisprudence, la réglementation Schengen ne confère, pas plus que la législation suisse, de droit à l'entrée dans l'Espace Schengen, ni de droit à l'octroi d'un visa (cf. ATAF 2014/1 consid. 4.1.1 et 4.1.5; 2011/48 consid. 4.1). 4.1 Les dispositions sur la procédure en matière de visa ainsi que sur l'entrée en Suisse et la sortie de ce pays ne s'appliquent que dans la mesure où les accords d'association à Schengen, qui sont mentionnés à l'annexe 1, ch. 1 de la LEtr (RS 142.20), ne contiennent pas de dispositions divergentes (cf. art. 2 al. 4 et 5 LEtr). S'agissant des conditions d'entrée en Suisse pour un séjour n'excédant pas nonante jours, l'art. 2 al. 1 de l'ordonnance du 22 octobre 2008 sur l'entrée et l'octroi de visas (OEV, RS 142.204) renvoie au Règlement (CE) no 562/2006 du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2006 établissant un code communautaire relatif au franchissement des frontières par les personnes (code frontières Schengen [JO L 105 du 13 avril 2006 p.1-32]), dont l'art. 5 a été modifié par l'art. 1er du Règlement (UE) no 610/2013 du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 modifiant le Règlement (CE) no 562/2006 du Parlement européen et du Conseil établissant un code communautaire relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes (code frontières Schengen), la convention d'application de l'accord de Schengen, les Règlements (CE) no 1683/95 et (CE) no 539/2001 du Conseil et les Règlements (CE) no 767/2008 et (CE) no 810/2009 du Parlement européen et du Conseil (JO L 182 du 29 juin 2013). Les conditions d'entrée ainsi prévues correspondent, pour l'essentiel, à celles posées par l'art. 5 LEtr (cf. notamment ATAF 2009/27 consid. 5.1; arrêt du TAF C-1834/2013 du 6 mars 2014 consid. 4.2). Cela est d'ailleurs corroboré par le Règlement (CE) no 810/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 établissant un code communautaire des visas (code des visas [JO L 243 du 15 septembre 2009], modifié par l'art. 6 du Règlement (UE) no 610/2013 cité plus haut), aux termes duquel il appartient au demandeur de visa de fournir des informations permettant d'apprécier sa volonté de quitter le territoire des Etats membres avant l'expiration du visa demandé (cf. art. 14 par. 1 let. d du code des visas) et une attention particulière est accordée à la volonté du demandeur de visa de quitter le territoire des Etats membres avant la date d'expiration du visa demandé (cf. art. 21 par. 1 du code des visas).

Aussi la pratique et la jurisprudence relatives à l'art. 5 LEtr, notamment celles concernant la garantie de sortie prévue par l'art. 5 al. 2 LEtr, peuvent-elles être reprises in casu (sur les détails de cette problématique, cf. ATAF 2009/27 consid. 5.2 et 5.3). 4.2 Si les conditions pour l'octroi d'un visa uniforme pour l'Espace Schengen ne sont pas remplies, un Etat membre peut, à titre exceptionnel, délivrer un visa à validité territoriale limitée (ci-après: un visa VTL) notamment pour des motifs humanitaires ou d'intérêt national ou en raison d'obligations internationales (cf. art. 12 al. 1 en relation avec l'art. 2 al. 4 OEV, art. 32 par. 1 en relation avec l'art. 25 par. 1 let. a et par. 2 du code des visas et art. 5 par. 4 let. c du code frontières Schengen). 4.3 Le Règlement (CE) no 539/2001 du Conseil du 15 mars 2001 (JO L 81 du 21 mars 2001, p.1-7) différencie, en son art. 1 par. 1 et 2, les ressortissants des Etats tiers selon qu'ils sont soumis ou non à l'obligation du visa. En tant que ressortissants indiens, B. \_\_\_\_\_ et C. \_\_\_\_\_ sont soumis à l'obligation du visa.

### **E. 5.1**

Dans la décision querellée, le SEM a refusé d'autoriser l'entrée des prénommés au motif que leur départ à l'échéance du visa sollicité n'apparaissait pas suffisamment assuré.

