

BVGer C-1953/2012 vom 20. Dezember 2012

Bundesverwaltungsgericht, 2012-12-20, FR

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_C-1953_2012

FR: TAF C-1953/2012 du 20 décembre 2012

IT: TAF C-1953/2012 del 20 dicembre 2012

Regeste

Visa Schengen

Erwägungen

E. 1.1

Sous réserve des exceptions prévues à l'art. 32 de la loi du 17 juin 2005 sur le Tribunal administratif fédéral (LTAF, RS 173.32), le Tribunal, en vertu de l'art. 31 LTAF, connaît des recours contre les décisions au sens de l'art. 5 de la loi fédérale du 20 décembre 1968 sur la procédure administrative (PA, RS 172.021) prises par les autorités mentionnées à l'art. 33 LTAF. En particulier, les décisions en matière de refus d'autorisation d'entrée prononcées par l'ODM (cf. art. 33 let. d LTAF) sont susceptibles de recours au Tribunal, qui statue définitivement (cf. art. 1 al. 2 LTAF en relation avec l'art. 83 let. c ch. 1 de la loi du 17 juin 2005 sur le Tribunal fédéral [LTF, RS 173.110]).

E. 1.2

A moins que la LTAF n'en dispose autrement, la procédure devant le Tribunal est régie par la PA (cf. art. 37 LTAF).

E. 1.3

B._____ et A._____ ont tous deux qualité pour recourir (art. 48 al. 1 PA). Présentés dans la forme et les délais prescrits par la loi, les recours sont recevables (cf. art. 50 et 52 PA).

E. 2

Les recourants peuvent invoquer devant le Tribunal la violation du droit fédéral, y compris l'excès ou l'abus du pouvoir d'appréciation, la constatation inexacte ou incomplète des faits pertinents ainsi que l'inopportunité de la décision entreprise, sauf lorsqu'une autorité cantonale a statué comme autorité de recours (cf. art. 49 PA). Dans le cadre de la procédure de recours, le Tribunal applique d'office le droit fédéral. Conformément à l'art. 62 al. 4 PA, l'autorité de recours n'est pas liée par les motifs invoqués à l'appui des recours. Aussi peut-elle admettre ou rejeter les pourvois pour d'autres motifs que ceux invoqués. Dans son arrêt, elle prend en considération l'état de fait régnant au moment où elle statue (cf. ATAF 2011/1 consid. 2 p. 4).

E. 3

La politique des autorités suisses en matière de visa joue un rôle très important dans la prévention de l'immigration clandestine (cf. à ce sujet le Message concernant la loi sur les étrangers du 8 mars 2002, FF 2002 3493). Aussi, elles ne peuvent accueillir tous les étrangers qui désirent venir dans ce pays, que ce soit pour des séjours de courte ou de

longue durée et peuvent donc légitimement appliquer une politique restrictive d'admission (cf. ATF 135 I 143 consid. 2.2 p. 147; Alain Wurzburger, La jurisprudence récente du Tribunal fédéral en matière de police des étrangers, *Revue de Droit administratif et de Droit fiscal [RDAF]* 1997 I, p. 287). La législation suisse sur les étrangers ne garantit aucun droit ni quant à l'entrée en Suisse, ni quant à l'octroi d'un visa. Comme tous les autres Etats, la Suisse n'est en principe pas tenue d'autoriser l'entrée de ressortissants étrangers sur son territoire. Sous réserve des obligations découlant du droit international, il s'agit d'une décision autonome (cf. Message du 8 mars 2002 concernant la loi sur les étrangers, FF 2002 3469, spéc. p. 3531; voir également ATF 135 II 1 consid. 1.1 p. 4 et ATAF 2009/27 consid. 3, ainsi que la jurisprudence citée).

