

# **BE\_VERWALTUNGSGERICHT 100 2020 358 vom 10. November 2021**

BE Verwaltungsgericht, 2021-11-10, DE

Quelle: [https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/be\\_verwaltungsgericht\\_100\\_2020\\_358](https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/be_verwaltungsgericht_100_2020_358)

FR: BE\_VERWALTUNGSGERICHT 100 2020 358 du 10 novembre 2021

IT: BE\_VERWALTUNGSGERICHT 100 2020 358 del 10 novembre 2021

## **Regeste**

Widerruf der Niederlassungsbewilligung und Wegweisung infolge Straffälligkeit (Entscheid der Sicherheitsdirektion des Kantons Bern vom 18. August 2020; 2020.SIDGS.312) | Ausländerrecht

## **Erwägungen**

### **E. 1.1**

Das Verwaltungsgericht ist zur Beurteilung der Beschwerde als letzte kantonale Instanz gemäss Art. 74 Abs. 1 i.V.m. Art. 76 und 77 des Gesetzes vom 23. Mai 1989 über die Verwaltungsrechtspflege (VRPG; BSG 155.21) zuständig. Der Beschwerdeführer hat am vorinstanzlichen Verfahren teilgenommen, ist durch den angefochtenen Entscheid besonders berührt und hat ein schutzwürdiges Interesse an dessen Aufhebung oder Änderung (Art. 79 Abs. 1 VRPG). Die Bestimmungen über Form und Frist sind eingehalten (Art. 81 Abs. 1 i.V.m. Art. 32 VRPG). Auf die Beschwerde ist unter Vorbehalt von E. 1.2 hiernach einzutreten. – Der Beschwerde kommt von Gesetzes wegen aufschiebende Wirkung zu (Art. 82 VRPG). Es hat sich daher erübrigt, ihr wie beantragt (Rechtsbegehren 6) die aufschiebende Wirkung zu erteilen.

### **E. 1.2**

Anfechtungsobjekt im Verfahren vor dem Verwaltungsgericht bildet der Entscheid der SID vom 18. August 2020; dieser ist an die Stelle der Verfügung des ABEV vom 6. März 2020 getreten (sog. Devolutiveffekt der Beschwerde; vgl. BVR 2018 S. 528 E. 3.3, 2010 S. 411 E. 1.4; Ruth Herzog, in Herzog/Daum [Hrsg.], Kommentar zum bernischen VRPG, 2. Aufl. 2020, Art. 74 N. 26). Soweit der Beschwerdeführer auch die Aufhebung der Verfügung des ABEV beantragt, ist daher auf die Beschwerde nicht einzutreten.

### **E. 1.3**

Das Verwaltungsgericht überprüft den angefochtenen Entscheid auf Rechtsverletzungen hin (Art. 80 Bst. a und b VRPG).

## **E. 2**

Umstritten sind der Widerruf der Niederlassungsbewilligung des Beschwerdeführers und dessen Wegweisung aus der Schweiz.

### **E. 2.1**

Die Niederlassungsbewilligung wird unbefristet und ohne Bedingungen erteilt (Art. 34 Abs. 1 des Bundesgesetzes über die Ausländerinnen und Ausländer und über die Integration [Ausländer- und Integrationsgesetz, AIG;

Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 5 SR 142.20]). Sie kann namentlich widerrufen werden, wenn die Ausländerin oder der Ausländer zu einer längerfristigen Freiheitsstrafe verurteilt wurde (Art. 63 Abs. 1 Bst. a i.V.m. Art. 62 Abs. 1 Bst. b AIG). Unter einer längerfristigen Freiheitsstrafe ist eine solche von mehr als einem Jahr zu verstehen, wobei unerheblich ist, ob diese (teil)bedingt ausgesprochen wurde (BGE 139 I 145 E. 2.1, 139 I 31 E. 2.1; BGer 2C\_1024/2020 vom 19.5.2021 E. 3.1). Vorausgesetzt ist, dass das Strafurteil in Rechtskraft erwachsen ist (BVR 2015 S. 391 E. 3.1, 2013 S. 543 E. 3.1). Der Widerrufsgrund der längerfristigen Freiheitsstrafe ist auch bei Ausländerinnen und Ausländern mit Niederlassungsbewilligungen anwendbar, die sich – so der Beschwerdeführer – seit mehr als 15 Jahren ununterbrochen und ordnungsgemäss in der Schweiz aufgehalten haben (Art. 63 AIG; ebenso Art. 63 Abs. 2 AuG in der bis 31.12.2018 geltenden Fassung [AS 2016 S. 1249, 1263]; vgl. BGE 139 I 16 E. 2.1, 139 I 31 E. 2.1; BGer 2C\_305/2018 vom 18.11.2019 E. 3.2; VGE 2019/404 vom 19.5.2021 E. 3.1).

## **E. 2.2**

Das Regionalgericht Bern-Mittelland verurteilte den Beschwerdeführer am 19. März 2019 wegen mengen- und gewerbsmässig qualifizierten Widerhandlungen gegen das Bundesgesetz vom 3. Oktober 1951 über die Betäubungsmittel und die psychotropen Stoffe (Betäubungsmittelgesetz, BetmG; SR 812.121), Geldwäscherei, mehrfacher Widerhandlungen gegen das Strassenverkehrsgesetz vom 19. Dezember 1958 (SVG; SR 741.01) und Widerhandlung gegen das Bundesgesetz vom 20. Dezember 1946 über die Alters- und Hinterlassenenversicherung (AHVG; SR 831.10) zu einer Freiheitsstrafe von sechs Jahren und acht Monaten sowie zu einer Übertretungsbusse von Fr. 200.-- (Akten MIDI pag. 135 ff.). Damit hat der Beschwerdeführer den Widerrufsgrund der längerfristigen Freiheitsstrafe gesetzt, was er nicht bestreitet. Der Beschwerdeführer rügt die Entfernungsmassnahme jedoch als unverhältnismässig.