### **E. 5.2**

C'est le lieu de rappeler que, selon la pratique constante des autorités, une autorisation d'entrée en Suisse ne peut être délivrée à des étrangers dont le retour dans leur pays n'est pas assuré, soit en raison de la situation politique ou économique prévalant dans celui-ci, soit en raison de la situation personnelle du requérant. Il suffit qu'il existe un haut degré de probabilité que l'étranger retourne dans son pays à l'échéance du visa convoité (arrêt du Tribunal administratif fédéral C-5114/2011 du 24 août 2012 consid. 6). Lorsque l'autorité examine si l'étranger présente les garanties nécessaires en vue d'une sortie de Suisse dans les délais impartis, elle ne peut le faire que sur la base d'indices fondés sur la situation personnelle, familiale ou professionnelle de l'étranger désirant se rendre en Suisse, d'une part, et d'une évaluation du comportement de l'étranger une fois arrivé en Suisse en fonction de ces prémisses, d'autre part. On ne saurait dès lors reprocher à l'autorité de prendre une décision contraire à la loi lorsqu'elle se fonde sur de tels indices et sur l'évaluation susmentionnée. Ces éléments d'appréciation doivent en outre être examinés dans le contexte de la situation générale prévalant dans le pays de provenance de l'intéressé, dans la mesure où il ne peut être exclu qu'une situation politiquement, socialement ou économiquement moins favorisée que celle que connaît la Suisse puisse influencer le comportement de la personne invitée.

### **E. 5.3**

In casu, le Tribunal ne saurait d'emblée écarter les craintes émises par l'autorité intimée, notamment au vu de la situation qui prévaut en Inde sur le plan social et économique. A ce sujet, doivent être prises en considération la qualité de vie et les conditions économiques et sociales que connaît l'ensemble de la population en Inde. S'agissant de la situation économique de ce pays, il convient de souligner qu'avec un revenu national brut (RNB) par habitant (anciennement le PNB par habitant, soit le RNB converti en dollars américains au moyen de la méthode Atlas de la Banque mondiale, divisé par la population en milieu d'année) de \$ 1'570 en 2013, elle demeure nettement en dessous des standards européens (cf. site internet de la banque mondiale : <http://donnees.banquemondiale.org/indicateur/NY.GNP.PCAP.CD> consulté en mars 2015). Pour l'année 2014, l'indice de développement humain (IDH), qui prend notamment en

compte la santé, l'éducation et le revenu des personnes, classe l'Inde en 135<sup>ème</sup> position sur 187 pays, et la Suisse en 3<sup>ème</sup> position (cf. site internet du Programme des Nations Unis pour le développement [PNUD] : <http://www.hdr.undp.org/fr/countries>, Inde et <http://www.hdr.undp.org/fr/countries>, Suisse, les deux consultés en mars 2015). Ces conditions de vie moins favorables peuvent s'avérer décisives lorsqu'une personne prend la décision de quitter sa patrie, en ce sens qu'elles ne sont pas sans exercer une pression migratoire importante sur la population. Cette tendance migratoire est encore renforcée, ainsi que l'expérience l'a démontré, lorsque la personne concernée peut s'appuyer à l'étranger sur un réseau social existant (parenté, amis). Tel est en particulier le cas en l'espèce compte tenu des liens unissant les intéressés et le recourant résidant en Suisse. Cependant, l'autorité ne saurait se fonder sur la seule situation prévalant dans le pays de provenance de l'étranger pour conclure à l'absence de garantie quant à sa sortie ponctuelle de Suisse, mais doit également prendre en considération les particularités du cas d'espèce (cf. ATAF 2009/27 consid. 7 et 8). Lorsque la personne invitée assume d'importantes responsabilités dans son pays d'origine, au plan professionnel, familial et/ou social, un pronostic favorable pourra, suivant les circonstances, être émis quant à son départ ponctuel de Suisse à l'issue de la validité de son visa. En revanche, le risque d'une éventuelle transgression future des prescriptions de police des étrangers pourra être jugé élevé lorsque la personne concernée n'a pas d'attaches suffisantes ou d'obligations significatives dans son pays d'origine pour l'inciter à y retourner au terme de son séjour (cf. notamment arrêt du Tribunal administratif fédéral C-2942/2013 du 17 février 2014 consid. 5.2 et réf. citée).

