

BVGer A-1821/2023 vom 29. April 2024

Bundesverwaltungsgericht, 2024-04-29, FR

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bvger_A-1821_2023_d20240429

FR: TAF A-1821/2023 du 29 avril 2024

IT: TAF A-1821/2023 del 29 aprile 2024

Regeste

Principe de la transparence | principio de la trasparenza; accès à des documents officiels

Erwägungen

E. 1.1

Sous réserve des exceptions - non réalisées en l'espèce - prévues à l'art. 32 de la loi fédérale du 17 juin 2005 sur le Tribunal administratif fédéral (LTAF, RS 173.32), le Tribunal connaît, en vertu de l'art. 31 LTAF, des recours interjetés contre les décisions au sens de l'art. 5 de la loi fédérale du 20 décembre 1968 sur la procédure administrative (PA, RS 172.021), prises par les autorités mentionnées à l'art. 33 LTAF, dont le SECO (cf. art. 33 let. d LTAF).

E. 1.2

La procédure de recours est régie par la PA, à moins que la LTAF ou les dispositions spéciales consacrées par la législation matérielle applicable, ici la LTrans et l'ordonnance du 24 mai 2006 sur le principe de la transparence dans l'administration (OTrans, RS 152.31), n'en disposent autrement (cf. art. 37 LTAF ; cf. également l'art. 16 al. 1 LTrans).

E. 1.3

Déposé en temps utile (cf. art. 50 al. 1 PA) et en la forme requise (cf. art. 52 PA), par la destinataire de la décision litigieuse, laquelle a participé à la procédure devant l'autorité inférieure et possède un intérêt digne de protection à son annulation ou à sa modification (art. 48 al. 1 PA), le recours est recevable.

E. 1.4

C._____ - rejointe par B._____ - a demandé le 18 janvier 2024 à être désignée comme partie intimée dans la présente procédure.

E. 1.4.1

La question litigieuse à trancher est ainsi celle de la désignation de partie intimée à la présente procédure de recours. Dans la mesure où le litige porte au fond sur une demande d'accès à des documents officiels, la qualité de partie intimée doit être reconnue au demandeur d'accès (cf. consid. 3.3 infra). Suite au retrait d'intérêt de B._____, il s'agit de déterminer si C._____ peut être désignée comme partie intimée. Si tel n'est pas le cas, la procédure de recours doit être considérée comme sans objet dès lors qu'elle n'est plus supportée par une demande d'accès (cf. consid. 3.4 infra).

E. 1.4.2

La requête de C._____, et partant la détermination de la partie intimée en la cause, doit être tranchée par le collège en son entier (cf. décision incidente du TAF A-7678/2015 du 10

mars 2016 consid. 1.5 ; cf. également André Moser, in : Auer/Müller/Schindler [éd.], Kommentar VwVg, 2e éd., 2019, N 15 ad art. 57).

E. 2

En sa qualité d'autorité de recours, le Tribunal dispose d'une pleine cognition. Il revoit librement l'application du droit par l'autorité inférieure (art. 49 PA), y compris l'excès ou l'abus du pouvoir d'appréciation (let. a), la constatation des faits (let. b) et l'opportunité de la décision attaquée (let. c), tous griefs que la recourante peut soulever à l'appui de son recours. Conformément à la maxime inquisitoire, le Tribunal vérifie d'office les faits constatés par l'autorité inférieure (art. 12 PA), sous réserve du devoir de collaborer des parties (art. 13 PA). Le Tribunal applique le droit d'office, sans être lié par les motifs invoqués (cf. art. 62 al. 4 PA), ni par l'argumentation juridique développée dans la décision entreprise. Il se limite en principe aux griefs soulevés et n'examine les questions de droit non invoquées que dans la mesure où les arguments des parties ou le dossier l'y incitent (cf. ATF 135 I 91 consid. 2.1 ; ATAF 2014/24 consid. 2.2 et 2012/23 consid. 4).

E. 3.1.1

Suite à des clarifications internes (cf. consid. D.i supra ; cf. également pce TAF 26), C._____ a communiqué au Tribunal avoir un intérêt journalistique à recevoir les données demandées, ce nonobstant le départ du journaliste qui avait en son temps formulé la demande d'accès. Précisant que B._____ avait déposé la demande au nom et pour le compte de son employeur, C._____ a souligné que le fait que le précité dispose encore d'un intérêt n'était pas pertinent. Elle a de surcroît rappelé que la LTrans n'exigeait de toutes les manières pas la preuve d'un quelconque intérêt. Aussi, elle a demandé sa désignation en qualité de partie intimée. Quant à B._____, il a rejoint C._____ dans cette demande, respectivement a requis qu'elle soit désignée partie intimée en son lieu et place, n'ayant lui-même plus d'intérêt à la demande.

E. 3.1.2

Dans ses déterminations, la recourante a argué que B._____ avait bien procédé en son nom individuel, et non pas pour son employeur. Elle en voulait pour preuve que le prénommé s'était servi de son adresse email privée dans ses échanges avec le SECO dès l'année 2023, d'une part, et que C._____ n'avait manifestement pas été informée de l'introduction de la demande préalablement à la présente procédure, d'autre part. B._____ n'avait de surcroît jamais eu le pouvoir d'engager son employeur. Le SECO partageait d'ailleurs ce point de vue, B._____ étant seul désigné comme demandeur d'accès dans ses écritures. Finalement, le prénommé avait renoncé à la demande d'accès. Cela étant, la recourante s'est plainte du comportement des intéressés, en particulier de B._____ auquel elle a reproché son silence quant à son changement d'employeur et une collusion avec C._____.

