

BGE 72 I 52

Bundesgericht (BGE), 1946-03-15, DE

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bge_72_I_52

FR: ATF 72 I 52

IT: DTF 72 I 52

Volltext

112 Verwaltungs. und Disziplinarrechtspflege. III STIFTUNGS-AUFSICHT
SURVEILLANCE DES FONDATIONS 10. Urteß vom 15. März 1946 i. S. Regierungsrat
des Kantons Dem gegen eidg. Departement des Innern. Seift, ungaaulsickt. Art. 84 ZGB,
Art. 99 IV OG. 1. Legitimation des Regierungsrates oder Kantons zur Verwal-
tungsgerichtsbeschwerde gegen den Entscheid der Bundes- behörde über die Zugehörigkeit
einer Stiftung zum Gemein- wesen. 2. Zugehörigkeit der Fürsorgestiftung eines
schweizerischen Be- rufsverbandes. Stm16Ülancs de8 londationa. Art. 84 ce, art. 99 IV OJ.
1. Qualite du Conseil d'Eta.t on du ca.nton pour a.gir par Ja voie du recours de droit
administra.tif contra la decision de l'auto- rite fMera.le designant 'la. corporation publique
dont d6pend une fonda.tion. 2. Da quelles a.utorites releve la. fonda.tion de secours d'une
asso- cia.tion profesionnelle suisse ? Vigilanza 8tÜl8londazioni. Art. 84 ce, art. 99 IV
OGF. 1. QualitA deI Consiglio di Sta.to 0 deI Cantone per impugnare mediante un ricorso
di diritto armnjnstra.tivo la. decisione dell'autoritA, federa.le ehe designs. la. corporazona
pubblica, da. cui dipende uns. fondazione. 2. A quali autoritA di vigila.nza. e sottoposta. la.
fonda.zione di soccorso d'un'associazione professionale svizzera ! A. - Am 23. November
1944 gründete der Schwei- zerische Buchhandlungs-Gehilfen- und Angestellten-Verein, mit
Sitz in Olten. die Stiftung « Vereinigte Unterstützungs- kassen des Schweizerischen
Buchhandlungs-Gehilfen- und Angestellten-Vereins ». Als ihr Sitz wurde Bern bezeichnet-
Sie übernahm die Kranken-. die Unterstützungs- und die Sterbekasse, welche bisher vom
Stifter betrieben worden waren. Destinatäre sind die in der ganzen Schweiz ver- streut
wohnenden Vereinsmitglieder und ihre Angehörigen. ferner in der Schweiz lebende oder
durchreisende Berufs- genossen. Der Handelsregisterführer von Bern suchte abzuklären,
welche Behörde nach Art. 84 ZGB zur Aufsicht über die Stiftungsaufsicht. N° 10. Stiftung
zuständig sei. Der Gemeinderat der Stadt Bern lehnte die "Obernahme ab, ebenso das eidg.
Departement des Innern. Der Handelsregisterführer überwies darauf die Akten dem
Regierungsrat des Kantons Bern, dessen Justizdepartement das eidg. Departement des
Innern nochmals ersuchte, die Aufsicht zu übernehmen. Nach neuer Prüfung' der Frage hielt
die Bundesbehörde mit Entscheid vom 10. Dezember 1945 an ihrer Auffassung fest. Der
Begründung ist zu entnehmen: Massgebend für die aufsichtsrechtliche Zugehörigkeit einer
Stiftung sei nach ständiger Praxis der Bundesbehörden in erster Linie die Natur des
Stiftungszweckes (Kreisschreiben des eidg. Departements des Innern an die Kantons-
regierungen vom 17. März, 1921, BBI 1921 II 309). Die soziale Fürsorge, welcher die in
Frage stehende Stiftung diene, stehe primär' den kantonalen und kommunalen
Gemeinwesen zu. Bei Personalfürsorgestiftungen habe diese Erwägung besonderes
Gewicht. Zudem seien die Kantone oder Gemeinden in solchen Fällen besser als der Bund
in der Lage, eine Stiftung zu beaufsichtigen, da sie sich am ehesten Kenntnis von der Art
und Weise der Verwaltung verschaffen, könnten und über die geeigneteren Einrich- tungen
verfügten. Die Aufsicht sollte, daher von einer Behörde ,des Sitzkantons ausgeübt werden.