## **E. 2.3**

Der Widerruf einer Niederlassungsbewilligung und die Wegweisung sind auch bei Vorliegen eines Widerrufsgrunds nur zulässig, wenn sie aufgrund der im Einzelfall vorzunehmenden Interessenabwägung als verhältnismässig erscheinen (Art. 5 Abs. 2 der Bundesverfassung [BV; SR 101] und Art. 96 AIG). Im Rahmen dieser Prüfung sind die öffentlichen Interessen an der Entfernungsmassnahme aus Gründen der öffentlichen Sicherheit und

Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 6 Ordnung und die privaten Interessen der betroffenen Person am weiteren Verbleib in der Schweiz gegeneinander abzuwägen. Zu berücksichtigen ist die Gesamtheit der rechtswesentlichen Umstände im Einzelfall (vgl. BGE 139 I 31 E. 2.3.1; BVR 2013 S. 543 E. 4.1, je mit Hinweisen). Beeinträchtigt die Entfernungsmassnahme die weitere Pflege familiärer Beziehungen oder das Privatleben (Art. 8 Ziff. 1 der Europäischen Menschenrechtskonvention [EMRK; SR 0.101]; Art. 13 Abs. 1 BV), bilden Grundlage dieser Interessenabwägung Art. 8 Ziff. 2 EMRK und Art. 36 BV (BGE 144 II 1 E. 6.1, 143 I 21 E. 5.1; BVR 2015 S. 391 E. 4.1). Wird eine Person weggewiesen, die wie hier zu einer längerfristigen Freiheitsstrafe verurteilt wurde, muss ausserdem die Frage der Zumutbarkeit des Wegweisungsvollzugs Teil der umfassenden bewilligungsrechtlichen Interessenabwägung bilden (vgl. BGE 135 II 110 E. 4.2; BVR 2013 S. 543 E. 4.1).

### **E. 3**

Das öffentliche Interesse am Widerruf der Niederlassungsbewilligung und der Wegweisung richtet sich nach der Schwere des Verschuldens, dem Verhalten gegenüber der öffentlichen Sicherheit und Ordnung im Allgemeinen und der Rückfallgefahr.

#### **E. 3.1**

Zum Verschulden des Beschwerdeführers ist Folgendes festzuhalten:

##### **E. 3.1.1**

Das Verschulden, welches die betroffene Person mit der längerfristigen Freiheitsstrafe auf sich geladen hat, ist Ausgangspunkt der Beurteilung des öffentlichen Interesses. Die Schwere des Verschuldens bemisst sich regelmässig nach der Höhe der vom Strafgericht verhängten Strafe (BGE 134 II 10 E. 4.2 [Pra 97/2008 Nr. 87]; BVR 2013 S. 543 E. 4.2). Praxisgemäss sprechen Freiheitsstrafen ab 24 Monaten für ein schweres Verschulden, da diese Fälle bereits als so gravierend eingestuft werden, dass der vollständige Aufschub der Strafe nicht mehr in Frage kommt und mindestens ein Teil zwingend vollzogen werden muss. Auch aus fremdenpolizeilicher Sicht bedeutet eine Verurteilung zu einer Freiheitsstrafe von mehr als zwei Jahren in jedem Fall einen sehr schwerwiegenden Verstoss gegen

Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 7 die schweizerische Rechtsordnung (vgl. BGE 139 I 145 E. 2.3 und 3.4, 135 II 377 E. 4.4, je zur hier infolge langer Aufenthaltsdauer zwar nicht anwendbaren sog. «Reneja-Praxis»; in Bezug auf die Beurteilung des Verschuldens sind die Erwägungen dennoch massgeblich).

##### **E. 3.1.2**

Das Regionalgericht Bern-Mittelland verurteilte den Beschwerdeführer am 19. März 2019 insbesondere wegen mengen- und gewerbsmässig qualifizierten Widerhandlungen gegen das BetmG (Art. 19 Abs. 2 BetmG) zu einer Freiheitsstrafe von sechs Jahren und acht Monaten, wobei es infolge des vollumfänglichen Geständnisses des Beschwerdeführers einen «deutlichen Geständnisrabatt von etwa einem Drittel» gewährte (vgl. vorne E. 2.2; Akten MIDI pag. 135 ff., 219). Die Vorinstanz hat das Verschulden des Beschwerdeführers als sehr schwer eingestuft (angefochtener Entscheid E. 3.1). Dies ist grundsätzlich nicht zu beanstanden, übersteigt dieses Strafmass doch die massgebliche Grenze, ab welcher – unabhängig von den jeweiligen Delikten – von einem sehr schweren Verstoss gegen die Rechtsordnung auszugehen ist, um ein Mehrfaches (vgl. hiavor E. 3.1.1; aus der Kasuistik etwa VGE 2019/223 vom 27.2.2020 E. 4.1; BGer 2C\_881/2018 vom 14.12.2018 E. 4.2.1).

##### **E. 3.1.3**

Keine andere Einschätzung des Verschuldens ergibt sich aufgrund der konkreten Tatumstände: Der Beschwerdeführer führte von August 2015 bis zu seiner Verhaftung im Juni 2016 in einem eigens dafür in seinem Fahrzeug eingebauten Versteck grosse Mengen Kokain- und Heroingemisch von den Niederlanden in die Schweiz ein (mindestens 101,067 kg Kokaingemisch und mindestens 12,651 kg Heroingemisch) und veräusserte dieses in der Schweiz bzw. führte einen Teil der Drogen nach Deutschland und Italien aus (mindestens 96,1 kg Kokaingemisch und mindestens 7,897 Heroingemisch; Akten MIDI pag. 136 f.). Das Strafgericht ging von einer Betäubungsmittelmenge von 68,7 kg

