

BL_GERICHTE 810 2010 452 vom 23. Juli 2011

BL Gerichte, 2011-07-23, DE

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bl_gerichte_810_2010_452

FR: BL_GERICHTE 810 2010 452 du 23 juillet 2011

IT: BL_GERICHTE 810 2010 452 del 23 luglio 2011

Regeste

Anforderungen an die Sprungbeschwerde / Abmeldung aus dem Einwohnerregister von Amtes wegen

Erwägungen

E. 3

Mit der verwaltungsgerichtlichen Beschwerde können nach § 45 lit. a und b VPO Rechtsverletzungen einschliesslich Überschreitung oder Missbrauch des Ermessens sowie unrichtige oder unvollständige Feststellung des Sachverhalts gerügt werden. Die blosser Unangemessenheit von Verfügungen kann dagegen gemäss § 45 lit. c VPO bloss ausnahmsweise, nämlich bei Verfügungen über fürsorgerische Freiheitsentziehung, Entscheiden über Anordnung oder Aufhebung von Entmündigungen sowie von Disziplinar massnahmen gegenüber Beamten geltend gemacht werden. Wie bereits angeführt, bringt die Beschwerdeführerin allein i.S.v. § 45 lit. a und b VPO zulässige Rügen vor (vgl. E. 2.2).

4.1 In formeller Hinsicht beantragt die Beschwerdeführerin, dass die von der Beschwerdegegnerin mit Eingabe vom 21. Oktober 2010 eingereichten Beweismittel aus dem Recht zu weisen seien. Zur Begründung führt die Beschwerdeführerin im Wesentlichen an, dass die Anordnung der Überwachung sowie die Verwertung der Ergebnisse daraus einen Eingriff in das Grundrecht des Schutzes der Privatsphäre darstelle. Für einen solchen Eingriff fehle bereits die gesetzliche Grundlage. Ein öffentliches Interesse daran, dass die Beschwerdeführerin in A. zwangsweise abgemeldet werde, sei im Weiteren nicht ersichtlich. Auch sei das Verhalten der Beschwerdegegnerin für die Erreichung des angestrebten Ziels nicht erforderlich und damit nicht verhältnismässig. Demgegenüber macht die Beschwerdegegnerin hierzu geltend, es sei mit der Observation nicht in die Intimsphäre der betroffenen Person eingegriffen worden, weshalb die vorgenommene Observation gemäss bundesgerichtlicher Rechtsprechung zulässig sei. Die gesetzliche Grundlage für eine Überwachung ergäbe sich aus § 6 ARG, wonach die Gemeindeverwaltung eine Abmeldung von Amtes wegen durch Verfügung vorzunehmen hat, wenn die betroffene Person dies unterlässt. In solchen Fällen habe die Behörde den Sachverhalt von Amtes wegen abzuklären, wozu auch Observationen im öffentlichen Raum gehörten, wenn die vorhandenen Unterlagen nicht Klarheit lieferten oder Aussagen nicht über jeden Zweifel erhaben seien, was vorliegend zweifellos der Fall gewesen sei. Zudem habe ein öffentliches Interesse an der rechtsgleichen Durchsetzung des Gesetzes bestanden und der Eingriff in die Privatsphäre sei angesichts der Tatsache, dass er lediglich im öffentlichen Raum stattgefunden habe, geringfügig und somit verhältnismässig.

4.2 Sowohl die Anordnung als auch die Verwertung der Ergebnisse einer Observation beschlägt den Schutzbereich des Grundrechts des Schutzes der Privatsphäre (Art. 13 Abs. 1 BV). Dies gilt gemäss der Rechtsprechung des Bundesgerichts, wie es das im Zusammenhang mit dem