E. 3.1.3

L'autorité inférieure ne s'est, pour sa part, pas déterminée plus avant sur la qualité de partie de C._____.

E. 3.2.1

Ont qualité de parties à la procédure les personnes dont les droits ou les obligations pourraient être touchés par la décision à prendre, ainsi que les autres personnes, organisations ou autorités qui disposent d'un moyen de droit contre cette décision (art. 6

PA). Une personne légitimée à agir au sens de l'art. 48 PA doit, par définition, pouvoir bénéficier des droits de partie au sens de l'art. 6 PA (cf. ATF 142 II 451 consid. 3.4.1). A teneur de l'art. 48 al. 1 PA, a qualité pour recourir quiconque a pris part à la procédure devant l'autorité inférieure ou a été privé de la possibilité de le faire (let. a), est spécialement atteint par la décision attaquée (let. b), et a un intérêt digne de protection à son annulation ou sa modification (let. c). Cet intérêt doit être direct et concret, en ce sens que la partie recourante doit se trouver dans un rapport suffisamment étroit, spécial et digne d'être pris en considération avec la décision entreprise ; elle doit être touchée dans une mesure et avec une intensité plus grande que l'ensemble des administrés (cf. ATF 143 II 506 consid. 5.1). L'exigence de l'intérêt digne de protection doit garantir la qualité de parties uniquement aux personnes qui risquent de subir un préjudice matériel ou idéal, de sorte que l'existence d'un intérêt indirect ou d'un intérêt exclusivement public sans lien particulier avec l'objet du litige lui-même ne confère pas la qualité de partie (cf. ATF 142 II 80 consid. 1.4.1 ; arrêt du Tribunal fédéral [ci-après : le TF] 2C_417/2019 du 13 juillet 2020 consid. 4.2).

E. 3.2.2

Il y a changement de partie (Parteiwechsel) lorsqu'une partie à la procédure est remplacée en raison d'une succession universelle (succession, fusion, etc.) ou particulière (vente de l'objet du litige, cession de droits patrimoniaux, etc. ; Vera Marantelli-Sonanini/Said Huber, in : Waldmann/Krauskopf [éd.], Praxiskommentar VwVG, 3e éd., 2023, N 48 ad art. 6). L'admissibilité d'un tel changement est tout d'abord conditionné au fait qu'une succession juridique ait été valablement réalisée suivant le droit matériel, puis à d'autres critères, dont notamment le caractère librement transmissible des droits et obligations en question (cf. ATAF 2014/10 consid. 3.1 ; Marantelli-Sonanini/Huber, op. cit., N 49 s. ad art. 6). Il peut au demeurant être renvoyé à l'art. 17 al. 1 de la loi fédérale du 4 décembre 1947 sur la procédure civile fédérale (PCF, RS 273), suivant lequel une personne ne peut se substituer à l'une des parties (hors succession universelle ou en vertu de dispositions légales spéciales tel qu'évoqué à l'al. 3) qu'avec le consentement de l'autre (cf. arrêts du TAF A-1040/2020 du 8 février 2021 consid. 1.3.2 et B-7206/2018 du 7 avril 2020 consid. 1.2).

E. 3.2.3

A teneur de l'art. 6 al. 1 LTrans, toute personne a le droit de consulter des documents officiels et d'obtenir des renseignements sur leur contenu de la part des autorités. Une demande d'accès fondée sur la LTrans peut ainsi être déposée par tout un chacun, de manière informelle et sans aucune motivation (art. 7 al. 1 OTrans). En particulier, le demandeur n'est aucunement tenu de justifier d'un intérêt particulier (cf. ATF 142 II 340 consid. 2.2 et 133 II 209 consid. 2.1). Suivant le principe d'égalité en matière d'accès, l'accès accordé à une personne doit être accordé dans la même mesure à tout autre demandeur (art. 2 OTrans).

E. 3.3.1

A l'évidence, B. _____ a déposé la demande d'accès en sa qualité de journaliste, alors employé à C. _____. Il a en effet indiqué dans la demande être un professionnel des médias et fourni son adresse professionnelle (cf. dossier SECO pce 1). L'on ne saurait pour autant considérer qu'il a procédé au nom et pour le compte de C. _____ et, partant, attribuer la demande d'accès à cette dernière. En effet, dès lors que tout un chacun peut déposer une demande d'accès sans respecter d'exigence de forme particulière (cf. consid. 3.2.3 ci-dessus), il n'y a pas lieu de conférer une importance décisive aux autres indications,