B. - Gegen diesen Entscheid erhebt der Regierungsrat des Kantons Bern Verwaltungsgerichtsbeschwerden mit dem Antrag, das eidg. Departement des Innern zur "Übernahme der Aufsicht zu verhalten. Zur Begründung wird vorgebracht: Der Hinweis auf die Praxis bei Personal": fürsorgestiftungen gehe fehl. Fürsorgestiftungen von Unternehmungen ständen durch das Unternehmen selber in enger Verbindung mit einer Gemeinde. Die bernische Praxis unterstelle sie deshalb der Aufsicht der Gemeindebehörde am (Haupt-) Sitz der Unternehmung. Die Aufsicht über FürBOrgestellungen kanton-bernischer Verbände habe aber immer der Regierungsrat übernommen, da es sich um eine kantonale Angelegenheit handle. Ent-

54 Verwaltungs- und Disziplinärrechtspflege sprechend habe bei schweizerischen Verbänden der Bundesrat die Aufsicht zu führen. Auf keinen Fall komme der Regierungsrat des Kantons des Sitzes der Stiftung in Betracht, sondern höchstens eine Gemeindebehörde. Es wäre aber merkwürdig, wenn Stiftungen schweizerischer Verbände von einer Gemeindebehörde, solche kantonaler Verbände dagegen von Regierungsrat beaufsichtigt würden. Eventuell käme eher die Gemeinde am Verbandssitz in Frage, da dieser erfahrungsgemäss weniger oft als der Stiftungssitz gewechselt werde. Hier sei z. B. Bern nur deshalb all- jederzeit veränderlicher - Sitz der Stiftung gewählt worden, weil der gegenwärtige Verbandspräsident gerade dort wohne. O. - Das eidg. Departement des Innern führt in seiner Vernehmlassung aus: Es untersuche bei der Prüfung der Zugehörigkeit einer Stiftung stets zuerst, «welchem Gemeinwesen die Funktion zukommt, die von der Stiftung betätigt wird, welches Gemeinwesen am meisten damit verwandt ist, welches Gemeinwesen also in die Lücke, die bei dem Dahinfallen der juristischen Person entsteht, in sozialer Hinsicht eintreten müsste») (Gutachten von Prof. Eugen Huber vom 13. Januar 1921, Kreisschreiben vom 17. März 1921). Der Bund habe somit grundsätzlich nur Stiftungen, zu beaufsichtigen, deren Funktion im Rahmen eines Bundeszwecks liege. Von dieser Regel seien die Bundesbehörden nur abgewichen, wo Erwägungen der Zweckmässigkeit es rechtfertigten. So sei bei den Stiftungen «Pro Juventute», «Für das Alter» und «Für Mutter und Kind» auf ihre allgemein-schweizerische Bedeutung und Ausdehnung abgestellt worden. Auch die Tatsache, dass die Destinatäre einer Stiftung in verschiedenen Kantonen wohnen, oder dass bei einem Domizilwechsel infolge Veränderlichkeit des Stiftungssitzes, all, ch die Aufsichtsbehörde wechselt, könne unter Umständen mitberücksichtigt werden, jedoch erst in zweiter Linie. Danach sei hier nicht der Bund zur Aufsicht zuständig. Daran ändere es nichts, dass die Fürsorge für die Destinatär-Stiftungsaufsicht. N0 10. 55 täre verschiedenen kantonalen und kommunalen Gemeinwesen obliegen würde. Sie beschränke sich auf die Vereinsmitglieder, während sie bei Stiftungen von tatsächlich allgemein-schweizerischer Bedeutung allen Personen eines bestimmten Alters oder Geschlechtes zugute komme. Ob die Stiftung der Aufsicht kantonaler oder kommunaler Instanzen zuzuweisen sei, habe die Bundesbehörde nicht zu entscheiden. Jedenfalls sei die Aufsicht am Sitz der Stiftung, nicht des Verbandes, zu führen. Dass der Stiftungssitz veränderlich sei, könne den Bund nicht zur Übernahme der Aufsicht veranlassen. Die Sitzverlegung müsse als Änderung der Organisation von der Aufsichtsbehörde genehmigt werden, werde also nicht ohne Grund vorgenommen werden können. Das Bundesgericht zieht in Erwägung: 1. - Nach Art. 99 IV OG ist gegen Entscheide der Departemente des Bundesrates über die Zugehörigkeit einer Stiftung zum Gemeinwesen die Verwaltungsgerichtsbeschwerden zulässig. Hier hat das eidg. Departement des Innern auf das Wiedererwägungsgesuch der kantonalen Justizdirektion hin einen Sachentscheid über jene Frage gefällt. Dieser Entscheide kann mit

