

BGE 79 I 334

Bundesgericht (BGE), 1953-10-21, FR

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bge_79_I_334

FR: ATF 79 I 334

IT: DTF 79 I 334

Volltext

334 Staatsrecht. II. HANDELS- UND GEWERBEFREIHEIT LIBERTE DU COMMERCE ET DE L'INDUSTRIE 58. Extrait de l'arr~t du 21 octobre 1953 dans la cause Societe anonyme Auto-Service Pont d'Arve (ASPASA) contre Conseil d'Etat du canton de Geneve. Libero du commerce et de l'industrie, exercice de la profession de chauffeur de taxi. 1. L'article 31 Cst. ne confere pas a un simple particulier le droit a un usage inhabituel, voire privatif de la voie publique. 2. Le stationnement de taxis a des emplacements reserves dans les rues et sur les places publiques peut etre subordonne a l'octroi d'un permis delivre par le detenteur du domaine public. Conditions du refus de ce permis. 3. La profession de chauffeur de taxi ne saurait etre soumise a un numerus clausus. Le fait d'interdire aux chauffeurs de taxis non autorises a stationner sur la voie publique l'utilisation du mot «taxi» et l'emploi d'un compteur horokilometrique equivaut a une interdiction de concurrence qui est contraire al'art. 31 Cst. Restrictions de police a l'exercice de cette profession: principe de la moindre mesure. Handels- und Gewerbefreiheit. Taxigewerbe. 1. Art. 31 BV gibt dem Privaten kein Recht auf eine den Gemein- brauch übersteigende Benützung der öffentlichen Strasse. 2. Das Aufstellen von Autotaxis auf öffentlichen Strassen und Plätzen an dafür reservierten Standplätzen kann von einer vom Inhaber der Strassenhoheit zu erteilenden Bewilligung abhängig gemacht werden. Voraussetzungen für die Verweigerung dieser Bewilligung. 3. Zulässige gewerbepolizeiliche Massnahmen gegenüber dem Taxigewerbe. Grundsatz der Verhältnismässigkeit. Als wirtschafts- politische Massnahme unzulässig ist die Begrenzung der Zahl (numerus clausus) der Taxichauffeure, ebenso das gegenüber den Luft zur Benutzung öffentlicher Standplätze berechtigten Taxichauffeuren aufgestellte Verbot, ihre Wagen als «Taxi» zu bezeichnen und einen Fahrpreisanzeiger (Taxameter) zu verwenden. Liberté di commercio e d'industria. esercizio della professione di conducente di «taxi». 1. L'art. 31 CF non conferisce al semplice privato il diritto di utilizzare la strada pubblica oltre l'uso comune. 2. L'«stazionamento di «taxi» in luoghi riservati nelle strade e piazze pubbliche pub. essere assoggettato al rilascio d'un permesso accordato dal titolare dei dominio pubblico. Presupposti del rifiuto di questo permesso. 3. La professione di conducente di «taxi» non può essere sottoposta a un numerus clausus. E pure inammissibile vietare ai • ! Handels- und Gewerbefreiheit. N° 58. 335 conducenti di «taxi» non autorizzati a stazionare sulla strada pubblica l'uso della parola «taxi» e d'un «taxameter». Restrizioni di polizia ammissibili: principio della misura adeguata. Resume des faits : Le service des taxis est reglemente a Geneve par un arrete du Conseil d'Etat du 17 mars 1953, modifie le 15 avril 1953, qui contient notamment les dispositions suivantes: Art. 1. Est soumis au present reglement et doit etre au benefice d'une concession du Departement de justice et police (ci-apres : departement) celui qui utilise la voie publique pour y faire stationner des voitures automobiles legeres affectees au transport professionnel de personnes (taxis). Art. 5. Le nombre des taxis est fonction du nombre maximum des emplacements sur la voie publique qui leur sont reserves par le