dont la profession, contenues dans la demande. Au contraire, ce n'est que s'il ressort clairement du texte de la demande que le signataire agit en qualité de représentant d'un tiers que ce dernier doit être considéré comme le demandeur d'accès. Or, tel n'est pas le cas en l'espèce, l'indication par B. _____ de son adresse professionnelle, en lieu et place d'une adresse privée, n'étant pas révélatrice d'un rapport de représentation. Le demandeur d'accès a d'ailleurs lui-même mentionné, dans un courriel au SECO, que le requérant était « un journaliste de la C. _____ » (dossier SECO pce 11 : « [...] ein Journalist des C. _____ der Gesuchsteller ist »), et non C. _____ elle-même. C'est de surcroît bien B. _____, et non C. _____, que l'autorité inférieure et le Préposé ont mentionné dans leurs actes (cf. notamment dossier SECO pces 5, 8 et 15), la décision attaquée évoquant un journaliste comme demandeur d'accès (cf. décision attaquée ch. 1). Le Tribunal est finalement conforté dans ce point de vue par le fait que C. _____ - qui a dû procéder à des clarifications internes pour déterminer si elle était ou non intéressée par les informations demandées - n'était manifestement pas au courant de la demande d'accès préalablement à la présente procédure. Force est donc de constater que C. _____ n'a pas participé à la procédure devant le SECO en qualité de demandeur d'accès ; elle ne dispose dès lors pas de la qualité de partie à ce titre. L'arrêt du Tribunal administratif de Zurich (VB.2021.00135 du 17 juin 2021) cité par C. _____, lui accordant la qualité de partie dans une constellation analogue, ne lui est d'aucun secours. Il ne lie en effet pas le Tribunal de céans, qui a développé une pratique contraire (cf. les arrêts du TAF A-3297/2021 du 20 janvier 2023 consid. G et P [le TF a rejeté le recours interjeté à cet endroit : arrêt 1C_101/2023 du 1er février 2024] et A-6377/2013 du 12 janvier 2015 consid. 1.2).

E. 3.3.2

C. _____ ne dispose pas davantage de la qualité de partie en tant que tiers, faute d'être touchée dans une mesure et avec une intensité plus grande que l'ensemble des administrés ; une demande d'accès peut en effet être introduite par toute personne, sans nulle motivation ou justification, le sort de la demande touchant chaque éventuel futur demandeur de la même manière (cf. art. 2 OTrans). L'intérêt journalistique plaidé par C. _____ à l'obtention des informations en cause n'est de surcroît qu'un intérêt indirect, insuffisant pour fonder la qualité de partie (cf. consid. 3.2.1 supra).

E. 3.3.3

Finalement, à considérer que le courrier de B. _____ du 18 janvier 2024 doit être interprété comme une requête de changement de partie (cf. consid. D.k supra), il ne peut y être donné suite. Il n'apparaît en effet pas que C. _____ ait succédé au précité en ce qui concerne son droit d'accès au sens de l'art. 6 al. 1 LTrans. La recourante n'a au demeurant pas consenti à ce que C. _____ se substitue au demandeur d'accès. Les conditions d'un changement de partie ne sont dès lors manifestement pas réalisées (cf. consid. 3.2.2 supra).

E. 3.3.4

Il s'ensuit que la qualité de partie de C. _____ doit être niée. Les requêtes tendant à ce que C. _____ soit désignée en qualité de partie intimée à la procédure, formulées par l'intéressée et B. _____, sont rejetées.

E. 3.4.1

Cela étant, le demandeur d'accès, respectivement la partie intimée, a communiqué, dans des lignes du 18 janvier 2024, ne plus être intéressé lui-même par les informations demandées (pce TAF 28 : « Als Privatperson habe ich kein Interesse an einem Zugang zu den

entsprechenden Informationen. »). Cette déclaration, formulée de manière claire et sans ambiguïté, doit être considérée comme un retrait de la demande d'accès de la part de l'intimé, en tant que partie nécessaire à la procédure (cf. arrêt du TF 1C_101/2023 du 1er février 2024 consid. 1.2).

E. 3.4.2

La demande d'accès n'étant plus actuelle, il est constaté que la décision de l'autorité inférieure du 24 février 2023 faisant droit à la demande d'accès n'a plus d'objet (cf. arrêt du TF 1C_307/2013 du 28 octobre 2013).

E. 3.4.3

La procédure de recours y afférente n'ayant par voie de conséquence plus d'objet, il convient de prononcer la radiation de la cause du rôle (cf. art. 23 al. 1 let. a LTAF).

E. 4.1

Lorsqu'une procédure devient sans objet, les frais sont en règle générale mis à la charge de la partie dont le comportement a occasionné cette issue. Si la procédure est devenue sans objet sans que cela soit imputable aux parties, les frais de procédure sont fixés au vu de l'état des faits existant avant la survenance du motif de liquidation (art. 5 du règlement du 21 février 2008 concernant les frais, dépens et indemnités fixés par le TAF [FITAF, RS 173.320.2]) ; ce sont les chances de succès du recours existant à ce moment-là, examinées de manière sommaire par le juge instructeur, respectivement par le collège, qui sont déterminantes (cf. Moser/Beusch/Kneubühler/Kayser, *Prozessieren vor dem Bundesverwaltungsgericht*, 3e éd., 2022, p. 307 n. 4.73, et la jurisprudence citée). Les mêmes principes sont valables en ce qui concerne les dépens, auxquels l'art. 5 FITAF est applicable par analogie (art. 15 FITAF).