#### **E. 5.4**

Il convient dès lors d'examiner si, en l'état, la situation personnelle, familiale et patrimoniale de B. \_\_\_\_\_ et C. \_\_\_\_\_ plaide en faveur de leur sortie ponctuelle de Suisse, respectivement de l'Espace Schengen, à l'expiration de leur visa, compte tenu par ailleurs du but du séjour qu'ils envisagent d'effectuer en Suisse.

##### **E. 5.4.1**

En l'occurrence, il ressort des renseignements figurant dans le formulaire de demande de visa ainsi que des indications complémentaires fournies au cours de la procédure que les intéressés, originaires du district de Hoshiarpur, dans la partie nord-est de l'Etat indien du Pendjab, sont relativement âgés (respectivement dans leur 75<sup>e</sup> et 78<sup>e</sup> année), que B. \_\_\_\_\_ tire un revenu de ses terres agricoles (estimé à 2,10,000 roupies annuels [soit environ 3'364.-]) et que son épouse est femme au foyer. Selon le recourant, ils sont parents de six enfants, à savoir trois filles, toutes restées en Inde et trois fils, établis respectivement au Royaume-Uni, en Italie et en Suisse. Selon les documents les plus récents produits en copie au dossier (cf. copies en annexe au courrier du 6 novembre 2014; évaluation des biens mobiliers et immobiliers au 27 juillet 2014), ils sont propriétaires de deux biens immobiliers (respectivement estimés à 31,04,100 roupies [soit environ 48'458.-], et à 18,12,500 roupies [soit environ 28'295.-]) ainsi que de terrains agricoles (respectivement estimés à 20,68,300 roupies [soit environ 32'288.-], et à 2,64,90,600 roupies [soit environ 413'248.-]). Le montant total de leurs biens immobiliers s'élève ainsi à 3,34,75,500 roupies (soit environ 522'590.-). Par ailleurs, selon ces documents, leur fortune monétaire s'élèverait à 6,40,466 roupies (soit environ 9'998.-). En vue de leur départ pour l'Europe, ils avaient changé chacun l'équivalent de 500 euros et conclu une assurance maladie pour la durée de leur séjour en Europe. Ces éléments laissent à supposer que les intéressés appartiennent à une classe sociale aisée en Inde et qu'ils y occupent une position qu'ils ne retrouveraient

certainement pas en Europe.

#### **E. 5.4.2**

A l'appui de leur requête, les intéressés ont déclaré vouloir rendre visite à leur fils en Suisse, passer du temps avec lui et visiter la Suisse, raison pour laquelle ils ont sollicité un visa de 90 jours. Ils ont encore indiqué qu'ils étaient en possession d'un visa délivré par le Royaume-Uni. Ainsi que cela ressort des copies des passeports au dossier, le Royaume-Uni a délivré aux intéressés un visa de type C, à entrées multiples, valable du 29 mai 2013 au 29 mai 2018 pour une période totale de 180 jours. Il apparaît également que les intéressés ont déjà bénéficié d'un visa du Royaume-Uni, en 2010, valable du 14 mai 2010 au 14 novembre 2010, également à entrées multiples et pour une période totale de 180 jours tout comme d'un visa Schengen, valable du 15 juin 2010 au 14 octobre 2010, à entrées multiples pour une période totale de 90 jours. Or, il ne ressort pas du dossier qu'ils n'auraient pas respecté les conditions liées à la délivrance de ces précédents visas, en particulier en dépassant la durée limite ou encore en sollicitant le système, social notamment, respectivement de l'Espace Schengen ou du Royaume-Uni.