E. 4

Les dispositions sur la procédure en matière de visa ainsi que sur l'entrée en Suisse et la sortie de ce pays ne s'appliquent que dans la mesure où les accords d'association à Schengen, qui sont mentionnés à l'annexe 1, ch. 1 de la loi fédérale du 16 décembre 2005 sur les étrangers (LEtr, RS 142.20), ne contiennent pas de dispositions divergentes (cf. art. 2 al. 4 et 5 LEtr). S'agissant des conditions d'entrée en Suisse pour un séjour n'excédant pas trois mois, l'art. 2 al. 1 de l'ordonnance du 22 octobre 2008 sur l'entrée et l'octroi de visas (OEV, RS 142.204) renvoie au Règlement (CE) no 562/2006 du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2006 établissant un code communautaire relatif au franchissement des frontières par les personnes (code frontières Schengen [JO L 105 du 13 avril 2006 p. 1-32]), dont l'art. 5 a été modifié par le Règlement (UE) no 265/2010 du Parlement européen et du Conseil du 25 mars 2010 modifiant la convention d'application de l'accord de Schengen et le Règlement (CE) no 562/2006 en ce qui concerne la circulation des personnes titulaires d'un visa de long séjour (JO L 85 du 31 mars 2010). Les conditions d'entrée ainsi prévues correspondent, pour l'essentiel, à celles posées à l'art. 5 LEtr (cf. notamment ATAF 2009/27 précité, consid. 5.1 et 5.2). Cela est d'ailleurs corroboré par le Règlement (CE) no 810/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 établissant un code communautaire des visas (code des visas [JO L 243 du 15 septembre 2009]), aux termes duquel il appartient au demandeur de visa de fournir des informations permettant d'apprécier sa volonté de quitter le territoire des Etats membres avant l'expiration du visa demandé (cf. art. 14 par. 1 let. d du code des visas) et une attention particulière est accordée à la volonté du demandeur de visa de quitter le territoire des Etats membres avant la date d'expiration du visa demandé (cf. art. 21 par. 1 du code des visas). Si les conditions pour l'octroi d'un visa uniforme pour l'Espace Schengen ne sont pas remplies, un Etat membre peut, à titre exceptionnel, délivrer un visa à validité territoriale limitée notamment pour des motifs humanitaires ou d'intérêt national ou en raison d'obligations internationales (cf. art. 25 par. 1 let. a du code des visas et art. 5 par. 4 let. c du code frontières Schengen).

E. 5

Le Règlement (CE) no 539/2001 du Conseil du 15 mars 2001 (JO L 81 du 21 mars 2001, p. 1-7) différencie, en son art. 1 par. 1 et 2, les ressortissants des Etats tiers selon qu'ils sont soumis ou non à l'obligation du visa. En tant que ressortissante de la République de Côte d'Ivoire, B._____ est soumise à l'obligation du visa. 6.1 Il importe de relever que, selon une pratique constante des autorités, une autorisation d'entrée en Suisse ne peut être délivrée à des étrangers dont le retour dans le pays où ils résident n'est pas assuré, soit en raison de la situation politique ou économique prévalant dans celui-ci, soit en raison de la situation personnelle du requérant. 6.2 Il est à noter que, lorsque l'autorité examine si l'étranger

présente les garanties nécessaires en vue d'une sortie de Suisse dans les délais impartis (au sens de l'art. 5 al. 2 LETr), elle ne peut le faire que sur la base d'indices fondés sur la situation personnelle, familiale ou professionnelle de l'étranger désirant se rendre en Suisse, d'une part, et d'une évaluation du comportement de l'étranger une fois arrivé en Suisse en fonction de ces prémisses, d'autre part. On ne saurait dès lors reprocher à l'autorité de prendre une décision contraire à la loi lorsque dite autorité se fonde sur de tels indices et sur l'évaluation susmentionnée pour appliquer la disposition précitée. Ces éléments d'appréciation doivent en outre être examinés dans le contexte de la situation générale prévalant dans le pays de provenance de l'intéressée, dans la mesure où il ne peut être exclu qu'une situation politiquement, socialement ou économiquement moins favorisée que celle que connaît la Suisse puisse influencer le comportement de la personne invitée.

