

## BGE 41 I 252

Bundesgericht (BGE), 1916-09-23, DE

Quelle: [https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bge\\_41\\_I\\_252](https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bge_41_I_252)

FR: ATF 41 I 252

IT: DTF 41 I 252

### Volltext

~52 Staatsrecht. II. HANDELS- UND GEWERBEFREIHEIT LFFIERTE DU COMMERCE ET DE L'INDUSTRIE 35. Urteil vom 23. September 1916 i. S. Zürcher gegen Zug. "- Kompetenzordnung für den Erlass des Reglements eines Ge- meinde-Schlachthauses (Art. 10 und 7 Abs. 2 der bundesrät- lichen Verordnung vom 29. Januar 1909, betreffend das Schlachten. usw., und einschlägiges kantonales Recht). Be- deutung des Schlachthauszwangs für das Ku t l e r e i g e - wer be : Unhaltbarkeit der damit verbundenen Bestim- mung, dass nur e i 11 Kuttlermeister im Schlachthaus zugelassen werde, vor der Gar anti e des Art. 31 B Y. A. - Das zur Zeit geltende Reglement für das S~hlachthaus der Einwohnergemeinde Zug, welches der Emwohnerrat am 10. Juli 1913 erlassen und der Regie- rungsrat des Kantons Zug am 3. September 1913 « in Gemässheil von Art. 10 der bundesrätlichen Verordnung betreffend das Schlachten, die Fleischschau und den Ver- kehr mit Fleisch und Fleischwaren vom 29. Januar 1909) } genehmigt hat, stellt in Art. 1 den Grundsatz auf, dass alle Schlacl~tungen des Pferde-, Rindvieh-, Schaf-, Ziegen- und Schwemegeschlechtes iiii! Schlachthause yorgenom- men werden müssen. Ferner enthält es noch folgende Bestimmungen: a) unter dem Titel (j Verwaltung des Scillachthaus » : Art. 6. « Der Emwohnerrat führt die Oberaufsicht über » das Schlachthaus und seine Zubehörden, sowie über das » Schlachthauspersonal (Verwalter, Abwart, Kuttler) .... » Art. 9. « Der Kuttlereibetrieb wird nur einem Kutt- i> lerremeister übertragen, der auf Vorschlag der Mehrheit i) der Metzgermeister vom Emwohnerrat gewählt wird. ) } b) unter dem Titel « Schlachthausordnung » : Art. 18. « ••• Personen, die den Frieden und die Handels- und Gewerbefreiheit. N° 35. 253 » Ordnung im Schlachthause stören .... , sollen vom Ver- » walter bzw. vom Abwart ohne weiteres fortgewiesen » werden. Solchen Personen kann überdies durch Verfü- i) gung des Emwohnerrates auf unbestimmte Zeit der Ein- » tritt in das Schlachthaus untersagt werden. I) c) unter dem Titel « Kuttlereibetrieb » : Art. 26. « Die Leerung der Magen und Gedärme, so- » wie deren Reinigung hat unbedingt in den hiefür be- » stimmten Räumen zu geschehen. - Es dürfen keine » rohen (ungekochten) Kutteln aus dem Schlachthause in » die Gemeinde Zug geliefert werden. - Kutteln und » Gedärme dürfen von auswärts nur mit spezieller Bewilli- » gung des Emwohnerrates zum Verarbeiten ins Schlacht- » haus oder überhaupt in die Stadtgemeinde Zug einge- » führt werden. » Art. 27. « Das Kochen der Eingeweide darf einzig in » de 1 Kuttlereilokalen des Schlachthaus geschehen ..... » Art. 28. ( ) unter Bussandro- hung im Nichtbeachtungsfalle. Schon am 7. Juni 1913 hatte nämlich der Kantonstierarzt als Organ der Lebens- mittelpolizei gemeldet, dass das Kuttlereilokal Zürchers 254 Staatsrecilt. dem Art. 25 der bundesrätlichen Verordnung vom 29. Januar 1909 betreffend das Schlachten usw. nicht ent- spreche, weil es zu tief, kellerartig, angebracht sei. Nach Zustellung des erwähnten Beschlusses ersuchte Zürcher den Sanitätsrat zunächst um Bericht, welche Änderungen in seinem Kuttlereilokale - er besitze kein Ver kau f s lokal - vorgenommen werden sollten, da er zu deren Vornahme bereit sei. Und als dieses Gesuch in einem S ehr e i ben der Kantonskanzlei, namens der

