

BStGer RR.2018.153 vom 10. Juli 2018

Bundesstrafgericht, 2018-07-10, FR

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bstger_RR.2018.153

FR: TPF RR.2018.153 du 10 juillet 2018

IT: TPF RR.2018.153 del 10 luglio 2018

Regeste

Extradition au Portugal. Décision d'extradition (art. 55 EIMP); assistance judiciaire (art. 65 PA).

Erwägungen

E. 1

Les procédures d'extradition entre la Suisse et le Portugal sont prioritairement régies par la Convention européenne d'extradition du 13 décembre 1957 (CEExtr; RS 0.353.1), entrée en vigueur pour la Suisse le 20 mars 1967 et pour le Portugal le 25 avril 1990, et par les deux protocoles additionnels à la CEExtr (RS 0.353.11 et RS 0.353.12), entrés en vigueur pour la Suisse le 9 juin 1985 et pour le Portugal le 25 avril 1990. Les art. 48 ss de la Convention d'application de l'Accord de Schengen du 14 juin 1985 (CAAS; n° CELEX 42000A0922[02]; Journal officiel de l'Union européenne L 239 du 22 septembre 2000, p. 19-62; publication de la Chancellerie fédérale, « Entraide et extradition ») s'appliquent également à l'entraide pénale entre la Suisse et le Portugal (v. arrêt du Tribunal pénal fédéral RR.2008.98 du 18 décembre 2008 consid. 1.3).

Pour le surplus, l'EIMP et son ordonnance d'exécution (OEIMP; RS 351.11) règlent les questions qui ne sont pas régies, explicitement ou implicitement, par les traités (ATF 130 II 337 consid. 1; 128 II 355 consid. 1 et la jurisprudence citée). Le droit interne s'applique en outre lorsqu'il est plus favorable à l'octroi de l'extradition que les traités (ATF 142 IV 250 consid. 3; 140 IV 123 consid. 2; 137 IV 33 consid. 2.2.2; 136 IV 82 consid. 3.1; 129 II 462 consid. 1.1; 122 II 140 consid. 2); l'application de la norme la plus favorable (principe dit « de faveur ») doit avoir lieu dans le respect des droits fondamentaux (ATF 135 IV 212 consid. 2.3).

E. 2.1

La décision par laquelle l'OFJ accorde l'extradition (art. 55 al. 1 EIMP) peut faire l'objet d'un recours devant la Cour des plaintes du Tribunal pénal fédéral (art. 55 al. 3 et 25 al. 1 EIMP). En qualité d'extradable, A. a la qualité pour recourir au sens de l'art. 21 al. 3 EIMP (ATF 122 II 373 consid. 1b; 118 Ib 269 consid. 2d).

E. 2.2

Formé dans les trente jours à compter de la notification de la décision

- 4 -

d'extradition (art. 50 al. 1 de la loi fédérale du 20 décembre 1968 sur la procédure administrative [PA; RS 172.021], applicable par renvoi de l'art. 39 al. 2 let. b de la loi fédérale du 19 mars 2010 sur l'organisation des autorités pénales de la Confédération [LOAP; RS 173.71]), le recours est formellement recevable.

E. 2.3

Au vu de ce qui précède, il y a lieu d'entrer en matière.

E. 3

Dans un premier grief, le recourant se plaint de ce que l'OFJ aurait violé son obligation d'établir les faits d'office, consacrée à l'art. 12 PA. Il estime notamment que le taux d'alcoolémie dans le sang fixé judiciairement à 1,54 ‰ après déduction de la marge d'erreur n'est pas de nature à constituer un comportement punissable d'une peine privative de liberté. En ce sens, le recourant remet en cause la réalisation de la condition de la double punissabilité.

E. 3.1

Les Etats Parties à la CEEextr s'engagent à se livrer réciproquement les individus qui sont poursuivis pour une infraction ou recherchés aux fins d'exécution d'une peine ou d'une mesure de sûreté par les autorités judiciaires de la Partie requérante (art. 1 CEEextr). Donnent lieu à l'extradition les faits punis par les lois de la Partie requérante et de la Partie requise d'une peine privative de liberté ou d'une mesure de sûreté privative de liberté d'un maximum d'au moins un an ou d'une peine plus sévère (art. 2 par. 1 CEEextr; art. 35 al. 1 EIMP). Lorsqu'une condamnation à une peine est intervenue ou qu'une mesure de sûreté a été infligée sur le territoire de la Partie requérante, la sanction prononcée devra être d'une durée d'au moins quatre mois (art. 2 par. 1 CEEextr).

Lorsque les conditions de la CEEextr sont remplies, la Partie requise n'a pas de pouvoir discrétionnaire pour accorder ou refuser l'extradition (arrêt du Tribunal pénal fédéral RR.2015.203 du 3 août 2015 consid. 2.2).