6.3 A ce sujet, il faut prendre en considération la qualité de vie et les conditions économiques et sociales difficiles que connaît l'ensemble de la population en Côte d'Ivoire, pays qui a connu une grave crise politico-militaire après la tentative de coup d'Etat opérée par une rébellion armée en septembre 2002. Depuis le cessez-le-feu de 2003, la Côte d'Ivoire a vécu au rythme d'un processus de sortie de crise pour lequel l'organisation d'élections présidentielles et législatives a constitué une étape décisive. La communauté internationale s'est largement investie, depuis 2003, afin de progresser dans cette voie. Le processus de paix a connu cependant de nombreux blocages imputables à l'absence de volonté réelle des parties. Après de nombreux échecs, le Président Laurent Gbagbo et le chef des Forces Nouvelles Guillaume Soro ont signés à Ouagadougou un accord sur un processus de transition conduisant à des élections. Des élections présidentielles ont finalement eu lieu en 2010 en deux tours. A l'issue du second tour qui s'est tenu le 28 novembre 2010, la Commission électorale indépendante (CEI) a annoncé la victoire d'Alassane Ouattara avec 54,1% des voix, le Conseil constitutionnel a cependant invalidé la décision de la CEI et déclaré Laurent Gbagbo vainqueur. La communauté internationale a alors reconnu Alassane Ouattara comme Président élu et légitime de Côte d'Ivoire, Laurent Gbagbo s'est toutefois maintenu au pouvoir en nommant son propre gouvernement. Après des combats entre les deux clans et une intervention internationale, Laurent Gbagbo a été arrêté à Abidjan le 11 avril 2011 et le Président Ouattara a été officiellement investi le 21 mai 2011 et a nommé un premier gouvernement le 1er juin 2011. Ces luttes intestines ont engendré de nombreuses violences et atteintes aux droits de l'homme en Côte d'Ivoire durant les dix dernières années et la présidence d'Alassane Ouattara est aujourd'hui encore fragile, la survie du Président Ouattara étant liée à sa capacité à rétablir un Etat de droit et à imposer une justice équitable et non une "justice de vainqueur". Sur le plan économique, avec une population estimée à 21 millions d'habitants dont 4,5 millions d'étrangers et un produit intérieur brut (PIB) de 17,2 milliards d'euros en 2010, la Côte d'Ivoire continue de faire figure de puissance sous-régionale, malgré une superficie de seulement 322'463 km². La décennie de crise politique a cependant eu une influence négative sur l'économie. Le PIB par habitant a ainsi régressé à \$ 1'070 en 2010 et le pays se classe au 163ème rang mondial (sur 183) de l'indice de développement humain (PNUD, Human Development Index), d'où un taux de pauvreté de 49% de la population qui vit avec moins de 1 \$ par personne et par jour (source: site internet du Ministère français des affaires étrangères > France-Diplomatie > Pays-zones géo > Côte d'Ivoire > Présentation de la Côte d'Ivoire; mise à jour: le 22 novembre 2012, consulté le 29 novembre 2012). Dès lors, les conditions économiques difficiles et la situation humanitaire précaire prévalant en Côte d'Ivoire ne sont pas sans exercer une pression migratoire importante. Ainsi, à partir de 2001, c'est plus de 100 demandes d'asile

par année qui ont été déposées par des ressortissants de Côte d'Ivoire en Suisse. Elles ont atteint un pic de 233 requêtes en 2011 et s'élevaient pour l'année 2012 à 110 au 31 octobre (cf. les statistiques établies par l'ODM, état au 31 octobre 2012, en ligne sur le site internet de cet Office > Statistiques > Statistiques en matière d'asile > Aperçu > Demandes d'asile par nations (1986 à 2012), consultées le 29 novembre 2012). Cette tendance migratoire est encore renforcée, comme l'expérience l'a démontrée, lorsque la personne concernée peut s'appuyer à l'étranger sur un réseau social (parents, amis) préexistant, comme cela est le cas en l'espèce. 6.4 Comme cela a déjà été mentionné ci-dessus, la seule situation dans le pays d'origine ne suffit toutefois pas à conclure à l'absence de garantie quant à la sortie de Suisse à l'issue du séjour, toutes les particularités du cas d'espèce devant être prises en considération.

E. 7

En l'espèce, il ressort des indications figurant dans les formulaires de demande de visa des 20 janvier et 6 février 2012 et des pièces du dossier que B._____, âgée de vingt-huit ans, est célibataire (cf. formulaire du 20 janvier 2012) ou divorcée (cf. mail du 24 mars 2012 de A._____ à l'ODM). Elle a indiqué être sans emploi et souhaiter réaliser son avenir professionnel dans l'informatique (cf. formulaire de questions additionnelles du 6 février 2012). Même si l'intéressée a de la famille dans son pays d'origine, dont notamment huit frères et soeurs et sa mère (cf. recours du 11 avril 2012), et s'il convient d'admettre que de tels liens peuvent, dans une certaine mesure, inciter une personne, au terme du séjour envisagé en Suisse, à retourner dans le pays où elle réside, ils ne sauraient, dans le contexte socio-économique dans lequel se trouve la Côte d'Ivoire et au vu de la situation personnelle de l'intéressée, suffire toutefois, à eux seuls, à garantir son retour dans cet Etat. En effet, au vu de l'expérience générale, les seuls liens familiaux tels que mentionnés sont parfois insuffisants pour inciter une personne à retourner dans son pays et, souvent, ne l'emportent pas sur la perspective d'un meilleur avenir en Suisse, si l'on prend en considération les disparités économiques importantes existant entre la Suisse et la Côte d'Ivoire. Pareille crainte paraît d'autant plus fondée qu'au vu des pièces figurant au dossier, l'intéressée est actuellement sans emploi. Elle produit certes une attestation selon laquelle elle a suivi une première année d'études [durant l'année académique 2009-2010] à l'Ecole supérieure de commerce et d'industrie à Abidjan en vue d'obtenir un BTS option gestion commerciale, mais il ne ressort pas des attestations produites qu'elle aurait suivi ces cours depuis lors ou obtenu le BTS souhaité. En l'état du dossier, il faut donc considérer qu'elle est actuellement sans emploi et sans formation. Son hôte précise certes qu'elle est "vendeuse de jus d'orange et sans ressource" (cf. courrier de A._____ du 7 février 2012). Le Tribunal ne saurait inférer de ce qui précède que la recourante dispose dans son pays d'attaches profondes et étroites (tant sur le plan professionnel que familial) qui la contraindraient à retourner en Côte d'Ivoire. Dans ces circonstances et compte tenu de la situation socio-économique rappelée ci-avant, les autorités helvétiques ne peuvent totalement exclure que l'intéressée ne s'efforce de prolonger son séjour en ce pays dans le but d'y trouver des conditions d'existence plus favorables que celles qu'elle connaît actuellement en Côte d'Ivoire, malgré les assurances contraires qui ont été données dans le cadre de la procédure de recours. En effet, dans l'hypothèse où A._____ ne devrait pas être satisfait des prestations en informatique de B._____ et de son potentiel et déciderait de ne pas prendre en charge les frais de formation de la prénommée, il n'est nullement certain que celle-ci serait toujours disposée à quitter la Suisse après trois mois. Elle pourrait être tentée d'y demeurer pour y étudier ou y améliorer son existence d'une quelconque manière. Dès lors, sa sortie de Suisse

