

BVGer A-4333/2022 vom 20. Juni 2023

Bundesverwaltungsgericht, 2023-06-20, DE

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_A-4333_2022

FR: TAF A-4333/2022 du 20 juin 2023

IT: TAF A-4333/2022 del 20 giugno 2023

Regeste

Eidgenössische Technische Hochschule (Ohne Personal)

Erwägungen

E. 1.1

Das Bundesverwaltungsgericht beurteilt gemäss Art. 31 VGG Beschwerden gegen Verfügungen nach Art. 5 VwVG, sofern - wie hier - keine Ausnahme nach Art. 32 VGG gegeben ist und eine Vorinstanz im Sinne von Art. 33 VGG entschieden hat. Entscheide der ETH-Beschwerdekommision sind beim Bundesverwaltungsgericht anfechtbar (Art. 37 Abs. 1 des Bundesgesetzes über die Eidgenössischen Technischen Hochschulen vom 4. Oktober 1991 [ETH-Gesetz, SR 414.110] i.V.m. Art. 33 Bst. f VGG). Das Bundesverwaltungsgericht ist somit für die Beurteilung der Beschwerde zuständig.

E. 1.2

Der Beschwerdeführer hat am vorinstanzlichen Verfahren teilgenommen; er ist durch die angefochtene Verfügung berührt und hat ein schutzwürdiges Interesse an deren Aufhebung oder Änderung (Art. 48 VwVG). Er ist daher zur Beschwerde legitimiert. Auf die im Übrigen frist- und formgerecht eingereichte Beschwerde (Art. 50 Abs. 1 und Art. 52 Abs. 1 VwVG) ist deshalb einzutreten.

E. 2

Das Bundesverwaltungsgericht überprüft die angefochtene Verfügung auf Verletzungen von Bundesrecht - einschliesslich unrichtiger oder unvollständiger Feststellung des Sachverhalts und Überschreitung oder Missbrauch des Ermessens - sowie auf Angemessenheit hin (Art. 49 VwVG). Es wendet das Recht von Amtes wegen an und ist an die Begründung der Parteien nicht gebunden (Art. 62 Abs. 4 VwVG).

E. 3

Anfechtungsobjekt im Verfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht bildet der angefochtene Entscheid vom 25. August 2022, worin die Vorinstanz die Beschwerde abgewiesen und dem Beschwerdeführer wegen mutwilliger beziehungsweise leichtsinniger Beschwerdeerhebung Verfahrenskosten von Fr. 500.- auferlegt hat.

E. 3.1

Es ist unter den Parteien unbestritten, dass der Beschwerdeführer sowohl im Herbstsemester 2020 wie auch im Frühjahrssemester 2021 in den Semesterrechnungen die Rechnungsstellung von Beiträgen für den ASVZ und den VSETH angefochten hat. Da jeweils verschiedene Rechnungen beziehungsweise dazu erlassene Verfügungen für verschiedene Semester angefochten wurden, liegt keine Anspruchsidentität und damit keine

Res iudicata zwischen dem rechtskräftigen Entscheid im Verfahren Nr. (...) und dem hier angefochtenen Entscheid Nr. (...) vor. Es ist auf die diesbezüglichen Ausführungen der Vorinstanz zu verweisen (vgl. ETH-BK Nr. (...) S. 7 in fine und Urteil des BVGer A-3863/2022 vom 17. April 2023 E. 4.1.1 ff.).

E. 3.2

Demnach ist hier zu prüfen, ob die Vorinstanz zu Recht den Antrag des Beschwerdeführers, die in Frage stehenden Beiträge für das Frühjahrssemester 2021 seien ihm zu erlassen, weil deren Erhebung wegen seiner Behinderung im Sinne von Art. 8 Abs. 2 BV diskriminierend seien, abgewiesen hat.

E. 3.3.1

Gemäss Art. 8 Abs. 2 BV darf niemand diskriminiert werden, namentlich nicht wegen der Herkunft, der Rasse, des Geschlechts, des Alters, der Sprache, der sozialen Stellung, der Lebensform, der religiösen, weltanschaulichen oder politischen Überzeugung oder wegen einer körperlichen, geistigen oder psychischen Behinderung.