Kokainbase aus (Akten MIDI pag. 211), was den von der Rechtsprechung festgelegten Grenzwert von 18 g reinem Kokain für einen mengenmässig schweren Fall bei weitem überschreitet (BGE 138 IV 100 E. 3.2). Das Vorbringen des Beschwerdeführers, nicht egoistisch oder mit bösen Absichten gehandelt, sondern sich vielmehr in einer finanziellen Notlage befunden zu haben (Beschwerde S. 10), ist bei der Strafzumessung berücksichtigt worden. So stellte das Strafgericht unter an-

Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 8 derem fest, die Beweggründe des Beschwerdeführers seien finanzieller, wenn auch nicht rein egoistischer Natur gewesen. Er habe gewerbsmässig gehandelt, wobei sein Verdienst als Kurier gemessen an seinem zeitlichen Aufwand gering gewesen sei (vgl. Akten MIDI pag. 217). Im ausländerrechtlichen Verfahren besteht regelmässig kein Raum, die strafrichterliche Beurteilung in Bezug auf das Verschulden zu relativieren (vgl. BVR 2013 S. 543 E. 4.2.3; VGE 2019/404 vom 19.5.2021 E. 4.1.3). Ohnehin verfolgt die Rechtsprechung bei Drogendelikten, insbesondere beim Handeln aus rein finanziellen Motiven, ausländerrechtlich eine strenge Praxis (BGE 139 I 145 E. 2.5; BVR 2015 S. 391 E. 5.3, 2013 S. 543 E. 4.2.3; VGE 2019/223 vom 27.2.2020 E. 4.1). Darüber hinaus gehören qualifizierte Drogendelikte gemäss Art. 66a Abs. 1 Bst. o des Schweizerischen Strafgesetzbuches (StGB; SR 311.0) zu den Anlasstaten, die zu einer obligatorischen Landesverweisung führen. Auch wenn diese Bestimmung hier nicht direkt anwendbar ist, unterstreicht sie die Schwere der Gesetzesverletzung und ist den darin enthaltenen verfassungsrechtlichen Wertungen (Art. 121 Abs. 3 Bst. a BV) insoweit Rechnung zu tragen, als dies zu keinem Widerspruch zu übergeordnetem Recht führt (BGE 139 I 31 E. 2.3.2; statt vieler BGer 2C\_998/2020 vom 3.6.2021 E. 4.2). Nach dem Gesagten teilt das Verwaltungsgericht die Auffassung der Vorinstanz, wonach von einem sehr schweren Verschulden des Beschwerdeführers auszugehen ist.

### **E. 3.2**

Zu berücksichtigen ist sodann das Verhalten des Beschwerdeführers gegenüber der öffentlichen Sicherheit und Ordnung im Allgemeinen.

#### **E. 3.2.1**

Bei Personen, die mehrfach oder sogar regelmässig delinquent haben, besteht aufgrund ihrer Einsichtslosigkeit ein erhebliches sicherheitspolizeiliches Interesse, sie aus der Schweiz wegzuweisen. Wiederholte oder gar notorische Delinquenz zeigt in besonderer Weise, dass sich die betreffende Person von Strafurteilen nicht hat beeindrucken lassen, und führt zum Schluss, dass sie nicht willens oder fähig ist, sich an die hiesige Rechtsordnung zu halten (BGE 139 I 145 E. 3.8; BVR 2013 S. 543 E. 4.3 mit Hinweisen).

#### **E. 3.2.2**

Der Beschwerdeführer hat mit den am 19. März 2019 abgeurteilten Delikten wiederholt und über einen längeren Zeitraum delinquent (August 2015 bis zu seiner Verhaftung im Juni 2016). Soweit der Beschwerdeführer

Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 9 geltend macht, die Kuriere Dienste seien als eine einzelne Tat zu würdigen (Beschwerde S. 12), kann ihm nicht gefolgt werden. Er hat rund 30 Fahrten ausgeführt (Akten MIDI pag. 202) und wurde wegen mengen- und gewerbsmässig qualifizierten Widerhandlungen gegen das BetmG verurteilt. Die Qualifizierung «Gewerbsmässigkeit»

umfasst neben der Absicht, ein Erwerbseinkommen zu erzielen, und der Bereitschaft zur Verübung einer Vielzahl von Delikten der fraglichen Art gerade ein mehrfaches Delinquieren (vgl. BGE 116 IV 319 E. 3b; Niggli/Riedo, in Niggli/Wiprächtiger [Hrsg.], Basler Kommentar Strafrecht II, 4. Aufl. 2018, Art. 139 N. 89 ff.). Schon zuvor wurde der Beschwerdeführer vielfach straffällig. Er wurde vor der erwähnten Anlassverurteilung vom 19. März 2019 ab dem Jahr 2010 insgesamt 42 Mal strafrechtlich verurteilt (davon zwölf Mal im Jahr 2014, 20 Mal im Jahr 2015 und sieben Mal im Jahr 2016 bis zu seiner Verhaftung). 38 Verurteilungen ergingen wegen Widerhandlungen gegen das SVG, zwei Mal wurde der Beschwerdeführer aber auch wegen Widerhandlungen gegen das BetmG verurteilt. Ausgesprochen wurden jeweils Geldstrafen oder Bussen (vgl. angefochtener Entscheid E. 3.2). Auch wenn die vorgenannten Delikte weniger schwer wiegen als die Anlasstaten, zeigen sie doch, dass der Beschwerdeführer uneinsichtig ist und sich nicht an die geltende Rechtsordnung halten kann. Sein Verhalten gegenüber der öffentlichen Ordnung und Sicherheit verleiht dem sicherheitspolitischen Interesse am Widerruf der Niederlassungsbewilligung zusätzliches Gewicht.

### **E. 3.3**

Weiter ist die Rückfallgefahr zu beurteilen.