departement, en tenant compte des exigences de la circulation, de la place disponible et des besoins du public. Art. 6. Seuls les vehicules autorises, par une concession, a stationner sur la voie publique peuvent etre equipes d'un compteur horokilometrique (taximetre) et peuvent etre designes sous le nom de «taxi». La societe Auto-Service Pont d'Arve SA (ASPASA), qui exploite un garage a Geneve, a mis en circulation des voitures automobiles de marque Renault, avec chauffeurs, qui effectuent le service de taxis. Ces vehicules portent sur leur carrosserie l'inscription «taxi») et sont equipes d'un compteur horokilometrique. Fonde sur le reglement qu'il a edicte, le Conseil d'Etat amis ASPASA en demeure de supprimer l'inscription apposee sur ses voitures automobiles et d'enlever les compteurs qu'elle avait fait installer. Il a en outre refuse le permis de stationnement sollicite par ASPASA en considerant que le nombre des emplacements reserves aux taxis ne pouvait etre augmente en raison des exigences de la circulation, de la place disponible et des besoins du public. 336 Staatsrecht. ASPASA a forme en temps utile un recours de droit public aupres du Tribunal federal en concluant a l'annulation des dispositions reglementaires precitees. Invoquant les art. 4 et 31 Cst, elle soutient d'une part que l'on ne saurait tenir compte des besoins du public pour refuser la delivrance du permis de stationnement et, d'autre part, que les interdictions dont elle est l'objet en vertu du reglement attaque l'empechent de se livrer a l'exploitation de taxis et de faire concurrence aux beneficiaires des concessions de stationnement. Le Conseil d'Etat a conclu au rejet du recours. Il estime que les conditions prevues pour l'octroi du permis de stationnement, dit concession, sont conformes a l'interet public et ne sont des lors pas inconstitutionnelles. D'un autre cote, les proprietaires de voitures de louage ne doivent pas etre autorises a les designer sous le nom de taxis et a les equiper d'un compteur. Il faut en effet eviter que ces voitures ne soient confondues aux yeux du public avec les taxis officiels. Seuls ces derniers sont contröles par l'Etat, notamment quant au tarif applique, a l'aptitude et a la moralite des conducteurs ainsi qu'a l'etat des vehicules; les automobiles de louage, en revanche, ne sont pas soumises a la surveillance de l'Etat. Extrait de 8 motifs : 2. - La recourante demande l'annulation de l'art. 1^{er} du reglement, qui soumet a une concession le droit de faire stationner des taxis sur la voie publique. Elle considere que cette exigence est contraire au principe de la liberte du commerce et de l'industrie et violerait en outre, au detriment des entrepreneurs de taxis non autorises a stationner, l'art. 4 de la Cst. Selon la jurisprudence constante du Tribunal federal, l'art. 31 Cst. ne donne pas aux particuliers le droit d'utiliser les rues et places publiques et encore moins le droit de faire du domaine public un usage qui depasse l'usage commun; celui qui se propose d'utiliser la voie publique • Handels- und Gewerbefreiheit. N° 58. 337 avec une intensite inhabituelle, voire privative doit en demander la permission au detenteur du domaine public (RO 73 I 214, 76 I 297, 77 I 285). Or le stationnement des autos-taxis sur les emplacements qui leur sont reserves depasse sensiblement l'usage normal que les automobilistes en general font de la voie publique et il prive toute autre personne de la possibilite d'utiliser ces memes emplacements. Le Conseil d'Etat est donc en droit de subordonner a un permis («concession») le droit de faire stationner des taxis dans les rues et sur les places, sans violer par la le principe pose par l'art. 31 Cst. ni celui qui resulte de l'art. 4 Cst. 3. - La recourante s'en prend encore a l'art. 5 du reglement du Conseil d'Etat, lequel subordonne le nombre des permis de taxis de place aux exigences de la circulation, a la place disponible et aux besoins du public. Le Conseil d'Etat est certainement en droit de subordonner le permis de stationnement aux exigences de la circulation (RO 73 I 214, 77 I 279) ainsi qu'a la place disponible (RO 76 I 293). Le Tribunal federal a reserve jusqu'ici (RO 76 I 299) la question

de savoir si l'Etat peut de plus tenir compte des besoins du public pour autoriser ou non un usage des rues et des places qui dépasse l'usage commun. Il faut rappeler à cet égard que la voie publique est destinée à un usage collectif et normal. Son utilisation anormale et privative doit demeurer exceptionnelle. Il est donc admissible qu'à côté d'autres critères, l'autorité invoque les besoins du public, tout au moins lorsque, comme c'est le cas pour les taxis de place, le fait de distraire de l'emploi collectif certains emplacements de stationnement entraîne des inconvénients sérieux pour les usagers habituels de la voie publique.