E. 4.2

En l'occurrence, le classement de la présente cause résulte du comportement de la partie intimée, respectivement de la perte d'intérêt du demandeur d'accès pour les données demandées. L'on ne saurait pour autant mettre des frais à sa charge. Le Tribunal relève en effet que la décision attaquée, rendue le 24 février 2023, n'a pas été notifiée à l'intéressé (cf. consid. C.d supra). Le déroulement de la procédure ne saurait dès lors être imputé à B. _____ qui, ignorant qu'un recours avait été déposé, n'a pas eu l'occasion de communiquer plus tôt - le cas échéant avant l'introduction de la procédure - sa perte d'intérêt pour la cause. Dans cette mesure, le Tribunal ne saurait partager les reproches formulés à l'égard de l'intéressé par la recourante, dans le sens d'un comportement contradictoire ou de mauvaise foi (cf. pce TAF 33 ch. 24). Aussi n'y a-t-il pas lieu de l'astreindre au paiement de frais de procédure ou de dépens.

E. 4.3

Il n'y a pas davantage lieu de mettre des frais et des dépens à la charge de C. _____, quand bien même cela aurait été envisageable (art. 64 PA par analogie ; cf. décision incidente du TAF A-7678/2015 du 10 mars 2016 consid. 7). Il n'apparaît en effet pas que la recourante ait supporté des frais relativement élevés pour s'opposer à la qualité de partie de C. _____ (cf. art. 7 al. 4 FITAF). Elle avait certes requis, dans ses dernières déterminations, à être expressément interpellée préalablement au jugement de la cause aux fins d'être indemnisée pour son dommage (cf. pce TAF 33 ch. 21). Cela étant, elle a été avisée qu'il serait statué sur la qualité de partie à la procédure (cf. consid. D.m supra), le Tribunal n'étant nullement

tenu de l'interpeler plus avant quant au dépôt d'une éventuelle note de frais. Quoiqu'il en soit, il n'apparaît pas que la recourante ait dû consacrer l'essentiel de ses écritures à cette question ou engager des frais particuliers.

E. 4.4

Cela étant, la perte d'objet de la cause n'est imputable ni à la recourante, ni à l'autorité inférieure (laquelle n'aurait en toute hypothèse pas à supporter les frais de la cause, cf. art. 64 al. 2 PA). Aussi, ils n'ont à supporter ni frais ni dépens.

E. 4.5

Il s'ensuit qu'il n'est pas perçu de frais de procédure, ni alloué de dépens en la présente cause. L'avance versée par la recourante, à hauteur de 2'000 francs, lui sera restituée une fois la présente décision entrée en force. (Le dispositif est porté à la page suivante.)

E. 50

institutions consultées s'étaient opposées à la divulgation des informations demandées. Elle entendait néanmoins faire droit à sa demande d'accès. Aussi, elle lui a accordé l'accès aux données relatives aux institutions qui y avaient consenti ou qui ne s'étaient pas déterminées,

A-1821/2023 Page 3 et l'a avisé que les autres institutions allaient se voir octroyer la possibilité d'introduire une demande en médiation auprès du Préposé. B.e Dans une prise de position du 12 juillet 2022, le SECO a avisé les institutions concernées, dont la recourante, que les informations demandées seraient divulguées au demandeur d'accès, sauf introduction d'une demande en médiation dans les 20 jours. C. C.a Le 26 août 2022, le Préposé a informé l'autorité inférieure que 16 demandes en médiation lui étaient parvenues, dont l'une émanait de la recourante. Il a également précisé que les procédures de médiation seraient traitées de manière groupée et par écrit. C.b En date du 31 octobre 2022, le SECO a accordé à B. _____ l'accès aux informations demandées s'agissant des institutions qui n'avaient pas introduit de demande en médiation. C.c La procédure de médiation avec la recourante n'ayant abouti à aucun accord, le Préposé a prononcé une recommandation le 23 décembre 2022, préconisant que l'accès aux informations requises soit accordé. C.d Par décision du 24 février 2023, le SECO a accordé l'accès à la synthèse relative aux déclarations faites par la recourante en application de l'art. 16 de l'Ordonnance-Ukraine. Cette décision a été notifiée à cette dernière et au Préposé. D. D.a Le 30 mars 2023, la recourante a déféré l'acte susmentionné au Tribunal administratif fédéral (ci-après : le Tribunal). Elle a notamment conclu, sur le plan procédural, à ce que son identité soit maintenue confidentielle dans le cadre des ordonnances et du jugement à venir. Cela étant, elle a conclu, sous suite de frais et dépens, principalement à la réforme de la décision attaquée et au rejet de la demande d'accès, subsidiairement au renvoi de la cause au SECO (ci-après aussi : l'autorité inférieure). Plus subsidiairement, elle a requis le renvoi de la cause au Préposé pour une médiation et, encore plus subsidiairement, à ce qu'un accès limité au type de déclaration, à la nature et au montant des avoirs, ainsi qu'à la date de la déclaration, pour les déclarations faites entre le 25 février et le 3 mai 2022, soit accordé.

