

## BGE 34 I 325

Bundesgericht (BGE), 1908-05-07, DE

Quelle: [https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bge\\_34\\_I\\_325](https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/bge_34_I_325)

FR: ATF 34 I 325

IT: DTF 34 I 325

### Volltext

53. Arteil vom 7. Mai 1908 in Sachen Huber gegen Erben Bruhin (Bezirksgericht der March). Verfassungswidrigkeit der schwyz. « Vorschriften betr. das Verfahren bei Liegenschaftsverwertungen und Konkursen », vom 25. Nov. 1892. Das Bundesgericht hat da sich ergeben: A. Das vom Kantonsrat am 4. September 1891 erlassene und durch Volksabstimmung vom 4. Oktober d. gl. Jahres gut- geheißene Einführungsgesetz des Kantöns Schwyz zum SchKG regelt in den §§ 28—42 unter dem Titel „Besondere Bestim- mungen im Betreibungs- und Konkursverfahren“ auch die materiell- rechtliche Stellung der Hypothekargläubiger bei der Grundpfand- verwertung und schreibt dabei vor (§ 31, Abs. 1): „Ein hypo- ,thekarisches Pfandrecht besteht auch auf die zwei letztverfallenen „Jahreszinse und auf den laufenden Marchzins. Nebstdem bleibt „auch der drittverfallene Zins 180 Tage nach dem Verfalltag „grundversichert, sofern dafür vor dem Verfalltag das Betreibungs- „begehren gestellt ist.“ Ferner bestimmen die sodann, am 25. No- vember 1892, vom Kantonsrat aufgestellten „Vorschriften betr. das Verfahren bei Liegenschaftsverwertungen und Konkursen“ in § 12, soweit hier von Belang: Der Erwerber hat: „1. zu übernehmen: „a) die ihm vorgehenden Forderungen, gemäß Art. 141 und „142 des Bundesgesetzes; „b) „2. sofort zu bezahlen: „a) „b) die drittverfallenen und ältern grundversicherten Zinse. „Muß der Erwerber einer Liegenschaft mehr als zwei grund- „versicherte Zinse übernehmen, so steht ihm für den Mehrbetrag, „soweit solcher nicht durch die Erzeugnisse der Liegenschaft gedeckt „wird, der Regreß auf den frühern Schuldner offen.“ B. Am 7. Januar 1907 wurde das Heimwesen des Rekurrenten Laurenz Huber, Metzgers, in Siebenen=Schübelbach in betreibungs- amtlicher Versteigerung den Rekursbeklagten, den Erben des Peter Bruhin in Netstal, um den Schätzungswert von 18,080 Fr. unter Überbindung der im Lastenverzeichnis aufgeführten Lasten zuge- schlagen. Zu diesen Lasten gehörte u. a. eine Grundpfandforderung der Kantonalbank Schwyz im Kapitalbetrage von 5000 Fr., nebst ausstehenden Zinsen auf 31. Dezember 1904 und 1905 je zu 5%, und auf 31. Dezember 1906 zu 4½%. Die Ersteigerer bezahlten die Zinsforderung der Bank von insgesamt 725 Fr. In der Folge aber verlangten sie von Huber die Rückerstattung des Jahreszinses pro 1904 im Betrage von 250 Fr. und leiteten, nachdem Huber gegen ihre Betreibung Rechtsvorschlag erhoben hatte, für diesen Anspruch Klage ein. Durch Urteil vom 6. Juli 1907 erkannte das Bezirksgericht der March hierüber unter Hin- weis auf § 31 des kant. Einf. Ges. zum SchKG, mit dem Bei- fügen, daß die Betreibung Hubers durch die Kantonalbank am 7. November 1906 erfolgt sei, in Anwendung des § 12, letzter Absatz, der Vorschriften betr. das Verfahren bei Liegenschaftsver- wertungen und Konkursen, vom 25. November 1892, welche ge- mäß § 36 KV im Amtsblatte vom 2. Dezember 1892 veröffent- licht und gegen welche keine Einsprachen erhoben worden seien: „1. Das klägerische Rechtsbegehren ist gutgeheißen und dem- „nach der Beklagte pflichtig an die Klägerschaft 250 Fr. als „schuldig anzuerkennen und zu bezahlen.“ 2. (Kosten. C. Gegen dieses unbestrittenermaßen