Sanitätskanzlei, vom 18. Februar 1915 mit dem einfachen Hinweis des Kantonstierarztes auf Art. 9, Art. 26 Abs. 3 und Art. 27 des städtischen Schlachthausreglementes einerseits, und die Art. 25 und 35 Heglementserlass auch kantonall'e c h t l i c h l i c h t z u b e a n s t a n d e n . A u s d e m G e s a g t e n f o l g t , d a s s d e r R e k u r r e n t s i c h d e m S c h l a c h t h a u s z w a n g z u u n t e r z i e h e n h a t . Ü b r i g e n s h ä t t e e r a u f d i e W e i t e r f ü h r u n g d e s K u t t l e r b e t r i e b e s i n s e i n e n e i g e n e n L o k a l i t ä t e n a u c h d e s w e g e n k e i n e n A n s p r u c h , w e i l d i e s e n a c h F e s t s t e l l u n g d e r b u n d e s g e r i c h t l i c h e n E x p e r t e n d e n g e s u n d h e i t s p o l i z e i l i c h e n A n f o r d e r u n g e n 262 S t a a t s r e c h t . n i c h t g e n ü g e n u n d a u c h n i c h t z w e c k m ä s s i g u m g e b a u t w e r d e n k ö n n t e n , s o d a s s d e r E i n w o h n e r r a t i h r e B e n u t z u n g a u c h a u f G r u n d s e i n e r a l l g e m e i n e n B e f u n g n i s s e a l s S a n i t ä t s p o l i z e i b e h ö r d e z u u n t e r s a g e n b e r e c h t i g t u n d v e r p f l i c h t e t w ä r e . 3 . - D a g e g e n i s t d i e u n t e r d i e s e n U m s t ä n d e n g e m ä s s d e m e v e n t u e l l e n R e k u r s e i n w a n d e z u p r ü f e n d e w e i t e r e F r a g e , o b d e r R e k u r r e n t t r o t z d e m i h m d i e A u s ü b u n g s e i n e s G e w e r b e s a u s s e r h a l b d e s S c h l a c h t h a u s e s v e r w e h r e n d e n S c h l a c h t h a u s z w a n g g e s t ü t z t a u f A r t . 9 d e s S c h l a c h t h a u s r e g l e m e n t s , d e r d i e Z u l a s s u n g n u r e i n e s K u t t l e r m e i s t e r s v o r s i e h t , v o n d e r B e n u t z u n g d e s S c h l a c h t h a u s e s a u s g e s c h l o s s e n w e r d e n d ü r f e , z u v e r n e i n e n . D e r S c h l a c h t h a u s z w a n g f ü r d a s K u t t l e r e i g e w e r b e b e d i n g t a n s i c h n i c h t d e n A u s s c h l u s s d e r f r e i e n K o n k u r r e n z i n d i e s e m G e w e r b e , d i e d e r v e r f a s s u n g s m ä s s i g g a r a n t i e r t e n G e w e r b e f r e i h e i t w e s e n t l i c h i s t , s o d e r n n u r e i n e B e s c h r ä n k u n g d e r G e w e r b e a u s ü b u n g i n s a c h l i c h e r H i n s i c h t , g e m ä s s d e n A n f o r d e r u n g e n d e r G e s u n d h e i t s p o l i z e i u n d d e n B e d ü r f n i s s e n e i n e r g e o r d n e t e n S c h l a c h t h a u s v e r w a l t u n g . E n t g e g e n d e m n a c h d e r B e t ä t i g u n g k e i n e s G e w e r b e a n g e h o n g e n I m S c h l a c h t h a u s e e n t g e g e n d e r j e n e n s a c h l i c h e n V o r s c h r i f t e n d e s R e g l e m e n t e s n a c h z u l e b e n b e r e i t i s t . D i e B e s t i m m u n g i n d e s s e n A r t . 9 . a b e r s c h l i e s s t j e d e K o n k u r r e n z i m R a h m e n d e s s a c h l i c h b e f u n g t e n G e w e r b e b e t r i e b e s a u s u n d h e b t d a m i t f ü r d i e K u t t l e r e i a u f d e m G e b i e t d e r S t a d t g e m e i n d e Z u g d i e G e w e r b e f r e i h e i t s e l b s t a u f . N u n i s t e i n s o l c h e r E i n b r u c h i n d a s G e b i e t d e r G e w e r b e f r e i h e i t n a c h r i c h t i g e r A u s l e g u n g d e s A r t . 