4. - La requérante demande enfin l'annulation de l'art. 6 du règlement qui interdit l'emploi d'un compteur taximètre et l'utilisation du mot « taxi » à ceux qui n'ont pas le permis de stationnement sur la voie publique. 22 AS 79 I - 1953 338 Staatsrecht. Du point de vue de l'art. 31 Ost., il convient de rechercher si la mesure édictée par le Conseil d'Etat constitue une atteinte à la libre concurrence ou si elle peut être considérée comme une restriction de police compatible avec le principe de la liberté de commerce.

a) En empêchant les conducteurs professionnels, qui ne sont pas au bénéfice d'un permis de stationnement, de désigner leur voiture sous le nom de « taxi » et d'employer un compteur horokilométrique, l'Etat s'oppose en fait à leur activité comme chauffeurs de taxis. Dans le langage courant, le mot de « taxi » exprime la nature des services offerts et représente un moyen de publicité indispensable. Le public, qui comprend sous ce vocable des voitures légères mises à sa disposition avec chauffeur pour des transports rapides en ville, entend que de tels véhicules portent le nom même de « taxi » et soient munis d'un compteur. En frappant d'interdiction aussi étendues la profession des chauffeurs de taxis, l'Etat de Genève introduit indirectement un monopole au profit des bénéficiaires du permis de stationnement. Une telle mesure, contraire au principe de libre concurrence, ne serait admissible au sens de l'art. 31 Ost. que si la profession visée constituait elle-même un monopole d'Etat (art. 31, al. I, in fine Ost.) ou un service public. Mais la profession de chauffeur de taxi n'a pas été légalement instituée en monopole d'Etat. Ce n'est pas non plus un monopole de police ou un service public comme le Tribunal fédéral l'a admis pour les sages-femmes officielles (RO 59 I 181), les ramoneurs officiels (RO 38 I 45), les jardiniers officiels de cimetières (RO 59 I 269) ; de tels monopoles de police ne se conçoivent, sur le plan de l'activité commerciale ou industrielle, que pour prévenir un danger grave; il est au surplus douteux qu'ils puissent faire l'objet d'une concession à des particuliers (BURCKHARDT, commentaire, p. 231/232). On ne se trouve pas non plus en l'espèce en présence d'un monopole de fait (RO 58 I 297, FLEINER, Institutionen, § 20, NEF FJS 617 p. 2) car l'Etat, en tant qu'il est détenteur du domaine public, n'en a pas déjà disposé pour son propre service. La profession en cause n'étant ainsi pas érigée en monopole ou en service public, l'Etat ne saurait empêcher que des tiers fassent concurrence aux chauffeurs de taxis à qui il accorde le permis de stationnement. S'il soumettait la profession de chauffeur de taxi dans son ensemble à un régime déterminé par les besoins du public, il prendrait une mesure de politique économique qui serait contraire à l'art. 31 Ost. (RO 57 I 168, 70 I 147; BURCKHARDT, commentaire, p. 234, NEF FJS 618, p. 7).

b) Il convient encore d'examiner si l'art. 6 du règlement constitue en soi une mesure de police admissible du point de vue de l'art. 31 Ost. D'après la jurisprudence, les mesures de police restreignant la liberté du commerce et de l'industrie doivent être propres à prévenir un danger pour la collectivité publique. Il faut en outre que les prescriptions édictées ou les décisions prises à cet effet soient appropriées au résultat recherché et n'aillent pas au-delà de ce qui est indispensable pour l'obtenir. Il a été admis que les interventions de police ne doivent pas être plus rigoureuses que ne l'exige