#### **E. 3.3.1**

Aus fremdenpolizeilicher Sicht ist das Risiko eines Rückfalls umso weniger hinzunehmen, je schwerer die Tat wiegt, welche die ausländische Person verübt hat. Bei schweren Straftaten, wozu insbesondere auch Drogendelikte aus rein finanziellen Motiven zählen, muss ausländerrechtlich selbst ein relativ geringes Rückfallrisiko nicht hingenommen werden, da von solchen Straftaten potentiell eine Gefahr für die Gesellschaft ausgeht (BGE 139 I 145 E. 2.5, 139 I 31 E. 2.3.2, 139 I 16 E. 2.2.1; BVR 2011 S. 289 E. 5.3.1). Da Art. 5 Anhang I des Freizügigkeitsabkommens (FZA; SR 0.142.112.681) hier nicht anwendbar ist, bildet zudem das Vorliegen einer konkreten gegenwärtigen Gefahr nicht Voraussetzung für eine Entfernungsmassnahme. Vielmehr dürfen nach ständiger Rechtsprechung auch Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 10 generalpräventive Überlegungen mitberücksichtigt werden (vgl. BGE 136 II 5 E. 4.2 im Umkehrschluss; BGer 2C\_19/2019 vom 11.6.2020 E. 4.1.3). Der konkreten Prognose über das Wohlverhalten (und somit der Rückfallgefahr) sowie dem Resozialisierungsgedanken des Strafrechts ist zwar im Rahmen der umfassenden fremdenpolizeilichen Interessenabwägung ebenfalls Rechnung zu tragen; die beiden Umstände geben aber nicht den Ausschlag (BGE 136 II 5 E. 4.2; BVR 2013 S. 543 E. 4.4.1 je mit Hinweisen).

#### **E. 3.3.2**

Der Beschwerdeführer hat ab 2014 regelmässig delinquent. Weder die zahlreichen Verurteilungen zu bedingten und unbedingten Geldstrafen noch die laufenden Probezeiten konnten ihn dazu bewegen, sein Verhalten zu ändern. Seine Delinquenz fand dann den (bisherigen) Höhepunkt in den Anlasstaten. Der Beschwerdeführer macht geltend, er habe sich von finanziellen Schwierigkeiten zu strafbaren Handlungen hinreissen lassen. Aufgrund der intakten und gelebten engen Beziehungen zu seinen engsten Familienmitgliedern sowie den Lehren, die er aus dem Risiko einer Wegweisung und dem Strafvollzug gezogen habe, werde er keine weiteren Straftaten mehr begehen (vgl. Beschwerde S. 11). – Tatsächlich sind seine familiären Lebensumstände heute nicht wesentlich anders als zur

Zeit seiner Delinquenz: So hat ihn seine Verantwortung als Vater und Ehemann damals nicht davon abgehalten, massiv zu delinquieren. Dasselbe gilt für seine finanzielle Situation. Zwar ist ihm zugute zu halten, dass er seit seiner Entlassung aus dem Strafvollzug einer Arbeitstätigkeit nachgeht, nicht mehr als Unternehmer, sondern als Angestellter im Geschäft seines Sohnes. Jedoch ist er auch noch heute sehr hoch verschuldet (vgl. hinten E. 4.2), was das Risiko für einen Rückfall erhöht. Aus seinem tadellosem Verhalten im Strafvollzug kann er nichts Entscheidendes zu seinen Gunsten ableiten (vgl. BB 8, act. 1C). Während des Strafvollzugs und der Probezeit, welche bis am 9. Juli 2023 läuft (Strafrest), darf aufgrund der engmaschigen Betreuung und der intensiven Kontrollen ein klagloses Verhalten erwartet werden. Seit der bedingten Entlassung aus dem Strafvollzug steht der Beschwerdeführer ausserdem aufgrund des laufenden ausländerrechtlichen Verfahrens unter erheblichem Druck, sich tadellos zu verhalten (vgl. für diese Würdigung BGer 2C\_1068/2015 vom 22.2.2016 E. 2.3; VGE 2018/449 vom 6.8.2020 [bestätigt durch BGer 2C\_746/2020 vom 4.3.2021] E. 4.4.3). Zudem verfolgt das Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 11 gen Strafrecht und Ausländerrecht unterschiedliche Ziele. Der Strafvollzug hat nebst der Sicherheitsfunktion eine resozialisierende bzw. therapeutische Zielsetzung; für die Fremdenpolizeibehörden steht demgegenüber das Interesse der öffentlichen Ordnung und Sicherheit im Vordergrund, woraus sich ein im Vergleich mit den Straf- und Strafvollzugsbehörden strengerer Beurteilungsmassstab ergibt. So kann aus dem Umstand, dass eine Person bedingt aus dem Strafvollzug entlassen wurde, nicht bereits geschlossen werden, es gehe keine Gefahr (im fremdenpolizeilichen Sinne) mehr von ihr aus (BGE 137 II 233 E. 5.2.2). Insgesamt ist beim Beschwerdeführer von einer nicht hinzunehmenden Rückfallgefahr auszugehen.

### **E. 3.4**

Zusammenfassend besteht aufgrund des sehr schweren Verschuldens (vorne E. 3.1), des Verhaltens gegenüber der öffentlichen Ordnung und Sicherheit im Allgemeinen (vorne E. 3.2) sowie der nicht hinnehmbaren Rückfallgefahr (hiervor E. 3.3) ein sehr gewichtiges öffentliches Interesse am Widerruf der Niederlassungsbewilligung des Beschwerdeführers und an dessen Wegweisung aus der Schweiz.

### **E. 4**

Bei den privaten Interessen, die der Entfernungsmassnahme entgegenstehen können, sind die Dauer der Anwesenheit und die Integration in der Schweiz sowie die dem Beschwerdeführer und seinen Angehörigen drohenden Nachteilen zu berücksichtigen.