Einsatz von Sozialdetektiven festgestellt hat (BGE 135 I 171 f. E. 4.4), selbst dann, wenn die Observation nicht rund um die Uhr und zudem nur im öffentlichen Raum stattfindet. Der Schutz der Privatsphäre gilt jedoch nicht absolut; vielmehr können die Grundrechte gemäss Art. 36 BV eingeschränkt werden, wenn eine gesetzliche Grundlage vorliegt (Abs. 1), ein öffentliches Interesse an der Einschränkung besteht (Abs. 2), die Einschränkung verhältnismässig ist (Abs. 3) und der Kerngehalt der Grundrechte nicht angegriffen wird (Abs. 4). 4.3 Fraglich ist, ob für die Anordnung der Überwachung im vorliegenden Fall eine gesetzliche Grundlage besteht. Im Sozialversicherungsrecht besteht für die Behörden eine Pflicht, alle nötigen Abklärungen von Amtes wegen vorzunehmen (Art. 43 Abs. 1 ATSG), welche das Bundesgericht als gesetzliche Grundlage i.S.v. Art. 36 Abs. 1 BV auch für den Einsatz von Sozialdetektiven genügen lässt (BGE 135 I 173 f. E. 5.4, m.w.N.). Eine solch umfassende Abklärungspflicht ist demgegenüber dem RHG und den kantonalen Ausführungsbestimmungen nicht zu entnehmen. Zwar statuiert § 6 ARG die Pflicht der Gemeindeverwaltung eine Abmeldung von Amtes wegen durch Verfügung vorzunehmen, wenn die betroffene Person dies unterlässt, doch ist weder im RHG noch in den kantonalen Ausführungsbestimmungen zu diesem (ARG und ARV) vorgesehen, dass die Behörde zur Abklärung der Wohnverhältnisse Zwangsmassnahmen einsetzen darf. Vorgesehen ist vielmehr nur, dass die Behörden Auskünfte von Vermietern etc. (Art. 12 Abs. 1 lit. b und c RHG und § 7 Abs. 1 ARG), Arbeitgebenden (Art. 12 Abs. 1 lit. a RHG und § 7 Abs. 2 ARG) sowie der Post (Art. 12 Abs. 2 RHG) einholen können. Weder das RHG, noch die kantonalen Ausführungsbestimmungen dienen somit als gesetzliche Grundlage für die Anordnung einer Observation. Die von der Beschwerdegegnerin mit Eingabe vom 21. Oktober 2010 eingereichten Beweismittel sind folglich nicht verwertbar und damit aus dem Recht zu weisen.

5.1 Zentraler Streitgegenstand im vorliegenden Verfahren ist die Frage, ob die amtliche Abmeldung der Beschwerdeführerin durch die Beschwerdegegnerin per 1. September 2009 rechtmässig erfolgt ist. An dieser Stelle sei zum einen darauf hingewiesen, dass mit dem Begriff "amtliche Abmeldung" oder "Abmeldung von Amtes wegen" die Austragung bzw. die Streichung aus dem Einwohnerregister gemeint ist. Zum anderen ist zu beachten, dass die Gemeinde verpflichtet ist, dafür zu sorgen, dass nur diejenigen Personen in kommunalen Angelegenheiten mitbestimmen, beziehungsweise vom Angebot ihrer unentgeltlichen Dienstleistungen profitieren können, die sich auch effektiv in ihr niedergelassen haben. Ist dies nicht (mehr) der Fall, so ist die amtliche Abmeldung aus der Gemeinde von Amtes wegen notwendig (§ 6 Abs. 1 ARG), wenn sich die betroffene Person nicht von sich aus abmeldet (vgl. auch KGE VV vom 22. November 2006 [810 06 108] E. 4.1).

5.2 Die Beschwerdeführerin bringt in ihren Rechtsschriften und anlässlich der Parteiverhandlung hierzu im Wesentlichen vor, dass sie seit Geburt in A. lebe und dort ununterbrochen angemeldet sei. Zwar sei sie vorübergehend aus beruflichen Gründen und zu Ausbildungszwecken in E. bzw. F. als Wochenaufenthalterin angemeldet gewesen, A. sei jedoch immer ihr Lebensmittelpunkt geblieben. Per Juli 2008 habe sie nun in C. eine neue Arbeitsstelle angetreten, wobei sie seit diesem Zeitpunkt auf Wunsch des neuen Arbeitgebers eine 4-Zimmer-Wohnung in C. miete. Sie teile sich jedoch in A. seit Juli 2008 mit ihrer Freundin eine Wohnung an der X. strasse 37, welche ihr auch als Post-Zustellungsort diene. Je nach ihrem beruflichen und politischen Programm übernachtete sie in A., C. oder F. In F. halte sie sich im Zusammenhang mit ihren Verpflichtungen auf Bundesebene auf und bewohne in dieser Zeit die Wohnung ihres Lebenspartners. In C. diene ihr die Wohnung hauptsächlich zur Übernachtung nach langen Arbeitstagen und den zahlreichen abendlichen Verpflichtungen und Anlässen, welche ihr berufliches Engagement