A-1821/2023 Page 4 D.b L'autorité inférieure a conclu au rejet du recours en tête de son mémoire de réponse du 8 mai 2023 et produit six pièces sous bordereau. Elle a par ailleurs suggéré que le demandeur d'accès soit invité à prendre part à la procédure de recours (cf. ch. 31 ss). D.c Le 17 mai 2023, la recourante a fait valoir que le dossier produit par le SECO en annexe à sa réponse était incomplet. Elle s'est ainsi plainte d'une violation de ses droits

de procédure et a formulé des réquisitions de pièces. D.d Sous pli du 1er juin 2023, l'autorité inférieure a communiqué au Tribunal les coordonnées de B. _____ auprès de C. _____, tout en précisant que l'intéressé n'y travaillait plus. D.e Dans des déterminations du 5 juin 2023, la recourante s'est prévalu de plusieurs violations de son droit d'être entendue et a formulé diverses conclusions procédurales y afférentes. Cela étant, elle s'est opposée à ce que le demandeur d'accès prenne part à la procédure, en arguant principalement qu'il ne revêtait pas la qualité de partie. La recourante a par ailleurs requis, à titre subsidiaire, que son identité demeure confidentielle dans les échanges avec le demandeur d'accès. D.f Le 19 juin 2023, le SECO a produit son dossier complet et relevé qu'il était envisageable de n'adresser que des écritures caviardées au demandeur d'accès. L'autorité inférieure a par ailleurs communiqué la nouvelle adresse professionnelle de B. _____ auprès de D. _____ (société de médias). D.g A la demande du Tribunal, l'autorité inférieure et la recourante lui ont toutes deux transmis une version caviardée de leurs écritures, sous pli du 4 août 2023. Dans des déterminations datées du même jour, la recourante a précisé ses moyens et s'est opposée une fois encore à ce que B. _____ soit invité à participer à la procédure ; elle a notamment plaidé que la demande n'avait pas été déposée par le précité, mais par C. _____, qui n'avait pas manifesté d'intérêt à poursuivre la procédure après le départ de son employé. D.h Par ordonnance du 10 octobre 2023, le Tribunal a relevé que le demandeur d'accès pouvait en principe demander à être intégré à la procédure. Il a invité l'autorité inférieure à préciser si la demande d'accès demeurait actuelle et, le cas échéant, si elle était portée par B. _____, C. _____ ou D. _____.

A-1821/2023 Page 5 D.i Par écriture du 24 novembre 2023, le SECO a développé ses arguments et indiqué que ses tentatives d'obtenir des clarifications auprès de B. _____ étaient demeurées vaines. Ce dernier avait toutefois fait savoir à C. _____ qu'il n'avait plus d'intérêt à recevoir les données en question. L'autorité inférieure partait donc du principe que ni B. _____, ni D. _____ n'étaient intéressés par les informations en cause. Des clarifications étaient par ailleurs en cours au sein de C. _____ pour déterminer si la demande présentait un intérêt. D.j Par ordonnances des 4 et 22 décembre 2023, le Tribunal a, en particulier, invité C. _____ et B. _____ à préciser, respectivement à confirmer leur (dés)intérêt pour la demande d'accès et donc la procédure de recours. D.k Dans une correspondance du 18 janvier 2024, B. _____ a déclaré avoir déposé la demande d'accès au nom et pour le compte de C. _____ et requis qu'elle soit désignée comme partie intimée en son lieu et place. Dans des lignes datées du même jour, C. _____ a pour sa part confirmé son intérêt journalistique pour les données en cause et requis sa désignation en qualité de partie intimée. D.l Invitée à se déterminer, la recourante a plaidé, le 7 mars 2024, que B. _____ était l'unique demandeur d'accès, à l'exclusion de C. _____. Aussi s'est-elle opposée à la qualité de partie de cette dernière. Elle a également souligné que le demandeur d'accès avait sans ambiguïté annoncé renoncer à la procédure. D.m Le 22 mars 2024, le Tribunal a avisé tous les intéressés qu'il statuerait sur la qualité d'intimé à la procédure. Les autres faits et arguments des parties seront repris, pour autant que nécessaire, dans la partie en droit ci-après. Droit : 1. 1.1 Sous réserve des exceptions – non réalisées en l'espèce – prévues à l'art. 32 de la loi fédérale du 17 juin 2005 sur le Tribunal administratif fédéral (LTAF, RS 173.32), le Tribunal connaît, en vertu de l'art. 31 LTAF, des recours interjetés contre les décisions au sens de l'art. 5 de la loi fédérale du 20 décembre 1968 sur la procédure administrative (PA, RS 172.021), prises par les autorités mentionnées à l'art. 33 LTAF, dont le SECO (cf. art. 33 let. d LTAF).

A-1821/2023 Page 6 1.2 La procédure de recours est régie par la PA, à moins que la LTAF ou les dispositions spéciales consacrées par la législation matérielle applicable, ici la LTrans et l'ordonnance du 24 mai 2006 sur le principe de la transparence dans l'administration (OTrans, RS 152.31), n'en disposent autrement (cf. art. 37 LTAF ; cf. également l'art. 16 al. 1 LTrans). 1.3 Déposé en temps utile (cf. art. 50 al. 1 PA) et en la forme requise (cf. art. 52 PA), par la destinataire de la décision litigieuse, laquelle a participé à la procédure devant l'autorité inférieure et possède un intérêt digne de protection à son annulation ou à sa modification (art. 48 al. 1 PA), le recours est recevable. 1.4 C. _____ – rejointe par B. _____ – a demandé le 18 janvier 2024 à être désignée comme partie intimée dans la présente procédure. 1.4.1 La question litigieuse à trancher est ainsi celle de la désignation de partie intimée à la présente procédure de recours. Dans la mesure où le litige porte au fond sur une demande d'accès à des documents officiels, la qualité de partie intimée doit être reconnue au demandeur d'accès (cf. consid. 3.3 infra). Suite au retrait d'intérêt de B. _____, il s'agit de déterminer si C. _____ peut être désignée comme partie intimée. Si tel n'est pas le cas, la procédure de recours doit être considérée comme sans objet dès lors qu'elle n'est plus supportée par une demande d'accès (cf. consid. 3.4 infra). 1.4.2 La requête de C. _____, et partant la détermination de la partie intimée en la cause, doit être tranchée par le collège en son entier (cf. décision incidente du TAF A-7678/2015 du 10 mars 2016 consid. 1.5 ; cf. également ANDRÉ MOSER, in : Auer/Müller/Schindler [éd.], Kommentar VwVg, 2e éd., 2019, N 15 ad art. 57). 2. En sa qualité d'autorité de recours, le Tribunal dispose d'une pleine cognition. Il revoit librement l'application du droit par l'autorité inférieure (art. 49 PA), y compris l'excès ou l'abus du pouvoir d'appréciation (let. a), la constatation des faits (let. b) et l'opportunité de la décision attaquée (let. c), tous griefs que la recourante peut soulever à l'appui de son recours. Conformément à la maxime inquisitoire, le Tribunal vérifie d'office les faits constatés par l'autorité inférieure (art. 12 PA), sous réserve du devoir de collaborer des parties (art. 13 PA).