#### **E. 4.1**

Je länger eine Ausländerin oder ein Ausländer in der Schweiz anwesend war, desto strengere Anforderungen sind grundsätzlich an die Anordnung eines Widerrufs der Niederlassungsbewilligung zu stellen. Zu berücksichtigen ist auch, in welchem Alter die ausländische Person in die Schweiz eingereist ist. Die Anwesenheitsbewilligung einer ausländischen Person, die sich schon sehr lange in der Schweiz aufhält, soll nur mit besonderer Zurückhaltung widerrufen werden; allerdings ist dies bei wiederholter bzw. schwerer Straffälligkeit selbst dann nicht ausgeschlossen, wenn sie hier geboren ist und ihr ganzes Leben in der Schweiz verbracht hat (Ausländerin oder Ausländer der «zweiten Generation»; BGE 139 I 16 E. 2.2.1, 139 I 31 E. 2.3.1).

Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 12 Der Bewilligungswiderruf ist auch nach längerem Aufenthalt in der Schweiz eher zulässig, wenn die ausländische Person in der Schweiz nicht integriert ist (vgl. BGE 139 I 31 E. 3.2; BVR 2015 S. 487 [VGE 2014/339 vom 23.3.2015] nicht publ. E. 4.1 [bestätigt durch BGer 2C\_338/2015, 2D\_22/2015 vom 12.5.2015]; zum Ganzen BVR 2013 S. 543 E. 5.1). – Der Dauer des Aufenthalts im Strafvollzug und des Aufenthalts, der aufgrund der aufschiebenden Wirkung eines Rechtsmittels lediglich toleriert wird, ist kein besonderes Gewicht beizumessen (BGE 137 II 1 E. 4.3; 134 II 10 E. 4.3 [Pra 97/2008 Nr. 87]; BVR 2013 S. 543 E. 5.1). Der Beschwerdeführer befand sich seit dem 13. Juni 2016 in Untersuchungshaft und ab 2. Mai 2017 im (vorzeitigen) Strafvollzug (vgl. Akten MIDI pag. 138). Am 6. März 2020 wies er die ABEV seine Niederlassungsbewilligung. Unklar ist, seit wann sich der heute 55-jährige Beschwerdeführer rechtmässig in der Schweiz aufhält. Seinen eigenen Angaben zufolge ist er bereits im Jahr 1983 in die Schweiz eingereist und in der Folge mit Unterbruch im Jahr 1987 (Militärdienst) als Saisonnier tätig gewesen (Beschwerde S. 4). Die Ausländerbehörde geht vom Einreisedatum 12. März 1996 aus (vgl. Akten MIDI pag. 1). Selbst wenn auf diesen Zeitpunkt abzustellen wäre, fällt die massgebende Aufenthaltsdauer mit zwanzig Jahren immer noch sehr lang aus.

## **E. 4.2**

Die Integration ist wie folgt zu würdigen:

### **E. 4.2.1**

Die Vorinstanz ist zum Schluss gekommen, die Integration des Beschwerdeführers sei insgesamt unterdurchschnittlich gelungen. Zwar sei er während seiner Aufenthaltsdauer erwerbstätig gewesen. Nach dem Konkurs seines ersten Unternehmens habe er sich jedoch unmittelbar erneut selbstständig gemacht und sei auch mit der neu gegründeten GmbH nicht erfolgreich gewesen. Im Gegenteil: Auch dieses Unternehmen sei hoch verschuldet, genauso wie er als Privatperson. Zudem hätten der Beschwerdeführer und seine Familie Sozialhilfe bezogen. Die beruflich-wirtschaftliche Integration sei damit nicht erfolgreich verlaufen. Die soziale Integration entspreche nicht mehr als derjenigen, welche von jeder ausländischen Person mit einer solch langen Anwesenheitsdauer erwartet werden könne (vgl. angefochtener Entscheid E. 4.3). – Der Beschwerdeführer bringt dagegen insbesondere vor, es sei ihm gelungen, in einer schwierigen Branche einen eigenen Betrieb aufzubauen, welchen er während mehrerer Jahre erfolgreich geführt habe.

Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 13 Er habe nebst Ausländern auch fünf Schweizer beschäftigt gehabt. Dies sei nur möglich gewesen, weil er die Sprache beherrsche, über viele Beziehungen sowie Markt- und Branchenkenntnisse verfüge. Die Verschuldung stehe in keinem Zusammenhang mit seiner Integration in der Schweiz, sie sei eher auf das übliche Risiko zurückzuführen, das mit einer unternehmerischen Tätigkeit verbunden sei. Er habe sich stets intensiv darum bemüht, nicht auf staatliche Hilfe angewiesen zu sein, was ihm bis zu seiner Inhaftierung gelungen sei (Beschwerde S. 14 f.).

### **E. 4.2.2**

Der Beschwerdeführer arbeitete seinen eigenen Angaben zufolge zwischen 1983 und 1988 bei verschiedenen Betrieben als Saisonnier und von 1990 bis 2005 als Maler bei einer Malerei-Gipserei AG. 2005 machte er sich erstmals selbstständig, wobei das Unternehmen 2013 in Konkurs ging. Die daraufhin von ihm gegründete GmbH befindet sich seit 2017 in