mit sich bringe. Ihre Verbindungen zu A. überwögen diejenigen zu ihrem Arbeitsort und dem Wohnort ihres Lebenspartners deutlich. Dies zeige insbesondere ihr jahrelanges zeitintensives Engagement in der Politik von A., welches einen grossen persönlichen Bezug zu A. voraussetze. Sie sei heute noch in der politischen Partei G. von A. und dort im Vorstand tätig. Auch pflege sie in A., wo sie einen grossen Freundeskreis habe, ihre sozialen Kontakte. Zudem befände sich ein Grossteil ihrer persönlichen Effekten nach wie vor in ihrem Elternhaus in A., wo ihr weiterhin ein Zimmer inkl. Garage und Keller zur Verfügung stehe. Sie kehre regelmässig nach A. zurück, namentlich in ihre untergemietete Wohnung sowie in ihr Elternhaus, wo sie sich auch um ihre seit einigen Jahren gesundheitlich angeschlagene Mutter kümmere. Entgegen der Argumentation der Beschwerdegegnerin, wonach die quantitative physische Präsenz massgebend sei, reiche die regelmässige Rückkehr an den angestammten Wohnsitz für dessen Beibehaltung aus. Im Weiteren betont die Beschwerdeführerin, dass sie seit 1996 stets offen über ihre Zweitwohnung(en) kommuniziert habe. Auch sei darauf hinzuweisen, dass sie seit der Erwerbsaufnahme in C. aufgrund der geringeren örtlichen Distanz heute häufiger in A. präsent sei als während der Jahre, in denen sie in F. gewohnt habe. Vor diesem Hintergrund sei nicht ersichtlich, weshalb nun nach dem Umzug von F. nach C. für Dritte nicht mehr erkennbar sein sollte, dass sie in A. ihren Wohnsitz habe. Unter diesen Umständen stehe fest, dass das Verfahren keinen sachlichen oder rechtlichen, sondern vielmehr einen politischen Hintergrund habe. Die Beschwerdegegnerin macht demgegenüber in ihren Rechtsschriften und anlässlich der Parteiverhandlung im Wesentlichen geltend, dass die Beschwerdeführerin per 1. Juli 2008 in C. eine neue Stelle angetreten habe und dort seit diesem Zeitpunkt eine geräumige 4-Zimmer-Wohnung bewohne, während sie in A. Untermieterin eines Zimmers sei und dort ihre Eltern wohnten. Die Beschwerdeführerin habe nicht nachweisen können, dass sich ein grosser Teil ihrer persönlichen Effekten und ihres Mobiliars in A. befände. Ihr Einwand, dass sie seit dem Jahr 1996 über eine Zweitwohnung ausserhalb von A. verfüge und trotzdem in den Jahren 2004 und 2008 in den Stadtrat von A. gewählt worden sei, treffe zwar zu, doch verkenne die Beschwerdeführerin dabei, dass sich ihre Lebensumstände mit dem Antritt der Stelle in C. am 1. Juli 2008 grundlegend verändert hätten. Zudem habe die Beschwerdeführerin ihr jahrelanges Engagement in der Gemeindepolitik von A. per Ende 2009 beendet. Ihre offizielle Post-Zustelladresse möge zwar weiterhin in A. sein, doch habe sie ihre Adresse in C. im "online Directories" - Verzeichnis eintragen lassen. Dass sie diesen Eintrag später habe sperren lassen, stehe offensichtlich im Zusammenhang mit der von der A. in die Wege geleiteten Wohnsitzabklärung.

5.3 Gemäss § 2 Abs. 1 ARG führen die Einwohnergemeinden Register über die Personen, die sich bei ihnen niedergelassen haben oder sich aufhalten. Gemäss Art. 3 Abs. 1 lit. b RHG, das auch für die kantonalen und kommunalen Einwohnerregister gilt (Art. 2 Abs. 2 RHG), ist die Niederlassungsgemeinde jene Gemeinde, in welcher sich jemand mit der Absicht des dauernden Verbleibens aufhält, um dort den Mittelpunkt seines Lebens zu begründen, der für Dritte erkennbar sein muss. Der in Art. 3 Abs. 1 lit. b RHG verwendete Begriff des dauernden Verbleibens ist identisch mit dem im ZGB verwendeten Begriff des dauernden Verbleibens zur Festlegung des Wohnsitzes. Das RHG lehnt sich in seiner Begriffsdefinition des Niederlassungsortes damit eng an die zivilrechtliche Definition des Wohnsitzes an. Dies bedeutet, dass der Ort des dauernden Verbleibens i.S.d. RHG nach den Art. 23-26 ZGB zu bestimmen ist.