E. 3.3.2

Das rechtliche Gehör gemäss Art. 29 Abs. 2 BV dient einerseits der Sachaufklärung, andererseits stellt es ein persönlichkeitsbezogenes Mitwirkungsrecht beim Erlass eines Entscheides dar, welcher in die Rechtsstellung des Einzelnen eingreift. Dazu gehört insbesondere das Recht des Betroffenen, sich vor Erlass eines solchen Entscheides zur Sache zu äussern, erhebliche Beweise beizubringen, Einsicht in die Akten zu nehmen, mit erheblichen Beweisanträgen gehört zu werden und an der Erhebung wesentlicher Beweise entweder mitzuwirken oder sich zumindest zum Beweisergebnis zu äussern, wenn dieses geeignet ist, den Entscheid zu beeinflussen. Der Anspruch auf rechtliches Gehör umfasst als Mitwirkungsrecht somit alle Befugnisse, die einer Partei einzuräumen sind, damit sie in einem Verfahren ihren Standpunkt wirksam zur Geltung bringen kann (statt vieler BGE 135 II 286 E. 5.1 mit Hinweisen).

E. 3.4

Die Vorinstanz prüfte, ob der Beschwerdeführer die in Frage gestellten Beiträge zu bezahlen habe oder nicht (vgl. E. 11 des Entscheids). Sie legte das anwendbare Recht hinsichtlich obligatorisch zu leistenden Gebühren im Allgemeinen und Gebühren an der ETH dar, und führte aus, sowohl bei den Beiträgen für den VSETH wie auch für den ASVZ handle es sich um Gebühren, die von allen Studierenden der ETH Zürich in gleicher Höhe erhoben würden. Das Kostendeckungsprinzip und das Äquivalenzprinzip würden eingehalten. Der VSETH erfülle in der Höhe dieser Aufwendungen anstelle des Gemeinwesens öffentliche Hochschulaufgaben, die Studierende als Nutzende der staatlichen Bildungseinrichtung zu entgelten hätten. Mit der Bezahlung der Beiträge würden studentische Interessen gewahrt, Dienstleistungen für die Studierenden geschaffen sowie kulturelle und wissenschaftliche Belange gefördert. Zudem sei dadurch eine Teilnahme an der bildungs- und wissenschaftspolitischen Diskussion möglich. Der Beitrag an die ASVZ diene der Finanzierung eines attraktiven und vielfältigen Sportangebots. Mit der Bezahlung der Beiträge des ASVZ erhielten die Studierenden und Doktorierenden der ETH die Möglichkeit, von verschiedenen Sportanlagen Gebrauch zu machen. Mit der blossen Möglichkeit, bestimmte Dienstleistungen zu benützen, sei ein gewisser Vorteil verbunden. Allerdings sei dieser Vorteil für Personen, welche vom Angebot nicht Gebrauch machten, gering. Angesichts der geringen Höhe der Abgabe von Fr. 30.- pro Semester lasse es sich

jedoch rechtfertigen, die Möglichkeit der Benützung von Sporteinrichtungen allein als hinreichenden Vorteil zu betrachten, auch für Studierende und Promovierende, welche diese Einrichtungen tatsächlich nicht gebrauchten. Die Vorinstanz folgerte, die in Frage stehenden Beiträge an den VSETH und den ASVZ würden gestützt auf eine hinreichende gesetzliche Grundlage und unter Einhaltung der verwaltungsrechtlichen Grundsätze von allen an der ETH Zürich eingeschriebenen Studierenden erhoben. Anhaltspunkte für eine Diskriminierung oder Benachteiligung des Beschwerdeführers im Sinne des BehiG gebe es keine.