31 B V a l l e r d i n g s z u l ä s s i g , s o f e r n e r h e b l i c h e ö f f e n t l i c h e I n t e r e s s e n , g e w i c h t i g e R ü c k s i c h t e n a u f d a s ö f f e n t l i c h e W o h l d a z u f ü h r e n , e i n e n G e w e r b e b e t r i e b d u r c h S c h a f f u n g e i n e s s t a a t l i c h e n M o n o p o l s o d e r A m t e s , d e m s e i n e A u s ü b u n g v o r b e h a l t e n w i r d , d e r p r i v a t w i r t s c h a f t l i c h e n T ä t i g k e i t z u e n t z i e h e n ( v e r g l . h i e r ü b e r z u t r e f f e n d B U R c K H A R D T - K o m m e n t a r z u r B V , 2 . A u f l . , S . 254 ff . ) . A l l e i n v o r l i e g e n d s i n d s o l c h e I n t e r e s s e n n i c h t n a c h g e w i s e n . D e n n d i e B e h ö r d e n u n d G e w e r b e f r e i h e i t . N ° 35 . 263 t e i l i g t e n B e h ö r d e n h a b e n e s a n j e d e r b e s t i m m t e n A n g a b e i n d i e s e r R i c h t u n g f e h l e n l a s s e n , u n d n a c h d e m B e f u n d e d e r b u n d e s g e r i c h t l i c h e n E x p e r t e n s p r e c h e n h ö c h s t e n s f i s k a l i s c h e I n t e r e s s e n d e r S t a d t g e m e i n d e f ü r d i e Z u l a s s u n g n u r e i n e s K u t t l e r s i n i h r e m S c h l a c h t h a u s e , d i e f ü r s i c h a l l e i n d i e U n t e r d r ü c k u n g d e r G e w e r b e f r e i h e i t n i c h t z u r e c h t f e r t i g e n v e r m ö g e n ( s o a u c h B U R c K H A R D T , a . a . O . , S . 255 ) . Ü b e r d i e s k o m m t d e m K u t t l e r e i b e t r i e b n a c h d e r O r d n u n g d e s Z u g e r S c h l a c h t h a u s r e g l e m e n t e s g a r n i c h t e i g e n t l i c h e r M o n o p o l - o d e r A m t s c h a r a k t e r z u . Z w a r f ü h r t d a s R e g l e m e n t i n A r t . 6 d e n K u t t l e r , g l e i c h d e m V e r w a l t e r u n d d e m A b w a r t , u n t e r d e m v o m E i n w o h n e r r a t g e w ä h l t e n « S c h l a c h t h a u s p e r s o n a l » a u f . E s s i n d i h m j e d o c h n i c h t , w i e j e n e n b e i d e n , b e s t i m m t e a m t s m ä s s i g e D i e n s t p f l i c h t e n a u f e r l e g t ; v i e l m e h r ü b t e r s e i n e T ä t i g k e i t , l a u t A r t . 28 , a l s w e s e n t l i c h p r i v a t w i r t s c h a f t l i c h e s G e w e r b e a u s , n ä m l i c h g e g e n ( , v e r t r a g l i c h » z u b e s t i m m e n d e E n t s c h ä d i g u n g f ü r d i e B e n ü t z u n g d e r K u t t l e r e i u n d ( { n a c h M a s s g a b e d e r m i t d e n a b g e s c h l o s s e n e n P r i v a t v e r t r ä g e » , w o b e i i h m l e d i g l i c h f ü r d e n A b s a t z s e i n e r P r o d u k t e n ä h e r b e s t i m m t e H ö c h s t p r e i s e v o g e s c h r i e b e n s i n d . D a n a c h h a n d e l t e s s i c h b e i d e r b e h ö r d l i c h e n W a h l d e s S c h l a c h t h a u s k u t t l e r s i n \ V i r k l i c h k e i t u m e i n e A r t k o n z e s s i o n s m ä s s i g e Y e r l e i h u n g d e s K u t t l e r e i r e c h t s i m S c h l a c h t h a u s e , b e i d e r d i e f r e i e

