

BGE 67 I 12

Bundesgericht (BGE), 1933-11-28, DE

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bge_67_I_12

FR: ATF 67 I 12

IT: DTF 67 I 12

Volltext

12 Staatsrecht. Rechtsbot ist weder eine Anerkennung im Sinne von Art. 303 ZGB (die nur in Form einer öffentlichen Urkunde erfolgen kann), noch (wegen des Fehlens jeder richterlichen Tätigkeit) eine richterliche Zuspreehung im Sinne von Art. 323 ZGB. Das Obergericht Appenzell A./Rh. hat demnach zu Unrecht in einem Entscheid vom 28. November 1933 (Amtsbericht 1932/33 S. 45) angenommen, dass ein solches auf Anerkennung des Kindes unter Standesfolge gerichtetes Rechtsbot dann für die Eintragung des Kindes genüge, wenn das Rechtsbot sowohl dem ausser- ehelichen Vater wie dessen Heimatgemeinde zugestellt und von keinem der beiden Adressaten bestritten wurde. Das Rechtsbot kann überhaupt nie Rechtsgrund für die Eintragung des Kindes mit Standesfolge sein. Demnach erkennt das Bundesgericht: Die Beschwerde wird gutgeheissen und der Entscheid des Rekursrichters des Kantons St. Gallen vom 30. September 1940 aufgehoben. Vgl. auch Nr. 3. - Voir aussi n° 3. H. HANDELS- UND GEWERBEFREIHEIT LIBERTE DU COMMERCE ET DE L'INDUSTRIE 3. Auet du 17 janvier 1941 dans la cause Caillat contre Vaud, Conseil d'Etat. Arrere jMbal tendant a la protection du metier de cordonnier (AMC). 1. Recevabilite du recours de droit public contre l'application d'une loi administrative ou de police au sens de l'art. 189 al. 2 OJ lorsque le recours ordinaire au Conseil federal est exclu. Pouvoir d'examen du Tribunal federal. Handels- und Gewerbefreiheit. N0 3. 13 2. L'autorite cantonale ne peut, dans le cadre de l'art. 7 de l'AMC, soumettre ades conditions de moralite l'octroi du permis prevu par l'art. I er dudit arrete. Est arbitraire une decision qui s'inspire de considerations mani- festement etrangeres a la disposition applicable. 3. Le principe de la liberte du commerce et de l'industrie defend aux cantons de subordonner ades conditions de moralite l'autorisation d'exercer un metier, tant que l'activite consideree n'expose pas le public ades risques particuliers. 1. - Zuässigkeit der staatsrechtlichen Beschwerde gegen die Anwendung .von Gesetzen administrativer oder polizeilicher Natur im Sinne von Art. 189 Abs. 2 OG, wenn die ordentliche Beschwerde an den Bundesrat ausgeschlossen ist. Kognitions- befugnis des Bundesgerichtes. 2. - Die kantonale Behörde kann die Erteilung der in Art. 1 des BB über die Massnahmen zum Schutze des Schuhmacher- gewerbes vorgesehenen Bewilligung nicht gestützt auf den Art. 7 1. c. davon abhängig machen, dass der Gesuchsteller gewisse moralische Anforderungen erfülle. Eine Entscheidung, die offensichtlich von andern als den der anwendbaren Vorschrift zugrunde liegenden Erwägungen ausgeht, ist willkürlich. 3. - Der Grundsatz der Handels- und Gewerbefreiheit verbietet den Kantonen, für die Erlaubnis zur Berufsausübung Gründe der Moralität des Gesuchstellers in Betracht zu ziehen, wenn dessen Berufstätigkeit für das Publikum nicht mit besonderen Gefahren verbunden ist. Deere to jederale concernente provvedimenti per proteggere il mestiere del calzalaio (del 23 dicembre 1936). 1. Ricevibilita deI ricorso di diritto pubblico contro l'applicazione d'una legge amministrativa 0 di polizia a'sensi dell'art. 189 cp. 2 OGF. Sindacabilita da parte deI Tribunale federale. 2. L'autorita cantonale non puo subordinare, in virtul dell'art. 7 deI

decreto suddetto, il rilascio del permesso previsto dall'art. 1 a requisiti di moralità. È arbitraria una decisione basata su considerazioni manifestamente estranee aHa disposizione applicabile. 3. Il principio della libertà di commercio e d'industria vieta ai cantoni di subordinare a requisiti di moralità l'autorizzazione di esercitare un mestiere, purché quest'ultimo non esponga il pubblico a rischi particolari. A. - Gustave Caillat, né le 30 mai 1880 a Buchillon, originaire de Feohy (Vaud), a, de 1898 a 1929, subi 15 condamnations pour vol, parfois avec effraction, ou pour reoel. Depuis 1929, Caillat paraissait s'€tre amende. Il avait ouvert un atelier de cordonnier au Valentin, a Lausanne, Oll il resta deux ans. En 1931, il s'installa an chemin des Allieres et se fit une bonne clientele qui se montrait satisfaite de son travail. Le casier judiciaire ne