Liquidation (vgl. Publikation im Schweizerischen Handelsamtsblatt [SHAB] Nr. ... vom ..., Publ. ..., einsehbar unter: <[www.shab.ch](http://www.shab.ch)>, Archiv). Trotz dieser beiden Konkurse ist anzuerkennen, dass der Beschwerdeführer sich seit seiner Einreise bemüht hat, in der Schweiz beruflich Fuss zu fassen. Dies ist ihm zwischenzeitlich auch gelungen. Gegen eine erfolgreiche Integration spricht jedoch seine hohe Verschuldung: Gemäss Schuldner-Information des Betreibungsamts Bern-Mittelland vom 29. April 2019 beträgt die Restschuld des Beschwerdeführers Fr. 809'668.85 (Akten MIDI pag. 180). Bei der GmbH bestehen gemäss Betreibungsregisterauszug des Betreibungsamts Bern-Mittelland vom 29. April 2019 insgesamt 78 nicht getilgte Verlustscheine aus Pfändungen der letzten 20 Jahre im Gesamtbetrag von Fr. 319'080.30 (Akten MIDI pag. 189; Beschwerde S. 7). Die Wegweisung des Beschwerdeführers aus der Schweiz würde zwar dazu führen, dass die Gläubigerinnen und Gläubiger faktisch keine Chance mehr hätten, für ihre Forderungen befriedigt zu werden, doch dürfte dies weitgehend auch der Fall sein, wenn er im Land verbliebe (vgl. für diese Würdigung etwa BGer 2C\_789/2017 vom 7.3.2018 E. 5.2.2; VGE 2020/64 vom 17.12.2020 E. 6.5). So ist unwahrscheinlich, dass er mit dem nun im Betrieb seines Sohnes erzielten Bruttolohn von Fr. 5'750.-- (act. 1C, BB 9) seine Schulden massgeblich reduzieren könnte. Unbehelflich ist der Einwand des Beschwerdeführers, seine Verschuldung sei nicht auf seine mangelnde Integration, sondern auf das übliche Risiko aus unternehmeri-

Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 14 scher Tätigkeit zurückzuführen. Einerseits ist eine Verschuldung – egal aus welchen Gründen – stets ein Indiz für eine mangelhafte wirtschaftliche Integration und ist auch bei unternehmerischer Tätigkeit zu erwarten, dass nicht Dritte oder Gemeinwesen geschädigt werden. Andererseits ist keine Mutwilligkeit verlangt. Die Verschuldung muss also weder selbst verursacht noch der betroffenen Person qualifiziert vorwerfbar sein, damit sie im Rahmen der Verhältnismässigkeitsprüfung berücksichtigt werden darf (im Gegensatz zur Schuldenwirtschaft im Zusammenhang mit dem Widerrufgrund des Verstosses gegen die öffentliche Sicherheit und Ordnung nach Art. 63 Abs. 1 Bst. b AIG i.V.m. Art. 77a Abs. 1 Bst. b der Verordnung vom 24. Oktober 2007 über Zulassung, Aufenthalt und Erwerbstätigkeit [VZAE; SR 142.201]). Grundsätzlich ist anzuerkennen, dass der Beschwerdeführer bis zu seiner Verhaftung keine Sozialhilfe bezogen hat (vgl. Beschwerde S. 5); dies ist jedoch vor dem Hintergrund der Verschuldung zu relativieren und stellt ohne hin keine besondere Integrationsleistung dar. Seit August 2016 bezahlt der Sozialdienst dem Beschwerdeführer noch die Krankenkassenprämien (vgl. Akten MIDI pag. 155). In Bezug auf seine soziale Integration belegt der Beschwerdeführer trotz seiner Mitwirkungspflicht auch im verwaltungsgerichtlichen Verfahren keine in besonderem Mass gefestigten Kontakte und Freundschaften zur einheimischen Bevölkerung, deren Abbruch ihn besonders hart treffen würde (vgl. Art. 20 Abs. 3 VRPG i.V.m. Art. 90 AIG; BGE 138 II 229 E. 3.2.3; BGer 2C\_855/2020 vom 6.4.2021 E. 4.2; BVR 2015 S. 391 E. 5.5). So gibt er nur pauschal an, er habe bei einem Verein Eishockey gespielt, interessiere sich für die Schweizer Politik, sei ein grosser YB-Fan und seine Söhne hätten ein grosses soziales Umfeld (Beschwerde S. 5, 17). Der deutschen Sprache scheint der Beschwerdeführer mächtig zu sein, worin aber keine besondere Integrationsleistung liegt, wenn man bedenkt, dass er seit 1996 oder – seinen Angaben zufolge – bereits seit 1983 grossmehrheitlich hier lebt. Schliesslich ist die Respektierung der rechtsstaatlichen Ordnung ein zentraler Aspekt jeglicher Integration (Art. 58a Abs. 1 Bst. a AIG). Die erhebliche Delinquenz des Beschwerdeführers spricht daher gegen eine erfolgreiche

Integration. Zusammenfassend hat sich der Beschwerdeführer nicht zufriedenstellend integrieren können.

### **E. 4.3**

Zu würdigen sind weiter die dem Beschwerdeführer und seinen Angehörigen durch die Entfernungsmassnahme drohenden Nachteile.

Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 15

#### **E. 4.3.1**

Mit Blick auf die Rückkehr nach Serbien ist mit der Vorinstanz davon auszugehen, dass diese dem Beschwerdeführer grundsätzlich möglich und zumutbar ist, auch wenn eine Reintegration eine grosse Herausforderung darstellen würde (angefochtener Entscheid E. 4.4). Der Beschwerdeführer hat mindestens die ersten 17 Jahre seines Lebens im Heimatland verbracht und wurde dort sozialisiert. Er hat dort Militärdienst geleistet und eine Landsfrau geheiratet. Zudem hat er in Serbien Geschwister. Es ist damit davon auszugehen, dass er mit den kulturellen und gesellschaftlichen Gepflogenheiten nach wie vor vertraut ist. Dass er – wie behauptet – aus Platzgründen nicht bei seinen Geschwistern wohnen könnte, hat kein besonderes Gewicht. Er verfügt mit ihnen zumindest über nahe Verwandte vor Ort, was die soziale Integration erleichtert. Zudem ist er grundsätzlich in der Lage, selber einer Erwerbstätigkeit nachzugehen. Seine in der Schweiz gesammelten Erfahrungen dürften ihm die berufliche Reintegration in Serbien erleichtern. Wohl trifft zu, dass die wirtschaftliche Situation in Serbien schwieriger ist als in der Schweiz. Hierin liegt jedoch kein spezifischer persönlicher Umstand, welcher eine Ausreise als unzumutbar erscheinen lässt, zumal hiervon nicht allein der Beschwerdeführer, sondern die gesamte dort lebende Bevölkerung betroffen ist (vgl. BGE 139 II 393 E. 6; BVR 2015 S. 487 [VGE 2014/339 vom 23.3.2015, bestätigt durch BGer 2C\_338/2015 und 2D\_22/2015 vom 12.5.2015] nicht publ. E. 4.4.1). Der Beschwerdeführer bringt erneut vor, dass er Albanisch, aber kein Serbisch spreche (Beschwerde S. 6). Dies ist nicht glaubhaft. So hatte er bei der vorläufigen Festnahme Serbisch als seine Muttersprache angegeben (angefochtener Entscheid E. 4.4; Akten MIDI pag. 64). Mit der Vorinstanz ist sodann festzuhalten, dass der pauschale Verweis auf allfällige Diskriminierungen und Benachteiligungen der albanisch sprechenden Minderheit nicht genügt, um eine Reintegration als unzumutbar erscheinen zu lassen. Nach eigenen Angaben stammt der Beschwerdeführer aus ... im Bezirk Presevo in Südserbien. Gemäss dem in der Beschwerde zitierten Update der Schweizerischen Flüchtlingshilfe (SFH) leben im Presevo-Tal mehrheitlich ethnische Albanerinnen und Albaner (rund 89 % der Bevölkerung; vgl. SFH, Muhamet Ilazi, Serbien: Update zur Situation der Albanerinnen und Albaner im Presevo-Tal, 21.7.2009, S. 2, einsehbar unter: <<http://www.ecoi.net>>, Länderseite, Serbien, Suchbegriff: «Update zur Situation der Albanerinnen und Albaner im Presevo-Tal»; besucht am 5.10.2021). Der Beschwerdeführer leidet an kardiologischen Problemen. Die JVA

Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 16 Thorberg attestierte ihm jedoch einen «normalen und altersentsprechend guten gesundheitlichen Allgemeinzustand» (Vollzugsverlaufsbericht vom 11.9.2019, S. 2 [BB 6]). Der Beschwerdeführer macht geltend, in Serbien sei das Gesundheitssystem katastrophal und von Korruption beherrscht. Ausserdem habe er dort auch nie eine Krankenversicherung gehabt (Beschwerde S. 16). Hierzu ist festzuhalten, dass alle

serbischen Staatsbürgerinnen und Staatsbürger Zugang zum Gesundheitssystem haben. Berufstätige Personen sind auf Kosten der Arbeitgeberin bzw. des Arbeitgebers krankenversichert, Arbeitslose auf Kosten des Staates (vgl. SFH, Serbien: Behandlung einer ischämischen Kardiomyopathie, 6.3.2019, S. 5, einsehbar unter:

<[www.fluechtlingshilfe.ch](http://www.fluechtlingshilfe.ch)>, Rubriken «Publikationen/Länderberichte/ Serbien»; besucht am 5.10.2021). Es deutet nichts darauf hin, dass die bisherige medikamentöse Behandlung nicht auch in Serbien weitergeführt werden könnte.

#### **E. 4.3.2**

In familiärer Hinsicht ist die eheliche Beziehung des Beschwerdeführers bedeutsam. Der Beschwerdeführer ist seit rund 28 Jahren mit seiner serbischen Ehefrau verheiratet. Sie reiste nach der Eheschliessung mit dem Beschwerdeführer am 1. Oktober 1993 in die Schweiz ein und ist, wie die gemeinsamen Kinder (Jg. 1993, 1998 und 2002), im Besitz einer Niederlassungsbewilligung. Das Paar hat ein namhaftes Interesse daran, die Ehe weiterhin in der Schweiz zu leben. Was den Beschwerdeführer betrifft, vermochte ihn die langjährige und intakte Ehe indes nicht davon abzuhalten, vielfach zu delinquieren. Mit seinem Verhalten hat er den Fortbestand des Familienlebens in der Schweiz selbstverschuldet und mutwillig aufs Spiel gesetzt. Daher hat er es hinzunehmen, wenn die Beziehung zu seiner Ehefrau künftig nur noch unter erschwerten Bedingungen gelebt werden kann, sollte sie ihm nicht nach Serbien folgen (BGer 2C\_702/2019 vom 19.12.2019 E. 3.5.2; VGE 2020/109 vom 30.3.2021 E. 4.3.2 [bestätigt durch BGer 2C\_367/2021 vom 30.9.2021]). Die Ehefrau ist seit 28 Jahren in der Schweiz und hat hier ihre Kinder aufgezogen, mit denen sie offenbar bis heute im gleichen Haushalt lebt. Daher dürfte für sie eine Wohnsitzverlegung nach Serbien schwierig sein; von vornherein unzumutbar erscheint die Rückkehr in ihr Heimatland zusammen mit ihrem Ehemann indes nicht, zumal sie hier nie erwerbstätig war (vgl. Beschwerde S. 4). Sollten sich die Ehegatten für einen Verbleib der Ehefrau in der Schweiz entscheiden, wäre die Wegwei-

Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 17 sung des Beschwerdeführers mit einer erheblichen Beeinträchtigung der ehelichen Beziehung verbunden. Sie könnten ihre Beziehung aber über die modernen Kommunikationsmittel und im Rahmen gegenseitiger Besuche pflegen. Aus der Beziehung zu seinen Söhnen kann der Beschwerdeführer sodann nichts Entscheidendes ableiten. Diese sind mittlerweile volljährig und ein besonderes Abhängigkeitsverhältnis behauptet der Beschwerdeführer nicht. Dass seine Ehefrau und der jüngste Sohn bei einer Rückkehr des Beschwerdeführers finanziell schlechter gestellt wären (Beschwerde S. 13), ändert nichts an der generellen Zumutbarkeit des Wegweisungsvollzugs, zumal die beiden bereits heute umfassend von der Sozialhilfe unterstützt werden (Akten MIDI pag. 155).