à l'échéance du visa sollicité n'est pas garantie.

E. 8

A._____ insiste, dans ses écritures, sur le fait qu'il a déjà invité de jeunes étrangers en Suisse et qu'il les a soutenus dans leurs études, leur donnant ainsi la possibilité d'acquérir une solide formation. Dans son courrier du 18 avril 2012, le jeune ressortissant bulgare ayant accompli des études d'ingénieur à l'EPFL, couronnées d'un doctorat en informatique, souligne qu'il a pu accomplir son cursus grâce au soutien du prénommé et indique que celui-ci "... est une personne de responsabilité exemplaire et d'une culture philosophique profonde. Il n'a jamais refusé de l'aide à personne. Et il a toujours fait sans aucune arrière-pensée. ..." Assurément, le Tribunal n'entend nullement mettre en doute la philosophie de A._____ consistant à soutenir de jeunes étrangers en vue de leur permettre d'acquérir une formation et reconnaît que ses intentions sont louables et altruistes. Toutefois, le niveau de formation de B._____ n'est pas le même que celui du jeune Bulgare ayant accompli un doctorat en informatique et le but visé n'est pas identique. Au demeurant, A._____ qui souhaite financer des études à la prénommée à la condition qu'elle soit capable de les réaliser, peut trouver d'autres moyens d'examiner les capacités de cette jeune personne, sans qu'il soit nécessaire de la faire venir en Suisse.

E. 9

Il sied encore une fois de relever que le refus d'autorisation d'entrée dans la présente procédure ne remet nullement en cause la bonne foi ou l'honnêteté de A._____ comme hôte en Suisse et garant des frais de séjour et de départ de son invitée. Toutefois, les assurances données en la matière, comme celles formulées notamment sur le plan financier, ne sont qu'un des éléments pris en compte pour se prononcer sur la question de savoir si un visa peut être accordé au ressortissant étranger qui le sollicite; elles ne peuvent être tenues pour décisives, dans la mesure où elles n'engagent pas la requérante elle-même - celle-ci conservant seule la maîtrise de son comportement - et ne permettent nullement d'exclure l'éventualité que l'intéressée, une fois en Suisse, ne tente d'y poursuivre durablement son existence. De même, l'intention que peut manifester une personne de retourner dans son pays à l'issue de son séjour, voire son engagement formel à le faire, n'ont aucune force juridique (cf. ATAF 2009/27 consid. 9) et ne suffisent pas non plus à garantir que son départ interviendra dans les délais prévus.

E. 10

Les conditions d'entrée prévues par le code frontières Schengen concernant les garanties que l'invitée quittera le pays dans le délai fixé ne sont pas remplies in casu. Les recourants n'ont, par ailleurs, pas non plus invoqué de raisons susceptibles de justifier la délivrance d'un visa à validité territoriale limitée en faveur de B._____ (cf. consid. 4 in fine supra). C'est donc de manière justifiée que l'ODM a écarté la demande de la prénommée.

E. 11

Il s'ensuit que, par sa décision du 19 mars 2012, l'ODM n'a ni violé le droit fédéral, ni constaté des faits pertinents de manière inexacte ou incomplète; en outre, cette décision n'est pas inopportune (art. 49 PA). En conséquence, les recours sont rejetés. Vu l'issue de la cause, il y a lieu de mettre les frais de procédure à la charge des recourants, conformément à l'art. 63 al. 1 PA en relation avec les art. 1 à 3 du règlement du 21 février 2008 concernant les frais, dépens et indemnités fixés par le Tribunal administratif fédéral (FITAF, RS 173.320.2). (dispositif page suivante)

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.