E. 3.5

Die Erwägungen der Vorinstanz zu den allgemeinen Grundlagen im Abgaberecht zu obligatorischen Beiträgen im Rahmen von Schulgebühren von Universitäten und zu konkret in Frage stehenden Semester-Beiträgen für den VSETH und den ASVZ sind im Grundsatz nicht zu beanstanden. Indes findet sich keine Auseinandersetzung mit den Vorbringen des Beschwerdeführers, er werde mit der Erhebung dieser Beiträge bei seiner Behinderung im Sinne von Art. 8 Abs. 2 BV diskriminiert. Die Vorinstanz hat damit das rechtliche Gehör des Beschwerdeführers verletzt. Die Aufhebung des Entscheids und die Rückweisung der Sache an die Vorinstanz zur weiteren Prüfung aufgrund der formellen Natur des Gehörsanspruchs (vgl. bspw. BGE 137 I 195 E. 2.2 S. 197 m.H.) würde das Verfahren jedoch unnötig verzögern; die Verletzung des rechtlichen Gehörs ist demnach zu heilen und die Frage durch das Bundesverwaltungsgericht, das über die volle Kognition verfügt, zu beurteilen.

E. 3.6.1

Der Beschwerdeführer macht hinsichtlich des ASVZ geltend, er könne als Behinderter dessen Angebote nicht nutzen, da nichts angeboten werde, was er als Behinderter mit seiner Behinderung nutzen könne. Der Verein mache auch keine Anstalten, Massnahmen in der Behinderungsgleichstellung zu treffen. Da er die Beiträge trotzdem bezahlen müsse, werde er gemäss Art. 8 Abs. 2 BV diskriminiert. Insbesondere biete der Verein keine Sportveranstaltungen an, die sich für seine spezifische, aktenkundig dokumentierte Behinderung überhaupt eignen. Er könne die Leistungsangebote deshalb nicht besuchen. Im Übrigen sei die Nutzung der über die Stadt Zürich verteilten Veranstaltungsorte wegen seinen kognitiven Einschränkungen schlicht nicht möglich. Allenfalls sei beim ASVZ abzuklären, welche für ihn geeigneten Sportangebote zur Verfügung ständen. Im Programm im Frühjahr 2021 seien keine Veranstaltungen für Behinderte angeboten worden. Auch der Jahresbericht 2021 der ASVZ enthalte keine Hinweise auf entsprechende Angebote. Die Worte «Behinderung», «Behindertengleichstellung», oder «Nachteilsausgleich» kämen darin nicht vor. Explizit zum Frühjahrssemester 2021 führt er aus, im Unterschied zum Herbstsemester 2020, in welchem für alle Studierenden alle Kurse, Lager etc. pandemiebedingt abgesagt und nur Heimvideoturnstunden angeboten worden seien, hätten im Frühjahrssemester 2021 wieder einige Veranstaltungen vor Ort durchgeführt werden können; und es sei den gesunden Studierenden - anders als ihm - wieder möglich gewesen, daran teilzunehmen.

E. 3.6.2

Grundsätzlich kann - gestützt auf den Jahresbericht 2021 sowie die Homepage des ASVZ (vgl. <https://www.asvz.ch>, abgerufen am 08.06.2023) - nicht abgeleitet werden, dass Behinderte im Allgemeinen und der Beschwerdeführer im Besonderen explizit von den

Angeboten ausgeschlossen wären, auch wenn nicht explizit deklariert wird, dass Behinderte willkommen seien und gemäss ihren Möglichkeiten in entsprechenden Kursen/Veranstaltungen/Angeboten integriert würden. Unter der Rubrik «Diversität und Inklusion» findet sich jedoch der Anspruch des ASVZ, allen Mitgliedern eine Teilnahme am ASVZ-Programm zu ermöglichen, unabhängig von ihren besonderen Bedürfnissen und Umständen. Integriert ist eine Liste der einzelnen Sport-Zentren und Anlagen hinsichtlich barrierefreien Zugängen und sanitären Anlagen (vgl. <https://www.asvz.ch/499587-diversitaet-und-inklusion#details1-fold-125841-0> >, abgerufen am 08.06.2023). Dem Jahresbericht 2021 ist ferner zu entnehmen, dass im Frühjahrssemester pandemiebedingt noch diverse Anlagen geschlossen waren und erst im Juni 2021 ein weiterer Öffnungsschritt erfolgte. Die im Jahr 2020 lancierten Online-Angebote seien ausgebaut und Räume teilweise so ausgerüstet worden, dass die Lektionen zusätzlich als Livestream verfügbar seien. Das Angebot ASVZ@home ist bis heute verfügbar. Im aktuellen reichhaltigen Programm des ASVZ (Stand: Juni 2023) finden sich ausserdem nicht nur Gruppenkurse im engeren Sinn, die - nachvollziehbar - für den Beschwerdeführer nicht geeignet sein könnten, sondern auch (bspw.) individuelles Personal Training oder Anleitungen für individuelles Training. Auch im Programm auffindbar sind Ruheräume im CAB-Gebäude der ETH Zürich-Zentrum und das «Relax» bei der ETH Höggerberg.