Staatsrecht. revele pour eette periode qu'une eondamnation a une amende pour outrage a un agent. En 1939, Caillat acheta a bas prix d'un repris de justice nomme Blane un petit lot de cuir de provenanee suspeete, en fait voM. Peu apres, Blane, sur le point d'etre arrere, tira sur un agent et le tua. Caillat n'etait pour rien dans l'affaire mais l'aehat de ouir a l'ineulpe Blano fut deeou- vert. Otillat fut poursuivi pour recel et eondamne, le 1 er novembre 1939, a trois mois de prison. Son bail fut resilie et son atelier ferme. Avant d'etre juge pour reeel a fin 1939, Caillat, qui voulait s'etablir a nouveau, avait sollieire le 13 novembre du Departement de justice et police du eanton de Vaud le permis prevu a l'art. 1 er de l'arrete federal du 23 deee- bre 1936 tendant aprofereger le metier de eordonmer (AMC). TI s'agissait d'un atelier a Bellevaux. Faisant etat du easier judioiaire du requerant et de sa derniere eondamnation, le Departement refusa le permis par decision du 4. janvier 194.0 rendue en applioation de l'art. 7 de l'AMC. Caillat revint a la charge le 1 er mars 1940, puis le 15 mai, eette fois pour un atelier a l'Avenue d'Echallens. Le Departement maintint son refus. Le requerant recourut au Conseil d'Etat qui, le 13 juillet, confirma la deecision du Departement de justice et police par les memes motifs. B. - Contre cet arrere, notifie le 13 juillet, Caillat a forme le 23 juillet un recours de droit public. TI soutient que la decision du Conseil d'Etat viole l'art. 31 CF et repose sur une application arbitraire de l'art. 7 de l'AMC. O. - Le Conseil d'Etat conelut au rejet du recours. L'art. 31 CF ne garantit le libre exercice du oommerce et de l'industrie que dans les limites de l'ordre public general (RO 46 I 291). L'exeroice du metier de eordonnier est restreint par l'AMC. TI s'agit des lors uniquement de savoir si l'art. 7 de cet arrere a ere applique arbitraire- ment. Tel n'est pas le cas. Les mots «dans la regle») figu- rant a oette disposition ouvrent la porte ades exoeptions Handels- und Gewerbefreiheit. NO 3. 15 meme lorsque, oomme en l'espece, le requerant remplit par ailleurs les conditions de l'arrere. Le casier judieiaire du reoourant, sa derniere condamnation, justifiaient iei un refus exceptionnel. OonsUUrant en droit : 1. - Bien qu'il s'agisse de l'application d'une loi admi- nistrative ou de police au sens de l'art. 189 al. 2 OJF, le Tribunal federal est eompetent pour se saisir du reeours, du moment que l'arrere du 12 novembre 1938 prorogant celui du 23 decembre 1936 a exclu le reeours ordinaire au Conseil federal (cf. arret non publie Klingenfuss c. Conseil d'Etat genevois, du 2 fevrier 1940). Toutefois, la eonnaissance du Tribunal federal ne saurait etre aussi etendue que l'etait celle du Conseil federal lorsqu'il sta- tuait, oomme autorire administrative superieure, en vertu de l'art. 5 de l'arrere du 28 septembre 1934 ou de l'art. 10 de l'arrere du 23 deecembre 1936. Le Tribunal federal ne peut inrervenir que si, dans l'application de l'arrere en vigueur, l'autorire eantonale a viole les droits eonstitu- tionnels du reeourant. A eet egard, il ne peut examiner la oonstitutionnalire de l'arrere lui-meme, celui-ci etant de portee generale et emanant de l'Assemblée federale. TI doit se borner a rechercher si, comme le soutient le recourant, le Conseil d'Etat a donne a une disposition concrete une interpretation

arbitraire. Si tel était le cas, le Conseil d'Etat serait sorti du cadre de l'arrêté et le requérant serait en droit d'opposer la garantie de l'art. 31 CF aux motifs de droit cantonal sur lesquels l'autorité aurait en malice fondé son refus. 2. - L'art. 7 de l'AMC dispose que ((la permission d'ouvrir un atelier occupant, le maître compris, deux personnes au plus et n'usant que des machines d'un usage général ne peut dans la règle être refusée à un requérant qui a obtenu le diplôme de maître . . . ou qui est autorisé à porter le titre de maître en vertu de l'art. 61 de la loi du 26 juin 1930 sur la formation professionnelle ». Le