kantonalrechtlich endgültige Urteil des Bezirksgerichts hat Lorenz Huber persönlich innert der 60 tägigen Frist des Art. 178 Ziffer 3 OG beim Bundesgericht Beschwerde erhoben und, soweit von Belang, geltend gemacht, die nur im Amtsblatt publizierte kantonsrätliche Verordnung vom 25. November 1892 könne, wie er schon vor dem kantonalen Richter eingewendet habe, weder neben dem kantonalen Einführungsgesetz zum SchKG, noch auch neben diesem Bundesgesetz selbst zu Recht bestehen, da ihr § 12 über die Bestimmungen der beiden Gesetze hinausgehe. D. Die rekursbeklagten Erben des Peter Bruhin haben beantragt, es sei auf die Beschwerde, weil darin keine Verletzung eines verfassungsmässigen Individualrechtes des Rekurrenten behauptet werde, nicht einzutreten, eventuell sei dieselbe als unbegründet abzuweisen, da die vom Rekurrenten beanstandeten Vorschriften betr. das Verfahren bei Liegenschaftsverwertungen und Konkursen zufolge ihrer Annahme durch den Kantonsrat, ihrer Publikation im Amtsblatt und nachheriger Aufnahme in die Gesetzessammlung volle Gesetzeskraft erlangt und da speziell ihr § 12 auch mit Bundesrecht, welches nur das Verfahren der Zwangsvollstreckung regle, nicht im Widerspruch stehe. Das Bezirksgericht der March hat sich dieser Rekursbeantwortung angeschlossen. E. Der Regierungsrat des Kantons Schwyz, welchem Gelegenheit gegeben worden ist, sich über die verfassungsmässige Grundlage des § 12, letzter Absatz, der kantonsrätlichen Vorschriften vom 25. November 1892 auszusprechen, hat mit Zuschrift vom 11. April 1908 erklärt, die fragliche Bestimmung sei einfach herübergenommen aus dem früher geltenden Recht, indem § 31 der kantonalen Schuldenrufs- und Gantordnung vom 2. August 1867 bestimmt habe: „Dem Zuständer werden sämtliche zur Liegenschaft „gehörenden Schriften übergeben. Dagegen hat er die ihm vorliegenden Forderungen zu übernehmen und die Schuldenrufskosten, „die in § 15 litt. a und b erwähnten Forderungen, sowie die „grundversicherten dritten Zinse zugleich bar zu bezahlen, wofür „ihm der Regreß auf den abgetretenen Eigentümer offen steht“; jene Bestimmung enthalte also in Wirklichkeit keine Neuerung und habe schon deshalb dem obligatorischen Referendum für Gesetze nicht unterstellt werden müssen; in Erwägung: 1. Die Argumentation des Rekurrenten, welche dahin geht, die Bestimmung des § 12 (speziell seines letzten Absatzes) der kantonsrätlichen Vorschriften betr. das Verfahren bei Liegenschaftsverwertungen und Konkursen, vom 25. November 1892, stelle eine unstatthafte Abänderung bzw. Erweiterung sowohl des kantonalen Gesetzesrechts, als auch des Bundesrechts dar, enthält implicite die Behauptung der kantonalverfassungswidrigen Kompetenzüberschreitung des Kantonsrates einerseits, und der Verletzung des bundesverfassungsmässigen Grundsatzes der derogatorischen Kraft des Bundesrechtes gegenüber dem kantonalen Recht (Art. 2 Übergangsbestimmungen zur BV) andererseits. Da nun feststehender Praxis gemäß (vgl. AS 31 I Nr. 7 S. 48 Erw. 1 und dort zitierte Präjudizien) dem Bürger gegenüber der ihn persönlich betreffenden Anwendung eines im angegebenen Sinne verfassungswidrigen Erlasses die staatsrechtliche Beschwerde an das Bundesgericht zu Gebote steht, so ist auf den vorliegenden Rekurs, der selbstverständlich die allerdings nicht ausdrücklich beantragte Aufhebung des angefochtenen Entscheides bezweckt, trotz seiner mangelhaften Formulierung einzutreten. 2. Was den ersten Beschwerdegrund der formellen Verfassungswidrigkeit der streitigen Verordnungsbestimmung betrifft, ist die Rekursbegründung dahin zu verstehen, daß nach Ansicht des Rekurrenten die Regelung der in § 12, letzter Absatz, der kantonsrätlichen Vorschriften vom 25. November 1892 behandelten Materie im kantonalen Einführungsgesetz zum SchKG erschöpfend enthalten sei und jedenfalls nur auf dem Wege eines gleichartigen, d. h. ebenfalls der Volksabstimmung zu unterbreitenden,