E. 3.6.3

Eine Ausgrenzung Behinderter, wie der Beschwerdeführer dies der ASVZ vorwirft, ist nicht erkennbar; auch nicht im Rahmen der eingeschränkten Dienstleistungen im Frühjahrssemester 2021. Daraus, dass sich in der (auch für den ASVZ) pandemiebedingt herausfordernden Zeit kein expliziter Fokus auf das Thema «Behinderung und Sport» findet, kann keine Diskriminierung Behinderter im Allgemeinen abgeleitet werden. Was den Beschwerdeführer persönlich hinsichtlich dem hier in Frage stehenden Frühjahrssemester 2021 betrifft, ist aus Sicht des Gerichtes durchaus denkbar, dass in Berücksichtigung des damals beschränkten Sportangebots durchaus Möglichkeiten bestanden, an welchen er jedenfalls im Homeoffice bei den Angeboten des ASVZ@home hätte teilnehmen können. Es trifft deshalb nicht zu, dass er die Dienstleistungen des ASVZ im Frühjahrssemester 2021 behinderungsbedingt gar nicht hätte nutzen können. Damit fällt die geltend gemachte Diskriminierung dahin.

E. 3.7.1

Was den VSETH betrifft, rügt der Beschwerdeführer, er werde als Behinderter von dieser Organisation nicht vertreten. Dieser nehme verschiedenste Aufgaben wahr, auch beschäftige er sich mit Fragen von möglichen Diskriminierungen. Es bestehe allerdings keine Absicht, die Diskriminierung von ETH-Studierenden mit Behinderung oder chronischen Krankheiten als Thema aufzunehmen und sich dafür einzusetzen. Diese Organisation wisse gar nicht, worum es bei der Behindertengleichstellung gehe. Sie habe anlässlich ihrer Umfrage zur Diskriminierung im Frühling 2019 anhand der Antworten in den Freitexten erstaunt von diesen Problemen vernommen und habe ihm zurückgeschrieben, sie wolle sich in Zukunft dem Thema widmen. Bis im Frühjahr 2021 habe man aber nichts dazu unternommen. Soweit der VSETH Verpflichtungen des Gemeinwesens übernommen habe, sei er an die Vorschriften des BehiG gebunden. Was seine behinderungsbedingte, ungerechtfertigte Behandlung durch das Rektorat angehe, habe er durch den VSETH jedenfalls keine Unterstützung erfahren.

E. 3.7.2

Der VSETH ist die offizielle Vertretung der Studierenden an der ETH. Er vertritt gemäss seinem Zweck die Studierenden der ETH Zürich und ihre hochschulpolitischen Interessen nach innen (d.h. gegenüber der ETH) und gegen aussen (bspw. Verband der Schweizer Studierendenschaften, VSS). Weiter schafft und fördert er Dienstleistungen für die Studierenden wie z.B. Vermittlung und Vermietung von Studentenzimmern, ETH Store oder psychologische Beratungsstelle; er fördert kulturelle und wissenschaftliche Belange, organisiert Veranstaltungen für Studierende und nimmt teil an der bildungs- und wissenschaftspolitischen Diskussion. Der VSETH setzt sich u.a. zusammen aus den verschiedenen Fachvereinen der ETH (wie bspw. des [...], welcher die Interessen aller Studierenden der [...]-Wissenschaften gegenüber den Dozierenden, der ETH und den anderen Studiengängen vertritt und selber neben der Hochschulpolitik bei den Prüfungsvorbereitungskursen und Unterlagen für das Studium hilft und auch verschiedene Veranstaltungen zum Ausgleich im Studienalltag organisiert) und Kommissionen und unterstützt weitere Studierendenorganisationen (vgl.