A-1821/2023 Page 7 Le Tribunal applique le droit d'office, sans être lié par les motifs invoqués (cf. art. 62 al. 4 PA), ni par l'argumentation juridique développée dans la décision entreprise. Il se limite en principe aux griefs soulevés et n'examine les questions de droit non invoquées que dans la mesure où les arguments des parties ou le dossier l'y incitent (cf. ATF 135 I 91 consid. 2.1 ; ATAF 2014/24 consid. 2.2 et 2012/23 consid. 4). 3. 3.1 3.1.1 Suite à des clarifications internes (cf. consid. D.i supra ; cf. également pce TAF 26), C. _____ a communiqué au Tribunal avoir un intérêt journalistique à recevoir les données demandées, ce nonobstant le départ du journaliste qui avait en son temps formulé la demande d'accès. Précisant que B. _____ avait déposé la demande au nom et pour le compte de son employeur, C. _____ a souligné que le fait que le précité dispose encore d'un intérêt n'était pas pertinent. Elle a de surcroît rappelé que la LTrans n'exigeait de toutes les manières pas la preuve d'un quelconque intérêt. Aussi, elle a demandé sa désignation en qualité de partie intimée. Quant à B. _____, il a rejoint C. _____ dans cette demande, respectivement a requis qu'elle soit désignée partie intimée en son lieu et place, n'ayant lui-même plus d'intérêt à la demande. 3.1.2 Dans ses déterminations, la recourante a argué que B. _____ avait bien procédé en son nom individuel, et non pas pour son employeur. Elle en voulait pour preuve que le prénommé s'était servi de son adresse email privée dans ses échanges avec le SECO dès l'année 2023, d'une part, et que C. _____ n'avait manifestement pas été informée de l'introduction de la demande préalablement à la présente procédure, d'autre part. B. _____ n'avait de surcroît jamais eu

le pouvoir d'engager son employeur. Le SECO partageait d'ailleurs ce point de vue, B. _____ étant seul désigné comme demandeur d'accès dans ses écritures. Finalement, le prénommé avait renoncé à la demande d'accès. Cela étant, la recourante s'est plainte du comportement des intéressés, en particulier de B. _____ auquel elle a reproché son silence quant à son changement d'employeur et une collusion avec C. _____. 3.1.3 L'autorité inférieure ne s'est, pour sa part, pas déterminée plus avant sur la qualité de partie de C. _____.

A-1821/2023 Page 8 3.2 3.2.1 Ont qualité de parties à la procédure les personnes dont les droits ou les obligations pourraient être touchés par la décision à prendre, ainsi que les autres personnes, organisations ou autorités qui disposent d'un moyen de droit contre cette décision (art. 6 PA). Une personne légitimée à agir au sens de l'art. 48 PA doit, par définition, pouvoir bénéficier des droits de partie au sens de l'art. 6 PA (cf. ATF 142 II 451 consid. 3.4.1). A teneur de l'art. 48 al. 1 PA, a qualité pour recourir quiconque a pris part à la procédure devant l'autorité inférieure ou a été privé de la possibilité de le faire (let. a), est spécialement atteint par la décision attaquée (let. b), et a un intérêt digne de protection à son annulation ou sa modification (let. c). Cet intérêt doit être direct et concret, en ce sens que la partie recourante doit se trouver dans un rapport suffisamment étroit, spécial et digne d'être pris en considération avec la décision entreprise ; elle doit être touchée dans une mesure et avec une intensité plus grande que l'ensemble des administrés (cf. ATF 143 II 506 consid. 5.1). L'exigence de l'intérêt digne de protection doit garantir la qualité de parties uniquement aux personnes qui risquent de subir un préjudice matériel ou idéal, de sorte que l'existence d'un intérêt indirect ou d'un intérêt exclusivement public sans lien particulier avec l'objet du litige lui-même ne confère pas la qualité de partie (cf. ATF 142 II 80 consid. 1.4.1 ; arrêt du Tribunal fédéral [ci-après : le TF] 2C_417/2019 du 13 juillet 2020 consid. 4.2). 3.2.2 Il y a changement de partie (Parteiwechsel) lorsqu'une partie à la procédure est remplacée en raison d'une succession universelle (succession, fusion, etc.) ou particulière (vente de l'objet du litige, cession de droits patrimoniaux, etc. ; VERA MARANTELLI-SONANINI/SAID HUBER, in : Waldmann/Krauskopf [éd.], Praxiskommentar VwVG, 3e éd., 2023, N 48 ad art. 6). L'admissibilité d'un tel changement est tout d'abord conditionné au fait qu'une succession juridique ait été valablement réalisée suivant le droit matériel, puis à d'autres critères, dont notamment le caractère librement transmissible des droits et obligations en question (cf. ATAF 2014/10 consid. 3.1 ; MARANTELLI-SONANINI/HUBER, op. cit., N 49 s. ad art. 6). Il peut au demeurant être renvoyé à l'art. 17 al. 1 de la loi fédérale du 4 décembre 1947 sur la procédure civile fédérale (PCF, RS 273), suivant lequel une personne ne peut se substituer à l'une des parties (hors succession universelle ou en vertu de dispositions légales spéciales tel qu'évoqué à l'al. 3) qu'avec le consentement de l'autre (cf. arrêts du TAF A-1040/2020 du 8 février 2021 consid. 1.3.2 et B-7206/2018 du 7 avril 2020 consid. 1.2).