5.4 Gemäss Art. 23 Abs. 1 ZGB befindet sich der Wohnsitz einer Person an dem Orte, wo sie sich mit der Absicht dauernden Verbleibens aufhält und den sie zum Mittelpunkt ihrer

Lebensinteressen gemacht hat. Der Wohnsitz ist dabei durch zwei Merkmale bedingt: Zum einen durch das objektive Moment der körperlichen Anwesenheit, also des Aufenthalts an sich, zum anderen durch das subjektive Moment, wonach der Aufenthaltsort zum Lebensmittelpunkt gemacht wird, indem an diesem die Absicht dauernden Verbleibens besteht. Dabei kommt es nach der Rechtsprechung nicht auf den inneren Willen, sondern darauf an, auf welche Absicht der betroffenen Person die erkennbaren Umstände objektiv schliessen lassen (BGE 137 II 126, E. 3.6, m.w.N.; vgl. auch Daniel Stähelin in: Honsell/Vogt/Geiser [Hrsg.], Basler Kommentar zum Schweizerischen Zivilgesetzbuch, 4. Auflage, Basel 2010, N 5 zu Art. 23; Peter Tuor/Bernhard Schnyder/Jörg Schmid/Alexandra Rumo-Jungo, Das Schweizerische Zivilgesetzbuch, 12. Auflage, Zürich 2002, S. 91 f.). Bei der Beurteilung des objektiven Aspekts der Wohnsitznahme wird an die körperliche Anwesenheit, das Wohnen, angeknüpft. Der Aufenthalt ist dabei als faktisches sich Aufhalten, also in dem Sinne, dass eine Person an einem bestimmten Ort tatsächlich verweilt, zu verstehen. Das subjektive Moment dagegen, ob jemand einen Ort zum Mittelpunkt seiner Lebensinteressen erwählt hat, bestimmt sich nach der Gesamtheit der objektiven, äusseren Umstände, aus denen sich diese Interessen erkennen lassen, nicht nach den bloss erklärten Wünschen der konkreten Person. Der Mittelpunkt der Lebensinteressen und Lebensbeziehungen befindet sich im Normalfall an jenem Ort, wo man schläft, die Freizeit verbringt und wo sich die persönlichen Effekten befinden. Die Hinterlegung von Papieren, die erlangte Niederlassungsbewilligung, die Zahlung von Steuern oder die Ausübung der politischen Rechte genügen alleine nicht, auf die Absicht dauernden Verbleibens beziehungsweise den Mittelpunkt der Lebensinteressen und Lebensbeziehungen hinzuweisen (Stähelin, a.a.O., N 6 und 23 zu Art. 23; Tuor/Schnyder/Schmid/Rumo-Jungo, a.a.O., S. 91 f.). Diese nach aussen erkennbare Absicht muss auf jeden Fall auf einen dauernden Aufenthalt ausgerichtet sein. Dabei wird selbstverständlich nicht verlangt, dass der Aufenthalt an einem Ort für immer bestehen soll. In negativem Sinne genügt es, wenn er nicht nur vorübergehend begründet wird. Dementsprechend schliesst die bereits bestehende Absicht, einen Ort später wieder zu verlassen, die Begründung des Wohnsitzes nicht aus. Es genügt der Wille, an einem Ort zu bleiben, bis durch noch nicht mit Bestimmtheit vorauszusehende Umstände eine Änderung des Aufenthalts notwendig wird. Auf die Dauer des Aufenthaltes allein kann nicht abgestellt werden. Auch ein bloss kurzer Aufenthalt vermag zur Begründung eines Wohnsitzes genügen. Andererseits kann auch ein längerer Aufenthalt nicht ausreichen, wenn er eines Sonderzwecks wegen besteht (KGE VV vom 6. Dezember 2006 [810 06 262] E. 3.2, vom 4. Dezember 2002 [2002/305] E. 3b; VGE vom 14. Januar 1998 E. 3 m.w.N.).