der Verwaltungs-; gerichtsbeschwerde selbständig angefochten werden (BGE 70 I S. 120). Die Beschwerdeführer ist ihm gegenüber eingehalten. Der Regierungsrat des Kantons Bern ist zur Beschwerde legitimiert (Art. 103 Abs. IOG). Er war im angefochtenen Entscheid als Partei beteiligt. Der Entscheid wurde zwar durch das kantonale Justizdepartement herbeigeführt und ihm zugestellt. Es handelte aber lediglich als Verwaltungsabteilung des heute beschwerdeführenden Gesamtregierungsrates. Die Legitimation des Regierungsrates wäre dann zu verneinen, wenn er der Behörde, die den Entscheid getroffen hat, in bezug auf die Geschäftsführung untergeordnet wäre, der gleichen Verwaltungshierarchie wie sie angehörte (BGE 65 I S. 272). Das trifft nicht zu.

56 Verwaltungs- und Disziplinarrechtspflege. Statt des Regierungsrates kann auch der Kanton Bern, vertreten durch jenen, als Partei und Beschwerdeführer anrufen werden. Er ist zur Beschwerde sachlich legitimiert. Der angefochtene Entscheid berührt die Interessen des Kantons oder seiner Gemeinden; denn einem dieser Gemeinwesen steht nach der Auffassung der Vorinstanz gemäss Art. 84 ZGB die Aufsicht über die Stiftung zu, wogegen sich die Beschwerde wendet (vgl. BGE 56 I S. 380 Erw. 1: Legitimation einer Gemeinde zur Verwaltungsgerichtsbeschwerde gegen einen Entscheid der kantonalen Aufsichtsbehörde, wodurch die Aufsicht über eine Stiftung dem Kanton zugewiesen wurde). Auf die Beschwerde ist somit einzutreten. 2. - Die Stiftungen stehen unter der Aufsicht des Gemeinwesens (Bund, Kanton, Gemeinde), dem sie nach ihrer Bestimmung angehören (Art. 84 ZGB). Nach dem vom eidg. Departement des Innern erwähnten Gutachten von Prof. Eugen Huber und dem darauf beruhenden Kreisreiben von 1921 ist in der Regel zuständig das Gemeinwesen, mit dessen Aufgaben der Stiftungszweck am nächsten verwandt ist, das in die Lücke zu treten hätte, wenn die Stiftung nicht bestände oder ihren Zweck nicht mehr erfüllen könnte. Von dieser Auffassung liessen sich der Bundesrat und seine zuständigen Departemente in zahlreichen Fällen leiten, und auch das Bundesgericht folgte ihr in BGE 56 I S. 380 Erw. 2. Immerhin stellten die Bundesverwaltungsbehörden in gewissen Fällen andere Gesichtspunkte in den Vordergrund. So übernahm der Bundesrat mit Beschluss vom 27. Juni 1927 die Aufsicht über die beiden Stiftungen «Kur- und Wanderstationen des schweizerischen Lehrervereins» und «Schweizerische Lehrerwaisenstiftung», obwohl das Schulwesen und die Wahrung der damit zusammenhängenden Interessen, denen diese Stiftungen dienen, grundsätzlich Sache der Kantone sei. Es wurde ausgeführt: «Die beiden Institutionen sollen Personen zugute kommen, die über das Gebiet der ganzen Schweiz zerstreut sind. Der Wirkungsbereich der Stiftungsaufsicht. N 10. 