A-1821/2023 Page 9 3.2.3 A teneur de l'art. 6 al. 1 LTrans, toute personne a le droit de consulter des documents officiels et d'obtenir des renseignements sur leur contenu de la part des autorités. Une demande d'accès fondée sur la LTrans peut ainsi être déposée par tout un chacun, de manière informelle et sans aucune motivation (art. 7 al. 1 OTrans). En particulier, le demandeur n'est aucunement tenu de justifier d'un intérêt particulier (cf. ATF 142 II 340 consid. 2.2 et 133 II 209 consid. 2.1). Suivant le principe d'égalité en matière d'accès, l'accès accordé à une personne doit être accordé dans la même mesure à tout autre demandeur (art. 2 OTrans). 3.3 3.3.1 A l'évidence, B. _____ a déposé la demande d'accès

en sa qualité de journaliste, alors employé à C._____. Il a en effet indiqué dans la demande être un professionnel des médias et fourni son adresse professionnelle (cf. dossier SECO pce 1). L'on ne saurait pour autant considérer qu'il a procédé au nom et pour le compte de C._____ et, partant, attribuer la demande d'accès à cette dernière. En effet, dès lors que tout un chacun peut déposer une demande d'accès sans respecter d'exigence de forme particulière (cf. consid. 3.2.3 ci-dessus), il n'y a pas lieu de conférer une importance décisive aux autres indications, dont la profession, contenues dans la demande. Au contraire, ce n'est que s'il ressort clairement du texte de la demande que le signataire agit en qualité de représentant d'un tiers que ce dernier doit être considéré comme le demandeur d'accès. Or, tel n'est pas le cas en l'espèce, l'indication par B._____ de son adresse professionnelle, en lieu et place d'une adresse privée, n'étant pas révélatrice d'un rapport de représentation. Le demandeur d'accès a d'ailleurs lui-même mentionné, dans un courriel au SECO, que le requérant était « un journaliste de la C._____ » (dossier SECO pce 11 : « [...] ein Journalist des C._____ der Gesuchsteller ist »), et non C._____ elle-même. C'est de surcroît bien B._____, et non C._____, que l'autorité inférieure et le Préposé ont mentionné dans leurs actes (cf. notamment dossier SECO pces 5, 8 et 15), la décision attaquée évoquant un journaliste comme demandeur d'accès (cf. décision attaquée ch. 1). Le Tribunal est finalement conforté dans ce point de vue par le fait que C._____ – qui a dû procéder à des clarifications internes pour déterminer si elle était ou non intéressée par les informations demandées – n'était manifestement pas au courant de la demande d'accès préalablement à la présente procédure. Force est donc de constater que C._____ n'a pas participé à la procédure devant le SECO en qualité de demandeur d'accès ; elle ne dispose dès lors pas de la qualité de partie à ce titre.

A-1821/2023 Page 10 L'arrêt du Tribunal administratif de Zurich (VB.2021.00135 du 17 juin 2021) cité par C._____, lui accordant la qualité de partie dans une constellation analogue, ne lui est d'aucun secours. Il ne lie en effet pas le Tribunal de céans, qui a développé une pratique contraire (cf. les arrêts du TAF A-3297/2021 du 20 janvier 2023 consid. G et P [le TF a rejeté le recours interjeté à cet encontre : arrêt 1C_101/2023 du 1er février 2024] et A-6377/2013 du 12 janvier 2015 consid. 1.2). 3.3.2 C._____ ne dispose pas davantage de la qualité de partie en tant que tiers, faute d'être touchée dans une mesure et avec une intensité plus grande que l'ensemble des administrés ; une demande d'accès peut en effet être introduite par toute personne, sans nulle motivation ou justification, le sort de la demande touchant chaque éventuel futur demandeur de la même manière (cf. art. 2 OTrans). L'intérêt journalistique plaidé par C._____ à l'obtention des informations en cause n'est de surcroît qu'un intérêt indirect, insuffisant pour fonder la qualité de partie (cf. consid. 3.2.1 supra). 3.3.3 Finalement, à considérer que le courrier de B._____ du 18 janvier 2024 doit être interprété comme une requête de changement de partie (cf. consid. D.k supra), il ne peut y être donné suite. Il n'apparaît en effet pas que C._____ ait succédé au précité en ce qui concerne son droit d'accès au sens de l'art. 6 al. 1 LTrans. La recourante n'a au demeurant pas consenti à ce que C._____ se substitue au demandeur d'accès. Les conditions d'un changement de partie ne sont dès lors manifestement pas réalisées (cf. consid. 3.2.2 supra). 3.3.4 Il s'ensuit que la qualité de partie de C._____ doit être niée. Les requêtes tendant à ce que C._____ soit désignée en qualité de partie intimée à la procédure, formulées par l'intéressée et B._____, sont rejetées. 3.4 3.4.1 Cela étant, le demandeur d'accès, respectivement la partie intimée, a communiqué, dans des lignes du 18 janvier 2024, ne plus être intéressé lui-même par les informations demandées (pce TAF 28 : « Als Privatperson habe ich kein Interesse an einem Zugang zu den entsprechenden