16 Staatsrecht. requérant remplit ces conditions ; il se propose d'ouvrir un atelier de type artisanal et il a le droit de porter le titre de maître, car il a exercé sa profession d'une façon indépendante avant l'introduction des examens prévus par la loi sur la formation professionnelle (art. 42 et ss ; cf. art. 61 litt. a et art. 48 al. 2 de ladite loi). L'administration vaudoise s'est cependant autorisée de la réserve exprimée à l'art. 7 de l'arrêté de 1936 par les mots « dans la règle » pour refuser le permis en raison de la moralité du requérant. TI s'agit de savoir si la réserve indiquée couvre des motifs de cette nature, ou tout au moins si l'on peut sans arbitraire lui attribuer cette portée. L'AMC du 23 décembre 1936, prorogé par arrêté du 12 novembre 1938 jusqu'à fin 1941, n'est qu'une modification d'un premier arrêté fédéral du 28 septembre 1934. TI ressort des messages du Conseil fédéral du 4 juin 1934 (FF 34 II p. 421 et ss) et du 3 novembre 1936 (FF 36 III p. 29 et ss), notamment des considérations relatives aux mesures pouvant être prises par la Confédération (1^{er} message, p. 437) et de ceux touchant l'institution du permis obligatoire pour l'ouverture d'ateliers de réparations (p. 437) que le but de cette législation a été exclusivement économique. TI s'agissait d'intervenir pour la protection d'une industrie en état de crise aiguë. Aucun des motifs du Conseil fédéral ou des desiderata des gouvernements cantonaux ou des associations professionnelles résumés dans le message de 1934 (FF p. 427 eh. 2 et 428 eh. 3) n'autorise à admettre que l'AMC ait voulu - p. ex. pour protéger la clientèle contre le détournement des souliers confiés au ressemleur - soumettre la permission d'ouvrir un atelier de réparations à des conditions spéciales de moralité du requérant. Les seules considérations envisagées sont de nature économique (existence d'un besoin, absence d'opposition avec d'importants intérêts économiques) et, s'il est fait une réserve en faveur de l'équité, c'est pour accorder l'autorisation malgré le défaut des conditions requises (cf. art. 3 litt. a de l'arrêté 17 de 1934). Toute idée d'organisation professionnelle, dans le sens d'un assainissement du métier, est étrangère à la réglementation adoptée. L'arrêté de 1936 ne se place pas sur un autre terrain. Il a au contraire restreint le pouvoir d'appréciation de l'autorité cantonale. Le Conseil fédéral voulait que le permis fût accordé, sans égard au besoin, à tous les requérants en droit de porter le titre de maître ; ce n'est que pour les autres que l'ancienne réglementation devait continuer à s'appliquer (FF 1936 III p. 38 et 48). L'art. 7 consacre cette distinction (cf. al. 1^{er} et 5), mais l'atténue en permettant de déroger à la règle de l'octroi obligatoire du permis au maître cordonnier. Cette réserve a été introduite par le Conseil des Etats (BuH. sten., 1936 p. 463) pour tenir compte des cas où l'« équité » justifierait un refus. Mais, pour rejeter exceptionnellement la requête d'un maître cordonnier, l'autorité ne peut évidemment se fonder sur d'autres motifs que ceux qui justifieraient, à l'égard d'un cordonnier ordinaire, le refus du permis, car le premier - qu'on a voulu favoriser - ne saurait être moins bien traité que le second. Or, d'après l'alinéa 5 de l'art. 7, les motifs qui légitiment un refus se résument à l'absence d'un besoin. TI ne peut donc s'agir aussi, à l'alinéa 1^{er}, qu'à des circonstances économiques - p. ex. l'existence d'ateliers déjà trop nombreux dans un lieu déterminé - que le législateur (contre l'avis du Conseil fédéral, voir message 1936 p. 39) a voulu réserver même à l'égard des maîtres

cordonniers. Dans une circulaire du 27 janvier 1937, le Département fédéral de l'économie publique a d'ailleurs recommandé aux cantons de ne faire exception à la règle qu'en cas de nécessité, ce pour éviter que le privilège institué ne devienne illusoire. Quoi qu'il en soit, on ne saurait, dans le système de l'arrêté, étendre la réserve indiquée à des considérations du genre de celles que retient la décision attaquée. C'est ce qu'a jugé le Conseil fédéral dans une décision du 1^{er} avril 1935 rendue sous l'empire de l'arrêté du AS 67 1- 1941 2