le but vise et qu'elles sont toujours inadmissibles lorsque des mesures plus liberales permettraient d'arriver au meme resultat (RO 65 I 72, 70 I 3, 147, 78 I 304). A cet egard, il est certain que la profession de chauffeur de taxi dans son ensemble peut faire l'objet d'une reglementation qui tienne compte des exigences se rapportant a l'ordre public, a la securite, la morale et l'hygiene publiques ainsi qu'a la bonne foi commerciale (RO 42 115, 59 I III, 63 I 230, 70 I 147, 78 I 302). Cette profession s'exerce en effet dans des circonstances particulieres qui appellent ou au moins justifient des restrictions de police. Les vehicules offerts au public doivent presenter les conditions de securite et d'hygiene necessaires. Le chauffeur de taxi, porteur du permis de conduire special prevu aux art. 10 LA et 34 RA, doit en outre etre apte a remplir le 340 Staatsrecht. rôle que le public attend de lui; l'autorite a le droit de veiller a ce que la securite des passagers et des tiers soit sauvegardee ; il est comprehensible egalement que l'Etat s'assure que la bonne foi commerciale sera respectee dans les tractations, generalement anonymes, entre le chauffeur et ses clients ; on peut enfin exiger que le conducteur offre des garanties suffisantes de moralite. Dans le cas des taxis de stationnement, il peut exister au surplus des obligations a la charge des chauffeurs qui, par exemple, n' ont pas le droit de refuser un client et doivent stationner a leur tour sur la place publique. Il y ades lors des raisons de police amplement suffisantes pour soumettre la profession a une patente; et cela aussi bien que pour les courtiers en immeubles (RO 65 I 75), les guides de montagne (RO 53 I 117), les professeurs de ski (RO 55 I 162) et les colporteurs (RO 55 I 76). En outre, les cantons peuvent imposer un tarif aux chauffeurs de taxis. On a releve en effet le caractere anonyme des rapports entre les chauffeurs et leurs clients, lesquels sont le plus souvent presses. Les tractations et les paiements se font sur la voie publique, souvent dans des arteres ou sur des places encombrees ; en cas de contestations, des attroupements peuvent se former qui genent la circulation. D'un autre cote il n'est pas habituel et il serait souvent difficile de fixer a l'avance le prix de la course commandee, tandis que le public est souvent dans la necessite de faire appel d'urgence a un taxi pour un transport rapide. Ces considerations valent non seulement pour les taxis de place mais encore pour ceux qui n'utilisent pas d'emplacement de stationnement. Les exigences de la bonne foi commerciale permettent sans nul doute de soumettre une profession a un tarif lorsque le droit federal n'en a pas dispose autrement de fa90n expresse (SALIS, II 876, BURCKHARDT, Jurisprudence II 438 II). Selon le reglement attaque, les taxis autres que les taxis de place ne sont soumis a aucune reglementation ni controle; et c'est precisement la raison qu'invoque le Conseil I " I ~ Handels- und Gewerbefreiheit. N0 58. 341 d'Etat pour leur interdire l'usage d'un compteur taximetre et l'appellation de « taxi » (art. 6 du reglement). L'autorite cantonale fait valoir tout d'abord qu'il faut eviter toute confusion entre les taxis au benefice de la « concession » et les autres voitures de louage, parce qu'on ne peut etre assure que les taxis dits de garages rempliront les exigences necessaires quant a la securite et a l'hygiene. Cette preoccupation est legitime mais l'administration peut parer a cet inconvenient en soumettant toutes les voitures de location et leurs chauffeurs ades exigences appropriees et a un controle regulier, avec des sanctions a l'egard des contrevenants. En revanche, il n'y a pas lieu de s'arreter a l'argument selon lequel le public qui commande un taxi desire etre certain que la voiture automobile offerte sera suffisamment spacieuse ; le succes que rencontrent les petits taxis prouve qu'il n'y a pas la une necessite tenant a la bonne foi commerciale. Le Conseil d'Etat justifie enfin la disposition attaquée en relevant que, si les voitures non controlees etaient munies d'un compteur, il serait a craindre que le public ne soit induit en erreur; chacun pourrait penser que ce compteur est controle par l'Etat et qu'il enregistre un tarif