E. 3.2

En l'espèce, le jugement portugais à la base de la demande d'extradition retient que le recourant circulait à bord d'un véhicule motorisé sur une voie publique avec un taux d'alcoolémie, après déduction de la marge d'erreur, de 1,54 gramme pour mille d'alcool dans le sang. Ce comportement est puni par l'art. 291 par. 1 du Code pénal portugais d'une peine d'emprisonnement allant jusqu'à un an. La poursuite pénale n'était par ailleurs pas prescrite (v. art. 118 al. 1 let. c du Code pénal portugais). La condition de l'art. 2 par. 1 CEEextr est ainsi remplie au regard du droit portugais. En l'occurrence, la sanction judiciaire retenue par l'Etat requérant – et non contestée par le recourant – porte sur une peine privative de liberté de 5 mois et 15 jours.

- 5 -

S'agissant de la qualification des faits selon le droit suisse, l'OFJ a retenu une violation de l'art. 91 al. 2 de la loi fédérale du 19 décembre 1958 sur la circulation routière (LCR; RS 741.01), lequel fixe une peine privative de liberté maximale de trois ans pour quiconque conduit un véhicule en état d'ébriété et présente un taux d'alcoolémie qualifié dans le sang ou dans l'haleine. Selon l'art. 2 de l'Ordonnance de l'Assemblée fédérale du 15 juin 2012 concernant les taux limites d'alcool admis en matière de circulation routière (RS 741.13), un taux d'alcool est considéré comme « qualifié » lorsqu'il est égal ou supérieur à 0,8 ‰. Ce seuil était déjà ainsi fixé à 0,8 ‰ sous l'égide de l'ancien droit (art. 91 aLCR; Message du 31 mars 1999 concernant la modification de la loi fédérale sur la circulation routière, FF 1999 IV 4106, p. 4140; JEANNERET, Les dispositions pénales de la Loi sur la circulation routière [LCR], 2007, n° 22 ad art. 91). Au vu de ce qui précède, le comportement incriminé

et la sanction prévue remplissent également l'exigence de l'art. 2 par. 1 CEEextr à teneur du droit suisse. La prescription de la poursuite pénale n'est également pas acquise (v. art. 97 al. 1 let. c CP). Concernant les Recommandations quant à la mesure de la peine édictées par l'Association des juges et procureurs bernois (AJPB) auxquelles se réfère le recourant, elles précisent en préambule que les autorités judiciaires doivent prendre en compte les facteurs individuels et adapter la peine au cas concret. Ce document est un indicatif parmi d'autres, tels que les nombreux antécédents du recourant en matière de circulation routière, pour fixer la peine et ne modifie en ce sens pas la fourchette légale de la peine fixée à l'art. 91 al. 2 LCR. Il n'a ainsi aucune influence quant à la réalisation de la double incrimination en matière d'extradition.

E. 3.3

La condition de la double incrimination est ainsi remplie. Le grief du recourant selon lequel son comportement n'est pas sanctionnable par une peine privative de liberté selon le droit suisse, et partant que la condition de la double incrimination n'est pas respectée, est mal fondé et doit être rejeté. Le fait que l'OFJ ait retenu un taux de 1,67 ‰ plutôt qu'un taux correct de 1,54 ‰ fixé judiciairement n'y change rien.

E. 4

Dans un second grief, le recourant invoque une violation de l'art. 8 CEDH, ainsi que des art. 5 al. 2 et 13 al. 1 Cst. Au vu des circonstances, et notamment de la durée de son établissement en Suisse, il estime que l'extradition porte une atteinte disproportionnée à sa sphère privée.

E. 4.1

Toute personne a droit au respect de sa privée et familiale, de son domicile et de sa correspondance (art. 8 par. 1 CEDH). Il ne peut y avoir d'ingérence d'une autorité publique dans l'exercice de ce droit que pour autant que cette

- 6 -

ingérence soit prévue par la loi et qu'elle constitue une mesure qui, dans une société démocratique, soit nécessaire à la sécurité nationale, à la sûreté publique, au bien-être économique du pays, à la défense de l'ordre et à la prévention des infractions pénales, à la protection de la santé ou de la morale, ou à la protection des droits et libertés d'autrui (art. 8 par. 2 CEDH). Cette disposition ne confère pas pour autant le droit de résider sur le territoire de l'Etat ou de ne pas être extradé (ATF 122 II 433 consid. 3b et les arrêts cités). Une extradition peut cependant conduire, dans certaines circonstances, à une violation de l'art. 8 CEDH, si elle a pour conséquence de détruire les liens familiaux (ATF 129 II 100 consid. 3.3 et 3.5; 123 II 279 consid. 2d). Toutefois, le refus d'extradition fondé sur l'art. 8 CEDH doit rester tout à fait exceptionnel (ATF 129 II 100 consid. 3.5). Cette condition n'est pas remplie lorsque la famille de l'extradé reste en Suisse, car une telle limitation de la vie familiale qui découle de l'extradition est inhérente à toute détention à l'étranger. Elle n'est pas disproportionnée lorsque les proches ont le droit de rendre visite à l'extradé, de lui écrire et de lui téléphoner (arrêts du Tribunal fédéral 1A.199/2006 du 2 novembre 2006 consid. 3.1 et 3.2; 1A.9/2001 du 16 février 2001 consid. 3c).