gesetzgeberischen Erlasses — im Gegensatz zu der bloß im Amtsblatt publizierten Verordnung des Kantonsrates — nach dem Inhalte jener Verordnungsbestimmung hätte erweitert werden können. Nun stellt die fragliche Bestimmung, wonach dem Erwerber einer Liegenschaft, welcher - gemäß dem vorausgehenden Satze (§ 12 Ziffer 2 litt. b) — mehr als zwei grundversicherte Zinsen übernehmen muß, für den Mehrbetrag, soweit er nicht durch die Erzeugnisse der Liegenschaft gedeckt wird, der Regreß auf den frühern Schuldner zusteht, unzweifelhaft einen materiellen Rechtssatz auf Und zwar ist dieser Rechtssatz, die Statuierung des angegebenen Regreßrechtes, tatsächlich in den einschlägigen Bestimmungen des kantonalen Einführungsgesetzes zum SchKG nicht enthalten und gehört, soweit wenigstens die vorliegenden Akten erkennen lassen, auch sonst nicht dem schwyzerischen Gesetzesrechte an. Denn der in der Vernehmlassung des Regierungsrates als für ihn grundlegend angerufene § 31 der frühern kantonalen Schuldenruf- und Gantordnung vom 2. August 1867 kann nicht in Betracht fallen, weil jene Schuldenruf- und Gantordnung gemäß § 109 Ziffer 2 des kantonalen Einführungsgesetzes zum SchKG mit dessen Inkrafttreten, dem 1. Januar 1892 (§ 101 daselbst), aufgehoben worden ist, so daß ihr § 31 bei Erlaß der kantonsrätlichen Vorschriften vom 25. November 1892 nicht mehr in Kraft stand und deshalb darin nicht, wie der Regierungsrat anzunehmen scheint, im Sinne bloßer Deklaration ohnehin geltenden Rechtes übernommen werden konnte. Die vom Rekurrenten aufgeworfene Frage präsentiert sich daher so, ob der Kantonsrat auf dem eingeschlagenen Wege einer selbständigen Verordnung zur Aufstellung jenes materiellen Rechtssatzes als neuer Rechtsregel befugt gewesen sei. Dabei ist die kantonale Rechtsordnung aus der Zeit des Erlasses der Vorschriften vom 25. November 1892, d. h. die KV vom 11. Juni 1876, ohne Rücksicht auf ihre durch spätere Partialrevisionen herbeigeführten Abänderungen, ins Auge zu fassen. Daraus sind folgende hier relevante Bestimmungen hervorzuheben: § 3: „Die Souveränität beruht im Volke. Dasselbe übt sie aus: „a).... „b) durch die Annahme oder Verwerfung der vorberatenen Gesetze.“ § 34: „Ausschließlich vom Kantonsrat gehen aus polizeiliche Dekrete mit Strafbestimmungen, Reglemente und Geschäftsordnungen für die Behörden, die Verordnungen über das Schul- und Militärwesen und über das Verfahren im Verwaltungs-, Zivil- und Strafprozeß. § 35, Abs. 1: „Gesetzesentwürfe werden vom Kantonsrate in ein- oder zweimaliger Beratung vorbereitet und sodann der Volksabstimmung nach Maßgabe der §§ 3 und 28“ (welch letzterer auf die Art des Abstimmungsverfahrens Bezug hat) „unterstellt.“ § 36, Abs. 1 und 2: „Bedingterweise unterliegen der gleichen Volksabstimmung .... alle Dekrete und Verordnungen des Kantonsrates, welche in der kantonalen Befugnis liegen und nicht durch die eidg. Gesetzgebung gefordert sind, sofern innerhalb der Frist von 30 Tagen nach Veröffentlichung derselben im Amtsblatt beim Regierungsrat von 2000 Bürgern ein schriftliches Begehren dafür gestellt wird. — Der Abstimmung des Volkes muß ferner unterstellt werden: die Abänderung oder Aufhebung eines Gesetzes oder die Erlassung eines neuen Gesetzes, wenn 2000 stimmberechtigte Bürger ein daheres Verlängen stellen.“ § 37: „Auch ohne diese verfassungsmäßige Verpflichtung kann der Kantonsrat bei Gutfinden jeden seiner Beschlüsse der Volksabstimmung unterbreiten und, umgekehrt, für die definitive Erlassung eines Gesetzes sich von vornherein durch Volksabstimmung ermächtigen lassen.“ Danach hat der Kantonsrat, neben der bloßen Vorberatung der durch Abstimmung des souveränen Volkes zu genehmigenden Gesetzesentwürfe (§§ 35 Abs. 1 und 36 Abs. 2, in Verbindung mit § 3 litt. b KV), auch einerseits völlig selbständige gesetzgeberische Funktionen, nämlich mit Bezug auf die in