#### **E. 5.4.3**

Par ailleurs, le recourant assure que ses parents n'ont aucune intention de s'établir en Suisse, son père assumant de surcroît la fonction de vice-président d'une société coopérative agricole en Inde (cf. mémoire de réplique et attestation déposée à titre de moyen de preuve). Même si ces allégations ne sont pas décisives et ne garantissent pas un retour de ceux-ci en Inde à l'issue des visas sollicités, elles ne sauraient être écartées sans autres dans le contexte des liens économiques importants avec le pays d'origine, tels qu'évoqués ci-dessus. De plus, le recourant a promis leur prise en charge financière complète pendant la durée de leur séjour (cf. lettre du recourant du 15 avril 2014 ; mémoire de réplique du 6 novembre 2014).

#### **E. 5.4.4**

Il est vrai que les intéressés présentent un profil à risque en raison de leur âge et qu'une altération rapide de leur état de santé ne saurait être exclue. Cela étant, il existe au dossier suffisamment d'éléments tendant à penser qu'une éventuelle prise en charge médicale, non prévisible en l'état, pourrait être entièrement assumée par les intéressés et le recourant. Force est d'admettre, dans les circonstances du cas d'espèce, que le risque que les intéressés choisissent de s'exiler dans un environnement qui leur est inconnu, alors que leurs principales attaches sont en Inde, apparaît faible (en ce sens également l'arrêt du Tribunal administratif fédéral C-548/2013 du 4 février 2014).

#### **E. 5.5**

En définitive, le Tribunal estime qu'il n'y a pas lieu de mettre en doute la bonne foi des intéressés lorsqu'ils déclarent vouloir respecter les termes du visa. S'il peut comprendre les craintes de l'autorité inférieure, celles-ci ne sauraient justifier un refus d'autorisation d'entrée.

#### **E. 6**

En conséquence, compte tenu des éléments qui précèdent, le Tribunal est amené à considérer que le retour de B. \_\_\_\_\_ et C. \_\_\_\_\_ en Inde à l'échéance du visa requis peut être tenu, avec un haut degré de probabilité, pour garanti. Tout bien considéré, il serait inopportun de refuser l'autorisation d'entrée sollicitée, l'intérêt privé des intéressés à pouvoir rendre visite à leur fils et à sa famille dans le canton de Vaud, durant 90 jours, prévalant sur

l'intérêt public contraire à refuser le visa sollicité au vu des garanties apportées quant à la sortie de l'Espace Schengen dans le délai fixé.

#### **E. 7**

C'est le lieu de rappeler ici que le non-respect des termes et conditions d'octroi d'un visa est susceptible d'entraîner des conséquences négatives en cas de dépôt - par la personne invitée ou invitante - d'une nouvelle demande d'autorisation d'entrée, et qu'un tel comportement peut de surcroît conduire les autorités compétentes à prononcer des sanctions pénales à l'encontre de ces personnes (art. 115 à 122 LEtr), ainsi qu'une interdiction d'entrée en Suisse à l'endroit de la personne invitée (art. 67 LEtr).

#### **E. 8**

Le recours est en conséquence admis, la décision attaquée annulée et la cause renvoyée pour nouvel examen à l'autorité inférieure, laquelle est invitée à autoriser l'entrée en Suisse de B.\_\_\_\_\_ et C.\_\_\_\_\_ dans le but d'accomplir une visite d'ordre familial de 90 jours, après avoir déterminé si les prénomnés remplissent les conditions d'entrée posées par le code frontières Schengen ou s'il convient, le cas échéant, de leur octroyer un visa à validité territoriale limitée en application de l'art. 2 al. 4 OEV.

#### **E. 9.1**

Le recourant obtenant gain de cause, il n'y a pas lieu de mettre des frais à sa charge (cf. art. 63 al. 1 a contrario et al. 3 PA). Bien qu'elle succombe, l'autorité inférieure n'a pas à supporter de frais de procédure (art. 63 al. 2 PA).

#### **E. 9.2**

Il ne se justifie par ailleurs pas d'allouer des dépens au recourant. En effet, celui-ci n'a pas fait appel à un mandataire professionnel, de sorte que ses frais dans la présente procédure peuvent être considérés comme étant relativement peu élevés (art. 7 al. 4 FITAF).  
(dispositif page suivante)

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.