5.5 Zu prüfen ist im Folgenden, ob im vorliegenden Fall A. die Niederlassungsgemeinde der Beschwerdeführerin i.S.v. Art. 3 Abs. 1 lit. b RHG ist. Gemäss der bundesgerichtlichen Rechtsprechung liegt die Beweislast zur Bestimmung der Niederlassung nicht bei der Behörde, da diese den Nachweis der überwiegenden persönlichen Beziehungen kaum zu erbringen in der Lage ist (BGE 125 I 58 E. 3a, m.w.N., 2C.809/2008 vom 6. August 2009 E. 3.2). Wäre von einer Beweislast seitens der Behörde auszugehen, so müsste diese einen negativen Beweis dahingehend erbringen, dass die Beziehungen der Beschwerdeführerin zu A. nicht oder nicht mehr bestehen, bzw. dass diese im vorliegenden Fall in C. stärker sind als in A. Ein solcher Beweis wäre für die Behörde kaum machbar. Aus diesem Grund bestimmt § 5 Abs. 2 ARG, dass meldepflichtige Personen allfällig fehlende Daten der Behörde bekannt geben und nötigenfalls belegen müssen. Dementsprechend liegt die Beweislast für den Nachweis, wo der Ort der überwiegenden Beziehungen liegt, bei der

Beschwerdeführerin. 5.6.1 Unbestritten ist, dass die Beschwerdeführerin bis zur Abmeldung von Amtes wegen ihren Wohnsitz in A. und damit im Zeitpunkt der Begründung des Wohnsitzes in A. dort auch tatsächlichen Aufenthalt hatte. Unbestritten ist auch, dass die Beschwerdeführerin die Absicht hat, sich in A. niederzulassen. Fraglich ist hingegen, ob diese Absicht auch objektiv für Dritte erkennbar ist. Vorab ist festzustellen, dass der Einwand der Beschwerdeführerin, es sei anerkannt worden, dass sie in A. Wohnsitz hatte, während sie in E. die dortige Universität zwecks Ausbildung besuchte, für die hier zu beurteilende Frage unbehelflich ist, da Art. 26 ZGB ausdrücklich festhält, dass der Besuch einer Lehranstalt keinen Wohnsitz begründet. 5.6.2 Gemäss bundesgerichtlicher Rechtsprechung ist der Arbeitsort einer Person grundsätzlich auch deren Steuerdomizil, wobei letzteres i.d.R. mit dem zivilrechtlichen Wohnsitz identisch ist. Fallen Arbeitsort und der Ort, an welchem sich die betroffene Person am Wochenende aufhält, auseinander, so gilt bei verheirateten Personen der Aufenthaltsort am Wochenende als Wohnort, womit Arbeitsort und Wohnort auseinanderfallen. Bei ledigen Steuerpflichtigen, die am Wochenende von ihrem Arbeitsort zu ihrer Familie zurückkehren, ist die Praxis sehr viel strenger, weil die Beziehungen zur weiteren Familie nicht gleich eng sind wie zu einem Ehegatten und den gemeinsamen Kindern. Folglich können die Beziehungen zum Arbeitsort überwiegen, selbst wenn ledige Steuerpflichtige allwöchentlich zu den Eltern oder Geschwistern zurückkehren. Bei ledigen Personen ist deshalb vermehrt noch als bei verheirateten Personen zu berücksichtigen, ob weitere als nur familiäre Beziehungen zum einen oder anderen Ort ein Übergewicht begründen. Beachtet werden muss insbesondere, ob am Arbeitsort eine Wohnung eingerichtet wurde, wo welche Kontakte stattfinden und wo ein Konkubinatsverhältnis besteht. Sodann ist das Alter der fraglichen Person und die Dauer des Anstellungsverhältnisses zu berücksichtigen (vgl. zum Ganzen: BGE 2C.809/2008 vom 6. August 2009 E. 3.1, 125 I 56 ff. E. 2, jeweils m.w.N.). Gemäss der zitierten Rechtsprechung des Bundesgerichts kommen bei ledigen Steuerpflichtigen kaum Ausnahmen vom Wohnort am Arbeitsort vor, wenn sie an jenem Ort, wo sie die Wochenenden verbringen, keine familiären Beziehungen unterhalten. In solchen Fällen ist deshalb nur mit Zurückhaltung anzunehmen, dass die Beziehungen zum Wochenendaufenthaltsort stärker sind als jene zum Arbeitsort (BGE 125 I 57 f., E. 2.b.cc).