§ 34 KV aufgeführten Erlasse, sowie im Falle der vorgängigen Gesetzgebungs- Delegation nach Maßgabe des § 37 in fine KV, und andererseits die lediglich durch das fakultative Referendum beschränkten Befugnisse gemäß § 36 Abs. 1 KV. Es ist somit zu untersuchen, ob die Bestimmung des § 12, letzter Absatz, der Vorschriften vom 25. November 1892 aus einer der hervorgehobenen Kompetenzen abgeleitet werden kann. Nun steht, was zunächst § 34 KV betrifft, außer Zweifel, daß von den dort aufgeführten Erlassen die „Verordnungen über das Verfahren im Verwaltungs-, Zivil- und Strafprozeß“, die hier einzig in Betracht fallen könnten, auch Normen umfassen, die ihrem Inhalte nach dem Gesetzesrecht gehören, d. h. neue, originäre Rechtssatzungen enthalten, daß also jene Verordnungen als solche selbständiger Art, speziell als gesetzvertretende Verordnungen (Jellinek, Gesetz und Verordnung, S. 376), zu betrachten sind. Allein die streitige Bestimmung paßt in den Rahmen einer solchen Verordnung schon deswegen nicht weil es sich dabei jedenfalls nicht um eine „Verfahrensbestimmung handelt. Denn die Einräumung des fraglichen Regreßrechtes stellt keine prozessuale bzw. vollstreckungsrechtliche, sondern, wie schon früher bemerkt, eine materiellrechtliche Vorschrift dar; diese bestimmt nicht, wie ein anderweitig gegebener Rechtsanspruch durchzuführen sei, sondern verleiht vielmehr selbst einen solchen, wenn auch in seiner Entstehung zum Teil von exekutionsrechtlichen Vorgängen bedingten, Rechtsanspruch. Ebenso wenig aber trifft ferner die auf Delegation gemäß § 37 KV beruhende Kompetenz des Kantonsrates zu, welche diesen zum Erlasse von gleichfalls selbständigen Verordnungen, speziell sogen. gesetzergänzenden Verordnungen nach der Terminologie Jellineks (a. a. O. S. 381), ermächtigt. Denn es fehlen alle Anhaltspunkte dafür, daß dem Kantonsrat in einem frühern Gesetze die Ermächtigung zum Erlasse einer Bestimmung fraglicher Art erteilt worden sei; insbesondere enthält das hierfür wohl sachlich nächstliegende kantonale Einführungsgesetz zum SchKG eine solche Kompetenzdelegation nicht. Es erübrigt demnach nur die Kompetenznorm des § 36 Abs. 1 KV, auf welche sich der Kantonsrat selbst nach der Veröffentlichung der Vorschriften vom 25. November 1892 im kantonalen Amtsblatt gestützt zu haben scheint und die auch das Bezirksgericht der March mit seinem Hinweis auf jene Veröffentlichung als gegeben erklärt. Danach ist der Kantonsrat, mit Vorbehalt des fakultativen Referendums, kompetent zum Erlaß von „Dekreten und Verordnungen, welche „in der kantonalen Befugnis liegen und nicht durch die eidg. Gesetzgebung gefordert werden“. Eine Definition des Begriffs einer solchen „Verordnung“, im Gegensatz zum „Gesetz“, enthält die Verfassung nicht; doch kann darunter neben den, wie ausgeführt, in den §§ 34 und 37 besonders vorgesehenen gesetzvertretenden und gesetzergänzenden Verordnungen, nur die sog. unselbständige d. h. die gesetzesausführende oder Vollziehungs-Verordnung ver- AS 34 1 — 1908