<https://vseth.ethz.ch/organisationen/#kommissionen> >; besucht am 08.06.2023). Bei den aktuellen Projekten findet sich im Rahmen der «Diversity-Strategie ETH» der Hinweis, die Stelle ETH Diversity erarbeite unter anderem eine ETH-weite Diversity Strategie (vgl. < https://vseth.ethz.ch/wp-content/uploads/2023/05/23-24_Vertretungsbroschuere-1.pdf >, abgerufen am 08.06.2023). Diese beinhalte Überlegungen zu Repräsentation, Gleichstellung, Inklusion und Vielfalt.

E. 3.7.3

Soweit der Beschwerdeführer beanstandet, er habe vom VSETH im Rahmen seiner (behaupteten) ungerechtfertigten Behandlung durch das Rektorat keine Hilfe erhalten, geht aus den Akten nicht hervor, dass er beim VSETH dafür gezielt Hilfe gesucht hätte und ihm diese verweigert worden wäre. Darüber hinaus führt er in der Replik selbst aus, hinsichtlich des Herbstsemesters 2020 könne er nicht sagen, er sei nicht durch den VSETH vertreten gewesen. Weshalb dies im Frühjahrssemester 2021, das auch noch stark von den Massnahmen um das Coronavirus geprägt war, nicht mehr zutreffen sollte, hat er nicht nachvollziehbar begründet. Daran ändert auch nichts, dass im vom VSETH Anfang 2021 veröffentlichten Abschlussbericht «#wieETHs» (Datierung: vgl. Stellungnahmen der Departemente bis Februar 2021;< <https://vseth.ethz.ch/politik/wiegeths/> > abgerufen am 08.06.2023) zu den im Frühjahrssemester 2019 erhobenen Daten zur Diskriminierung an der ETH nicht auf das Thema «Diskriminierung bei Behinderung» eingegangen wurde, auch wenn er Hinweise dazu gehabt haben mag, dass zur Bearbeitung dieses Themas ein Bedürfnis bestehen könnte. Dass sich im Abschlussbericht unter dem Titel «Diskriminierung & Fehlverhalten» ausser Angaben zur Diskriminierung hinsichtlich Geschlecht (Geschlecht/Geschlechtsidentität), Herkunft (Ethnie/Herkunft/Sprache), Fehlverhalten (Sexismus, Homophobie, sexuelle Belästigung, Mobbing), zum Thema «Diskriminierung bei Behinderung» gar keine Angaben finden, mag zwar aus Sicht des Beschwerdeführers ein Versäumnis sein, dürfte letztlich aber darin geschuldet sein, dass das Thema im Rahmen der Befragung gar nicht abgedeckt wurde und deshalb auch keine Daten dazu erhoben wurden.

E. 3.7.4

Es mag - jedenfalls aus Sicht des Beschwerdeführers - wünschbar (gewesen) sein, dass der VSETH neben seinen vielen Aktivitäten (oben E. 3.7.2) auch Themen wie

«ETH-Studierende und Behinderung» oder «Vertretung und Unterstützung behinderter Studierender an der ETH» oder «Massnahmen gegen Diskriminierung behinderter Studierender» präsenter auf seiner Aktivitäts-Liste (gehabt) hätte. Dahingehend ist den Vorbringen des Beschwerdeführers zuzustimmen. Er kann jedoch daraus, dass der Verein sich offenbar bis im Frühjahrssemester 2021 diesem Thema nicht bewusst widmete, nicht ableiten, er sei als behinderter Studierender nicht durch den VSETH vertreten oder gar ausgeschlossen, und würde durch die Auferlegung der obligatorischen Beiträge für diesen Verein diskriminiert. Der Verein vertritt und unterstützt gemäss seinem Zweck alle Studierenden der ETH und damit auch den Beschwerdeführer in verschiedensten Belangen. Es ist im Übrigen nicht ersichtlich, dass er als Masterstudent an der ETH einzig auf seine Behinderung reduziert werden möchte. Eine Diskriminierung durch die Auferlegung von obligatorischen Beiträgen für den VSETH liegt demnach nicht vor.