Konkurrenz aller die sachlichen Bedingungen der Zulassung erfüllenden Bewerber nicht beeinträchtigt werden darf (vergl. hiezu AS 39 I N° 33 Erw.2 S. 199). Der Art. 9 des zugerischen Schlachthausreglements kann somit dem Anspruche des Rekurrenten auf vorschrifts- gemässe Ausübung seines Gewerbes im Schlachthause zufolge der Garantie des Art. 31 BV in der Tat nicht entgegengehalten werden. Dagegen steht seiner Zulassung allerdings noch die vom Regierungsrat angerufene Ver- fügung des Einwohnerrates der Stadt Zug vom 8. No- vember 1913 entgegen, wonach ihm der Eintritt ins Schlachthaus gemäss Art. 18 des Reglements «auf Ull- AS 41 I - 1915 264 Staatsrecht. bestimmte Zeit. verboten worden ist. Allein diese Ver- fügung wird heute, nach beinahe zwei Jahren. materiell kaum mehr Geltung beanspruchen können; immerhin ist sie mit Rücksicht auf ihren formellen Bestand im vorliegenden Entscheide vorzubehalten. Demnach hat das Bundesgericht erkannt: Der Rekurs wird in dem Sinne für begründet erklärt., dass in Abänderung des Entscheides des Regierungsrates des Kantons Zug vom 11./12. März 1915. des Beschlusses- des Sanitätsrates des Kantons Zug vom 27. Januar /9 .. Februar 1915 und der Verfügungen der kantonalen Sani- tätsdirektion vom 18. Februar und 4. März 1915 der Einwohnerrat der Stadt Zug angewiesen wird, den Re- kurrenten. unter Vorbehalt des ihm gegenüber ausge- sprochenen Verbotes vom 8. November 1913, zur Aus- übung der Kuttlerei im Schlachthause von Zug zuzu- lassen. 36. Arrêt du 10 octobre 1915 dans la cause Guichard. et Apollo Cinema contre Neucha.tel. Cinematographes: Ne peut être considéré comme pro- hibitif un impôt de 80 fr. par mois; la disposition excluant des. représentations cinématographiques des enfants âgés de moins de 16 ans n'est contraire ni à la liberté du com- merce, ni à la liberté individuelle, ni au principe de l'iga- Jite devant la loi. A. - Le 1 er juin 1915 le Conseil d'Etat de Neuchâtel a rendu un arrêt sur les cinématographes qui renferme notamment les dispositions suivantes : . « ART. 4. - Il est interdit de recevoir dans les cinema- » tographes des enfants âgés de moins de 16 ans, que )} ceux-ci soient ou non accompagnés de leurs parents ou » tuteurs. Handels- und Gewerbefreiheit. N° 3G. :W.-. » Exemption est faite pour les représentations spéciales: » meetings organisées en vue de la jeunesse, ~1\"ee l'assenti- » ment et sous le contrôle de l'autorité seolaire. Ces repre- » sentations ne peuvent avoir lieu que l'après-midi et ne \) doivent pas durer plus d'une heure et demie. » ART. 6. - Les Conseils communaux ont le droit d'exi- » ger que les films soient soumis, avant la représentation, » à l'approbation de la police communale. » S'ils usent de cette faculté, ils désignent une Commis- » sion de contrôle qui peut se faire exhiber, 24 heures avant chaque représentation, tous les films dont la production doit avoir lieu. D'ailleurs, si les films qui ont reçu l'appro- » bation de la Commission de contrôle. » ART. 11. - Outre les taxes prévues par l'art. 35 de la loi sur l'assistance publique et en com- » pensation des prestations qui en sont imposées pour la surveillance des cinématographes par le règlement » de police du feu, du 19 juillet 1912, et par le présent arrêté, l'Etat et les communes prélèvent sur les » cinématographes pennunents un droit fixe de 80 fr. par mois, dont 40 fr. reviennent à l'Etat et 40 fr. aux com- » munes. » Si les représentations n'ont lieu que d'une manière: » intermittente, le droit est de 5 fr. par représentation. » réparti par moitié entre l'Etat et la commune. » B. - Pierre Guichard, directeur du Cinema-Palace, à Neuchâtel, et la Société de l'Apollo Cinema-Pathé, également à Neuchâtel, ont formé en temps utile devant le Tribunal fédéral un recours de droit public tendant à l'annulation : a) de l'article 4, en tant qu'il interdit de recevoir, même accompagnés de leurs parents ou tuteurs, les enfants âgés de moins de 16 ans; b) de l'article 6 en tant qu'il autorise les Conseils communaux à se faire exhiber les films 2-1 heures avant la représentation ;

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.