18 Staatsrecht. 28 septembre ; 1934. Le Conseil d'Etat de Bâle-Campagne avait refusé à un nommé Deppeier, qui avait reçu congé de son propriétaire, la permission de transférer son atelier de réparations dans un autre local. Entre autres motifs de refus, l'autorité cantonale avait fait état du casier judiciaire du requérant. Le Conseil fédéral déclare que les condamnations antérieures du recourant ne pouvaient exercer aucune influence sur la décision à prendre. C'est en vain que l'intime objecte qu'il s'agissait alors d'un simple transfert et non, comme en l'espèce, de l'ouverture d'un nouvel atelier, car l'art. 2 in fine de l'arrêté de 1934 assimilait déjà les deux cas (cf. art. 3 litt. a de l'arrêté de 1936). Il est vrai qu'à la différence du Conseil fédéral, la Cour de droit public ne peut annuler une décision cantonale que si elle est entachée d'arbitraire. Mais tel est bien le cas. On doit sans doute, sous l'angle de l'art. 4 CF et nonobstant les recommandations du Département fédéral compétent, reconnaître aux cantons la plus grande liberté d'apprécier les circonstances de nature économique qui militeraient contre l'octroi du permis à un cordonnier remplissant les conditions posées par l'art. 7 AMC. Mais, en l'espèce, les autorités vaudoises se sont inspirées de considérations qui, d'après ce qui précède, sortent manifestement du cadre de l'arrêté ; elles ont ainsi outrepassé leur pouvoir d'appréciation et leurs décisions sont des lors arbitraires. 3. - Si le Conseil d'Etat ne peut, en vertu de l'AMC, opposer au recourant ses condamnations antérieures, il n'est pas non plus recevable à le faire par des motifs de police tirés du droit cantonal. Le principe de la liberté du commerce et de l'industrie défend en principe aux cantons de subordonner l'autorisation d'exercer un métier à des conditions de moralité ou à la possession d'un certificat de bonne vie et moeurs ; une restriction de ce genre n'est licite que si l'activité considérée expose le public à des risques particuliers (arrêt non publié *Elsener c. Zoug*, *Gewaltentrennung*, N° 4. 19 consid. 2, du 30 avril 1937; cf. RO 53 I 168; 57 I 168; 58 I, 157, 229). Ce n'est pas le cas en l'espèce. En fait, les délits commis par le recourant, et même le dernier relatif à un achat de cuir, ne sont pas de nature à mettre sa clientèle en péril. Il faut noter d'ailleurs que si Caillat a été plusieurs fois condamné, il s'était amendé depuis une dizaine d'années et avait donné toute satisfaction à ses clients. On ne voit pas l'intérêt social qu'il pourrait y avoir à mettre le recourant dans l'impossibilité de gagner sa vie d'une façon indépendante. Par ces motifs, le Tribunal fédéral admet le recours et annule l'arrêté du Conseil d'Etat du canton de Vaud du 13 juillet 1930. III.

GEWALTENTRENNUNG SEPARATION DES POUVOIRS 4. Arrêt du 4 avril 1941 dans la cause *Société des usiniers de l'Asse et consorts contre Vaud*, Conseil d'Etat. 1. Recours contre un arrêté de portée générale. Délai expiré ; recours censé dirigé, vu les circonstances, contre une mesure d'exécution (consid. 2). 2. Pleins pouvoirs conférés à un gouvernement cantonal. Droit d'examen du Tribunal fédéral relativement à des actes pris par un gouvernement cantonal en vertu d'une délégation de l'autorité législative (consid. 3). Constitutionnalité d'une pareille délégation? Celle-ci ne pourrait en soi - sous réserve du cas de nécessité - viser qu'un objet déterminé. Légitimité de pleins pouvoirs accordés au gouvernement cantonal en raison de circonstances extraordinaires ? (consid. 5). Dépassement de compétence (consid. 6). 3. Notion d'impôt. Impôt et emolument. Le premier ne peut être introduit que par le pouvoir législatif (consid. 4 et 5). 1. -

Staatsrechtliche Beschwerde gegen einen aUgemein verbind- lichen Erlass: ist die Frist dafür verstrichen, so kann die

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.