E. 4.2

Comme le souligne le recourant à l'appui de son grief, le Tribunal fédéral a ainsi été amené à refuser une extradition à l'Allemagne, requise pour l'exécution d'un solde de peine de 473

jours d'emprisonnement pour un délit de recel. Il convient toutefois de préciser que l'intéressé était père de deux filles mineures en Suisse et que l'incarcération avait mis sa compagne, invalide à 100% et enceinte d'un troisième enfant, dans un état anxio- dépressif générateur d'idées suicidaires. Dans ces circonstances, il a paru légitime de se charger de l'exécution du solde de la peine sur territoire suisse (ATF 122 II 485 consid. 3e et 4 non publiés). Cela étant, le Tribunal fédéral a également eu l'occasion de préciser, dans une cause ultérieure, qu'un tel refus était tout à fait exceptionnel et n'entraîne pas en ligne de compte dans d'autres circonstances (extradition requise pour une poursuite et non un exécution de peine, coauteurs ou complices poursuivis à l'étranger et empêchant un jugement en Suisse, circonstances familiales différentes; v. arrêt du Tribunal fédéral 1A.9/2001 précité). À ce titre, la durée de la peine est également un critère; à l'aune de l'art. 8 CEDH, plus la peine à purger est de faible durée, plus il est admissible qu'une personne soit incarcérée dans un lieu éloigné de celui où réside sa famille (v. arrêt de la Cour européenne des droits de l'homme Selmani c. Suisse du 28 juin 2001, Recueil CourEDH 2001-VII p. 459 ss; arrêt du Tribunal pénal fédéral RR.2017.97 du 30 juin 2017 consid. 10.3).

E. 4.3

En l'espèce, on ne se trouve pas en présence de circonstances similaires à

- 7 -

celles qui prévalaient dans l'affaire publiée aux ATF 122 II 485. Le recourant n'amène aucun élément permettant de conclure que l'exécution de sa peine au Portugal le priverait de tout contact, notamment téléphonique, avec sa famille.

Selon les faits établis, le recourant est un ressortissant portugais, titulaire d'un permis d'établissement C, divorcé depuis longtemps et résidant en Suisse depuis plus de 21 ans. Il a travaillé jusqu'en 2012, avant de bénéficier de mesures de réadaptation AI, puis des prestations de l'assurance- chômage, suite à un accident de travail. Depuis janvier 2018, il émarge à l'aide sociale. Enfin, son fils de 25 ans, son amie et sa mère vivent au Portugal. Il ressort ainsi du dossier que la situation familiale du recourant n'est pas problématique et qu'une extradition vers le Portugal n'aurait pas de conséquences désastreuses sur sa vie privée. Cela vaut d'autant plus que sa peine est de courte durée (5 mois et 15 jours) et qu'on ne saurait exclure une libération anticipée de l'intéressé en application du droit portugais de l'exécution des peines. Le recourant estime à l'appui de son recours que l'autorité précédente a omis des éléments importants sur sa situation personnelle, mais il n'avance aucun fait susceptible de faire apparaître les conséquences de son extradition vers le Portugal, où réside la majorité des membres de sa famille et de son entourage proche, comme étant disproportionnées au sens de la jurisprudence. Ce grief est ainsi rejeté.

E. 5

Enfin, la décision d'extradition serait disproportionnée selon le recourant, dans la mesure où ce dernier est disposé à effectuer sa peine en Suisse. En ce sens, le recourant attaque également l'opportunité de la décision querellée au regard de l'art. 37 al. 1 EIMP. Dans un moyen supplémentaire, il appelle à un changement de jurisprudence concernant l'interprétation de cette disposition.

E. 5.1

Conformément à l'art. 37 al. 1 EIMP, l'extradition peut être refusée si la Suisse est en mesure d'assumer la poursuite de l'infraction ou l'exécution du jugement rendu dans l'Etat requérant et que le reclassement social de la personne poursuivie le justifie.