E. 3.8

Im Ergebnis ist festzuhalten, dass der Beschwerdeführer mit der Auferlegung der Semesterbeiträge im Frühjahrssemester 2021 weder für den ASVZ noch für den VSETH diskriminiert wurde. Seine Pflicht, die Beiträge wie alle anderen ETH-Studierenden zu leisten, steht damit nicht in Frage. Dahingehend ist die Beurteilung der Vorinstanz zu bestätigen.

E. 4.1

Es bleibt zu prüfen, ob die Vorinstanz dem Beschwerdeführer zu Recht Verfahrenskosten wegen mutwilliger Verfahrensführung auferlegt hat.

E. 4.2

Wie oben dargelegt wurde, ist die Vorinstanz auf die vom Beschwerdeführer im Wesentlichen gerügte Verletzung von Art. 8 Abs. 2 BV im angefochtenen Entscheid nicht eingegangen und hat dahingehend ihre Begründungspflicht und damit das rechtliche Gehör des Beschwerdeführers verletzt. Daran ändert nichts, dass ihre Beurteilung im Ergebnis zu bestätigen ist. Bei diesem Ausgang des Verfahrens liegt jedoch keine mutwillige Verfahrensführung im Sinne von Art. 10 Abs. 2 BehiG vor. Die Beschwerde ist dahingehend gutzuheissen und die Dispositivziffer 3 der angefochtenen Verfügung aufzuheben. Auf den Vorwurf des Beschwerdeführers, die Vorinstanz habe den Grundsatz von Treu und Glauben verletzt, ist unter diesen Umständen nicht weiter einzugehen.

E. 5

Zusammenfassend ist die Beschwerde insofern gutzuheissen, als die von der Vorinstanz auferlegten Verfahrenskosten von Fr. 500.- nicht geschuldet sind. Die Dispositivziffer 3 der angefochtenen Verfügung ist aufzuheben. Darüber hinaus wird die Beschwerde abgewiesen.

E. 6

Zu befinden bleibt über die Verfahrenskosten sowie eine allfällige Parteientschädigung.

E. 6.1

Bei diesem Ausgang des Verfahrens wären dem teilweise unterliegenden Beschwerdeführer reduzierte Verfahrenskosten im Umfang seines Unterliegens aufzuerlegen (Art. 63 Abs. 1 VwVG). Allerdings ist das Beschwerdeverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht aufgrund der geltend gemachten Benachteiligung bei der Inanspruchnahme von Aus- und

Weiterbildung - unabhängig vom Verfahrensausgang - grundsätzlich kostenlos (Art. 10 Abs. 1 BehiG; vgl. Urteil des BVerG A-1190/2021 vom 14. März 2023 m.H.). Demnach sind keine Verfahrenskosten zu erheben.

E. 6.2

Die Beschwerdeinstanz kann der ganz oder teilweise obsiegenden Partei von Amtes wegen oder auf Begehren eine Entschädigung für ihr erwachsene notwendige und verhältnismässig hohe Kosten zusprechen (Art. 64 Abs. 1 VwVG, Art. 6 ff. des Reglements vom 27. Februar 2008 über die Kosten und Entschädigungen vor dem Bundesverwaltungsgericht [VGKE; SR 173.320.2]). Dem teilweise obsiegenden, nicht vertretenen Beschwerdeführer sind keine verhältnismässig hohen Kosten erwachsen. Ihm ist deshalb keine Parteientschädigung auszurichten (Art. 64 Abs. 1 VwVG und Art. 7 Abs. 1 und 4 VGKE). Die Vorinstanz und die Beschwerdegegnerin haben als Bundesbehörden keinen Anspruch auf eine Parteientschädigung (Art. 7 Abs. 3 VGKE). (Dispositiv: siehe nächste Seite)

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.