5.6.3 Nur die Eltern der Beschwerdeführerin wohnen in A., während ihr Lebenspartner in F. wohnt. Die familiäre Beziehung, welche die Beschwerdeführerin mit ihren Eltern in A. verbindet, ist nicht gleich eng wie etwa die Beziehung zum Ehegatten und den Kindern, weshalb vorliegend umso mehr zu beachten ist, ob weitere als nur familiäre Beziehungen zum einen oder anderen Ort ein Übergewicht begründen. Zu berücksichtigen ist insbesondere das Alter der Beschwerdeführerin, die Dauer des Anstellungsverhältnisses, ob am Arbeitsort eine Wohnung eingerichtet wurde, wo welche Kontakte stattfinden und wo ein Konkubinatsverhältnis besteht (vgl. E. 5.6.2).

5.6.4 Die bundesgerichtliche Praxis geht davon aus, dass die Beziehungen einer Person zur elterlichen Familie regelmässig nicht mehr so stark sind, wenn sie das 30. Altersjahr überschritten hat, oder aber sich seit mehr als fünf Jahren ununterbrochen am selben Arbeitsort aufhält (vgl. BGE 2C.809/2008 vom 6. August 2009 E. 3.1, m.w.N.). Der Umstand, dass die am 1. September 2009 bereits 34-jährige Beschwerdeführerin vom Ort aus, wo sie sich während der Woche aufhält, einer unselbständigen Erwerbstätigkeit nachgeht, begründet nach der Rechtsprechung bereits die natürliche Vermutung, dass die Beschwerdeführerin dort ihren Lebensmittelpunkt hat. Diese Vermutung lässt sich nur entkräften, wenn sie regelmässig, mindestens ein Mal pro Woche, an den Ort zurückkehrt, wo ihre Familie lebt, mit welcher sie aus bestimmten

Gründen besonders eng verbunden ist, und wo sie andere persönliche und gesellschaftliche Beziehungen pflegt (vgl. BGE 2C.809/2008 vom 6. August 2009 E. 3.2, m.w.N.). Die Beschwerdeführerin verbringt zwar, wie ihre Untervermieterin schriftlich bestätigt hat, einen Abend pro Woche und jedes zweite Wochenende in A. Allerdings gelingt es der Beschwerdeführerin nicht, die geforderte enge persönliche und gesellschaftliche Beziehung zu A. nachzuweisen. So hat die Beschwerdeführerin ihre Behauptung, wonach sich ihre wesentlichen persönlichen Effekten in A. befänden, nicht belegt. Die Beschwerdeführerin macht weiter geltend, dass sie sich um ihre seit einigen Jahren gesundheitlich angeschlagene Mutter kümmere, doch fehlt es auch hier an Nachweisen zu Umfang und Art der Betreuung. Ebenso hat sie weder Personen, zu denen enge regelmässige Kontakte bestehen, noch Vereine oder andere Organisationen in A., denen sie angehört (mit Ausnahme der Zugehörigkeit zu einer politischen Partei) und an deren Anlässen sie teilnimmt, belegt. Dass sich die wesentlichen Kontakte und Beziehungen der Beschwerdeführerin in A. befinden sollen, ist von der Beschwerdeführerin nicht rechtsgenügend belegt worden. Die Beschwerdeführerin vermag damit die gemäss der zitierten Rechtsprechung geltende natürliche Vermutung, wonach die Beschwerdeführerin am Arbeitsort ihren Lebensmittelpunkt hat, nicht zu entkräften.

5.6.5 Die Beschwerdeführerin macht betreffend ihre Wohnsituation geltend, ihr stehe in ihrem Elternhaus in A. ein Zimmer zur Verfügung. Zudem sei sie zugleich in A. Untermieterin. Zwar ist es nachvollziehbar, dass die Beschwerdeführerin nicht bei ihren Eltern wohnt, sondern eine eigene Wohnung innehaben und damit auch ihre Privatsphäre erhalten will. Weshalb sich die Beschwerdeführerin dafür aber mit einem Zimmer in Untermiete begnügt, das ja auch nicht beliebige Privatsphäre garantiert, ist nicht nachvollziehbar. Demgegenüber hat die Beschwerdeführerin in C., also ihrem Arbeitsort, eine 4-Zimmer-Wohnung gemietet. Gemäss der bundesgerichtlichen Rechtsprechung ist die Wohnsituation am Arbeitsort ein massgebendes Kriterium für die Beantwortung der Frage, zu welchem Ort ein Übergewicht besteht (vgl. E. 5.6.2). Wenn, wie vorliegend, am Arbeitsort eine komfortable Wohnung besteht, in A. aber nur ein Zimmer in Untermiete und ein Zimmer im Elternhaus, so entsteht für den aussenstehenden Dritten der Eindruck, dass die Beziehung der Beschwerdeführerin zu C. stärker ist, als jene zu A. (vgl. Stähelin, a.a.O., N 15 zu Art. 23, m.w.N.).