Le recourant peut en principe soulever le moyen de l'inopportunité contre la décision attaquée devant la Cour de céans (art. 39 al. 2 let. b LOAP mis en relation avec les art. 37 al. 2 let. a LOAP et 49 al. 1 let. c PA; arrêts du Tribunal pénal fédéral RR.2010.2 du 5 février 2010 consid. 3; RR.2007.27 du 10 avril 2007 consid. 2.2). Cela étant, ce contrôle étendu à l'inopportunité est exclu lorsque la Suisse est tenue d'accorder sa coopération en vertu d'un traité multilatéral ou bilatéral, du moment que les conditions prévues sont

- 8 -

remplies. Selon la jurisprudence constante, l'art. 37 al. 1 EIMP n'est ainsi pas applicable à l'égard d'un Etat qui, comme le Portugal, est lié avec la Suisse par un traité bilatéral ou multilatéral fondant une obligation d'extrader, à l'image de la CEEextr. Une solution contraire heurterait en effet la primauté du droit international (ATF 129 II 1000 consid. 3.1; 122 II 485 consid. 3; arrêt du Tribunal pénal fédéral RR.2013.175 du 23 octobre 2013 consid. 5 et 8). La Convention précitée ne contient pas de règle analogue à l'art. 37 EIMP et interdit par conséquent à la Suisse de refuser l'extradition pour des motifs tenant au reclassement de la personne poursuivie (ATF 122 II 485 consid. 3).

Supposé applicable, l'art. 37 al. 1 EIMP ne serait au demeurant d'aucun secours pour le recourant. La Suisse doit en effet, selon cette disposition, être en mesure d'assumer l'exécution du jugement, ce qui suppose que l'Etat du lieu de commission de l'infraction demande expressément à la Suisse de procéder à sa place (ATF 129 II 100 consid. 3.1; 120 Ib 120 consid. 3c). En l'espèce, tel n'est pas le cas, puisque les autorités portugaises, en optant pour l'extradition, ont clairement exprimé qu'elles n'entendaient pas se dessaisir de la procédure ouverte contre le recourant.

E. 5.2

Par sa demande de changement de jurisprudence, le recourant s'attaque à l'interprétation actuelle de l'art. 37 EIMP par la Cour de céans. Il estime que cette disposition est de facto inapplicable en raison du refus systématique d'assumer l'exécution de la peine en Suisse en cas de demande d'extradition. Pour autant qu'il ait une portée propre par rapport au grief précédent, ce motif doit être rejeté, pour les raisons déjà évoquées. L'art. 37 EIMP n'est en effet pas opposable à un Etat qui, comme le Portugal, est partie à la CEEextr, dont le texte ne contient aucune règle analogue; l'art. 1er CEEextr pose l'obligation d'extrader et empêche l'Etat requis de refuser sa collaboration en se fondant sur une règle ou un principe de droit interne, même si cette règle a pu être adoptée postérieurement (v. ATF 129 II 100 consid. 3.1; 122 II 485 consid. 3; arrêt du Tribunal fédéral 1C_226/2017 du 24 mai 2014 consid. 1.5).

E. 5.3

Au vu des considérants qui précèdent, les griefs relatifs à l'art. 37 EIMP doivent également être rejetés.

E. 6

Le recourant demande à être mis au bénéfice de l'assistance judiciaire.

Après le dépôt du recours, la partie qui ne dispose pas des ressources suffisantes et dont les conclusions ne paraissent pas d'emblée vouées à l'échec est, à sa demande, dispensée par l'autorité de recours, son président ou le juge instructeur de payer les frais de procédure (art. 65 al. 1 PA).

- 9 -

S'agissant de la première condition, force est d'admettre que les documents produits par le recourant permettent d'attester son indigence (RP.2018.28, act. 3.2).

Concernant les conclusions, on rappellera qu'elles doivent être considérées comme vouées à l'échec lorsque les risques de perdre l'emportent nettement sur les chances de gagner, alors même qu'elles ne seraient pas manifestement mal fondées ou abusives (arrêts du Tribunal pénal fédéral RR.2007.176 du 11 décembre 2007 consid. 3; RR.2007.31 du 21 mars 2007 consid. 3). Une partie ne doit pas pouvoir mener un procès qu'elle ne conduirait pas à ses frais, uniquement parce qu'il ne lui en coûte rien (v. ATF 138 I 217 consid. 2.2.4). En l'espèce, les motifs fournis à l'appui du recours se sont avérés manifestement infondés eu égard à la jurisprudence constante en la matière. L'assistance judiciaire doit partant être refusée.

E. 7

Les frais de procédure sont mis à charge du recourant qui succombe (art. 63 al. 1 PA). L'émolument judiciaire, calculé conformément aux art. 5 et 8 al. 3 du règlement du 31 août 2010 sur les frais, émoluments, dépens et indemnités de la procédure pénale fédérale (RFPPF; RS 173.713.162; v. art. 63 al. 5 PA) sera fixé, compte tenu de la situation financière du recourant, à CHF 100.--.

- 10 -

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.