57 kreis der beiden Stiftungen erstreckt sich in gleicher Weise auf alle Kantone, zum Unterschied z. B. der Wohlfahrtsgründungen von Unternehmungen, die durch ihren Zweck doch vorwiegend einem Kanton, demjenigen des Hauptsitzes einer Firma angehören, auch wenn die Angestellten in verschiedenen Kantonen wohnen oder arbeiten. Der Zweck kann daher nicht allein entscheiden, es ist auch der Tätigkeitsbereich der Stiftung in Betracht zu ziehen und, wo er einer Stiftung einen so ausgesprochenen interkantonalen Charakter gibt wie im vorliegenden Falle, ist er sogar massgebend. Die Zuständigkeit des Bundes ist daher begründet, ähnlich wie z. B. bei den Stiftungen «Pro Juventute» und «Für das Alter»). Es gilt das umsomehr, als sich angesichts des Art. 27 bis BV sowie des Ausführungsgesetzes von 1903 auch nicht sagen lässt, dass das Schulwesen den Bund überhaupt nichts angehe» (BUROKRARDT, Bundesrecht, Nr. 1288 IX; vgl. auch Verwaltungsentscheide der Bundesbehörden Bd. I, Nr. 27). Ähnlich wurde im Falle der Stiftung «Schweizerische Ferienheime für Mutter und Kind» nicht darauf abgestellt, dass der in Frage stehende Zweig der Fürsorge zum kantonalen Aufgabenkreis

gehört, sondern darauf, dass das Tätigkeitsgebiet der Stiftung die ganze Schweiz umfasst und daher der Stiftung gesamtschweizerischer Charakter zukommt; demgemäss wurde die Aufsicht dem Bunde zugewiesen (Bundesratsbeschluss vom 15. Dezember 1930, Verwaltungsentscheide Bd. 4, Nr.43). In vorliegenden Falle handelt es sich um die Stiftung eines gesamtschweizerischen Berufsverbandes. Ihre Destination, die Verbandsmitglieder und ihre Angehörigen, sowie sonstige Berufsgenossen, leben und arbeiten nicht bloss in einzelnen Kantonen oder Landesgegenden, sondern sind im ganzen Lande zerstreut. Die Stiftung ist im Unterschied zu Personalfürsorgestiftungen einzelner Unternehmungen nicht an einen gewerblichen oder kaufmännischen Betrieb und damit an einen bestimmten Ort gebunden. Vielmehr erstreckt sich ihr Wirkungskreis in

58 Verwaltungs- und Disziplinarrechtspflichten gleicher Weise auf alle Kantone und Landesgegenden. Dazu kommt die Bedeutung, welche diese gesamtschweizerischen Berufsverbände heute im öffentlichen Leben des Landes besitzen. Sie werden vom Bunde zur Mitwirkung bei der Erfüllung zahlreicher staatlicher Aufgaben herangezogen. Demzufolge tritt auch bei den Fürsorgestiftungen solcher Verbände der gesamtschweizerische Charakter der Bestimmung stark in den Vordergrund. Dass im vorliegenden Falle die Zwecke der Stiftung gewissen Aufgaben des kantonalen oder kommunalen Gemeinwesens verwandt sind, ist umso weniger entscheidend, als auch der Bund auf dem in Betracht fallenden Sachgebiet, namentlich im Krankenkassenwesen, Kompetenzen besitzt (Art. 34 bis und quater BV). Ein zureichender Grund, die Stiftung trotz ihrem gesamtschweizerischen Charakter der Aufsicht des Kantons oder der Gemeinde an ihrem Sitz oder an demjenigen des Verbandes zu unterstellen, besteht nicht. Die besonderen Umstände des Falles rechtfertigen es, die Aufsicht dem Bunde zuzuweisen. Demnach erkennt das Bundesgericht: Die Beschwerde wird gutgeheissen, der angefochtene Entscheid aufgehoben und die Stiftung « Vereinigte Unterstützungskassen des Schweizerischen Buchhandlungs- Gehilfen- und Angestellten-Vereins » der Aufsicht der Eidgenossenschaft unterstellt. IV. BEAMTENRECHT STATUT DES