5.6.6 Die Beschwerdeführerin macht zu ihrer Wohnsituation im Weiteren geltend, dass A. als Wohnort anerkannt worden sei, solange sie in F. gearbeitet habe. Es dürfe kein Unterschied darin gesehen werden, ob sich ihr Arbeitsort in F. oder in C. befinde, zumal sie nun aufgrund der Nähe von A. und C. noch mehr Zeit fände, sich in A. aufzuhalten. Allein daraus, dass früher F. (wo die Beschwerdeführerin in der Vergangenheit arbeitete) als Wochenaufenthaltort und A. demgegenüber als Wohnort anerkannt wurde, kann nicht automatisch geschlossen werden, dass dasselbe auch für die aktuelle Situation zu gelten hat. So ist zum einen zu beachten, dass C. im Gegensatz zu F. in üblicher Pendlerdistanz zu A. liegt und dass die beiden Orte C. und A. verkehrstechnisch sehr gut aneinander angebunden sind, sei es durch privaten, sei es durch öffentlichen Verkehr. So kann A. von C. aus mit dem öffentlichen Verkehr abends nach der Arbeit wieder erreicht werden, an normalen Wochentagen sogar noch nach Mitternacht. Ein Wochenaufenthalt in C. zu Arbeitszwecken für eine in A. wohnhafte Person drängt sich deshalb nicht auf. Nimmt in einem solchen Fall eine Person trotzdem eine Wohnung am Arbeitsort, so manifestiert dies, dass die Beziehungen zum Arbeitsort so eng sind, dass dort ein Wohnsitz begründet wurde (BGE 113 Ia 467 E. 4.c). Zum anderen kommt hinzu, dass die Beschwerdeführerin in den Jahren 2004 und 2008, während denen sie in F. arbeitete, als Stadträtin in A. gewählt wurde und

dieses Amt bis Ende August 2009 ausübte. Bis zu diesem Zeitpunkt hatte sie folglich eine weit stärkere Beziehung zu A. als ab dem 1. September 2009. 5.6.7 Zu beachten ist schliesslich, dass das Konkubinatsverhältnis vorliegend nicht in A. gelebt wird, ein Umstand, welcher für die Beurteilung einer Beziehung zu einem Ort insbesondere massgebend ist (vgl. E. 5.6.2). So ist unbestritten geblieben, dass die Beschwerdeführerin die gemeinsame Zeit mit ihrem Lebenspartner überwiegend in F. oder in C., aber kaum bis nie in A. verbringt. Es ist anzunehmen, dass ihr Lebenspartner die ihr am nächsten stehende Person ist. Wird die Beziehung zu ihm nicht in A. gepflegt, so ist dies als Indiz gegen eine enge Beziehung zu A. zu werten. 5.7 Zusammenfassend kann festgehalten werden, dass die Beziehungen der Beschwerdeführerin zu A. seit dem 1. September 2009 als weniger eng zu werten sind, als jene zu ihrem Arbeitsort C. Es ist damit davon auszugehen, dass für Dritte die Absicht der Beschwerdeführerin, sich in A. niederzulassen, nicht erkennbar ist. Folglich kann A. nicht als Lebensmittelpunkt der Beschwerdeführerin und damit als deren Niederlassungsgemeinde i.S.v. Art. 3 Abs. 1 lit. b RHG gelten. Die Beschwerdeführerin wurde deshalb zurecht gestützt auf § 6 Abs. 1 ARG durch die Beschwerdegegnerin von Amtes wegen per 1. September 2009 mittels Verfügung aus A. abgemeldet. Die Beschwerde vom 3. Mai 2010 ist somit vollumfänglich abzuweisen.

E. 6

(...) KGE VV vom 27. Juli 2011 i.S. S. (810 10 452/PAM)

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.