officiel. A ce point de vue, la protection du public peut en effet se révéler nécessaire pour sauvegarder la bonne foi commerciale. Toutefois le moyen choisi est excessif par rapport au but à atteindre. D'une part, il est aisé, par des inscriptions apparentes, de distinguer aux yeux du public, les taxis placés sous la réglementation spéciale de la police et dont les compteurs sont contrôlés, et ceux qui sont exploités sans la surveillance de l'Etat. D'autre part si l'Etat estime de son devoir de surveiller d'une manière générale les prix appliqués et leur mode de calcul, il lui appartient, non pas d'interdire l'emploi de compteurs qui ne sont que de simples instruments de mesure, mais bien d'en vérifier le fonctionnement et d'imposer un tarif à ceux qui les utilisent. Il ne saurait aller au-delà, par des mesures d'interdiction aussi graves que celles qui résultent 342 Staatsrecht. de l'art. 6 du règlement genevois, sans enfreindre le principe constitutionnel de la liberté du commerce et de l'industrie. Certes, le contrôle de la généralité des taxis peut se révéler plus important, plus compliqué et plus coûteux que s'il est restreint aux seules voitures de stationnement. Mais cette conséquence doit être admise si l'Etat juge que la protection du public dans ce domaine rentre dans ses attributions. Comme le Tribunal fédéral l'a précisé, l'administration doit organiser son contrôle d'après les entreprises à contrôler et non pas d'après ses propres conventions (RO 49 I 98). L'interdiction contenue à l'art. 6 du règlement du 17 mars 1953 ne constituant pas le moyen approprié pour atteindre les buts d'intérêt public que se propose le Conseil d'Etat, cette disposition doit être annulée comme étant contraire à l'art. 31 Cst. Par ces motifs, le Tribunal fédéral prononce: Le recours est admis en ce sens que l'art. 6 du règlement attaqué est annulé. Il est rejeté pour le surplus. III. DOPPELBESTEuerung DOUBLE IMPOSITION 59. Arrêt du 18 novembre 1953 dans la cause « La Suisse », société d'assurances contre les accidents contre Canton de Berne. Répartition intercantonale d'impôts passifs. Dans l'assurance contre les accidents, les réserves techniques n'ont pas le caractère de dettes. En matière d'imposition du bénéfice net, il n'y a pas lieu de prendre en considération les intérêts portés en compte pour de telles réserves. Interkantonale Verlegung von Schuldenzinsen. In der Unfallversicherung haben die technischen Reserven nicht den Charakter von Schuldverbindlichkeiten. Zinsbelastungen für I, I Doppelbesteuerung. N° 59. 343 d'artige Reserven brauchen bei der interkantonalen Schuldenzinsenverlegung für die Besteuerung von Reingewinnen oder Reinerträgen nicht berücksichtigt zu werden. Riparto intercantonale d'interessi passivi. Nell'assicurazione contro gli infortuni le riserve tecniche non hanno il carattere di debiti. In materia d'imposizione dell'utile netto non si debbono prendere in considerazione gli interessi conteggiati per siffatte riserve. A. - « La Suisse », société d'assurances contre les accidents à Lausanne, est propriétaire à Berne, depuis 1945, de deux immeubles pour lesquels elle est soumise dans ce canton à l'impôt sur la fortune et à l'impôt sur le revenu. Lors de la première taxation de ces immeubles et de leur produit en 1945 et 1946, « La Suisse » entra en conflit avec le fisc bernois. Elle forma un recours de droit public contre le jugement qu'avait prononcé le Tribunal administratif du canton de Berne, en alléguant que ce jugement violait l'interdiction de la double imposition. Le 22 décembre 1948, le Tribunal fédéral a déclaré le recours partiellement fondé, annulé l'arrêt attaqué et renvoyé la cause à la juridiction cantonale pour qu'elle statue à nouveau dans le sens des motifs. Cet arrêt confirme la jurisprudence constante, selon laquelle la souveraineté fiscale d'un canton ne s'étend qu'aux immeubles situés sur son territoire. Le 27 juin 1949, le Tribunal administratif fixa la fortune et le revenu imposables de la recourante dans le canton de Berne pour la période 1945/1946. Ce jugement est, en bref, motivé comme il suit : Le canton de Berne n'est en droit d'imposer la recourante que pour les immeubles qu'elle possède à Berne, mais

non pour l'activite de la societe recourante, dont le siege est a Lausanne. Il faut cependant admettre en principe la deduction proportionnelle des dettes et des interets passifs, pour autant, toutefois, qu'ils correspondent a des engagements reels. Dans le cas particulier, il n'y a pas lieu d'admettre de deductions a ce titre, car l'existence de ces charges n'a pas ete suffisamment etablie. En particulier la re courante

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.