Informationen. »). Cette déclaration, formulée de manière claire et sans ambiguïté, doit être considérée comme un retrait de la demande d'accès de la part de l'intimé, en tant que partie nécessaire à la procédure (cf. arrêt du TF 1C_101/2023 du 1er février 2024 consid. 1.2).

A-1821/2023 Page 11 3.4.2 La demande d'accès n'étant plus actuelle, il est constaté que la décision de l'autorité inférieure du 24 février 2023 faisant droit à la demande d'accès n'a plus d'objet (cf. arrêt du TF 1C_307/2013 du 28 octobre 2013). 3.4.3 La procédure de recours y afférente n'ayant par voie de conséquence plus d'objet, il convient de prononcer la radiation de la cause du rôle (cf. art. 23 al. 1 let. a LTAF).

4. 4.1 Lorsqu'une procédure devient sans objet, les frais sont en règle générale mis à la charge de la partie dont le comportement a occasionné cette issue. Si la procédure est devenue sans objet sans que cela soit imputable aux parties, les frais de procédure sont fixés au vu de l'état des faits existant avant la survenance du motif de liquidation (art. 5 du règlement du 21 février 2008 concernant les frais, dépens et indemnités fixés par le TAF [FITAF, RS 173.320.2]) ; ce sont les chances de succès du recours existant à ce moment-là, examinées de manière sommaire par le juge instructeur, respectivement par le collège, qui sont déterminantes (cf. MOSER/BEUSCH/KNEUBÜHLER/KAYSER, *Prozessieren vor dem Bundesverwaltungsgericht*, 3e éd., 2022, p. 307 n. 4.73, et la jurisprudence citée). Les mêmes principes sont valables en ce qui concerne les dépens, auxquels l'art. 5 FITAF est applicable par analogie (art. 15 FITAF). 4.2 En l'occurrence, le classement de la présente cause résulte du comportement de la partie intimée, respectivement de la perte d'intérêt du demandeur d'accès pour les données demandées. L'on ne saurait pour autant mettre des frais à sa charge. Le Tribunal relève en effet que la décision attaquée, rendue le 24 février 2023, n'a pas été notifiée à l'intéressé (cf. consid. C.d supra). Le déroulement de la procédure ne saurait dès lors être imputé à B. _____ qui, ignorant qu'un recours avait été déposé, n'a pas eu l'occasion de communiquer plus tôt – le cas échéant avant l'introduction de la procédure – sa perte d'intérêt pour la cause. Dans cette mesure, le Tribunal ne saurait partager les reproches formulés à l'égard de l'intéressé par la recourante, dans le sens d'un comportement contradictoire ou de mauvaise foi (cf. pce TAF 33 ch. 24). Aussi n'y a-t-il pas lieu de l'astreindre au paiement de frais de procédure ou de dépens.

A-1821/2023 Page 12 4.3 Il n'y a pas davantage lieu de mettre des frais et des dépens à la charge de C. _____, quand bien même cela aurait été envisageable (art. 64 PA par analogie ; cf. décision incidente du TAF A-7678/2015 du 10 mars 2016 consid. 7). Il n'apparaît en effet pas que la recourante ait supporté des frais relativement élevés pour s'opposer à la qualité de partie de C. _____ (cf. art. 7 al. 4 FITAF). Elle avait certes requis, dans ses dernières déterminations, à être expressément interpellée préalablement au jugement de la cause aux fins d'être indemnisée pour son dommage (cf. pce TAF 33 ch. 21). Cela étant, elle a été avisée qu'il serait statué sur la qualité de partie à la procédure (cf. consid. D.m supra), le Tribunal n'étant nullement tenu de l'interpeler plus avant quant au dépôt d'une éventuelle note de frais. Quoiqu'il en soit, il n'apparaît pas que la recourante ait dû consacrer l'essentiel de ses écritures à cette question ou engager des frais particuliers. 4.4 Cela étant, la perte d'objet de la cause n'est imputable ni à la recourante, ni à l'autorité inférieure (laquelle n'aurait en toute hypothèse pas à supporter les frais de la cause, cf. art. 64 al. 2 PA). Aussi, ils n'ont à supporter ni frais ni dépens. 4.5 Il s'ensuit qu'il n'est pas perçu de frais de procédure, ni alloué de dépens en la présente cause. L'avance versée par la recourante, à hauteur de 2'000 francs, lui sera restituée une fois la présente décision entrée en force.

(Le dispositif est porté à la page suivante.)

A-1821/2023 Page 13

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.