standen sein (vgl. Jellinek, a. a. O. S. 379). Diese unselbständige Verordnung aber unterscheidet sich vom Gesetze begrifflich dadurch, daß sie nicht neue Rechtssätze, sondern lediglich Folgerungen aus den in einem Gesetze, auf welches sie sich bezieht statuierten Rechtsnormen enthält, wodurch diese Rechtsnormen in detaillierter Ausgestaltung ihres Willensinhaltes den einschlägigen einzelnen und wechselnden Erscheinungsformen des Lebens angepaßt, in diesem Sinne „ausgeführt“ werden (ähnlich: BGE 26 1 Nr. 87 Erw. 2 S. 475). Nun sind die in Frage stehenden Vorschriften des Kantonsrates vom 25. November 1892 nach ihrem einleitenden Texte erlassen worden „behufs Aufstellung und „Durchführung eines einheitlichen Verfahrens bei Liegenschafts-, verwertungen und Konkursen, gemäß Art. 138, Ziffer 3, und „232, Ziffer 2 des Bundesgesetzes über Schuldbetreibung und „Konkurs“. Sie bezwecken also die Ausführung der angegebenen

bundesgesetzlichen Bestimmungen. Diese aber stellen lediglich den Inhalt der Bekanntmachung an die interessierten Gläubiger über ihr Verhalten im Falle einer Liegenschaftssteigerung und im Falle der Konkursöffnung fest. Art. 138 Ziff. 3 SchKG speziell schreibt für den hier in Betracht kommenden Steigerungsfall vor, daß die Bekanntmachung zu enthalten habe: die Aufforderung an die Pfandgläubiger und alle übrigen Beteiligten, dem Betreibungsamt binnen 20 Tagen ihre Ansprüche an der Liegenschaft, insbesondere für Zinsen und Kosten, einzugeben, wobei die Aufforderung mit der Eröffnung zu begleiten sei, daß die Nichtangemeldeten von der Teilnahme am Ergebnisse der Verwertung insoweit ausgeschlossen würden, als ihre Rechte nicht durch die öffentlichen Bücher festgestellt seien. Es ist nun ohne weiteres klar, daß die streitige verordnungsmäßige Statuierung eines Regreßrechts des Ersteigerers gegenüber dem Grundpfandschuldner für bestimmte rückständige Hypothekarzinse, die der Ersteigerer bei der Steigerung hat übernehmen und bezahlen müssen, weder mit jener bundesrechtlich geregelten Aufforderung zur Gläubigereingabe, noch mit der hieran geknüpften Androhung des Verlusts der Gläubigerrechte, in irgend welchem Zusammenhange steht, daß die fragliche Verordnungsbestimmung vielmehr eine hiervon durchaus unabhängige Rechtsatzung enthält, deren Erlaß das Bundesrecht in keiner Weise vorsieht. Für die Durchführung des bundesgesetzlichen Liegenschaftsverwertungsverfahrens ist es völlig gleichgültig, ob eine Regreßpflicht des Grundpfandschuldners im erörterten Sinne besteht oder nicht; denn dieses Regreßverhältnis spielt für das Verwertungsverfahren als solches keine Rolle. Und die materiellrechtlichen Beziehungen zwischen dem Ersteigerer und dem Grundpfandschuldner regelt das Bundesrecht, abgesehen von der Statuierung der Schadenersatzpflicht des den Kauf nicht haltenden Ersteigerer (Art. 143 Abs. 2 SchKG), überhaupt nicht. Daß aber § 12, letzter Absatz, der kantonsrätlichen Vorschriften vom 25. November 1892 als bloße Ausführungsbestimmung zu irgend einem kantonalen Gesetze angesprochen werden könnte, dafür bieten wenigstens die vorliegenden Akten nach dem schon früher gesagten ebenfalls keinerlei Anhaltspunkte. Der Erlaß der streitigen Rechtsatzung kann somit auch auf § 36 Abs. 1 KV nicht gestützt werden. Er entbehrt daher in der Tat der verfassungsrechtlichen Grundlage und bedeutet einen Übergriff des Kantonsrates in das Gebiet der ihm nur in Verbindung mit dem Volke, nach Maßgabe des § 3 litt. b KV, zustehenden eigentlichen Gesetzgebungsgewalt. 3. Muß dem Rekursbegehren nach der vorstehenden Erwägung schon aus dem dort erörterten Beschwerdegrunde des verfassungswidrigen Bestimmungserlasses Folge gegeben werden, so bedarf der weitere Beschwerdegrund der materiellen Unzulässigkeit der fraglichen Bestimmung gegenüber dem Bundesrecht keiner Erörterung mehr; erkannt: Der Rekurs wird gutgeheißen und demgemäß das Urteil des Bezirksgericht der March vom 6. Juli 1907 aufgehoben und die Streitsache zu neuer Beurteilung im Sinne der vorstehenden Motive an die kantonale Instanz zurückgewiesen.

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.