#### **E. 4.4**

Insgesamt sind die privaten Interessen des Beschwerdeführers am Verbleib in der Schweiz mit Blick auf seine lange Aufenthaltsdauer und die Beziehung zu seiner Ehefrau von einigem Gewicht. Der Beschwerdeführer konnte sich in der Schweiz aber nicht erfolgreich integrieren. Der Neuanfang in Serbien stellt für ihn zwar eine grosse Herausforderung dar, ist ihm aber zumutbar.

#### **E. 5.1**

Die Abwägung der massgeblichen öffentlichen und privaten Interessen ergibt Folgendes: Der Beschwerdeführer wurde insbesondere wegen mengen- und gewerbsmässig

qualifizierten Widerhandlungen gegen das BetmG zu einer Freiheitsstrafe von sechs Jahren und acht Monaten verurteilt. Sein Verschulden wiegt sehr schwer. Bereits zuvor hatte er mehrfach gegen die Rechtsordnung verstossen. Verbunden mit der Rückfallgefahr, von welcher nicht zuletzt angesichts der sehr hohen Verschuldung des Beschwerdeführers auszugehen ist, begründet dies ein sehr gewichtiges öffentliches Interesse am Widerruf der Niederlassungsbewilligung. Die privaten Interessen des Beschwerdeführers an einem Verbleib in der Schweiz haben dagegen zurückzustehen. Zwar ist seine anrechenbare Aufenthaltsdauer lang und auf privater Seite fällt auch die Beziehung zu seiner Ehefrau ins Gewicht. Es ist ihm aber nicht gelungen, sich zufriedenstellend in die hiesigen Verhältnisse zu integrieren. Die Reintegration in Serbien dürfte ihm nicht

Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 18 leichtfallen, ist ihm jedoch zumutbar. Der Widerruf der Niederlassungsbewilligung und die Wegweisung des Beschwerdeführers aus der Schweiz erweisen sich auch im Licht von Art. 8 EMRK bzw. Art. 13 Abs. 1 BV als verhältnismässig.

### **E. 5.2**

Gegen den Beschwerdeführer ist (noch) keine ausländerrechtliche Verwarnung ergangen, jedoch muss einem Bewilligungswiderruf nicht zwingend eine solche vorangehen. Nach bundesgerichtlicher Rechtsprechung kann eine einzelne Verurteilung wegen einer besonders schweren Straftat den Widerruf der Niederlassung rechtfertigen, ohne dass zuvor eine Verwarnung ausgesprochen werden müsste. Eine solche Situation liegt hier vor; aufgrund der massiven Delinquenz des Beschwerdeführers besteht ein überwiegendes öffentliches Interesse an der Aufenthaltsbeendigung und es bleibt somit entgegen der Auffassung des Beschwerdeführers (vgl. Rechtsbegehren 3) kein Raum für eine blosser Verwarnung gemäss Art. 96 Abs. 2 AIG (BGer 2C\_1024/2020 vom 19.5.2021 E. 7.2 mit Hinweisen).

### **E. 5.3**

Auch die vom Beschwerdeführer mit Eventualbegehren beantragte Rückstufung auf eine Aufenthaltsbewilligung gestützt auf Art. 63 Abs. 2 AIG (Rechtsbegehren 4) fällt nicht in Betracht: Nach dieser Bestimmung kann die Niederlassungsbewilligung widerrufen und durch eine Aufenthaltsbewilligung ersetzt werden, wenn die Integrationskriterien nach Art. 58a AIG nicht erfüllt sind. Die Vorschrift findet keine Anwendung, wenn der Widerruf der Niederlassungsbewilligung nicht mangels Erfüllung der Integrationskriterien, sondern wegen schwerwiegender Delinquenz erfolgt (vgl. BGer 2C\_450/2019 vom 5.9.2019 E. 5.3, 2C\_782/2019 vom 10.2.2020 E. 3.3.4). Die Erteilung einer Aufenthaltsbewilligung an Stelle der Niederlassungsbewilligung erscheint nicht geeignet, um der vom Beschwerdeführer ausgehenden Rückfallgefahr zu begegnen. Gleiches gilt für eine Kombination von Verwarnung und Rückstufung, wie sie der Beschwerdeführer subeventuell beantragt (Rechtsbegehren 5).

Urteil des Verwaltungsgerichts des Kantons Bern vom 10.11.2021, Nr. 100.2020.358U, Seite 19

### **E. 6.1**

Der angefochtene Entscheid hält der Rechtskontrolle stand. Die Beschwerde erweist sich somit als unbegründet und ist abzuweisen, soweit darauf einzutreten ist (vgl. vorne E. 1.2). Da der Beschwerdeführer in der Zwischenzeit bedingt aus dem Strafvollzug entlassen

worden ist, ist eine Ausreisefrist anzusetzen. Sie beträgt nach der Praxis des Verwaltungsgerichts in der Regel sechs Wochen, wobei bei der Bemessung besondere Umstände zu berücksichtigen sind (vgl. Art. 64d Abs. 1 AIG). Die gegenwärtige besondere Lage aufgrund des Coronavirus rechtfertigt eine etwas längere Frist bis Mitte Januar 2022. Sollte die Ausreise bis zu diesem Zeitpunkt aufgrund von Reisebeschränkungen nicht möglich sein, ist es Sache der Migrationsbehörde, eine neue Frist anzusetzen.

#### **E. 6.2**

Bei diesem Ausgang des Verfahrens wird der unterliegende Beschwerdeführer kostenpflichtig (Art. 108 Abs. 1 VRPG). Parteikosten sind keine zu sprechen (Art. 108 Abs. 3 i.V.m. Art. 104 Abs. 1 und 3 VRPG). Demnach entscheidet das Verwaltungsgericht:

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.