FONCTIONNAIRES 11. Urteil vom 29. März 1946 i. S. D. gegen Eidgenossenschaft (Finanzverwaltung). *KalJ86'1'1kiatungen der HÜj8kaBB6 für das A'UBhüjSPersonal der Bunde8verwaltung : 1~ Die Frist für die Klage beginnt am Tage, an welchem das Dienstverhältnis beendet worden ist. Beamtenrecht. N° 11. 39 2. Angestellte, deren Dienstverhältnis unter Berufung auf Arbeitsrückgang aufgelöst wird, haben Anspruch auf Ausrichtung des Kassenguthabens aus den eigenen Beiträgen und aus denjenigen des Bundes. Pr68tatWna de la caiB86 de 8eoowr8 pOUf' 1B· 'fJ6'T'8onnel aw;üiaif'e de l'adminiatf'ation jedl.f'ale. 1. Le delai pour introduire la demande part du jour Oll les rapports de service ont pris fin. 2. Les employes dont les rapports de service sont resilies par le motif que le trava.il fait demut ont droit au ,pai.ement de leur avoir aupres de la oaisse, c'est-a.-dire de leurscontributions propres et de oelles de la Confedera.tion.*

P'T'eBtazionidella oaasa di 80CC0'rBO P& per80nale ausiliario dell' am- miniatf'azione jederoZe. 1. n termine per promuovere azione deoorre dal giorno in cui i rapporti di servizio sono finiti. 2. Gli impiega.ti, i cui rapporti di servizio sono resoissi per dimi- nuzione di lavoro, hanno diritto al pa~amento del loro avere presso la cassa, ossia dei loro versamenti e di quelli della. Confe- derazione. A.. - Der Kläger stand seit dem 1. Juli 1941 im Dienste des Bundes als Bauzeichner im Angestelltenverhältnis beim Geniechef der 8. Division. Gemäss Dienstvertrag vom 20. Dezember 1944 konnte das Dienstverhältnis auf einen Monat gekündigt, bei Vorliegen wichtiger Gründe sofort aufgehoben werden (Art. 1 des Vertrages). Der Kläger war Mitglied der Hilfskasse für das Aushilfs;' persQnal des Bundes

(Art. 3 des Vertrages und Art. 2, Ziff.2 des Hilfskassenreglementes). Am 29. Dezember 1944 wurde ihm folgendes Kündigungsschreiben zugestellt : CI Mit Rücksicht auf die nunmehr stark abnehmende Arbeit a.uf dem Baubüro 8. Div. sowie auf eine erneute Weisung des Genie- chefs der Armee vom 18.12.44 sehe ich mich leider veranlasst, Timen Ihre durch Vertrag mit dem Geniechef der Armee geregelte Stellung als Zeichner beim Geniechef 8. Div. mit Wirkung ab 31.1.45 zu kündigen. J Infolge von Meinungsverschiedenheiten über den Beginn der Kündigungsfrist wurde die Entlassung auf den 17. Februar 1945 verschoben. Während der Kündigungsfrist hatte der Kläger fortgesetzt Anstände, weil er sich un- berechtigterweise Doppelvergütungen ausrichten liess, seine Arbeit vernachlässigte und während einer Krankmeldung

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.